**Likumprojekta “Grozījums likumā “Par dzīvojamo telpu īri”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekta “Grozījums likumā “Par dzīvojamo telpu īri”” (turpmāk – likumprojekts) mērķis ir saskaņot vienotu tiesisko regulējumu maznodrošinātas mājsaimniecības ienākumu sliekšņa noteikšanā atbilstoši likumprojektā “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”” un likumprojektā “Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā”” noteiktajai metodoloģiskajai pieejai minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā, kas nodrošinātu iespēju zemu ienākumu mājsaimniecībām izmantot savas sociālās tiesības vismaz minimālā apmērā visā valsts teritorijā.    Likumprojekts stājas spēkā 2021.gada 1.janvārī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | 1) Deklarācijas par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību 111.punkts.  2) 2014.gada 30.oktobra Ministru kabineta rīkojums Nr. 619 “Koncepcija par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu”.  3) 2020.gada 25.jūnija Latvijas Republikas Satversmes tiesas spriedums lietā Nr. 2019-24-03 “Par Ministru kabineta 2012.gada 18.decembra noteikumu Nr.913 “Noteikumi par garantēto minimālo ienākumu līmeni” (turpmāk – noteikumi Nr.913) 2.punkta atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 1. un 109.pantam” (VK uzdevums Nr.2020-UZD-1226).  4) 2020.gada 16.jūlija Latvijas Republikas Satversmes tiesas spriedums lietā Nr. 2019-25-03 “Par Ministru kabineta 2010.gada 30.marta noteikumu Nr.299 ”Noteikumi par ģimenes vai atsevišķi dzīvojošas personas atzīšanu par trūcīgu” (turpmāk – noteikumi Nr.299) 2.punkta vārdu “ ja tās vidējie ienākumi katram ģimenes loceklim mēnesī pēdējo triju mēnešu laikā nepārsniedz 128,06 *euro*” atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 1. un 109.pantam” (VK uzdevums Nr.2020-UZD- 1303).  5) Ministru kabineta 2020.gada 22.septembra sēdē atbalstītais informatīvais ziņojums “Par priekšlikumiem valsts budžeta ieņēmumiem un izdevumiem 2021.gadam un ietvaram 2021.–2023.gadam” un protokollēmuma 27.punktā dotais uzdevums.  Latvijas Republikas Satversmes tiesa nosprieda, ka noteikumos Nr.913 un noteikumos Nr.299 noteiktie ienākumu līmeņi ir neatbilstoši Latvijas Republikas Satversmes 1. un 109.pantam un ir atzīti par spēkā neesošiem no 2021.gada 1.janvāra. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Likumā „*Par dzīvojamo telpu īri*” (turpmāk – likums) ir ietverta maznodrošinātas personas ienākumu līmeņa noteikšanas metode, kas nosaka, *ka par maznodrošinātu atzīstama persona, kuras ienākumi un materiālais stāvoklis nepārsniedz attiecīgās pašvaldības domes noteikto līmeni, bet kurš nedrīkst būt zemāks par līmeni, kādu, pamatojoties uz Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumu, noteicis Ministru kabinets.*  Likumā “*Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā*” analoģiski noteikts, ka *par maznodrošinātu atzīstama persona, kuras ienākumi un materiālais stāvoklis nepārsniedz attiecīgās pašvaldības domes noteikto līmeni, kas savukārt nedrīkst būt zemāks par trūcīgas personas ienākumu un materiālā stāvokļa līmeni, kādu, pamatojoties uz*[*Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumu*](https://likumi.lv/ta/id/68488-socialo-pakalpojumu-un-socialas-palidzibas-likums)*, noteicis Ministru kabinets. Personai, kura atzīta par maznodrošinātu personu, tiek izsniegta šo statusu apliecinoša izziņa.*  Atbilstoši *Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā* šobrīd noteiktajam *sociālās palīdzības mērķis ir sniegt materiālu atbalstu trūcīgām, maznodrošinātām un krīzes situācijā nonākušām ģimenēm (personām) [..].*  Satversmes tiesa norāda, ka 2014.gadā Ministru kabinetā pieņemtajā Koncepcijā “Par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu” (turpmāk – Koncepcija) jau ir akceptēta relatīvās metodes pielietošana minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā.  Koncepcijā piedāvāts, nosakot iedzīvotāju ekvivalentos ienākumus, piemērot ekvivalences skalu, kurā pirmajam pieaugušajam mājsaimniecībā ekvivalentais svars ir 1, katram nākamajam mājsaimniecības loceklim, tostarp bērnam, ekvivalences svars ir 0.7 (turpmāk – Latvijas skala). Līdz ar to ienākumu mediāna pēc Latvijas skalas 2018.gadā bija 544,41 *euro*, uz vienu ekvivalento patērētāju un nabadzības riska slieksnis jeb 60% no ienākumu mediānas pēc Latvijas skalas bija 326,66 *euro* mēnesī.  Tādejādi maznodrošinātas mājsaimniecības ienākumu sliekšņa noteikšana balstīta uz vienlaikus ar grozījumiem likumā “Par sociālo drošību” noteikto minimālo ienākumu sliekšņu piemērošanas metodi sociālās aizsardzības jomā, kur noteikts, ka minimālos ienākumu sliekšņus izsaka procentuālā apmērā (*noapaļotu līdz veseliem euro*) no mājsaimniecību rīcībā esošās ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju (turpmāk – ienākumu mediāna).  