**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Kārtība, kādā pašvaldībām piešķir vienreizēju dotāciju, lai līdzfinansētu administratīvi teritoriālās reformas īstenošanas rezultātā radušos administratīvos izdevumus, pašvaldībām apvienojoties” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekts “Kārtība, kādā pašvaldībām piešķir vienreizēju dotāciju, lai līdzfinansētu administratīvi teritoriālās reformas īstenošanas rezultātā radušos administratīvos izdevumus, pašvaldībām apvienojoties” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts, pamatojoties uz Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma pārejas noteikumu 10. punktu.  Tā mērķis ir noteikt kārtību, kādā piešķir vienreizēju dotāciju (turpmāk – dotācija) katrai novada pašvaldībai, lai līdzfinansētu administratīvi teritoriālās reformas īstenošanas rezultātā radušos administratīvos izdevumus, pašvaldībām apvienojoties.  Noteikumu projekts stājas spēkā nākamajā dienā pēc tā publicēšanas Latvijas Republikas oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis”. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | 1. Ministru kabinetā 2019.gada 15.oktobrī izskatīja Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) sagatavoto likumprojektu “Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums”. 2. 2019.gada 21.oktobrī likumprojekts “Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums”  iesniegts izskatīšanai Saeimā. 3. Saeima likumprojektu “Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums” izskatīja 3.lasījumā 2020.gada 10.jūnijā. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2020.gada 10.jūnijā Saeima apstiprinātāja “Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumu”, kas nosaka administratīvi teritoriālās reformas procesu un jauno pašvaldību iedalījumu pēc 2021.gada pašvaldību vēlēšanām.  Lai administratīvi teritoriālās reformas procesu veiktu kvalitatīvi un atbilstoši Darba likumā noteiktajam, darba devējam ir pienākums izmaksāt atlaišanas pabalstu, ja tiek samazināts darbinieku skaits. Tas šajā gadījumā attiecas uz pašvaldību administrācijas reorganizāciju, kā arī vienas iestādes administratīvo funkciju nodošanu otrai iestādei, kas pati par sevi nevar būt par pamatu darba līguma uzteikumam.  Saskaņā ar Darba likuma 112.panta pirmo daļu darba devējam ir pienākums izmaksāt darbiniekam atlaišanas pabalstu:   1. viena mēneša vidējās izpeļņas apmērā, ja darbinieks pie attiecīgā darba devēja bijis nodarbināts mazāk kā piecus gadus; 2. divu mēnešu vidējās izpeļņas apmērā, ja darbinieks pie attiecīgā darba devēja bijis nodarbināts piecus līdz 10 gadus; 3. triju mēnešu vidējās izpeļņas apmērā, ja darbinieks pie attiecīgā darba devēja bijis nodarbināts 10 līdz 20 gadus; 4. četru mēnešu vidējās izpeļņas apmērā, ja darbinieks pie attiecīgā darba devēja bijis nodarbināts vairāk nekā 20 gadus.   Darba likuma 112.panta 2.punkts paredz, ja darba koplīgumā vai darba līgumā nav noteikts lielāks atlaišanas pabalsts, uzteicot darba līgumu, tai skaitā darbinieku skaita samazināšanas gadījumā, darba devējam ir pienākums izmaksāt darbiniekam atlaišanas pabalstu divu mēnešu vidējās izpeļņas apmērā, ja darbinieks pie attiecīgā darba devēja bijis nodarbināts piecus līdz 10 gadus.  Savukārt saskaņā ar Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 17.panta devītās daļas 4.punktā noteikto atlaišanas pabalstu vienas mēnešalgas apmērā izmaksā pašvaldības domes deputātam, kurš ir atbrīvots no iepriekšējā amata (dienesta, darba) sakarā ar ievēlēšanu algotā amatā domē, pēc tam, kad viņš līdz ar deputāta pilnvaru izbeigšanos ir beidzis pildīt šā amata pienākumus un viņu divu nedēļu laikā nevar nodrošināt ar iepriekšējo vai līdzvērtīgu darbu.  Vienlaicīgi, lai informācijas un komunikācijas tehnoloģiju izdevumi būtu komplicēti un kvalitatīvi, tad atbalstāmi izdevumi jaunas programmatūras iegādei un papildu licenču iegādei jau esošajai programmatūrai, tās uzstādīšanai, programmatūras izstrādei un pielāgošanai, lai nodrošinātu lietotās programmatūras unifikāciju jaunveidotās pašvaldības ietvaros, pašvaldību pamata un atbalsta funkciju izpildi.  