**Ministru kabineta rīkojuma projekta “Par Satiksmes ministrijas saistībām projektu īstenošanai autoceļu jomā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Nav attiecināms atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra instrukcijas Nr.19 “Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība” 5.1 punktam. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2020.gada 22.septembra sēdes protokola Nr. 55, 38.§ “Informatīvais ziņojums "Par priekšlikumiem valsts budžeta ieņēmumiem un izdevumiem 2021.gadam un ietvaram 2021.-2023.gadam" 32. punkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pamatojoties uz Ministru kabineta 2020.gada 22.septembra sēdes protokola Nr. 55, 38.§ “Informatīvais ziņojums "Par priekšlikumiem valsts budžeta ieņēmumiem un izdevumiem 2021.gadam un ietvaram 2021.-2023. gadam" 32. punktu, ir samazināta dotācija no vispārējiem ieņēmumiem un izdevumi pamatkapitāla veidošanai Satiksmes ministrijas budžeta apakšprogrammā 23.06.00 "Valsts autoceļu uzturēšana un atjaunošana" 2021. gadam 50 000 000 *euro* apmērā, vienlaikus nodrošinot, ka Satiksmes ministrijai valsts autoceļu atjaunošanai, sākot no 2021. gada, ir pieejams finansējums 100 000 000 *euro* apmērā, nodrošinot to no Eiropas Atveseļošanas un noturības mehānisma (RRF), finansējuma Kohēzijas politikai 2014.-2020. gada plānošanas periodā (React-EU), citu finanšu instrumentu vai valsts budžeta ieņēmumu ietvaros.  Ņemot vērā ārkārtējo situāciju valstī, ir svarīgi nepieļaut ekonomikas atdzišanu un stimulēt ekonomikas izaugsmi un uzņēmējdarbību. Tradicionāli ekonomikas lejupslīdes apstākļos līdzekļi pastiprināti tiek ieguldīti tādos publiskās infrastruktūras attīstības projektos kā autoceļu un tiltu būvniecība, kas veicina būvniecības un citu saistīto nozaru attīstību, nodrošina darba vietas un nodokļu ienākumus valsts budžetā.  Latvijas Būvniecības padome 2020. gada 2. aprīļa vēstulē Nr. 3.4-3.1/2020/2224N, ņemot vērā ārkārtējo situāciju, ir aicinājusi, tostarp:  1) pieņemt lēmumus un stiprināt būvniecības nozarē un sabiedrībā kopumā pārliecību, kas veicinātu publiskā sektora iesākto infrastruktūras investīciju projektu turpināšanu, pat vēlams to virzības paātrināšanu;  2) stimulēt Latvijas ekonomiku, ieguldot papildu publisko finansējumu nekustamo īpašumu investīciju jomās jauniem projektēšanas un būvniecības projektiem un līgumiem.  Papildus iepriekš minētajam 2020. gadā Eiropas Savienības fondu piešķirtais finansējums valsts autoceļiem ir samazinājies par 60,9 milj. euro jeb par 72,4%, salīdzinot ar 2019. gadu.  Valsts autoceļu projektu īstenošana notiek visā Latvijas teritorijā uz galvenajiem, reģionālajiem un vietējiem autoceļiem. Ir svarīgi sekmēt ekonomisko attīstību, nodrošināt nozares reģionālo tvērumu, iesaistot vietējos komersantus.  Vienlaikus jāņem vērā, ka autoceļu projektu īstenošanai būtiska ir savlaicīga projektēšanas darbu veikšana un būvdarbu sezonas izmantošana, ņemot vērā klimatisko apstākļu ietekmi uz būvdarbu veikšanas iespējamību.  Valsts autoceļu stāvoklis šobrīd ir kritiskā stāvoklī. 2019. gadā kopumā par sliktu un ļoti sliktu uzskatāmi 37% autoceļu ar asfalta segumu un 51% ar grants segumu.  Valsts autoceļu tīklā normatīvi paredzētajā laikā neveiktie darbi ir 3,84 miljardi *euro* apmērā. Šāda situācija katru gadu tautsaimniecībai saskaņā ar VAS “Latvijas Valsts ceļi” aprēķiniem rada zaudējumus 646 milj. *euro.*  2019. gadā 18,6 procenti jeb 1743 km autoceļu ar melno segumu bija klasificējami kā sabrukuši un tiem bija nepieciešama segas pārbūve (2018. gadā – 21,6 procenti).  1. tabula  Melno segumu stāvoklis uz valsts autoceļiem 2019. gadā   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Autoceļu seguma stāvoklis pēc vizuālā vērtējuma | Galvenie autoceļi, % | Reģionālie autoceļi, % | Vietējie autoceļi, % | No kopējā garuma, % | | Labs, ļoti labs | 72,0 | 37,1 | 34,5 | 42,8 | | Apmierinošs | 7,6 | 22,6 | 24,0 | 20,2 | | Slikts, ļoti slikts | 20,4 | 40,3 | 41,5 | 37,0 |   9 254 km valsts autoceļu ir ar asfalta segumu. 