**Likumprojekta “Grozījumi likumā “Par nekustamā īpašuma nodokli”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekts “Grozījumi likumā “Par nekustamā īpašuma nodokli” (turpmāk – likumprojekts) izstrādāts, lai nodrošinātu taisnīgu un samērīgu nekustamā īpašuma nodokļa apmēru, paredzot speciālo vērtību piemērot arī tām lauku zemes vienībām, kuras nepārsniedz trīs hektārus, un pagarināt speciālās vērtības piemērošanu lauku zemēm līdz 2027.gadam. |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts sagatavots, pamatojoties uz Ministru kabineta 2020.gada 18.februāra sēdes protokola Nr.7 25.§ 6.punktā doto uzdevumu (turpmāk – MK dotais uzdevums), ar kuru noteikts Zemkopības ministrijai sadarbībā ar Tieslietu ministriju un Finanšu ministriju izstrādāt priekšlikumus likumā “Par nekustamā īpašuma nodokli”, kas paredz no 2021.gada iesaldēt lauku zemes speciālās vērtības. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Saskaņā ar likuma “Par nekustamā īpašuma nodokli” (turpmāk – Likuma) 3.panta divpadsmito daļu zemes vienībām (to daļām), kuras atrodas administratīvajās teritorijās ārpus pilsētām un kuru platība pārsniedz 3 hektārus, un vismaz viens no noteiktajiem lietošanas mērķiem ir no lietošanas mērķu grupas "Lauksaimniecības zeme", "Mežsaimniecības zeme un īpaši aizsargājamās dabas teritorijas, kurās saimnieciskā darbība ir aizliegta ar normatīvo aktu" vai "Ūdens objektu zeme" (turpmāk — lauku zeme), nekustamā īpašuma nodokli līdz 2025. taksācijas gadam aprēķina no speciālās vērtības, ko nosaka īpaši nodokļa aprēķinam (turpmāk — speciālā vērtība). Minētā panta trīspadsmitajā daļā noteikts, ka speciālā vērtība tiek noteikta, pamatojoties uz lauku zemes kadastrālo vērtību, ikgadēji taksācijas gada lauku zemes speciālās vērtības pieaugums gadā var sasniegt 10 procentus no iepriekšējam taksācijas gadam noteiktās lauku zemes speciālās vērtības. Savukārt minētā panta četrpadsmitajā daļā noteikts, ka speciālo vērtību pēc stāvokļa taksācijas gada 1.janvārī nosaka, salīdzinot pirmstaksācijas gada speciālo vērtību ar kadastrālo vērtību, kas noteikta taksācijas gada 1.janvārī. Speciālā vērtība ir vienāda ar kadastrālo vērtību, ja taksācijas gada 1.janvārī noteiktās kadastrālās vērtības pieaugums nepārsniedz 10 procentus no pirmstaksācijas gada speciālās vērtības. Speciālā vērtība ir vienāda ar pirmstaksācijas gada speciālo vērtību, kas reizināta ar koeficientu 1,1, ja taksācijas gada 1.janvārī noteiktās kadastrālās vērtības pieaugums pārsniedz 10 procentus no pirmstaksācijas gada speciālās vērtības.Speciālā vērtība tika ieviesta 2016.gadā ar mērķi nodrošināt samērīgu nekustamā īpašuma nodokļa (turpmāk – NĪN) pieaugumu. Tas bija nepieciešams dēļ tā, ka ar 2016.gadu tika ieviestas jaunas kadastrālo vērtību bāzes, kas izstrādātas atbilstoši nekustamā īpašuma tirgus situācijai 2012 – 2013.gadā.Valsts zemes dienesta informācija liecina, ka 2021.gadā tikai 17 258 (t.i. 5,28%) zemes vienībām no 326 589, būtu jāpiemēro speciālās vērtības 10% ierobežojums.Turklāt ierobežojums ir skaidrojams, nevis ar kadastrālo vērtību bāzes 2016.gada pieaugumu, bet ar izmaiņām saistībā ar objektu raksturojošiem datiem, piemēram,:* ja no Valsts meža dienesta ir nodota uz Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmu jaunākā informācija, tad parasti notiek meža zemes kvalitātes pārrēķins un izmaiņas atbilstoši jaunākiem datiem (ieskaitot arī informāciju par ciršanas ierobežojumiem), kas pieved pie kadastrālo vērtību izmaiņām;
* zemes vienībām mainās zemes vienības eksplikācija (sadalījums pa lietošanas veidiem), zemes kopplatībai nemainoties, līdz ar platību izmaiņām, mainījās arī kadastrālā vērtība.