Līdz ar to saskaņā ar Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma pārejas noteikumu 10. punktu VARAM sagatavoja noteikumu projektu, kas nosaka kārtību, kādā piešķir dotāciju un izmaksā par izdevumiem, kas radušies administratīvi teritoriālās reformas rezultātā novada pašvaldībai, pamatojoties uz Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumā noteikto administratīvo teritoriju un administratīvo centru dalījumu.  Dotācijas izmaksu nodrošina Valsts reģionālās attīstības aģentūra (turpmāk – aģentūra), Attiecināmas ir personāla atalgojums - atlaišanas pabalstu izmaksas; ar pārreģistrāciju saistīti izdevumi; informācijas un komunikācijas tehnoloģiju izdevumi; izdevumi valsts un pašvaldību vienoto klientu apkalpošanas centru apvienošanai un jaunas struktūras izveidošanai. Dotācija izmantojama dažādu pārreģitrācijas izdevumu segšanai ar ko var saskarties jaunizveidotā pašvaldība, piemēram, kustamās un nekustamās mantas pārreģistrācija( CSDD, VZD, Zemesgrāmata u.c.). Tāpat šī mērķdotācija varētu tik izmantota papildus darba apmaksai saistībā ar darbinieku pienākumiem veicot pārreģistrācijas Valsts kasē, VID u.c., kas prasa manuālu datu ievadīšanu, piemēram, darbinieku pārreģistrēšana EDS sistēmā, vai citas līdzīgas darbības.  Lai saņemtu dotāciju, novada pašvaldība aģentūrai iesniedz novada domes lēmumu, kurā norāda pieprasāmās dotācijas apjomu un galvenās izdevumu pozīcijas. Ja iesniegtie dokumenti neatbilst valsts mērķdotācijas izlietojuma mērķim vai nav iesniegti, aģentūra pieņem pamatotu lēmumu par dotācijas nepiešķiršanu novada pašvaldībai.  Novada pašvaldības domes priekšsēdētājs ir atbildīgs par saņemtās dotācijas izlietošanu atbilstoši paredzētajam mērķim.  Dotācijas kopējais apstiprinātais apjoms ir **7 525 000 *euro*** apmērā, un tā tiks piešķirta atkarībā no administratīvo teritoriju skaita, kas apvienojas jaunajā novadā. Pavisam administratīvi teritoriālā reforma skar 105 pašvaldības, līdz ar to dotācija par vienu vienību ir **71 666,67** ***euro*** (7 525 000 *euro* /105 administratīvās teritorijas):   * Novadiem (7), kas veidojas, apvienojoties 2 administratīvajām teritorijām līdz 143 333,33 *euro* (71 666,67 *euro* x 2), kopā 1 003 333 *euro*; * Novadiem (8), kas veidojas, apvienojoties 3 administratīvajām teritorijām līdz 215 000,00 *euro* (71 666,67 *euro* x 3), kopā 1 720 000 *euro*; * Novadiem (8), kas veidojas, apvienojoties 4 administratīvajām teritorijām līdz 286 666,67 *euro* (71 666,67 *euro* x 4), kopā 2 293 333 *euro*; * Novadiem (2), kas veidojas, apvienojoties 6 administratīvajām teritorijām līdz 430 000,00 *euro* (71 666,67 *euro* x 6), kopā 60 000 *euro*; * Novadiem (1), kas veidojas, apvienojoties 7 administratīvajām teritorijām līdz 501 666,67 *euro*, kopā 501 666,67 *euro*; * Novadiem (2), kas veidojas, apvienojoties 8 administratīvajām teritorijām līdz 573 333,33 *euro*, kopā 1 146 667 *euro.*   Novada pašvaldībai dotācija jāizlieto līdz 2021.gada 31.decembrim. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | VARAM un aģentūra. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts ietekmēs visas pašvaldības, kuras skar administratīvi teritoriālā reforma. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Katram novadam, kas veidojas apvienojoties, lai spētu 2021. gadā veiksmīgi uzsākt jaunā novada darbību, jānostiprina pašvaldību autonomija un kapacitāte.  Pašvaldībām būs iespēja izveidot profesionālākas attiecīgas pašvaldību struktūras, kuras nodrošinās labāku sadarbību starp valsts un pašvaldību institūcijām, uzņēmējiem, augstākās un profesionālās izglītības iestādēm, nevalstiskajām organizācijām u.c. institūcijām vienkopus. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināma |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināma |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | | | |
| Rādītāji | | 2020.gads | | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2021.gads | | 2022.gads | | 2023.gads |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam |
