Ministru kabineta noteikumu projekta

„Grozījumi Ministru kabineta 2017. gada 23. maija noteikumos Nr. 264 „Noteikumi par Profesiju klasifikatoru, profesijai atbilstošiem pamatuzdevumiem un kvalifikācijas pamatprasībām””

sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2017. gada 23. maija noteikumos Nr. 264 „Noteikumi par Profesiju klasifikatoru, profesijai atbilstošiem pamatuzdevumiem un kvalifikācijas pamatprasībām”” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts atbilstoši Ministru kabineta 2017. gada 23. maija noteikumu Nr. 264 „Noteikumi par Profesiju klasifikatoru, profesijai atbilstošiem pamatuzdevumiem un kvalifikācijas pamatprasībām” (turpmāk – noteikumi Nr. 264) 18. punktam, lai atbilstoši iesniegtajiem priekšlikumiem aktualizētu Profesiju klasifikatoru.  Noteikumi stāsies spēkā vispārējā kārtībā – nākošajā dienā pēc to publikācijas „Latvijas Vēstnesī”. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Saskaņā ar noteikumu Nr. 264 18. punktu Profesiju klasifikatoru aktualizē pēc nepieciešamības.  Tā kā Labklājības ministrija ir saņēmusi priekšlikumus Profesiju klasifikatora aktualizēšanai, Labklājības ministrija izstrādājusi noteikumu projektu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Profesiju klasifikators veidots, adaptējot Starptautiskās Darba organizācijas izstrādāto un 2008. gada martā pieņemto Starptautisko standartizēto profesiju klasifikāciju „International Standard Classification of Occupations (ISCO-08).  Profesiju klasifikators patlaban ir noteikts ar noteikumiem Nr. 264, kuru pielikumā izveidots profesiju saraksts.  Profesiju klasifikators ir sistematizēts profesiju, arodu, amatu, specialitāšu saraksts, kas veidots, lai nodrošinātu starptautiskai praksei atbilstošu darbaspēka uzskaiti un salīdzināšanu.  Profesiju klasifikatorā iekļautais termins „profesija” ir lietots saskaņā ar Darba likuma 40. panta otrās daļas 5. punktā noteikto, kur termins „profesija” tiek skaidrots kā arods, amats, specialitāte.  Profesiju klasifikators attiecas uz darba tirgus jomu un darba tirgū ir, piemēram, vēlēti amati (likumdevēji), amatpersonu amati, vadītāju amati, speciālistu amati un profesijas, speciālistu un strādnieku profesiju specializācijas, strādnieku amati un profesijas, un amati, kuros personas profesionālā darbība ir uzskatāma par amatniecību.  Profesijas nosaukums var sakrist ar ieņemamā amata nosaukumu, bet var būt arī, ka profesijas nosaukums nesakrīt ar ieņemamā amata nosaukumu, t.i., atbilstoši iegūtajai profesionālajai izglītībai un profesionālajai kvalifikācijai persona var ieņemt vairākus profesijai atbilstošus amatus.  Profesiju klasifikatorā profesijas klasificētas grupās atbilstoši Starptautiskās Darba organizācijas noteiktiem kodiem, kā arī noteiktas to kvalifikācijas pamatprasības un profesionālās darbības pamatuzdevumi. Tajā aprakstītas galvenās prasības, kuras ir jāzina un jāprot ikvienam cilvēkam, uzsākot darbu attiecīgajā profesijā.  Saskaņā ar Profesiju klasifikatora struktūru un izstrādāto noteikumu Nr. 264 mērķi (nodrošināt starptautiskai praksei atbilstošu darbaspēka uzskaiti un salīdzināšanu) nav paredzēts iekļaut katrai profesijai konkrētas prasības konkrētā jomā.  Saskaņā ar EURES Regulas (ES) 2016/589 19.panta 2. un 6.punktā noteikto, ESCO (prasmju, kompetenču, kvalifikāciju un profesiju daudzvalodu klasifikācija Eiropā) jāievieš katrā Eiropas Savienības dalībvalstī līdz 2021.gada augustam. EURES Regula (ES) 2016/589 uzliek par pienākumu dalībvalstij ieviest 2 pīlārus - profesijas un prasmes.  Lai izpildītu regulā noteikto, dalībvalstīm iepriekš bija jāinformē Eiropas Komisija par ESCO profesiju vai prasmju salāgošanu vai pārņemšanu. Latvija informēja, ka veiks profesiju salāgošanu (kartēšanu) ISCO-08 (Starptautisko standartizēto profesiju klasifikāciju „International Standard Classification of Occupations”) ar ESCO profesiju klasifikatoru, savukārt ESCO prasmes tiks pilnībā pārņemtas.  