**Ministru kabineta rīkojuma projekta**

**“Par sliežu ceļa posma Liepāja - Ventspils slēgšanu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Rīkojuma projekts izstrādāts, lai saskaņā ar Dzelzceļa likuma 14.panta ceturto daļu slēgtu sliežu ceļa posmu Liepāja – Ventspils.  Rīkojuma projekts stāsies spēkā tā parakstīšanas brīdī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Dzelzceļa likuma 14.panta ceturtā daļa;  Satiksmes ministrijas iniciatīva |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Satiksmes ministrija ir saņēmusi publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja - VAS “Latvijas dzelzceļš” (turpmāk - LDz) - sniegto informāciju, kurā ierosināts slēgt sliežu ceļa posmu Ventspils - Liepāja, jo tas nav nepieciešams LDz pamatdarbības nodrošināšanai un ir ilgstoši slēgts kustībai. Vienlaikus dzelzceļa infrastruktūras iecirknis Ventspils-Liepāja (turpmāk – Dzelzceļa iecirknis) 2004.gadā ir svītrots no Ministru kabineta 1998.gada 20.oktobra noteikumu Nr.411 “Noteikumi par stratēģiskās un reģionālās nozīmes dzelzceļa infrastruktūras iedalījumu” 3.punktā minēto reģionālās nozīmes dzelzceļa infrastruktūras iecirkņu saraksta. Dzelzceļa iecirknim nav publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras statuss saskaņā ar Ministru kabineta 2018.gada 15.maija rīkojumu Nr.215 “Par publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras statusa piešķiršanu”. Minētais rīkojums aizstāj 2004.gada Ministru kabineta 2004. gada 14. oktobra rīkojumu Nr. 759 "Par publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras statusa piešķiršanu", kurā arī Dzelzceļa iecirknim nebija piešķirts publiskās lietošanas statuss. Satiksmes ministrijā saņemts Valsts dzelzceļa tehniskās inspekcijas atzinums, kurā norādīts, ka dzelzceļa virsbūve ir pilnībā demontēta, šī Dzelzceļa iecirkņa tehniskā ekspluatācija nav iespējama.  Saskaņā ar Dzelzceļa likuma 14.panta ceturto daļu, ja tiek ierosināts slēgt publiskās lietošanas sliežu ceļu, Satiksmes ministrija pieprasa, lai Valsts dzelzceļa administrācija, attiecīgās vietējās pašvaldības un Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk - VARAM) sniedz atzinumus. Ievērojot minēto, Satiksmes ministrija lūdza minētās institūcijas, kā arī VAS “Latvijas Valsts ceļi” un VAS “Latvijas Valsts meži” sniegt atzinumu par Dzelzceļa līnijas slēgšanu, kā arī papildus sniegt viedokli par nekustamā īpašuma izmantošanas iespējām kustībai slēgtajā Dzelzceļa līnijā  Satiksmes ministrija ir saņēmusi atzinumus no Grobiņas novada domes, Pāvilostas novada pašvaldības, Ventspils novada pašvaldības, Alsungas novada domes, Valsts dzelzceļa administrācijas, VAS “Latvijas Valsts ceļi”, VAS “Latvijas valsts meži”, Aizsardzības ministrijas, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas un Kurzemes plānošanas reģiona.  Saņemts saskaņojums par Dzelzceļa iecirkņa slēgšanu.  Ievērojot minēto, sagatavotais rīkojuma projekts paredz slēgt sliežu ceļa posmu Liepāja-Ventspils.  Sīkāka informācija par nekustamajiem īpašumiem, uz kuriem atrodas slēdzamais sliežu ceļa posms Liepāja-Ventspils, atrodama šīs anotācijas pielikumā.  No institūcijām saņemtie viedokļi par turpmāko nekustamo īpašumu izmantošanu:  Aizsardzības ministrija norāda, ka minētais Dzelzceļa iecirkņa posms būtu saglabājami kā meža ceļi (stigas), lai nepieciešamības gadījumā pa tiem varētu pārvietoties.  