| 1 | | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | | 0 | 0 | | 7 525 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | | 0 | 0 | | 7 525 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | | 0 | 0 | | 7 525 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | | 0 | 0 | | 7 525 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | | X | 0 | | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | | X | 0 | | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | | **2021. gadā:**valsts budžeta līdzfinansējums pašvaldībām administratīvi teritoriālās reformas īstenošanai, tai skaitā dotācija pašvaldībām, kuras veic administratīvi teritoriālo reformu **7 525 000 *euro***.  Dotācija katram novadam, kas izveidojies apvienojoties, lai pašvaldības segtu papildu izdevumus (sociālā nodrošinājuma pakete - priekšsēdētājiem, darbiniekiem; plāksnīšu nomaiņai, IT jautājumu risināšanai, kustamās un nekustamās mantas pārreģistrēšanai u.c.):   * + novada pašvaldībai, kura veidojas, apvienojoties divām administratīvajām teritorijām, kopējā atbalsta summa līdz 143 333 *euro;*   + novada pašvaldībai, kura veidojas, apvienojoties trim administratīvajām teritorijām, kopējā atbalsta summa līdz 215 000 *euro;*   + novada pašvaldībai, kura veidojas, apvienojoties četrām administratīvajām teritorijām, kopējā atbalsta summa līdz 286 667 *euro;*   + novada pašvaldībai, kura veidojas, apvienojoties sešām administratīvajām teritorijām, kopējā atbalsta summa līdz 430 000 *euro;*   + novada pašvaldībai, kura veidojas, apvienojoties septiņām administratīvajām teritorijām, kopējā atbalsta summa līdz 501 667 *euro;*   + novada pašvaldībai, kura veidojas, apvienojoties astoņām administratīvajām teritorijām, kopējā atbalsta summa līdz 573 333 *euro.*   Dotācijas piešķiršanu projekta sagatavošanai aģentūra nodrošina saskaņā ar VARAM valsts pamatbudžeta programmā 30.00.00 „Attīstības nacionālie atbalsta instrumenti” apstiprināto finansējumu 2021.gadā. Aģentūra nodrošinās finansējuma pārskaitīšanu uz attiecīgo pašvaldību kontiem noteikumu projektā norādītā dotācijas apmērā novada pašvaldībai. | | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | | Nav. | | | | | | | |
| 8. Cita informācija | | Nav. | | | | | | | |
|  | |  | | | | | | | |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | | | | | | | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | | | Nav. | | | | | |
| 2. | Atbildīgā institūcija | | | Nav. | | | | | |
| 3. | Cita informācija | | | Nav. | | | | | |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības līdzdalība ir nodrošināta saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu, sabiedrības pārstāvjus aicinot līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par likumprojektu tā izstrādes stadijā. Sabiedrības pārstāvji ir informēti par iespēju līdzdarboties, publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu VARAM tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) un Valsts kancelejas tīmekļvietnē <https://www.mk.gov.lv/lv>. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts un tā anotācija publicēta 2020.gada 28.jūlijā VARAM tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) un noteikumu projekts un tā anotācija publicēta 2020.gada 29.jūlijā Valsts kancelejas tīmekļvietnē <https://www.mk.gov.lv/lv> sadaļās - sabiedrības līdzdalība. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav saņemti sabiedrības viedokļi vai komentāri. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VARAMun aģentūra. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts ietekmēs 105 pašvaldību institucionālo un funkcionālo struktūru, kur administratīvo teritoriju apvienošanās rezultātā tiks izveidotas 28 jaunas apvienotās pašvaldības. Savukārt ietekme uz cilvēkresursiem pašvaldību institūcijās būs atkarīga no pašvaldību pieņemtajiem lēmumiem pēc 2021. gada 1. jūlija, kad darbu uzsāks jaunievēlētās pašvaldību domes, jo pašvaldību darba organizācija saskaņā ar normatīvajiem aktiem ir pašvaldību autonomā kompetencē ietilpstošs jautājums. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs Juris Pūce

Muzikante 67026930

[Dzintra.Muzikante@varam.gov.lv](mailto:Dzintra.Muzikante@varam.gov.lv)

Brunava 67026442

[Maija.Brunava@varam.gov.lv](mailto:Maija.Brunava@varam.gov.lv)