**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**„Dabas parka “Ragakāpa” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekts “Dabas parka “Ragakāpa” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts, lai noteiktu teritorijas aizsardzības, izmantošanas un apsaimniekošanas tiesisko regulējumu, pamatojoties uz dabas parka “Ragakāpa” dabas aizsardzības plānā iekļautajiem priekšlikumiem, kā arī ņemot vērā Ministru kabineta 2010. gada 16. marta noteikumu Nr. 264 “Īpaši aizsargājamo dabas teritoriju vispārējie aizsardzības un izmantošanas noteikumi” (turpmāk – Vispārējie noteikumi) un Ministru kabineta 2004.gada 10.augusta noteikumu Nr.702 “Dabas parka “Ragakāpa” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi” (turpmāk – Individuālie noteikumi) prasības.  Noteikumu projekts stājas spēkā Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 7. panta otrajā daļā noteiktajā kārtībā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likuma „Par īpaši aizsargājamām dabas teritorijām” 13. panta otrā daļa, 14. panta otrā daļa un 17. panta otrā daļa. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Dabas parks „Ragakāpa” (turpmāk – dabas parks) atrodas Jūrmalas pilsētā. Dabas parka platība ir 150 hektāri un tā ārējās robežas ir noteiktas ar Ministru kabineta 1999. gada 9. marta noteikumiem Nr. 83 „Noteikumi par dabas parkiem" (25. pielikums).  Dabas parks izveidots, lai saglabātu Latvijā vecākās mežaino piejūras kāpu teritorijas bioloģisko daudzveidību, uzlabojot mežu un kāpu biotopu strukturālo kvalitāti, nodrošinot bioloģiskai daudzveidībai būtisku sugu dzīvotņu aizsardzību, vienlaikus veicinot dabas tūrisma un rekreācijas iespējas.  Dabas parkā sastopami septiņi Eiropas Savienības (turpmāk – ES) īpaši aizsargājamie piekrastes biotopi: *Viengadīgu sugu sabiedrības uz sanesumu joslām* (ES biotopa kods: 1210), *Viengadīgu augu sabiedrības dūņainās un zemās smilšainās pludmalēs* (1310), *Embrionālās kāpas* (2110), *Priekškāpas* (2120), *Ar lakstaugiem klātas pelēkās kāpas* (2130\*) un meža biotopi – *Mežainas piejūras kāpas* (2180), *Melnalkšņu staignāji* (9080), kā arī tajos sastopamās retās un īpaši aizsargājamās augu, bezmugurkaulnieku un putnu sugas.  Dabas parks saskaņā ar likumu “Par īpaši aizsargājamām dabas teritorijām” (pielikuma 32.punkts) noteikts kā Eiropas nozīmes aizsargājamā dabas teritorija – Natura 2000 īpaši aizsargājamo biotopu aizsardzībai.  Patlaban dabas parka aizsardzības un izmantošanas kārtību, pieļaujamo un aizliegto darbību veidus tajā nosaka Individuālie noteikumi, kā arī Vispārējie noteikumi, ciktāl tie nav pretrunā ar Individuālajiem noteikumiem.  Ar vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministra 2019. gada 6. aprīļa rīkojumu Nr. 80 “Par dabas parka “Ragakāpa” dabas aizsardzības plāna apstiprināšanu” apstiprināts dabas parka dabas aizsardzības plāns 2019. – 2031. gadam[[1]](#footnote-1), kura izstrādes laikā veikta Latvijā un Eiropas Savienībā aizsargājamo biotopu, aizsargājamo sugu atradņu un to dzīvotņu inventarizācija un kvalitātes novērtēšana, kā arī izvirzīti teritorijas aizsardzības un apsaimniekošanas mērķi, izstrādāts apsaimniekošanas pasākumu plāns un sagatavoti priekšlikumi teritorijas zonējumam un individuālo aizsardzības un izmantošanas noteikumu projektam. Ņemot vērā minēto, ir sagatavots jauns Ministru kabineta noteikumu projekts. Lai nodrošinātu dabas vērtību aizsardzību un teritorijas apsaimniekošanas pasākumu īstenošanu, kā arī saskaņotu teritorijas izmantošanas nosacījumus, noteikumu projekts paredz dabas parkā noteikt trīs funkcionālās zonas: dabas lieguma zonu, dabas parka zonu un neitrālo zonu.  Salīdzinot ar spēkā esošo regulējumu, noteikumu projekts paredz galvenās cirtes aizliegumu ne tikai dabas lieguma zonā, bet arī dabas parka zonā, jo lielākajā daļa tajā esošo mežaudžu vecums pārsniedz galvenās cirtes pieļaujamo vecumu priežu audzēs (60 gadi), kas noteikts Vispārējos noteikumos, kā arī tajās noteikts īpaši aizsargājamais biotops – *Mežainas piejūras kāpas*, kurā nav pieļaujams veikt galveno cirti. Noteikumu projektā ir precizēti nosacījumi sanitāro ciršu veikšanai visā dabas parka teritorijā.  