Likumprojekts “Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā” paredz pašvaldībām tiesības noteikt *maznodrošinātas mājsaimniecības ienākumu slieksni* līdz 80 procentiem no ienākumu mediānas atbilstoši Latvijas izvēlētajai ekvivalences skalai, lai neizslēgtu no valsts un pašvaldību palīdzības saņemšanas tās personas, kuras šobrīd to saņem, un tādejādi netiktu apšaubīts Satversmes tiesas 2020. gada 16. jūlija sprieduma lietā Nr.2019-25-03 atbilstoša izpilde.  No 2021.gada 1.janvāra 80 procenti no ienākumu mediānas būs 436 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un 305 *euro* katrai nākamajai personai mājsaimniecībā, kas divu personu mājsaimniecībā vidēji veido 370,5 *euro.* Tādejādi atbalsts tiktu sniegts mājsaimniecībām no divām zemāko ienākumu *kvintilēm*, kur atbilstoši Latvijas skalai 2.kvintiļu grupas zemākā ienākumu robeža ir 294,36 *euro* un augstākā – 429,67 *euro*.  Satversmes tiesa atzina, ka cilvēktiesību aizsardzībai, ievērošanai vai īstenošanai *būtiski lēmumi jāpieņem likumdevējam.* Satversmes tiesa norāda, ka minimālo ienākumu sliekšņi nav noteikti pamatojoties uz tādu metodi, kas izrietētu no mērķa aizsargāt cilvēka cieņu, izlīdzināt sociālo nevienlīdzību un nodrošināt valsts ilgtspējīgu attīstību. Satversmes tiesa norāda, ka 2014.gadā Ministru kabinetā pieņemtajā Koncepcijā “Par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu” jau ir akceptēta relatīvās metodes pielietošana minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā.  Satversmes tiesa spriedumos lietās Nr. 2019-24-03, Nr.2019-25-03, Nr. 2019-27-03 tiek secināts, ka likumdevējam ir pienākums noteikt vienotu metodi minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā un izstrādāt konkrētu kritēriju kopu sociālās palīdzības minimuma noteikšanā. Turklāt valstij sava izvēle jābalsta uz konstitucionāli pamatotiem apsvērumiem un pierādījumos balstītu metodoloģiju (Satversmes tiesas sprieduma lietā Nr. 2019-24-03 19.2. un 22.4. punkts, Satversmes tiesas sprieduma lietā Nr. 2019-27-03 26.3.punkts). Satversmes tiesa jau atzinusi, ka valstij ir arī pienākums regulāri vērtēt sniegtā sociālās palīdzības apmēra pietiekamību, lai garantētu, ka tas atbilst sociālajai realitātei un trūcīgām personām tiek nodrošināta tām nepieciešamā palīdzība. Tātad valstij ir pienākums periodiski pārskatīt sociālās palīdzības apmēru. Šo pienākumu ir iespējams īstenot tad, ja ir izstrādāta metode un izraudzīti kritēriji sociālās palīdzības minimuma noteikšanai. (Satversmes tiesas sprieduma lietā Nr. 2019-24-03 19.3. punkts).  Piedāvātā metodoloģiskā pieeja minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā ir balstīta uz relatīvo metodi, ņemot vērā ienākumus dažādās sabiedrības grupās un nosakot minimālo ienākumu sliekšņus sociālās aizsardzības jomā kā proporciju no mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju(turpmāk – ienākumu mediāna) – tātad piedāvātā metode minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā ir sociālekonomiski (matemātiski un statistiski) pamatota. Šāda pieeja nodrošina, ka, mainoties ekonomiskajai situācijai valstī, līdzi mainās arī minimālo ienākumu sliekšņu apmēri, tādējādi  veidojot samērīgu proporciju, kādā sabiedrības vairākums ir finansiāli spējīgs atbalstīt sabiedrības mazākumu ar zemiem ienākumiem. Attiecīgi tiek izpildīts Satversmes tiesas spriedumos noteiktais, ka minimālo ienākumu sliekšņu apmērus nepieciešams piesaistīt konkrētam sociālekonomiskajam rādītājam, lai nodrošinātu to adekvātumu attiecībā pret reālo sociālekonomisko situāciju valstī un nodrošinot saprātīgu līdzsvaru starp atsevišķas personas un visas sabiedrības attīstības vajadzībām  Lai nodrošinātu iedzīvotājiem ar zemiem ienākumiem iespēju saņemt adekvātu un vienlaikus ar pārējās sabiedrības interesēm samērīgu atbalstu, nepieciešams noteikt regulāru minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanu atbilstoši sociālekonomiskajām izmaiņām valstī.  Turklāt jāņem vērā, ka pat Latvijas Bankas veiktajā ietekmes novērtējumā par piedāvātā risinājuma ietekmi uz nabadzības riska un ienākumu nevienlīdzības mazināšanu var redzēt, ka minimālo ienākumu sliekšņu paaugstināšana neradīs lielu ietekmi uz nevienlīdzības rādītājiem.  Tādēļ, ja minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšana būs neregulāra, tad arī šīs nelielās pozitīvās ievirzes nabadzības un nevienlīdzības rādītājos nebūs ilgstošas un nākotnē ienākumu nevienlīdzības plaisa atkal pieaugs.  