**Izziņa par atzinumos sniegtajiem iebildumiem**

|  |
| --- |
| Likumprojekts “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību” ”(turpmāk – Likumprojekts) |

(dokumenta veids un nosaukums)

**I. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās nav panākta**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas pamatojums iebilduma noraidījumam | Atzinuma sniedzēja uzturētais iebildums, ja tas atšķiras no atzinumā norādītā iebilduma pamatojuma | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Finanšu ministrija** | | | | | |
|  | Likumprojektā iekļautās normas. | Likumprojekts paredz noteikt minimālo ienākumu sliekšņus procentuālā apmērā no mājsaimniecību rīcībā esošās ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju (turpmāk – ienākumu mediāna) un sākot ar 2022.gadu to regulāru pārskatīšanu reizi gadā – 1.jūlijā, pamatojoties uz Centrālās statistikas pārvaldes tīmekļa vietnē publicēto aktuālo ienākumu mediānas vērtību. Neatbalstām, ka likumprojektā minimālo ienākumu sliekšņi tiek piesaistīti mainīgai vērtībai - ienākumu mediānai, un uzskatām, ka likumprojektā tie nosakāmi kā konstanti apmēri, savukārt to pārskatīšanu var veikt, sagatavojot gadskārtējo valsts budžeta likumprojektu un vidēja termiņa budžeta ietvara likumprojektu, LM iesniedzot attiecīgu pieteikumu prioritārajam pasākumam un jautājumu izskatot Ministru kabinetā kopā ar visu ministriju un centrālo valsts iestāžu iesniegtajiem prioritāro pasākumu pieteikumiem atbilstoši valsts budžeta finansiālajām iespējām. | **Nav ņemts vērā:**  Satversmes tiesa spriedumos lietās Nr. 2019-24-03, Nr.2019-25-03, Nr. 2019-27-03 tiek secināts, ka likumdevējam ir pienākums noteikt vienotu metodi minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā un izstrādāt konkrētu kritēriju kopu sociālās palīdzības minimuma noteikšanā. Turklāt valstij sava izvēle jābalsta uz konstitucionāli pamatotiem apsvērumiem un pierādījumos balstītu metodoloģiju (Satversmes tiesas sprieduma lietā Nr. 2019-24-03 19.2. un 22.4. punkts, Satversmes tiesas sprieduma lietā Nr. 2019-27-03 26.3.punkts). Satversmes tiesa jau atzinusi, ka valstij ir arī pienākums regulāri vērtēt sniegtā sociālās palīdzības apmēra pietiekamību, lai garantētu, ka tas atbilst sociālajai realitātei un trūcīgām personām tiek nodrošināta tām nepieciešamā palīdzība. Tātad valstij ir pienākums periodiski pārskatīt sociālās palīdzības apmēru. Šo pienākumu ir iespējams īstenot tad, ja ir izstrādāta metode un izraudzīti kritēriji sociālās palīdzības minimuma noteikšanai. (Satversmes tiesas sprieduma lietā Nr. 2019-24-03 19.3. punkts).  Piedāvātā metodoloģiskā pieeja minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā ir balstīta uz relatīvo metodi, ņemot vērā ienākumus dažādās sabiedrības grupās un nosakot minimālo ienākumu sliekšņus sociālās aizsardzības jomā kā proporciju no mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju (turpmāk – ienākumu mediāna) – tātad piedāvātā metode minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā ir sociālekonomiski (matemātiski un statistiski) pamatota. Šāda pieeja nodrošina, ka, mainoties ekonomiskajai situācijai valstī, līdzi mainās arī minimālo ienākumu sliekšņu apmēri, tādējādi veidojot samērīgu proporciju, kādā sabiedrības vairākums ir finansiāli spējīgs atbalstīt sabiedrības mazākumu ar zemiem ienākumiem. Attiecīgi tiek izpildīts Satversmes tiesas spriedumos noteiktais, ka minimālo ienākumu sliekšņu apmērus nepieciešams piesaistīt konkrētam sociālekonomiskajam rādītājam, lai nodrošinātu to adekvātumu attiecībā pret reālo sociālekonomisko situāciju valstī un nodrošinot saprātīgu līdzsvaru starp atsevišķas personas un visas sabiedrības attīstības vajadzībām Lai nodrošinātu iedzīvotājiem ar zemiem ienākumiem iespēju saņemt adekvātu un vienlaikus ar pārējās sabiedrības interesēm samērīgu atbalstu, nepieciešams noteikt regulāru minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanu atbilstoši sociālekonomiskajām izmaiņām valstī. Ir redzams, ka šobrīd normatīvajos aktos noteiktais pārskatīšanas nosacījums minimālo ienākumu sliekšņu apmēriem, piemēram, izvērtējot ekonomisko situāciju valstī un ņemot vērā Centrālās statistikas pārvaldes noteikto vidējo faktisko patēriņa cenu indeksu, kā tas ir noteikts attiecībā uz valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēra pārskatīšanu, nedarbojas, ņemot vērā, ka līdz pat 2020.gada 1.janvārim valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta bāzes apmērs nebija pārskatīts vairāk kā 10 gadus, kaut arī valsts ekonomiskā attīstība un izmaiņas patēriņa cenu indeksā būtu bijušas par pamatu attiecīgā pabalsta apmēra paaugstināšanai.  Turklāt jāņem vērā, ka pat Latvijas Bankas veiktajā ietekmes novērtējumā par piedāvātā risinājuma ietekmi uz nabadzības riska un ienākumu nevienlīdzības mazināšanu var redzēt, ka minimālo ienākumu sliekšņu paaugstināšana neradīs lielu ietekmi uz nevienlīdzības rādītājiem. Tādēļ, ja minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšana būs neregulāra, tad arī šīs nelielās pozitīvās ievirzes nabadzības un nevienlīdzības rādītājos nebūs ar ilgstošas un nākotnē ienākumu nevienlīdzības plaisa atkal pieaugs. |  |  |