Tiek noteikts, ka veicot sanitāro cirti, ir saglabājami visi augtspējīgie koki. Šāds nosacījums sanitāro ciršu veikšanai izriet no Ministru kabineta 2012. gada 18. decembra noteikumu Nr. 935 “Noteikumi par koku ciršanu mežā” VIII un XI nodaļas. Ņemot vērā dabas parka zonā esošo mežaudžu vecumu, kā arī galvenās cirtes ierobežojumu dabas parka zonā, atbilstošs nosacījums sanitāro ciršu veikšanai tiek noteikts visā dabas parka teritorijā. Noteikumu projektā iekļauts īpaši aizsargājamo koku – parastās priedes *Pinus sylvestris* sugas dižkoku (koki, kuru apkārtmērs 1,3 metru augstumā virs koka sakņu kakla vai augstums nav mazāks par 2,5 metriem) saraksts.  Bez saskaņošanas ar Pārvaldi būs aizliegts veikt valsts nozīmes dabas katastrofu (piemēram, vētras, viesuļi, lietusgāzes, plūdi, krusa, stiprs sals un sniegs, meža un purvu ugunsgrēki, liels karstums, sausums) radīto seku atjaunošanas pasākumus (izņemot inženierbūvju, tai skaitā ceļu, atjaunošanu iepriekšējā stāvoklī, platumā un novietojumā), jo Pārvalde kā kompetentā iestāde var izvērtēt kādā veidā un apjomā veicami atjaunošanas darbi, lai iespējami mazinātu negatīvo ietekmi uz dabas parkā esošajiem īpaši aizsargājamiem biotopiem un sugām.  Noteikumu projektā paredzēts, ka ar Pārvaldes atļauju pieļaujama zemes lietošanas kategorijas maiņa un ar to saistītie darbi īpaši aizsargājamo sugu dzīvotņu un īpaši aizsargājamo biotopu atjaunošanas un saglabāšanas, publiski pieejamas, dabas tūrisma un izziņas infrastruktūras objektu un inženierbūvju, tai skaitā ceļu un veloceliņu, atjaunošanas un pārbūves pasākumu realizācijai.  Noteikumu projekts paredz aizliegumu dabas parka zonā un dabas lieguma zonā novietot speciālās dzīvojamās piekabes, pagaidu un saliekamās būves. Dabas parka zonā paredzēts izņēmums atļaut pludmalē novietot labiekārtošanas elementus, sezonas būves un īslaicīgas lietošanas būves, ja tās ir paredzētas vietējās pašvaldības teritorijas plānojumā un saņemta Pārvaldes rakstiska atļauja.  Atbilstoši noteikumu projektam jauna būvniecība vai esošo ēku un būvju paplašināšana dabas parkā ir atļauta atbilstoši vietējās pašvaldības teritorijas plānojumam (vai lokālplānojumam) un atbilstoši saskaņota ar Pārvaldi.  Pārvaldes saskaņojums nav nepieciešams darbībām, kurām izsniedz tehniskos noteikumus vai veic sākotnējo ietekmes uz vidi novērtējumu (noteiktas likuma *“Par ietekmes uz vidi novērtējumu”* 3.2 pantā un uz likuma 13. panta otrās un ceturtās daļas pamata izdotajos Ministru kabineta 2015. gada 27. janvāra noteikumos Nr. 30 *“Kārtība, kādā Valsts vides dienests izdod tehniskos noteikumus paredzētajai darbībai”)*. Lai novērstu administratīvo slogu, noteikumu projekta 8. punkts paredz, ka gadījumos, ja darbības rezultātā tiek mainīta zemes lietošanas kategorija, to iespējamību Valsts vides dienests izvērtē darbības vērtēšanas procesā (gadījumos, kad Valsts vides dienests izsniedz tehniskos noteikumus vai sākotnējo ietekmes uz vidi novērtējumu) un papildu Pārvaldes rakstiska atļauja nav nepieciešama.  Savukārt darbībām, kurām nav nepieciešami tehniskie noteikumi un netiek veikts sākotnējais ietekmes uz vidi novērtējums Pārvaldes saskaņojums ir nepieciešams.  Tāpat arī atbilstoši Aizsargjoslu likuma 36.pantam (otrās daļas 3) apakšpunkts un divi prim daļa) - krasta kāpu aizsargjoslā būvniecība pieļaujama, ja ēku un būvju celtniecība vai paplašināšana ir paredzēta vietējās pašvaldības teritorijas plānojumā un notiek pilsētas teritorijā un šīs darbības ir saskaņotas ar attiecīgo Valsts vides dienesta reģionālo vides pārvaldi. Minētās darbības atļautas, ja veikts paredzētās darbības ietekmes uz vidi sākotnējais izvērtējums un saņemts Vides pārraudzības valsts biroja atzinums par noslēguma ziņojumu, novērtējuma ziņojumu vai izdoti tehniskie noteikumi saskaņā ar likuma “Par ietekmes uz vidi novērtējumu” prasībām.  Noteikumu projekts paredz, ka publisku pasākumu, kuros piedalās vairāk par 100 cilvēkiem, rīkošana būs jāsaskaņo ar Pārvaldi (izņemot pasākumu rīkošanu speciāli tam paredzētās vietās). Tāpat arī ar Pārvaldi jāsaskaņo velosacensību rīkošana, neatkarīgi no cilvēku skaita, kas tajās piedalās. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | VARAM, Pārvalde |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Zemes īpašnieki, kuru īpašumā esošās zemes vienības vai to daļas atrodas dabas parkā, dabas parka apmeklētāji, Jūrmalas pilsētas pašvaldība, akciju sabiedrība “Latvijas valsts meži”, sabiedrība kopumā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Atsevišķu darbību veikšanai būs nepieciešams saņemt Pārvaldes rakstisku atļauju. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Tā kā nav zināmas nekustamo īpašumu īpašnieku ieceres to īpašumu izmantošanā, nav iespējams aprēķināt administratīvās izmaksas, kas radīsies nepieciešamo rakstisko atļauju, atzinumu saņemšanai.  Pārvaldes rakstiskas atļaujas saņemšana ir bez maksas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | No kopējās dabas parka teritorijas 38.6% pieder akciju sabiedrībai “Latvijas valsts meži”, 35.2% - valstij VARAM personā, 21,4% - Jūrmalas pilsētas pašvaldībai, 1% - valstij Satiksmes ministrijas personā, 0.3% - fiziskām personām. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā.  Sabiedrības pārstāvji tiek informēti par iespēju līdzdarboties, publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu VARAM tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) un Valsts kancelejas tīmekļvietnē [www.mk.gov.lv](http://www.mk.gov.lv).  Jūrmalas novada domes un zemes īpašnieku informēšana tiek veikta atbilstoši likuma “Par īpaši aizsargājamām dabas teritorijām” 12. panta ceturtās daļas un 13. panta ceturtās daļas prasībām, nosūtot katram informatīvu vēstuli, kā arī publicējot oficiālu paziņojumu oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis”.  Pēc jaunu individuālo aizsardzības un izmantošanas noteikumu dabas parkam “Ragakāpa” apstiprināšanas un stāšanās spēkā tiks organizēta sabiedrības informēšana atbilstoši likuma “Par īpaši aizsargājamām dabas teritorijām” 13. panta piektajā daļā paredzētajām prasībām – tiks publicēts paziņojums oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis”, nosūtīta informācija pašvaldībai, apstiprinātie Ministru kabineta noteikumi tiks ievietoti VARAM un Pārvaldes tīmekļvietnēs. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts 2020. gada 25.augustā ievietots VARAM tīmekļvietnē: <https://www.varam.gov.lv/lv/jauns-mk-noteikumu-dabas-parka-ragakapa-individualie-aizsardzibas-un-izmantosanas-noteikumi-projekts>, publicēta informācija Latvijas Vēstnesī <https://www.vestnesis.lv/op/2020/186.DA2>.  2020. gada 25. augustā paziņojums par līdzdalības iespējām Ministru kabineta noteikumu projekta izstrādē publicēts Valsts kancelejas tīmekļa vietnē <https://www.mk.gov.lv/content/ministru-kabineta-diskusiju-dokumenti>.  Noteikumu projekts un anotācija 2020. gada 7.septembrī nosūtīti Jūrmalas pilsētas domei atzinuma sniegšanai.  Pašvaldības un zemes īpašnieku informēšana veikta atbilstoši likuma „Par īpaši aizsargājamām dabas teritorijām” 13. panta ceturtās daļas prasībām, nosūtot vēstules zemes īpašniekiem. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | * Saņemts atzinums ar iebildumiem un priekšlikumiem no Jūrmalas pilsētas domes. Iebildumi pēc būtības ņemti. * Saņemts rakstisks iesniegums no privātpersonas ar lūgumu precizēt (paskaidrot) noteikumu projektā iekļauto regulējumu attiecībā uz neitrālajā zonā pieļaujamo darbību veikšanu. * Saņemts telefona zvans no zemes īpašnieka ar lūgumus sniegt informāciju par īpašuma atrašanos dabas parkā un tā izmantošanas iespējām. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VARAM, Pārvalde |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts neparedz jaunu institūciju izveidi, likvidāciju vai reorganizāciju.  Jaunas institūcijas nav jāveido un esošās nav jāreorganizē. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrs Juris Pūce

Ozoliņa 66016789

[Ivita.Ozolina@varam.gov.lv](mailto:Ivita.Ozolina@varam.gov.lv)

1. Pieejams tiešsaistē latviešu valodā:

   https://www.daba.gov.lv/public/lat/iadt/dabas\_parki/ragakapa/ [↑](#footnote-ref-1)