Līdz ar to nav pamata no 2021.gada iesaldēt lauku zemes speciālās vērtības. Tomēr, Nekustamā īpašuma valsts kadastra likumā nosakts, ka kadastrālo vērtību bāzi 2022.—2025. gadam izstrādā atbilstoši situācijai nekustamā īpašuma tirgū, kāda tā bija 2019. gada 1. jūlijā un to, ka pēdējos gados ir būtiski pieaugušas lauksaimniecībā izmantojamās zemes tirgus darījumu vērtības, ir paredzams, ka būtiski palielināsies arī jaunās kadastrālo vērtību bāzes, kā rezultātā sākot ar 2022.gadu vēl būtiskāk pieaugs nekustamā īpašuma nodokļa maksājumi. Saskaņā ar tīmekļa vietnē kadastrs.lv publiski pieejamo informāciju, paredzams, ka lauku zemēm kadastrālās vērtības pieaugums būs no 200 līdz 400 procentiem. Ņemot vērā, ka līdz 2025.gadam lauku zemes vienībām, kuru platība pārsniedz 3 ha piemēro 10% speciālās vērtības pieauguma ierobežojumu, bet lauku zemes vienībām, kuru platība ir līdz 3 hektāriem, nepiemēro speciālās vērtības pieauguma ierobežojumu, ir paredzams, ka vis nepasargātie būs tie lauku zemju īpašnieki, kuru lauku zemes vienības nepārsniedz 3 hektārus.Lauku zemes vienības platība 3 hektāri kā kritērijs speciālās vērtības noteikšanai, 2015.gadā izvēlēts, atbilstoši Tieslietu ministrijas norādījumiem, kas vadījās pēc nekustamā īpašuma tirgus analīzes rezultātiem 2015.gadā. Šā brīža informācija liecina, ka vienam lauku zemes īpašniekam (lauksaimniekam, zivsaimniekam vai mežsaimniekam) var piederēt vairākas lauku zemes vienības platībā līdz 3 hektāriem un kopējā lauku zemes platība var pat atsevišķos gadījumos pārsniegt 20 hektārus. Tāpēc, lai pasargātu arī šos lauku zemes īpašniekus no nesamērīgi augsta nekustamā īpašuma nodokļa sloga, likumā jāparedz, ka arī lauku zemes vienībām līdz 3 hektāriem, nekustamā īpašuma nodokļa aprēķinam izmanto speciālo vērtību.Šobrīd Likums nosaka, ka nekustamā īpašuma nodokli aprēķina no speciālās vērtības līdz 2025. taksācijas gadam. Ņemot vērā to, nākamais Kopējās lauksaimniecības politikas plānošanas periods sākas ar 2021.gadu un būs līdz 2027.gadam, tad arī lauksaimniekiem, zivsaimniekiem un mežsaimniekiem, plānojot nākamo septiņu gadu saimniecisko darbību, ir jābūt drošiem, ka nekustamā īpašuma nodokļa slogs nepieaugs būtiskāk, kā par 10 procentiem, kas ir Likumā noteiktais taksācijas gada lauku zemes speciālās vērtības pieaugums gadā.Šobrīd pašvaldībām, nosakot nekustamā īpašuma nodokļa likmi vai nodokļa atvieglojumus ir jāievēro Komisijas 2013.gada 18.decembra regulas (ES) Nr. 1407/2013 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108.panta piemērošanu  *de minimis*  atbalstam (Dokuments attiecas uz EEZ) nosacījumus. Tādēļ ir nepieciešams likuma 3.1 panta otrās daļas pirmo punktu un 5.panta ceturto daļu papildināt ar atsauci uz Komisijas 2013. gada 18. decembra Regulas (EK) Nr. 1408/2013  par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu *de minimis* atbalstam lauksaimniecības nozarē (Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, 2013. gada 24. decembris, Nr. L 352) un Komisijas 2014. gada 27. jūnija Regulas (EK) Nr. 717/2014 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu *de minimis* atbalstam zvejniecības un akvakultūras nozarē (Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, 2014. gada 28. jūnijs, Nr. L190), lai arī lauksaimniekiem un zivsaimniekiem pašvaldības varētu piemērot nekustamā īpašuma nodokļa atvieglojumus un atbrīvojumus. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Zemkopības ministrija |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts attiecas uz 204 797 personām, kuru īpašumā ir lauku zeme ārpus pilsētām (579 737 zemes vienībām). |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Nav. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |
| III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem\* |
| Rādītāji | 2020. gads | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| 2021. | 2022. | 2023. |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Likumprojekts nerada negatīvu ietekmi uz valsts un pašvaldību budžetiem. Likumprojekts izstrādāts, lai nodrošinātu taisnīgu un samērīgu nekustamā īpašuma nodokļa apmēru, paredzot speciālo vērtību piemērot arī tām lauku zemes vienībām, kuras nepārsniedz trīs hektārus.Paredzams, ka ik gadu pieaugs nekustamā īpašuma nodokļa ieņēmumi par lauku zemēm, kuru platība ir līdz 3 ha:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Kadastrālo vērtību kopsumma 2020.gadā | Prognozēto kadastrālo vērtību kopsumma 2021.gadā | Prognozēto speciālo vērtību kopsumma 2022.gadā | Prognozēto speciālo vērtību kopsumma 2023.gadā |
| Lauku zemēm, kuru platība ir līdz 3 ha | 286 190 131 | 286 247 887 | 312 576 807 | 342 358 516 |
| NĪN likme | 1,5% | 1,5% | 1,5% | 1,5% |
| NĪN, *euro* | 4 292 852 | 4 293 718 | 4 688 652 | 5 135 378 |
| NĪN ieņēmumu palielinājums kārtējā gadā, salīdzinājumā ar iepriekšējo gadu, *euro* |  | +866 | +394 934 | +446 726 |