VARAM, izvērtējot visu iecerēto sliežu ceļu posmu slēgšanu, norāda, ka atbalsta sliežu ceļu posmu slēgšanu, jo tie ir ilgstoši slēgti dzelzceļa kustībai un vairums no tiem (sliežu ceļi) ir demontēti un izslēgti no Valsts dzelzceļa reģistra, kā arī VARAM rīcībā nav informācijas par ekonomisko pamatojumu dzelzceļa kustības atsākšanai sliežu ceļu posmos. Turklāt sliežu ceļu posmu slēgšana paver iespējas tos izmantot citiem mērķiem. Atbilstoši Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmas datiem zeme, uz kuras atrodas sliežu ceļu posmi, kuros kustība ir pārtraukta, ir valsts vai pašvaldību īpašumā. Lai ievērotu sabiedrības intereses un saglabātu zemes izmantošanu, kas atbilstu sabiedrības vajadzībām un nepieļautu pašreiz savienoto zemes gabalu nepārtrauktību, VARAM skatījumā nav atbalstāma valsts īpašumā esošo zemes gabalu zem sliežu ceļu posmiem privatizēšana. VARAM uzskata, ka zemes gabali zem slēgtajām līnijām vai pēc iespējamas īpašumu sadalīšanas jaunie nekustamā īpašuma objekti, kurus nešķērso valsts autoceļi vai kuri nav nepieciešami Satiksmes ministrijas funkciju nodrošināšanai, būtu jānodod bez atlīdzības attiecīgo administratīvo teritoriju pašvaldību īpašumā pašvaldību funkciju veikšanai atbilstoši Publiskas personas mantas atsavināšanas likuma 42. panta pirmajā daļā un 43. pantā noteiktajam.  Kurzemes plānošanas reģions ir apkopojis arī Ventspils novada, Grobiņas novada, Alsungas novada un Pāvilostas novada pašvaldības sniegtos viedokļus par nekustamā īpašuma izmantošanas iespējām kustībai slēgtajā dzelzceļa līnijā un tie ir šādi:  Grobiņas novads – sliežu ceļa posms skar arī Grobiņas novada teritoriju, tai skaitā lauksaimniecības zemes, mežus, ceļus līdz Baltijas jūrai, tūrisma apskates objektus un trīs stacijas – Kapsēdes, Medzes, Māteres. Šajā posmā sliedes jau ilgāku laiku ir demontētas un lielākā daļa objekta ir vairāk pielīdzināma grants seguma ceļam. Grobiņas novada dome atbalsta minētā sliežu ceļa posma slēgšanu.  Priekšlikumi, kā varētu izmantot nekustamos īpašumus konkrētajā posmā:   * Īpašumus nodot pašvaldībām, kas nodrošinātu turpmāku ceļa uzturēšanu atbilstoši vietējo iedzīvotāju un uzņēmēju vajadzībām (lauksaimniecība, mežistrāde u.c.); * Sadarbojoties ar citu novadu pašvaldībām un Kurzemes plānošanas reģionu, veidot tūrisma maršrutu gājējiem un velobraucējiem.   Pāvilostas novads - Pāvilostas novada pašvaldība ir izvērtējusi un izdiskutējusi viedokli par sliežu ceļa posma slēgšanu Ventspils – Liepāja Pāvilostas novada teritorijā 82,3 ha platībā un lūdz nodot kā pašvaldībai piekritīgo teritoriju, ko izmantotu kā pašvaldības ceļu.  Pāvilostas novada pašvaldība ir ieinteresēta saglabāt bijušās dzelzceļa līnijas Liepāja – Ventspils posmu, kas piekrīt Pāvilostas novadam, kā bāzi Eiropas Savienības projektu realizācijai, tai skaitā Kurzemes plānošanas reģiona plānotajiem projektiem, piemēram - veloceļš Liepāja - Ventspils, kas jau vienreiz kā projekts tika iesniegts  Interreg Igaunijas - Latvijas pārrobežu sadarbības programmai 2014.-2020.gadam.  Pārējie posmi ir nepieciešami fiziskām un juridiskām personām piekļuvei pie saviem īpašumiem. Šādam mērķim tie tiek izmantoti jau šobrīd, turklāt šie sliežu ceļa posmi netiek sakārtoti un ar laiku paliks neizbraucami.  Alsungas novads – dzelzceļa līnija Ventspils – Liepāja Alsungas novadā tiek izmantota kā ceļš, no kura īpašnieki var piekļūt pie saviem zemju īpašumiem, Alsungas novada dome ierosina dzelzceļa līniju pārveidot par ceļu, nodot to pašvaldības īpašumā.  