Izziņa par atzinumos sniegtajiem iebildumiem

|  |
| --- |
| **Ministru kabineta noteikumu projekts "Grozījumi Ministru kabineta 2015. gada 10. novembra noteikumos Nr. 645 "Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 5.6.2. specifiskā atbalsta mērķa "Teritoriju revitalizācija, reģenerējot degradētās teritorijas atbilstoši pašvaldību integrētajām attīstības programmām" īstenošanas noteikumi""** |

(dokumenta veids un nosaukums)

1. **Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās nav panākta**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas pamatojums iebilduma noraidījumam | Atzinuma sniedzēja uzturētais iebildums, ja tas atšķiras no atzinumā norādītā iebilduma pamatojuma | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

Informācija parstarpministriju (starpinstitūciju) sanāksmi vai **elektronisko saskaņošanu**

Datums: 26.11.2020.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Saskaņošanas dalībnieki: | Tieslietu ministrija, Finanšu ministrija |
|  |  |
| Saskaņošanas dalībnieki izskatīja šādu ministriju (citu institūciju) iebildumus: | Tieslietu ministrija, Finanšu ministrija |
|  |  |
| Ministrijas (citas institūcijas), kuras nav ieradušās uz sanāksmi vai kuras nav atbildējušas uz uzaicinājumu piedalīties elektroniskajā saskaņošanā: |  |

