**Ministru kabineta rīkojuma projekta „Par apropriācijas pārdali”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta rīkojuma projekts “Par apropriācijas pārdali” (turpmāk – rīkojuma projekts) paredz 2020.gadā Satiksmes ministrijas valsts budžeta programmas apakšprogrammā 31.07.00 “Dotācijas sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem ar braukšanas maksas atvieglojumiem saistīto zaudējumu segšanai” piešķirtos līdzekļus 3 077 517 *euro* apmērā pārdalīt uz Satiksmes ministrijas budžeta apakšprogrammu 31.06.00 “Dotācija zaudējumu segšanai sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem”, lai nodrošinātu normatīvajos aktos noteikto zaudējumu kompensēšanu sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem 2020.gadā. |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Rīkojuma projekts sagatavots pēc Satiksmes ministrijas iniciatīvas, ievērojot Likuma par budžetu un finanšu vadību 9.panta 13.2 daļas 1.punkta un 13.3 daļas 3.punktā noteikto. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Rīkojuma projekts paredz 2020.gadā valsts budžeta programmas 31.00.00 “Sabiedriskais transports” apakšprogrammā 31.07.00 “Dotācijas sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem ar braukšanas maksas atvieglojumiem saistīto zaudējumu segšanai” (turpmāk – apakšprogramma 31.07.00) piešķirtos valsts budžeta līdzekļus 3 077 517 euro apmērā pārdalīt normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā uz Satiksmes ministrijas budžeta apakšprogrammu 31.06.00 “Dotācija zaudējumu segšanai sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem” (turpmāk – apakšprogramma 31.06.00), lai nodrošinātu normatīvajos aktos noteikto zaudējumu kompensēšanu sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem 2020.gadā.Atbilstoši likumam “Par valsts budžetu 2020.gadam” valsts budžeta programmā 31.00.00 Sabiedriskais transports apakšprogrammā 31.06.00 ir paredzēti līdzekļi 40 953 076 *euro* un apakšprogrammā 31.07.00 ir paredzēti līdzekļi 20 650 442 *euro*.Ievērojot to, ka valstī ārkārtējās situācijas laikā (no 2020.gada 12.marta līdz 9.jūnijam), kā arī pēc tās, būtiski ir mainījies pasažieru skaits (tostarp arī personu, kurām noteikti braukšanas maksas atvieglojumi), pēc 2020.gada 1.pusgada rezultātu apkopošanas ir konstatēts, ka reģionālās nozīmes pārvadājumos ar autobusiem un vilcieniem pārvadāto personu ar braukšanas maksas atvieglojumiem 2020.gada 1.pusgadā salīdzinot ar tādu pašu periodu 2019.gadā samazinājies par 32%, savukārt republikas pilsētu pārvadājumos pārvadāto personu ar invaliditāti skaits sarucis par 30%. Līdz ar to arī samazinājušies kompensējamie zaudējumi par personām ar braukšanas maksas atvieglojumiem un apakšprogrammā 31.07.00 kopējais gadā paredzētais finansējums nebūs nepieciešams pilnā apmērā.Aprēķinātā kompensācija par personu ar braukšanas maksas atvieglojumiem pārvadāšanu, tostarp kompensējamais pievienotās vērtības nodoklis, reģionālās nozīmes pārvadājumos uz 2020.gada 30.jūniju ir 3 855 033 *euro*, bet avansā izmaksātas dotācijas 4 698 472,80 *euro*, tādējādi radot pārmaksu 0,843 milj. *euro.* Attiecīgi zaudējumi, kas radušies pilsētas nozīmes maršrutos par personu ar invaliditāti pārvadāšanu, tostarp kompensējamā pievienotās vērtības nodokļa summa uz 2020.gada 30.jūniju, ir aprēķināti 3 710 540,80 *euro*, avansā izmaksātas dotācijas 5 203 917 *euro*, veidojot kopējo pārmaksu pilsētu satiksmē 1,493 milj. *euro.*Saskaņā ar VSIA “Autotransporta direkcija” (turpmāk – Autotransporta direkcija) prognozēm, pārvadāto pasažieru plūsma (tostarp pasažieru ar braukšanas maksas atvieglojumiem) reģionālās nozīmes pārvadājumos ar ārkārtējās situācijas pārtraukšanu un atsākoties mācībām septembrī atjaunosies pakāpeniski un 2020.gada 1.pusgadā izveidojusies valsts budžeta dotāciju pārmaksa izlīdzināsies gada griezumā. Turklāt kompensācija par personu ar braukšanas maksas atvieglojumiem pārvadāšanu ir jāskata kontekstā ar kopējo zaudējumu apjomu reģionālās nozīmes pārvadātājiem, jo minētā kompensācija kompensē daļu no kopējiem zaudējumiem, kas sakarā ar ārkārtējo situāciju un tās sekām, ir palielinājušies. Tādējādi radusies pārmaksa reģionālajā satiksmē kompensē apakšprogrammā 