Ventspils novads – ir apzinājis un uzskata par iespējamiem šādus iespējamos zemesgabalu zem bijušās dzelzceļa līnijas turpmākos izmantošanas veidus:   * Atsevišķos bijušā dzelzceļa līnijas posmos - kā pašvaldības ceļu nolūkā izmantot piekļuvei pie nekustamiem īpašumiem Ventspils novada Vārves un Ziru pagastos. Tas atbilst likuma ”Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punktā noteiktajai pašvaldības autonomajai funkcijai: *ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana*. Juridiski realizēta piekļuves iespēja dod iespēju un tiesības uz zemesgabaliem veikt būvniecību, ieskaitot dzīvojamo māju, palīgēku, tāpat arī komercapbūvi un dažāda rakstura (lauksaimnieciskās, kokapstrādes, rūpnieciskās) ražošanas objektu apbūvi, tādējādi paplašinot nekustamā īpašuma izmantošanas iespējas un palielinot tā tirgus vērtību. Dažiem nekustamiem īpašumiem tas būtu vienīgais piekļuves ceļš esošajā situācijā. Par konkrētu dzelzceļa posmu izmantošanu kā pašvaldības braucamo ceļu notiek konsultācijas ar pagastu pārvaldēm. * Kā perspektīvi attīstāmu tūrisma infrastruktūras objektu veloceliņa Ventspils – Liepāja izbūvei un labiekārtošanai projekta *EuroVelo* tīklaietvaros. Tas tālāk varētu tikt sasaistīts ar pagastu robežās esošiem veloceliņiem, paplašinot tūrisma infrastruktūru. Tā kā šāda projekta realizācijai perspektīvā, protams, nepieciešams ES struktūrfondu līdzfinansējums un atbilstošs valsts atbalsts, jo projekts pārsniedz viena novada robežas, tas būtu koordinējams vismaz Kurzemes plānošanas reģiona līmenī, un par to būtu nepieciešamas konsultācijas arī ar Kurzemes plānošanas reģionu.   Atbilstoši Kurzemes plānošanas reģiona sniegtajai informācijai, zemes gabalu ar kad. nr. zem sliežu ceļa posma Ventspils – Liepāja, kas ir valsts īpašumā un būtu izvērtējama to nodošana pašvaldības īpašumā: 98840030104, 98840070138, 98840060075, 98840090078, 98780040194, 98840110053, 98840130119, 98840140298, 98840140036, 98840140381, 98840140299, 98840140374, 98840140300, 98900010442, 98900010485, 98900010438, 98900040084, 98900050122, 98900050102, 62460010041, 62460010053, 62420020099, 62420040135, 62420070111, 62420100134, 64860040142, 64860060095, 64860050089, 64860090273, 64860140016, 64860140015, 64860150185, 64960030250, 64960020008, 64960060033, 64760010136, 64760040171, 64760030091, 64760060110, 17000150046, 17000140398, 17000140444, 17000140490, 17000140452.  VAS “Latvijas Valsts ceļi” lūdz pirms dzelzceļu līniju slēgšanas izdalīt no minētajām Satiksmes ministrijai piekrītošajām un VAS “Latvijas dzelzceļš” lietojumā esošajām zemes vienībām ceļu zemes nodalījumu joslu daļas, uz kurām atrodas valsts autoceļu posmi. Izdalītos zemes gabalus aicina saglabāt Satiksmes ministrijas valdījumā un nodot tos VAS “Latvijas Valsts ceļi” pārziņā valsts autoceļu infrastruktūras uzturēšanai. Šādi kadastra nr. 98840030104, 62420070111, 62420100134, 64860040142, 64860050089, 64960030250, 64760010136.  VAS “Latvijas valsts meži” informē, ka uztur lūgumu par atsevišķu zemes vienību zem bijušās dzelzceļa līnijas Ventspils – Liepāja nodošanu Zemkopības ministrijas valdījumā, lai tās tālāk tiktu nodotas LVM pārvaldīšanā valsts meža īpašuma apsaimniekošanai ar šādiem kad.nr. 98780040194, 98840070138, 62420020099, 64960060033, 64860050089, 64760040171.  