**Ministru kabineta noteikumu projekta "Higiēnas prasības personu atskurbināšanas pakalpojuma nodrošināšanai" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ar Ministru kabineta noteikumiem "Higiēnas prasības personu atskurbināšanas pakalpojuma nodrošināšanai" valstī tiek radīts jauns, vienots normatīvais regulējums higiēnas prasībām atskurbināšanas pakalpojuma sniegšanai un telpām, kurā šis pakalpojums tiek sniegts, lai novērstu infekcijas slimību izplatīšanās riskus un uzturētu epidemioloģisko drošību minētā pakalpojuma sniegšanas laikā.  Ministru kabineta noteikumu projekts "Higiēnas prasības personu atskurbināšanas pakalpojuma nodrošināšanai" (turpmāk – noteikumu projekts) stāsies spēkā 2021. gada 1. janvārī, lai atskurbināšanas pakalpojuma sniedzējiem būtu iespējams sagatavoties un nodrošināt noteikumu projektā noteikto prasību ievērošanu, sniedzot atskurbināšanas pakalpojumu klientiem. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Epidemioloģiskās drošības likuma 38.1 panta pirmā daļa.  Ministru kabineta 2020. gada 14. aprīļa sēdes protokollēmuma (prot. Nr. 24) 48. § "Informatīvais ziņojums "Par atskurbināšanas pakalpojuma attīstību pašvaldībās un turpmāko rīcību šajā jomā"" (turpmāk – 2020. gada MK protokollēmums), kas paredz Veselības ministrijai (turpmāk – VM) noteikt epidemioloģiskās drošības un higiēnas prasības personu atskurbināšanas pakalpojumu nodrošināšanai un sadarbībā ar iesaistītajām institūcijām izstrādāt normatīvā akta projektu un iesniegt to izskatīšanai Ministru kabinetā līdz 2020. gada 30. novembrim. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Atskurbināšanas pakalpojuma organizēšanas nepieciešamību nosaka augstais alkohola patēriņa rādītājs valstī kopumā un sociāla rakstura problēmas, kuras rodas šādām personām bezpalīdzīgā stāvoklī atrodoties uz ielas (piemēram, ziemas laikā). 2018. gadā viens Latvijas iedzīvotājs patērēja 11,1 litru reģistrētā absolūtā alkohola, bet viens 15 gadus vecs un vecāks iedzīvotājs – 13,2 litrus absolūtā alkohola, kas pārsniedz vidējo Eiropas rādītāju. Tādēļ pašvaldības meklē dažādus risinājumus, organizējot atskurbināšanas pakalpojumu. 2017. gadā atskurbināšanas pakalpojuma sniegšanā ir iesaistījušās 28 pašvaldības. 2018. gadā atskurbināšanas pakalpojumu sniegšanā ir iesaistījušās 37 pašvaldības, no tām 14 ir izveidojušas atskurbšanas pakalpojumu sniegšanas telpas, bet pārējās 23 pašvaldības šo pakalpojumu nodrošina sadarbības ietvaros. Piemēram, Rīgas pilsētas pašvaldība nodrošina 16 novadu pašvaldību apkalpošanu.  Tā kā dažādās pašvaldībās ir atšķirīga situācija ar atskurbināšanas pakalpojuma nepieciešamību un iespējām to nodrošināt, atskurbināšanas pakalpojuma sniegšana pašvaldībās ir brīvprātīga iniciatīva. Kā liecina VARAM apkopotie dati par 2015.-2017. gada tendencēm, atskurbtuvēs atskurbināšanai ievietoto personu skaits palielinās.  