Minimālo ienākumu sliekšņi, tai skaitā maznodrošinātas mājsaimniecības slieksnis, tiks pārskatīti reizi gadā atbilstoši likumprojektā “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”” noteiktajai ienākumu mediānas pārskatīšanas kārtībai. Atbilstoši tam pašvaldībām būs iespēja veikt grozīgumus saistošajos noteikumos.  Likumprojekts paredz noteikt, ka *par maznodrošinātu atzīstama persona, kuras ienākumi un materiālais stāvoklis nepārsniedz attiecīgās pašvaldības domes noteikto ienākumu slieksni, pamatojoties uz Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā un Ministru kabineta noteikumos noteiktajiem kritērijiem.*    Tādejādi likumprojekts paredz saskaņot maznodrošinātas personas ienākumu līmeņa noteikšanu ar maznodrošinātas mājsaimniecības ienākumu sliekšņa noteikšanu atbilstoši likumprojektā “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”” noteiktajai minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanas metodei, likumprojektā “Grozījumi “Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā”” piemērotajai metodei sociālās palīdzības jomā un likumprojektā “Grozījumi likumā “Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā”” paredzētajiem grozījumiem, kā arī Ministru kabineta noteikumos noteikto mājsaimniecības materiālās situācijas izvērtēšanas, un trūcīgas un maznodrošinātas mājsaimniecības statusa piešķiršanas kārtību.    Likumprojekts kopā ar pārējiem vienlaikus izskatāmiem likumprojektiem ir vērsts uz sociālā nevienlīdzības izlīdzināšanu, saglabājot iespēju saņemt valsts un pašvaldības noteikto atbalstu un atvieglojumus zemu ienākumu mājsaimniecībām. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojekts ietekmē zemu ienākumu mājsaimniecības, kuras tiek izliktas no dzīvojamās telpas un kurām tiek izīrēta valstij vai pašvaldībai piederoša dzīvojamā telpa, kā arī personas, kurām tiek sniegta pašvaldības palīdzība dzīvokļa jautājumu risināšanā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Fiziskām personām administratīvais slogs nemainās, jo nemainās tiesības, pienākumi un veicamās darbības. Likumprojektam nebūs ietekmes arī uz kopējo administratīvo slogu, jo netiek veidotas jaunas institūcijas un netiek noteikti jauni pienākumi pašvaldībām. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Likumprojekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Likumprojekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |  |
| --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | |
| 8. Cita informācija | Fiskālā ietekme atspoguļota likumprojektā “Grozījumi Sociālo pakapājumu un sociālās palīdzības likumā””. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Likumprojekts izskatāms vienotā paketē ar šādiem likumprojektiem:   1. likumprojekts “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”; 2. likumprojekts “Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā””; 3. likumprojekts “Grozījumi likumā “Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā””. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Labklājības ministrija.  Pašvaldību domes ir atbildīgas par jaunu saistošo noteikumu vai esošo noteikumu grozījumu izstrādi, lai saskaņotu tos ar likumprojekta normām. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Likumprojekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Par plānotajiem pasākumiem saistībā ar izmaiņām mājokļa pabalsta apmēra aprēķināšanā un piešķiršanā un maznodrošinātas mājsaimniecības sliekšņa noteikšanā ir informēta Latvijas Pašvaldību savienība, biedrība “Latvijas Pašvaldību sociālo dienestu vadītāju apvienība”, Rīgas domes Labklājības departaments.  Atsevišķa sabiedrības līdzdalība un komunikācija par likumprojektu nav paredzēta. Stājoties spēkā likumprojektam un ar likumprojektu saistīto normatīvo aktu grozījumiem, sabiedrība kompleksi tiks informēta par izmaiņām normatīvajos regulējumos un to ietekmi uz tās ikdienu, gan izmantojot publisko informatīvo telpu, gan publicējot aktuālo informāciju Labklājības ministrijas un Ekonomikas ministrijas tīmekļa vietnē, gan sniedzot aktuālo informāciju nevalstisko organizāciju pārstāvjiem un ieinteresētajām konsultatīvajām komitejām. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Nav attiecināms. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Pašvaldību domes, pašvaldību sociālie dienesti. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekta izpilde tiks veikta esošo funkciju un uzdevumu ietvaros. Jaunu institūciju izveide nav nepieciešama. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Labklājības ministre R.Pertaviča

Pavasare, 67021661

[maruta.pavasare@lm.gov.lv](mailto:maruta.pavasare@lm.gov.lv)