Vienlaikus ar rīkojuma projektu ir sagatavots Ministru kabineta sēdes protokollēmuma projekts, kas paredz turpmāko rīcību un uzdevumus institūcijām, ko darīt ar nekustamajiem īpašumiem, uz kuriem atrodas slēdzamais sliežu ceļa posms Ventspils-Liepāja:  - uzdevumu Satiksmes ministrijai sadarbībā ar Zemkopības ministriju sagatavot grozījumus Ministru kabineta 2010.gada 31.maija rīkojumā Nr.297 “Par zemes vienību piederību vai piekritību valstij un nostiprināšanu zemesgrāmatā uz valsts vārda attiecīgās ministrijas vai valsts akciju sabiedrības "Privatizācijas aģentūra" personā”, precizējot piekritību tām zemes vienībām, kas nepieciešamas valsts funkciju nodrošināšanai, kā arī svītrojot tās zemes vienības, uz kurām atrodas slēgtā dzelzceļa līnija Liepāja-Ventspils un kuras nav nepieciešamas valsts funkciju nodrošināšanai. Paredzams, ka grozījumi izdarāmi, ņemot vērā šajā anotācijas sadaļā ietvertos VAS “Latvijas Valsts ceļi” un VAS “Latvijas valsts meži” priekšlikumus par nekustamo īpašumu piekritību.  - Ieskaitīt rezerves zemes fondā tās zemes vienības, uz kurām atrodas slēgtā dzelzceļa līnija Liepāja-Ventspils un kuras nav nepieciešamas valsts funkciju nodrošināšanai. Līdz ar to atbilstoši Zemes pārvaldības likuma 17.pantam attiecīgās zemes vienības nonāks vietējās pašvaldības rīcībā.  Vienlaikus, ņemot vērā kompetento institūciju sniegto viedokli par nekustamo īpašumu, uz kuriem atrodas slēgtais sliežu ceļa posms Ventspils – Liepāja, turpmāko izmantošanu, protokollēmuma projekta 2.punkts paredz konceptuāli atbalstīt ar slēgto dzelzceļa līniju saistīto zemes vienību kā vienota resursa saglabāšanu publiskas infrastruktūras objektu ierīkošanai un uzturēšanai vai pašvaldību autonomo funkciju veikšanai, saglabājot īpašumus publisku personu valdījumā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Personas, kuras izmanto nekustamos īpašumus dzelzceļa līnijās, kurās kustība ir slēgta. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Ministru kabineta rīkojuma projekts nemaina tiesisko regulējumu vai pienākumus attiecībā uz tautsaimniecību, kā arī nepalielina administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Grozījumi Ministru kabineta 2010.gada 31.maija rīkojumā Nr.297 “Par zemes vienību piederību vai piekritību valstij un nostiprināšanu zemesgrāmatā uz valsts vārda attiecīgās ministrijas vai valsts akciju sabiedrības "Privatizācijas aģentūra" personā”. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Satiksmes ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Ar rīkojuma projektu netiek mainīts normatīvais regulējums, kā arī tas neparedz ieviest jaunas politiskās iniciatīvas. Līdz ar to sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes rīkojuma projekta izstrādē netika organizētas (Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 5.punkts).  Vienlaikus norādāms, ka rīkojuma projekts un tā anotācija pēc izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē būs publiski pieejami Ministru kabineta interneta vietnē [www.mk.gov.lv](http://www.mk.gov.lv), kur ar tiem varēs iepazīties jebkurš interesents. |
| 2. | | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Rīkojuma projekta būtība skar Ministru kabineta kompetenci un Rīkojuma projektā risinātie jautājumi neparedz ieviest izmaiņas, kas varētu ietekmēt sabiedrības intereses. |
| 3. | | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija un valsts akciju sabiedrība „Latvijas dzelzceļš”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs T.Linkaits

Vīza: valsts sekretāre I.Stepanova