**Informācija par starpministriju (starpinstitūciju) sanāksmi vai elektronisko saskaņošanu**

|  |  |
| --- | --- |
| Datums | 23.09.2020 |
|  |  |
| Saskaņošanas dalībnieki | Finanšu ministrija, Tieslietu ministrija, Latvijas Pašvaldību savienība |

|  |  |
| --- | --- |
| Saskaņošanas dalībnieki izskatīja šādu ministriju (citu institūciju) iebildumus | Finanšu ministrija, Tieslietu ministrija |
|  |  |
| Ministrijas (citas institūcijas), kuras nav ieradušās uz sanāksmi vai kuras nav atbildējušas uz uzaicinājumu piedalīties elektroniskajā saskaņošanā |  |

**II. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās ir panākta**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas norāde par to, ka iebildums ir ņemts vērā, vai informācija par saskaņošanā panākto alternatīvo risinājumu | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Tieslietu ministrija** | | | | |
| 1. | Likumprojekta anotācijas I sadaļas 2.punkts | Tā kā projektā paredzēts noteikt valstī visaptveroša minimālā ienākuma slieksni, lūdzam projekta anotācijā norādīt projektā paredzētā minimālo ienākumu sliekšņa, proti, 20 procenti no ienākumu mediānas, izvēles pamatojumu un mērķi, un vai šāds slieksnis spēs nodrošināt personas pamatvajadzības. Ja projektā paredzētais minimālo ienākumu slieksnis nespēs nodrošināt iepriekš minētās personas pamatvajadzības, lūdzam projekta anotācijā norādīt, kādā veidā plānots nodrošināt sociālo nodrošinājumu vismaz minimālā līmenī. | **Ņemts vērā**  Papildināts Likumprojekta anotācijas I sadaļas 2.punkts ar skaidrojošu informāciju par 20% no ienākumu mediānas izvēli kā zemāko robežu atbalsta sniegšanai personām ar zemiem un ļoti zemiem ienākumiem no publiskajiem resursiem, kā arī sniegts papildu skaidrojums par pamatvajadzību apmierināšanu personai (mājsaimniecībām) piedāvātā risinājuma ietvaros. | Skatīt Likumprojekta anotācijas I sadaļas 2.punktā ietverto informāciju. |

Aiga Lukašenoka

|  |
| --- |
| (par projektu atbildīgās amatpersonas vārds un uzvārds) |
| Vecākais eksperts |
| (amats) |
| 67021691 |
| (tālruņa un faksa numurs) |
| Aiga.Lukasenoka@lm.gov.lv |
| (e-pasta adrese) |

28.09.2020.