 |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Nav. |
| 8. Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Komisijas 2013. gada 18. decembra Regulas (EK) Nr. 1408/2013 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu *de minimis* atbalstam lauksaimniecības nozarē (Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, 2013. gada 24. decembris, Nr. L 352);Komisijas 2014. gada 27. jūnija Regulas (EK) Nr. 717/2014 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu *de minimis* atbalstam zvejniecības un akvakultūras nozarē (Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, 2014. gada 28. jūnijs, Nr. L190) |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Nav. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **1. tabulaTiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Komisijas 2013. gada 18. decembra Regulas (EK) Nr. 1408/2013 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu de minimis atbalstam lauksaimniecības nozarē (Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, 2013. gada 24. decembris, Nr. L 352) (turpmāk Regula Nr. 1408/2013);Komisijas 2014. gada 27. jūnija Regulas (EK) Nr. 717/2014 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu de minimis atbalstam zvejniecības un akvakultūras nozarē (Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, 2014. gada 28. jūnijs, Nr. L190) (turpmāk – Regula 717/2014). |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.Norāda iespējamās alternatīvas (t. sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Regulas Nr. 1408/2013 | likumprojekta 2. un 3. punkts | Komisijas regulas Nr. 1408/2013 prasības tiek ieviestas pilnībā. | Noteikumu projekta vienības neparedz stingrākas prasības kā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības. |
| Regulas Nr. 717/2014 | likumprojekta 2. un 3. punkts | Komisijas regulas Nr. 717/2014 prasības tiek ieviestas pilnībā. | Noteikumu projekta vienības neparedz stingrākas prasības kā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | Nav. |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Nav. |
| Cita informācija | Nav. |
| **2. tabulaAr tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.Pasākumi šo saistību izpildei** |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | Nav. |
| A | B | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
| Nav. | Nav. | Nav. |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Nav. |
| Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Likumprojekts nosūtīts izskatīšanai biedrībām „Lauksaimnieku organizāciju sadarbības padome”, "Zemnieku saeima", "Latvijas Lauksaimniecības kooperatīvu asociācija", "Lauksaimniecības statūtsabiedrību asociācija", "Latvijas Pārtikas uzņēmumu federācija", "Latvijas Bioloģiskās lauksaimniecības asociācija", "Latvijas Jauno zemnieku klubs", "Latvijas Zemnieku federācija" un "Lauksaimnieku apvienība". |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Informācija par likumprojektu tika ievietota Ministru kabineta tīmekļvietnes sadaļā „Sabiedrības līdzdalība” un Zemkopības ministrijas tīmekļvietnes sadaļā „Sabiedrības līdzdalība” no 22.07.2020. līdz 05.08.2020.<https://www.zm.gov.lv/zemkopibas-ministrija/apspriesanas/grozijumi-likuma-par-nekustama-ipasuma-nodokli-?id=949><https://www.mk.gov.lv/content/ministru-kabineta-diskusiju-dokumenti> |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Biedrība “Latvijas Zemnieku federācija”, Biedrība “Lauksaimniecības Statūtsabiedrību asociācija” un SIA “Latvijas Lauku konsultāciju un izglītības centrs” atbalsta lauku zemju speciālo vērtību iesaldēšanu no 2021.gada. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Zemkopības ministrijā 2020.gada 5.augustā notika diskusija par Ministru kabineta dotā uzdevuma izpildi, kurā piedalījās Finanšu ministrija, Tieslietu ministrija, Valsts zemes dienests un Latvijas Pašvaldību savienība. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta izpilde paredzēta, īstenojot esošās funkcijas ar esošajiem cilvēkresursiem.Jaunas institūcijas netiek veidotas, kā arī netiek paredzēta esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

 Zemkopības ministrs K.Gerhards

Karlapa 67027216

Agrita.Karlapa@zm.gov.lv