Valsts līdzfinansējums ir veicinājis pašvaldību brīvprātīgās iniciatīvas atskurbināšanas pakalpojuma organizēšanā. Saskaņā ar Ministru kabineta 2014. gada 16. decembra sēdes protokollēmuma (prot. Nr. 71) 54. § "Informatīvais ziņojums "Par atskurbšanas telpu tiesisko statusu un pašvaldību labās prakses iniciatīvām atskurbšanas telpu nodrošināšanā"" 2. punktā noteikto, sākot ar 2015. gadu VARAM uzdots izvērtēt pašvaldību iesniegtos valsts budžeta līdzekļu pieprasījumus par iepriekšējo gadu par faktiskajiem izdevumiem, kas radušies atskurbināšanas pakalpojumu sniegšanā diennakts režīmā, kā arī sagatavot un noteiktā kārtībā iesniegt Ministru kabinetā rīkojuma projektu par līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem", lai daļēji segtu pašvaldību izdevumus par katru atskurbšanas telpā ievietoto personu. Piešķirtais finansējums pašvaldībām no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" ir palielinājies: 2014. gadā – 153 735 eiro; 2015. gadā – 195 504 eiro; 2016. gadā – 198 814 eiro; 2017. gadā – 270 202 eiro; 2018. gadā – 297 804 eiro un 2019. gadā – 287 542 eiro.  Atbilstoši 2020. gada 26. februāra Ministru kabineta rīkojumam Nr. 72 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" 44 pašvaldībām 2020. gadā tika piešķirti valsts budžeta līdzekļi, lai segtu faktiskos izdevumus, kas šīm pašvaldībām bija radušies 2019. gadā, sniedzot atskurbināšanas pakalpojumus.  Lai nodrošinātu to, ka atskurbināšanas pakalpojuma sniegšanas laikā tiktu ievērotas minimālās higiēnas prasības, kas novērš infekcijas slimību izplatīšanos, nepieciešams noteikt higiēnas prasības atskurbināšanas pakalpojuma nodrošināšanai.  Epidemioloģiskās drošības likuma 38.1 panta pirmā daļa paredz, ka Ministru kabinets nosaka higiēnas prasības paaugstināta riska subjektiem. Saskaņā ar minēto likumu paaugstināta riska subjekts ir tiesību subjekts, kura darbības veids ir pakalpojuma sniegšana patērētājiem un kura darbības dēļ var plaši izplatīties infekcijas slimības vai kura darbība ir saistīta ar veselību ietekmējošo faktoru kaitīgo iedarbību un kurš ir pakļauts epidemioloģisko drošību regulējošo normatīvo aktu prasībām. Ņemot vērā iepriekšminēto, noteikumu projektā paaugstināta riska subjekts ir atskurbināšanas pakalpojuma sniedzējs.  Saskaņā ar Epidemioloģiskās drošības likuma 1. panta 37. punktā noteikto, higiēna ir nosacījumu un praktisku pasākumu kopums, kas nepieciešams, lai samazinātu vai likvidētu vides faktoru (fizikālo, ķīmisko, bioloģisko) iespējami kaitīgo iedarbību, garantējot drošu un cilvēka veselībai nekaitīgu vidi un pakalpojumu sniegšanu.  Noteikumu projekts neparedz noteikt obligātu pienākumu pašvaldībām nodrošināt atskurbināšanas pakalpojumu, bet nosaka higiēnas prasības atskurbināšanas pakalpojumam, ja tāds tiek sniegts.  Noteikumu projektā noteiktās prasības attieksies uz atskurbināšanas pakalpojumu (turpmāk – atskurbtuve), kuru sniedz personām, kuras atrodas alkohola vai citu apreibinošo vielu ietekmē un kurām nav nepieciešams saņemt neatliekamo medicīnisko palīdzību. Atskurbtuvēs nav paredzēts sniegt medicīnisko palīdzību. Atskurbināšanas pakalpojumu saņems klienti, kuri atrodas bezpalīdzīgā stāvoklī, tai skaitā, ja tie reibuma ietekmē ir zaudējuši spēju patstāvīgi pārvietoties vai var nodarīt kaitējumu apkārtējiem vai paši sev. Tādēļ atskurbināšanas pakalpojums ir saistīts ar drošības garantēšanu personai un palīdzību, lai bezpalīdzīgā stāvoklī esošā persona neciestu no vides faktoru nelabvēlīgās ietekmes, apreibinošo vielu ietekmē nenodarītu kaitējumu savai veselībai, kā arī netraucētu sabiedrisko kārtību.  