Kartēšanas process notiek manuāli, jo katrai profesijai ir jāpiemeklē atbilstoša profesija, salīdzinot ESCO profesijas ar Latvijas Profesiju klasifikatora profesijām un otrādi. Visas profesijas ir jāsakartē, attiecīgi ESCO klasifikatorā tās ir 2942, Latvijas Profesiju klasifikatorā – 3886.  Labklājības ministrija veica darba tirgus analīzi un nosūtīja institūcijām un organizācijām saskaņošanai profesiju sarakstu, kurā iekļautās profesijas darba devēji nav reģistrējuši Valsts ieņēmumu dienestā 5 gadu garumā, lai svītrotu no noteikumiem Nr. 264 darba tirgū nereģistrētās profesijas, dublējošās profesijas un profesiju specializācijas, kas atvieglotu profesiju kartēšanas procesu.  Papildus Labklājības ministrija ir saņēmusi priekšlikumus Profesiju klasifikatora aktualizēšanai no publisko un privāto tiesību subjektiem un izvērtējusi iesniegtos priekšlikumus un pamatojošos dokumentus, un atbilstoši noteikumu Nr. 264 20. punktam apzinot arī attiecīgās nozares ministrijas vai ekspertu viedokli par jaunu profesiju iekļaušanu Profesiju klasifikatorā, sagatavojusi noteikumu projektu par izmaiņām Profesiju klasifikatorā. Noteikumu projektā iestrādāti priekšlikumi Profesiju klasifikatora aktualizēšanai, tai skaitā Profesiju klasifikatorā tiek iekļautas jaunas profesijas (amati) un noteikti to pamatuzdevumi.  Priekšlikumi par jaunu profesiju (amatu) iekļaušanu un pamatojums to iekļaušanai Profesiju klasifikatorā, profesiju svītrošanu no Profesiju klasifikatora sniegts anotācijas pielikumā tabulas veidā.  Papildus tika ņemti vērā Eiropas Komisijas 2020. gada 6. februāra labojumi ieteikumos „Komisijas 2009. gada 29. oktobra Ieteikumā 2009/824/EK par Starptautiskā standartizēto profesiju klasifikatora (*ISCO-08*) lietošanu” attiecībā uz 3211 atsevišķās grupas nosaukuma „Vizuālās diagnostikas un terapijas iekārtu speciālisti” maiņu uz nosaukumu „Attēldiagnostikas un terapijas iekārtu speciālisti”. Pārējie šajos ieteikumos iekļautie mazo grupu un atsevišķo grupu nosaukumi jau ir saskaņoti. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Projekta izstrādē piedalījās visas ministrijas, Valsts kanceleja, Centrālā statistikas pārvalde, Valsts ieņēmumu dienests, citas ministriju padotībā esošās valsts iestādes, Latvijas Universitāte, Rīgas Tehniskā universitāte, Rīgas Stradiņa universitāte, iesaistītās profesionālās asociācijas un biedrības, Latvijas darba Devēju konfederācija, Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība, Latvijas Pašvaldību savienība, Latvijas Amatniecības kamera. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts attiecas uz darba devējiem un darba ņēmējiem. Saskaņā ar Centrālās statistikas pārvaldes (CSP) veiktā Darbaspēka apsekojuma datiem, 2020. gada 1. ceturksnī darba ņēmēju skaits bija 786,2 tūkst. un darba devēju skaits – 43,1 tūkst. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Tiesiskais regulējums neradīs finansiālas izmaksas un administratīvo slogu darbiniekiem un darba devējiem. Jaunu profesiju iekļaušana Profesiju klasifikatorā un citas nepieciešamās izmaiņas veiktas saskaņā ar priekšlikumiem, kas norāda, ka darba devējiem ir nepieciešamas šādas profesijas, lai veiktu savu profesionālo darbību.  Darba likuma 40. panta otrās daļas 5. punkts nosaka, ka darba līgumā norāda darbinieka arodu, amatu, specialitāti atbilstoši Profesiju klasifikatoram un vispārīgu nolīgtā darba raksturojumu.  Ministru kabineta 2010. gada 7. septembra noteikumu Nr. 827 „Noteikumi par valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu veicēju reģistrāciju un ziņojumiem par valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām un iedzīvotāju ienākuma nodokli” 8.4 punkts nosaka, ka darba devējs, reģistrējot katru darba ņēmēju Valsts ieņēmumu dienestā un sniedzot ziņas par darba ņēmējiem, kopš 2013. gada 1. jūlija vienlaikus norāda arī darba ņēmēja profesijas (aroda, amata, specialitātes) kodu atbilstoši Profesiju klasifikatoram.  