31.06.00 nepietiekamo finanšu līdzekļu apmēru. Savukārt republikas pilsētu pašvaldībām par personu ar invaliditāti pārvadāšanu jau ir izveidojusies pārmaksa par 2019.gadu vismaz 420 913 *euro* apmērā, kā arī par 2020.gada 1.pusgadu izveidojusies dotāciju pārmaksa 1,49 milj. *euro* apmērā, tādējādi potenciāli radot atlikumu 31.07.00 apakšprogrammā. Līdz ar to, saskaņā ar Autotransporta direkcijas prognozēm, turpmākos mēnešos personu ar invaliditāti pārvadājumu izmaiņas republikas pilsētu pārvadājumos, ir aprēķināts, ka kopējais neapgūtais finansējums 2020.gadā apakšprogrammas 31.07.00 ekonomiskās klasifikācijas koda (turpmāk - EKK) 7460 “Pārējie valsts budžeta uzturēšanas izdevumu transferti pašvaldībām” varētu sasniegt **3 077 517 *euro.*** Vienlaikus Autotransporta direkcija ir aprēķinājusi, ka kopējie zaudējumi apakšprogrammā 31.06.00 sakarā ar sabiedriskā transporta pakalpojumu nodrošināšanu ārkārtējās situācijas laikā, ir pieauguši. Lai kompensētu sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem radītos zaudējumu ārkārtējās situācijas laikā, Ministru kabinets ar 2020.gada 15.jūlija rīkojumu Nr.381 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” piešķīra papildu finansējumu 6 325 393 *euro*. Ņemot vērā gan papildu piešķirto finansējumu, gan no 2019.gada uzkrātās pārmaksas, ir prognozēts, ka 31.06.00 apakšprogrammā, ievērojot minētajā apakšprogrammā paredzēto finansējumu 2020.gadam, nesegtais zaudējumu apjoms sasniegs 20 717 107 *euro*:* EKK 3000 “Subsīdijas un dotācijas” **19 510 644 *euro*** (pārvadājumi ar autobusiem un pa dzelzceļu);
* EKK 7460 “Pārējie valsts budžeta uzturēšanas izdevumu transferti pašvaldībām” **1 206 463 *euro*** (pārvadājumi pilsētas nozīmes maršrutu tīklā – 30% ārpus pilsētas administratīvās teritorijas).

Līdz ar to apropriācijas pārdales rezultātā, pārceļot neapgūtos līdzekļus no apakšprogrammas 31.07.00. uz apakšprogrammu 31.06.00, varētu tikt segti pilnā apmērā radušies nesegtie zaudējumi, kas ir ārpus pilsētas administratīvās teritorijas, ja šī maršruta daļa ir vairāk nekā 30% no kopējā maršruta garuma, kā arī nodrošināta daļēja zaudējumu kompensēšana reģionālās nozīmes pārvadājumos ar autobusiem. Saskaņā ar Ministru kabineta 2015.gada 28.jūlija noteikumu Nr.435 “Kārtība, kādā nosaka un kompensē ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus un izdevumus un nosaka sabiedriskā transporta pakalpojuma tarifu” (turpmāk – MK noteikumi Nr.435) 21.punktu, ja republikas pilsētas pašvaldība vai Autotransporta direkcija pēc kompensācijas izmaksas par pārskata periodu (ceturksni, kalendāra gadu) ir ietaupījusi no valsts budžeta piešķirto finansējumu, republikas pilsētas pašvaldība vai Autotransporta direkcija minētos līdzekļus novirza zaudējumu segšanai nākamajos pārskata periodos (ceturksnī, kalendāra gadā). Saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 9.panta trīspadsmitās daļas 1.punktu, Ministru kabineta 2018.gada 17.jūlija noteikumiem Nr.421 “Kārtība, kādā veic gadskārtējā valsts budžeta likumā noteiktās apropriācijas izmaiņas” un MK noteikumu Nr.435 21.punktu nepieciešams 2020.gada noteiktās apropriācijas ietvaros veikt pārdali starp izdevumu EKK un budžeta programmas 31.00.00 „Sabiedriskais transports” apakšprogrammām – valsts budžeta apakšprogrammā 31.07.00 EKK 7460 “Pārējie valsts budžeta uzturēšanas izdevumu transferti pašvaldībām” plānotos neapgūtos valsts budžeta līdzekļus no finansēšanas plāna **3 077 517 *euro*** apmērā pārdalīt normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā uz:- apakšprogrammu 31.06.00 EKK 3000 “Subsīdijas un dotācijas” – **1 871 054 *euro*;**- apakšprogrammu 31.06.00 EKK 7460 “Pārējie valsts budžeta uzturēšanas izdevumu transferti pašvaldībām” – **1 206 463 *euro***.Finansējuma pārdale tiek veikta valsts budžeta programmas 31.00.00 “Sabiedriskais transports”ietvarā, tas nemaina kopējo situāciju attiecībā uz sabiedriskā transporta nozarē trūkstošo finansējumu. |