Noteikumu projektā noteiktas vienotas higiēnas prasības atskurbtuvju telpu iekārtojumam un aprīkojumam, atskurbtuves ūdensapgādei un kanalizācijai, kā arī telpu apkurei un ventilācijai. Atskurbtuves telpu iekšējam iekārtojumam jābūt tādam, lai atbilstoši higiēnas prasībām telpas būtu viegli uzkopjamas. Vienlaikus telpām jābūt drošām, lai šajos gadījumos klienti negūtu savainojumus un traumas.  Ja pirms personas nogādāšanas atskurbtuvē ir nepieciešams novērtēt personas veselības stāvokli, lai izvērtētu nepieciešamību sniegt neatliekamo medicīnisko palīdzību, pie personas tiek izsaukta neatliekamās medicīniskās palīdzības brigāde, kuras speciālisti novērtē personas veselības stāvokli un pieņem atbilstošu lēmumu par to, vai personai ir nepieciešams sniegt neatliekamo medicīnisko palīdzību ārstniecības iestādē.  Ja atskurbtuves personālam rodas aizdomas, ka kādam no klientiem ir radušās veselības problēmas, personāls sazinās ar Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienestu, kas izvērtē nepieciešamību sniegt medicīnisko palīdzību un personu pārvest uz ārstniecības iestādi. Tādejādi personas veselības pārbaudi gan pirms personas ievietošanas atskurbtuvē, gan atskurbtuvē esošajiem klientiem nepieciešamības gadījumā veic ārstniecības persona. Ņemot vērā ārstniecības personas kompetenci un zināšanas, nav nepieciešams ar Ministru kabineta noteikumiem regulēt ārstniecības personas rīcību veselības stāvokļa novērtēšanai, diagnozes noteikšanai un medicīniskās palīdzības sniegšanai.  Lai izvērtētu noteikumu projekta ietekmi uz Latvijas pašvaldību budžetiem, VM 2018. gadā nosūtīja lūgumu 24 pašvaldībām, kuras pēc VM rīcībā esošās informācijas jau tobrīd sniedza atskurbināšanas pakalpojumu, veikt aprēķinus par nepieciešamajiem finanšu resursiem, lai nodrošinātu noteikumu projektā ietverto higiēnas prasību (telpas, aprīkojums un personāls) izpildi. Uz VM pieprasījumu informāciju par atskurbināšanas pakalpojuma izmaksām sniedza tikai 7 pašvaldības.  Atbilstoši Epidemioloģiskās drošības likumā noteiktajam pilnvarojumam un MK protokollēmumā noteiktajam uzdevumam VM uzdots noteikumu projektā noteikt higiēnas prasības atskurbināšanas pakalpojuma sniegšanai, ja pašvaldība vai kāda cita persona izvēlas šādu pakalpojumu sniegt. Noteikumu projekts neuzliek par pienākumu ikvienai pašvaldībai veidot atskurbtuvi. Atskurbināšanas pakalpojuma sniegšana ir brīvprātīga izvēle. Tādēļ, vērtējot noteikumu projekta ietekmi uz pašvaldību budžetiem, VM neņēma vērā celtniecības vai telpu būvniecības izmaksas, bet gan tikai tās izmaksas, kas ir saistītas ar noteikumu projektā noteikto higiēnas prasību nodrošināšanu.  Kā liecina pašvaldību sniegtā informācija, atskurbināšanas pakalpojuma sniegšanas izmaksas svārstās no 50 000 līdz 250 000 eiro gadā un no 60 līdz 100 eiro par vienu atskurbināto personu, kas būtiski atšķiras no pašvaldībām segtajiem izdevumiem atskurbināšanas pakalpojuma sniegšanai (15 eiro par katru atskurbināšanas telpā ievietoto personu).  No pašvaldību sniegtās informācijas nebija skaidrs, piemēram, kāda ir iesniegto izmaksu atbilstība telpu nodrošinājumam, kas katrā pašvaldībā norādīts atšķirīgs atbilstoši pašvaldības esošajai reālai situācijai, uzrādot plašu diapazonu nepieciešamajam līdzekļu ieguldījumam no pašvaldībām, kas izdevumus par telpām konkrēti nav definējušas, iekļaujot tos kopējās izmaksās, līdz aprēķiniem par telpu pārbūvei nepieciešamajiem līdzekļiem, rēķinot 700 eiro uz 1 m2 un kopā sastādot izmaksas 70 000 eiro vērtībā par nepieciešamo telpu pārbūvi.  