51,2 procenti jeb 5520 km autoceļu ar grants segumu ir klasificējami kā sabrukuši, un tiem ir nepieciešama segas pārbūve (2018. gadā 46,4% jeb 5082 km).  2. tabula  Valsts autoceļu ar grants segumu stāvoklis 2019. gadā   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Autoceļu seguma stāvoklis  pēc vizuālā vērtējuma | Reģionālie autoceļi | Vietējie autoceļi | % no kopējā garuma | | Labs | 5,7 | 6,3 | 6,2 | | Apmierinošs | 35,5 | 43,2 | 42,6 | | Slikts | 58,9 | 50,5 | 51,2 |   Pamatojoties uz Ministru kabineta 2020. gada 29. aprīļa rīkojumu “ Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" Satiksmes ministrijai jau ir piešķirts finansējums, kas nepārsniedz 75 000 000 *euro*, projektu īstenošanai autoceļu jomā.  Šobrīd ir iespēja veikt papildu darbu apjomus, kas nodrošinātu ceļu būvniecības nozares projektus 100 milj. *euro* apmērā, lai atjaunotu valsts galvenos, reģionālos un vietējos autoceļus, veiktu valsts autoceļu ar grants segumu divkārtu virsmas apstrādi, īstenotu satiksmes drošības uzlabošanas projektus, kā arī veikt valsts autoceļu tīklā esošo tiltu atjaunošanu un pārbūvi.  Rīkojuma projekts paredz atļaut Satiksmes ministrijai (valsts akciju sabiedrībai “Latvijas Valsts ceļi”) 2020. gadā uzsākt iepirkumu procedūru valsts autoceļu atjaunošanas projektiem ar īstenošanas termiņu 2021. gadā (ne vairāk kā 100 000 000 euro apmērā, tai skaitā ne mazāk kā 27 000 000 *euro* apmērā autoceļu attīstībai administratīvi teritoriālās reformas kontekstā), ņemot vērā Ministru kabineta 2020. gada 22. septembra protokolā Nr. 55, 38.§. 32. punktā noteikto. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija, VAS “Latvijas Valsts ceļi” |
| 4. | Cita informācija |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Visa sabiedrība kopumā un ceļu būvniecības un saistīto nozaru komersanti. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts pozitīvi ietekmēs visu sabiedrību kopumā, jo, uzlabojoties valsts autoceļu stāvoklim, samazināsies sabiedrības zaudējumi, kas rodas no autotransporta ekspluatācijas izmaksām (amortizācija, degviela, apkope un remonti u.tml.) un no ceļā patērētā braukšanas laika izmaksām (jo sliktāks ceļa segums, jo mazāks braukšanas ātrums, līdz ar to ilgāks ceļā patērētais laiks).  Projekts pozitīvi ietekmēs uzņēmējdarbību būvniecības un ar to saistītajās nozarēs, jo būs iespējams veikt papildu valsts autoceļu būvniecības darbus, gūstot papildu ieņēmumus, kā arī saglabājot darbavietas. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2020. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2021 | | 2022 | | 2023 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | x | 0 | x | 0 | x | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Rīkojuma projekta 1. punkts paredz atļaut Satiksmes ministrijai (valsts akciju sabiedrībai “Latvijas Valsts ceļi”) 2020. gadā uzsākt iepirkumu procedūru valsts autoceļu atjaunošanas projektiem ar īstenošanas termiņu 2021. gadā (ne vairāk kā 100 000 000 euro apmērā, tai skaitā ne mazāk kā 27 000 000 euro apmērā autoceļu attīstībai administratīvi teritoriālās reformas kontekstā), ņemot vērā Ministru kabineta 2020. gada 22. septembra protokolā Nr. 55, 38.§. 32. punktā noteikto.  Rīkojuma projekta 3. punkts paredz Finanšu ministrijai līdz 2021.gada 1.maijam sagatavot priekšlikumus ar iespējamajiem finanšu resursu avotiem autoceļu atjaunošanas projektu īstenošanai.  Detalizētus aprēķinus sadalījumā pa realizējamiem projektiem būs iespējams veikt, kad būs noslēgušies iepirkumu konkursi un būs zināmas pretendentu iesniegto pieteikumu izmaksas. Tādejādi, jo lētākas būs darbu izmaksas, jo darbus būs iespējams veikt lielākā apjomā. | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Nav. | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija, Finanšu ministrija, VAS “Latvijas Valsts ceļi”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs T. Linkaits

Vīza: Valsts sekretāre I. Stepanova