Tātad jau tagad darba devējiem ir jāsniedz informācija par darba ņēmēja profesijas nosaukumu un profesijas kodu, kas atbilst darba līgumā noteiktajai profesijai atbilstoši Profesiju klasifikatoram. To, ka, Profesiju klasifikators tiek papildināts ar jaunām profesijām (līdz ar to ar jauniem kodiem), nevar uzskatīt par darba devēja administratīvā sloga palielinājumu, jo, ja pašlaik šādas profesijas nav, tad par tādu nav slēgts arī darba līgums. Savukārt pēc jauno profesiju spēkā stāšanās, slēdzot darba līgumu ar darbiniekiem jaunajās profesijās, darba devējam, kā par jebkuru citu darba ņēmēja profesiju, būs jāpaziņo Valsts ieņēmumu dienestam. Līdz ar to izmaiņas neattieksies uz tiem darba devējiem, kuri jau ir iesnieguši informāciju Valsts ieņēmumu dienestā.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2017. gada 3. janvāra noteikumu Nr. 2 „Noteikumi par statistisko klasifikāciju sarakstu un tajā iekļauto statistisko klasifikāciju ieviešanas, uzturēšanas un publicēšanas kārtību” 5.3. apakšpunktu un pielikuma 32. punktu Labklājības ministrija, kura ir atbildīgā valsts institūcija par Profesiju klasifikatora ieviešanu, uzturēšanu un publicēšanu, Profesiju klasifikatoru izveido mašīnlasāmā formātā, nodrošinot tā publicēšanu ar eksporta iespēju, un saskaņā ar šo noteikumu 5.4. apakšpunktu nodrošina Profesiju klasifikatora elektroniskās versijas bezmaksas pieejamību vismaz TXT, CSV, XML un XLSX formātā. Pēc katras Profesiju klasifikatora aktualizācijas valsts institūcijas, kas izmanto Profesiju klasifikatoru savās datu bāzēs (piemēram, Valsts ieņēmumu dienests, Centrālā statistikas pārvalde), var lejupielādēt aktualizēto Profesiju klasifikatoru mašīnlasāmā formātā (TXT, CSV, XML un XLSX formātā), kas ir atrodams Labklājības ministrijas mājas lapā (adrese: <http://www.lm.gov.lv/lv/darba-devejiem/profesiju-klasifikators>). Tādējādi valsts iestādēm tas neradīs papildu izmaksas, jo Profesiju klasifikatora pieejamību nodrošina izstrādātā programmatūra. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija. | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar noteikumiem Nr. 264 biedrības un nodibinājumi (nevalstiskās organizācijas), valsts un pašvaldību iestādes, kā arī komersanti var sniegt priekšlikumus Profesiju klasifikatora aktualizēšanai. Saņemtie priekšlikumi aprakstīti anotācijas pielikumā tabulas veidā.  Noteikumu projekts 2020. gada 18. septembrī tika publicēts Labklājības ministrijas mājas lapā, adrese:  <http://www.lm.gov.lv/lv/aktuali/lm-dokumentu-projekti>, lūdzot sniegt priekšlikumus par projektu **līdz 2020. gada 2. oktobrim.**  Noteikumi pēc to pieņemšanas tiks publicēti oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis”, kā arī portālā [www.likumi.lv](http://www.likumi.lv).  Par noteikumiem tiks sagatavota preses relīze, kas tiks nosūtīta medijiem un Labklājības ministrijas mājas lapā (adrese:  <http://www.lm.gov.lv/lv/darba-devejiem/profesiju-klasifikators>) tiks aktualizēta informācija par Profesiju klasifikatoru (t.sk., Profesiju klasifikatora lietošanas metodiskie norādījumi ar piemēriem) un aktualizēta Profesiju klasifikatora programmatūra. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Individuālie sabiedrības locekļu vērtējumi par noteikumu projektu netika saņemti. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti |
| 4. | Cita informācija. | Pēc noteikumu pieņemšanas Ministru kabinetā Labklājības ministrija papildus sniegs informāciju par aktualizēto Profesiju klasifikatoru tuvākajā Nacionālās trīspusējās sadarbības padomes Profesionālās izglītības un nodarbinātības trīspusējās sadarbības apakšpadomes sēdē. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Noteikumu projekta normu ievērošanu darba tiesisko attiecību jomā uzraudzīs Labklājības ministrijas padotības iestāde Valsts darba inspekcija, bet darba ņēmēju profesiju nosaukumu norādīšanu ziņās par darba ņēmējiem – Valsts ieņēmumu dienests. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija. | Nav. |

Labklājības ministre R.Petraviča

A.Liepiņa,

67021519, Aina.Liepina@lm.gov.lv