Noteikumu projekts stājas spēkā 2021. gada 1. janvārī, lai atskurbināšanas pakalpojuma sniedzējiem būtu iespējams sagatavoties un nodrošināt noteikumu projektā noteikto prasību ievērošanu, sniedzot atskurbināšanas pakalpojumu klientiem. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Nav |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekta tiesiskais regulējums attiecas uz atskurbināšanas pakalpojumu sniedzējiem. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar.  Noteikumu projektam ir pozitīva ietekme uz tautsaimniecību un uzņēmējdarbības vidi, jo tiek sakārtots atskurbināšanas pakalpojumu tiesiskais regulējums. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Jāņem vērā, ka noteikumu projekts neuzliek par pienākumu pašvaldībās izveidot atskurbtuves, bet nosaka tikai minimālās higiēnas prasības atskurbināšanas pakalpojuma nodrošināšanai, ja tāds tiek veikts. Lai neapdraudētu klientu un darbinieku veselību, bez minimālo higiēnas prasību ievērošanas jau šobrīd nav iespējams sniegt atskurbināšanas pakalpojumu (jāparedz: uzņemšanas telpa; dušas un tualetes telpa; telpa personālam; telpa vai atsevišķi paredzēta vieta inventāram; gultas piederumi). Šādas prasības izriet arī no citiem normatīvajiem aktiem. Līdz ar to noteikumu projekts neparedz papildu celtniecības vai telpu izbūves izmaksas.   1. Atbilstoši nepieciešamo uzturēšanas darbu veikšanas izmaksām līdzīgos objektos (platībā 1 m2) higiēnas prasību uzturēšanai, atskurbtuvē gadā nepieciešami 9,44 eiro (ieskaitot PVN). Līdz ar to atbilstoši minētajam katra pašvaldība veic savai situācijai atbilstošu administratīvo izmaksu monetāro novērtējumu. 2. Savukārt atbilstoši izmaksām līdzīgos objektos gultas piederumu tīrīšanas izdevumu segšanai uz vienu atskurbtuvē ievietoto personu, kurai izmanto gultas piederumus, vidēji ir nepieciešami no 0,50 eiro. Ņemot vērā, ka 2017. gadā 28 pašvaldībās atskurbināšanas pakalpojumi tika sniegti 22 027 reizes, gultas piederumu tīrīšanai gadā nepieciešami:   22 027 reizes x 0,50 eiro = 11 013,50 eiro/gadā.   1. Saskaņā ar līdzīgos objektos noslēgtajiem pakalpojumu līgumiem par vienu gultas piederumu komplekta (matracis vai matrača pārvalks un sega) tīrīšanu izmaksas sastāda 4,60 eiro (ar PVN), tai skaitā segas tīrīšana 2,30 eiro (ar PVN) un gultas matrača vai matrača pārvalka tīrīšana 2,30 eiro (ar PVN).    1. Izmaksu aprēķins 28 pašvaldībām kopā vienam gadam gultas piederumu komplektu tīrīšanai (matracis vai matrača pārvalks un sega):   22 027 reizes x 4,60 eiro = 101 324,20 eiro/gadā.  Ņemot vērā minēto, lai nodrošinātu prasības saskaņā ar noteikuma projektu, katra atskurbtuve atbilstoši gada laikā apkalpojamam klientu skaitam, paredz nepieciešamās izmaksas gultas piederumu tīrīšanai. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Nav |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Noteikumu projekts 2018. gada 12. aprīlī tika ievietots VM tīmekļa vietnē, informējot par sabiedrisko apspriedi.  Par noteikumu projekta izstrādi tika informētas šādas organizācijas: biedrība "Latvijas Sarkanais krusts", VSIA "Rīgas psihiatrijas un narkoloģijas centrs", VARAM.  Pēc projekta izsludināšanas 24.05.2018. Valsts sekretāru sanāksmē (VSS-501) tas pieejams arī Ministru kabineta tīmekļa vietnē [www.mk.gov.lv](http://www.mk.gov.lv).  