|  | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija, VSIA “Autotransporta direkcija”. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Rādītāji | 2020. gads | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 61 603 518 | 0 | 61 603 518 | 0 | 61 603 518 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 61 603 518 | 0 | 61 603 518 | 0 | 61 603 518 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 61 603 518 | 0 | 61 603 518 | 0 | 61 603 518 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 61 603 518 | 0 | 61 603 518 | 0 | 61 603 518 | 0 | 0 |
| 2.1.1. Satiksmes ministrijas budžeta apakšprogramma 31.07.00. | 20 650 442  | -3 077 517 |  |  |  |  |  |
| 2.1.2. Satiksmes ministrijas budžeta apakšprogramma 31.06.00. | 40 953 076 | 3 077 517 |  |  |  |  |  |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Piešķirtais finansējums apakšprogrammā 31.07.00 ir 20 650 442 *euro*, tajā skaitā 1 921 *euro* norēķiniem par iepriekšējiem periodiem. Prognozētie zaudējumi par personu ar braukšanas maksas atvieglojumiem pārvadāšanu ir 17 991 917 *euro*, kā arī ir izveidojusies pārmaksa par iepriekšējo periodu 420 913 *euro*. Līdz ar to neapgūtais finansējuma apmērs ir 3 077 517 *euro*, kas būtu novirzāms 31.06.00 apakšprogrammā nesegto zaudējumu maršrutos, kas ir ārpus pilsētas administratīvās teritorijas, ja šī maršruta daļa ir vairāk nekā 30% no kopējā maršruta garuma, kompensēšanai, kā arī daļējai zaudējumu kompensēšanai reģionālās nozīmes pārvadājumos ar autobusiem.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | Valsts budžetā paredzētā summa 2020.gadam | t.sk. norēķiniem par iepriekšējiem periodiem | Prognoze kompensējamiem zaudējumiem 2020.gadam \* | Iepriekšējo periodu pārmaksas | Kopējais finansējuma pārpalikums /iztrūkums(B-C-D+E) |
| **A** | **B** | **C** | **D** | **E** | **F** |
| **31.07.00 apakšprogramma “Dotācija sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem ar braukšanas maksas atvieglojumiem saistīto zaudējumu segšanai”** | **20 650 442** | **1 921** | **17 991 917** | **420 913** | **3 077 517** |
| *EKK 3000 Subsīdijas un dotācijas*  | 9 400 782 | 1 921 | 9 398 861 |  | 0 |
| *Autobusi* | 6 860 088 |  | 6 860 088 |  | 0 |
| *Vilcieni* | 2 540 694 | 1 921 | 2 538 773 |  | 0 |
| *EKK 7460 Pārējie valsts budžeta uzturēšanas izdevumu transferti pašvaldībām* | 11 249 660 |  | 8 593 056 | 420 913 | 3 077 517 |

\* prognozētie zaudējumi 2020.gadam noteikti, pamatojoties uz 2020.gada 1.pusgada faktiskajiem rezultātiem un prognozējot sabiedriskā transporta pakalpojumu nodrošināšanu līdz gada beigām. Aprēķinos veikts pieņēmums, ka no 2020.gada septembra atsākas mācības izglītības iestādēs.Tiek prognozēts, ka 31.06.00 apakšprogrammā, ievērojot minētajā apakšprogrammā paredzēto finansējumu 2020.gadam, nesegtais zaudējumu apjoms varētu sasniegt 20 717 107 *euro*, t.sk.:* EKK 3000 “Subsīdijas un dotācijas” 19 510 644 *euro* (pārvadājumi ar autobusiem un pa dzelzceļu);
* EKK 7460 “Pārējie valsts budžeta uzturēšanas izdevumu transferti pašvaldībām” 1 206 463 *euro* (pārvadājumi pilsētas nozīmes maršrutu tīklā – 30% ārpus pilsētas administratīvās teritorijas).

Ņemot vērā minēto, līdzekļu ietaupījums 31.07.00 apakšprogrammā ir pārdalāms uz 31.06.00 apakšprogrammu. |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Nav attiecināms. |
| 8. Cita informācija | Projektam nav negatīvas ietekmes uz kopējo valsts budžeta bilanci, jo līdzekļi 3 077 517 *euro* apmērā Satiksmes ministrijas valsts budžeta apakšprogrammai 31.06.00 “Dotācija zaudējumu segšanai sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem” tiks pārdalīti no Satiksmes ministrijas valsts budžeta 31.07.00 apakšprogrammas “Dotācija sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem ar braukšanas maksas atvieglojumiem saistīto zaudējumu segšanai”, lai nodrošinātu sabiedriskā transporta nepārtrauktību un segtu zaudējumus sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija, Finanšu ministrija, VSIA “Autotransporta direkcija”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Rīkojuma projekta īstenošana tiks veikta esošo cilvēkresursu ietvaros. Saistībā ar projekta izpildi nebūs nepieciešams veidot jaunas institūcijas vai likvidēt vai reorganizēt esošās.Rīkojuma projekta izpildes neietekmēs pārvaldes funkcijas un institucionālo struktūru. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs T. Linkaits

Vīza: valsts sekretāre I. Stepanova