Pēc noteikumu projekta pieņemšanas nav plānots organizēt citus sabiedrības informēšanas pasākumus. | |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | | 2018. gada 2. maija sabiedriskajā apspriedē piedalījās VARAM un Latvijas Sarkanā Krusta pārstāvis, kā arī VM galvenais speciālists narkoloģijā. Dalībnieki projekta tālāku virzību atbalstīja bez iebildumiem.  Informācija par sabiedrisko apspriedi pieejama VM tīmekļa vietnē http://www.vm.gov.lv/lv/aktualitates/sabiedribas\_lidzdaliba/sabiedriska\_apspriede/. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | | Slimību profilakses un kontroles centra, Veselības inspekcijas un Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienesta priekšlikumi un viedoklis tika ņemti vērā, precizējot noteikumu projektu.  Pēc noteikumu projekta 24.05.2018. izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē no Latvijas Lielo pilsētu asociācijas, Tukuma novada domes, Rīgas domes Labklājības departamenta, Rīgas pašvaldības policijas, Liepājas pilsētas pašvaldības policijas un Daugavpils pilsētas pašvaldības policijas tika saņemti viedokļi par noteikumu projektu, saskaņā ar kuriem noteikumu projekts un tā anotācija tika precizēti.  Latvijas Pašvaldību savienība lūdza veikt aprēķinus par atskurbināšanas pakalpojuma izmaksām, kā arī definēt atskurbināšanas pakalpojumus. Latvijas Lielo pilsētu asociācija lūdza norādīt un precizēt vispārīgās prasības atskurbināšanas pakalpojuma nodrošināšanai. Attiecīgi noteikumu projekta anotācija ir precizēta un papildināta ar pašvaldību sniegto informāciju par atskurbtuvju uzturēšanas izmaksām, tai skaitā personāla darba samaksas nodrošināšanu.  2018. gada 9. novembra starpinstitūciju saskaņošanas sanāksmē tika pieņemts lēmums saglabāt noteikumu projekta normatīvo regulējumu attiecībā uz epidemioloģiskās drošības un higiēnas prasību noteikšanu personu atskurbināšanas pakalpojumu nodrošināšanai, svītrojot no noteikumu projekta nodaļu, kurā noteikts regulējums, kas saistīts ar klientu uzņemšanu atskurbtuvē, un prasībām par veselības pārbaudes apjomu pie personas ievietošanas atskurbtuvē. Tādejādi nodrošinot to, ka no MK protokollēmuma 2. punkta tiek īstenots tikai viens uzdevums par epidemioloģiskās drošības un higiēnas prasību noteikšanu personu atskurbināšanas pakalpojumu nodrošināšanai. Savukārt otrs noteiktais uzdevums izstrādāt normatīvo aktu projektu par veselības pārbaudes apjomu pie personas ievietošanas atskurbtuvē šajā noteikumu projektā nav ietverts, ņemot vērā, ka nav šāda noteikumu izdošanas pilnvarojuma. Starpinstitūciju sanāksmē tika panākta vienošanās, ka citu aktualizēto jautājumu saistībā ar atskurbināšanas pakalpojumu nodrošināšanu izskatīšana tiks iekļauta VARAM organizētajā darba grupā. |
| 4. | Cita informācija | | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Noteikumu projekta izpildē tiks iesaistīti atskurbināšanas pakalpojuma nodrošinātāji. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Jaunas funkcijas netiek radītas. Noteikumu projektā paredzētais nosaka higiēnas prasības atskurbināšanas pakalpojumu sniedzējiem. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Ministru prezidents A. K. Kariņš

Veselības ministre I. Viņķele

Iesniedzējs: Veselības ministre I. Viņķele

Vīza: Valsts sekretāre D. Mūrmane-Umbraško

Liepiņa 67876080

Inga.Liepina@vm.gov.lv