**II. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās ir panākta**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas norāde par to, ka iebildums ir ņemts vērā, vai informācija par saskaņošanā panākto alternatīvo risinājumu | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  | 1. Papildināt noteikumus ar 32.3punktu šādā redakcijā:   "32.3 Ja projektu īsteno atbilstoši šo noteikumu 19.1.2. apakšpunktam, projekta iesniedzējs vai finansējuma saņēmējs iesniedz sadarbības iestādē vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojuma pilnvarojuma uzlicēja apliecinājumu par šo noteikumu 32.6. vai 32.17. apakšpunktā minētās atlīdzības (kompensācijas) maksājumu kontroli un pārskatīšanu, kā arī atlīdzības (kompensācijas) maksājumu pārmaksas novēršanu un atgūšanu, ievērojot Eiropas Komisijas 2011. gada 20. decembra lēmumā Nr. 2012/21/ES par Līguma par Eiropas Savienības darbību 106. panta 2. punkta piemērošanu valsts atbalstam attiecībā uz kompensāciju par sabiedriskajiem pakalpojumiem dažiem uzņēmumiem, kuriem uzticēts sniegt pakalpojumus ar vispārēju tautsaimniecisku nozīmi noteikto pārbaužu regularitāti, bet ne retāk kā reizi trijos gados un pilnvarojuma akta darbības perioda beigās, vai apliecinājumu par sabiedriskajiem ūdenssaimniecības pakalpojumiem paredzēto kopējo maksājumu kontroli un pārskatīšanu, kā arī atlīdzības (kompensācijas) maksājumu pārmaksas novēršanu un atgūšanu, ievērojot Eiropas Komisijas 2011. gada 20. decembra lēmumā Nr.  2012/21/ES par Līguma par Eiropas Savienības darbību 106. panta 2. punkta piemērošanu valsts atbalstam attiecībā uz kompensāciju par sabiedriskajiem pakalpojumiem dažiem uzņēmumiem, kuriem uzticēts sniegt pakalpojumus ar vispārēju tautsaimniecisku nozīmi noteikto pārbaužu regularitāti, bet ne retāk kā reizi trijos gados un pilnvarojuma akta darbības perioda beigās." | **Tieslietu ministrija (20.11.2020. atzinums)**  Noteikumu projekta 2. punktā, ar kuru *Ministru kabineta 2015. gada 10. novembra noteikumi Nr. 645 "Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 5.6.2. specifiskā atbalsta mērķa "Teritoriju revitalizācija, reģenerējot degradētās teritorijas atbilstoši pašvaldību integrētajām attīstības programmām" īstenošanas noteikumi"* (turpmāk - Noteikumi Nr.645) papildināti ar 32.3 punktu norādītas atsauces uz *Eiropas Komisijas 2011.  gada 20. decembra lēmumu Nr. 2012/21/ES Par Līguma par Eiropas Savienības darbību 106. panta 2. punkta piemērošanu valsts atbalstam attiecībā uz kompensāciju par sabiedriskajiem pakalpojumiem dažiem uzņēmumiem, kuriem uzticēts sniegt pakalpojumus ar vispārēju tautsaimniecisku nozīmi* (turpmāk - Lēmums). Norādām, ka saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 288. pantu lēmumi, kuros ir norādīti konkrēti adresāti, ir saistoši tikai šiem adresātiem. Ja lēmumu adresāts ir dalībvalstis un ir nepieciešams to normas padarīt saistošas privātpersonām, tad lēmumi ir jāpārņem valsts tiesību sistēmā tāpat kā direktīvas.[[1]](#footnote-2)  Lēmuma 2. pants noteic, ka šo lēmumu piemēro valsts atbalstam attiecībā uz kompensāciju par sabiedrisko pakalpojumu sniegšanu, kas piešķirta uzņēmumiem, kuriem uzticēts sniegt pakalpojumus ar vispārēju tautsaimniecisku nozīmi.  Vērtējot noteikumu projekta 2. punktu secināms, ka noteikumu projektā noteikts, ka finansējuma saņēmējam ir jāiesniedz sadarbības iestādei vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojuma pilnvarojuma uzlicēja/u apliecinājumus, kurā noteikts, ka vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojuma pilnvarojuma uzlicējiem ir jānodrošina atlīdzības (kompensācijas) maksājumu kontroli un pārskatīšanu, kā arī atlīdzības (kompensācijas) maksājumu pārmaksas novēršanu un atgūšanu atbilstoši Lēmumam vai apliecinājumu par sabiedriskajiem ūdenssaimniecības pakalpojumiem paredzēto kopējo maksājumu kontroli un pārskatīšanu, kā arī atlīdzības (kompensācijas) maksājumu pārmaksas novēršanu un atgūšanu, ievērojot Lēmumā noteikto pārbaužu regularitāti. Noteikumi Nr.645 24.punktā norādīts, ka projekta iesniedzēji vai finansējuma saņēmēji ir arī pašvaldības kapitālsabiedrība, kas veic pašvaldības deleģēto pārvaldes uzdevumu izpildi, vai brīvostas pārvalde, vai speciālās ekonomiskās zonas pārvalde. Proti, no minētā secināms, ka finansējuma saņēmēji var būt arī privātpersonas.  Lēmuma 13. pants noteic, ka šis lēmums ir adresēts dalībvalstīm. Šajā gadījumā nepieciešams izvērtēt, vai Lēmums satur tādas normas, kas attiecināmas arī uz privātpersonām. Ja Lēmums šādas normas satur, tad lūdzam tās pārņemt noteikumu projektā un attiecīgi precizēt noteikumu projekta 2.punktu, svītrojot atsauci uz Lēmumu. Ja Lēmums nesatur normas, kas jāattiecina uz privātpersonām, un Lēmumu var tieši izpildīt valsts iestādes, tad arī šādā gadījumā noteikumu projekta 2. punktā atsauce uz Lēmumu svītrojama, jo atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 3. februāra noteikumu Nr. 108 „Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi” 170.-172. punktam normatīvā akta tekstā atsauces raksta tikai uz Eiropas Savienības regulām. | **Panākta vienošanās saskaņošanas laikā**  Ņemot vērā, ka atsauce uz Lēmumu norādīta arī MK noteikumu Nr. 645[[2]](#footnote-3) apakšpunktos, uz kuriem neattiecas šis noteikumu projekts, un ka minētās normas iekļaušana noteikumu projektā ir Finanšu ministrijas kā atbildīgās institūcijas Latvijā par valsts atbalsta normu pareizu piemērošanu iniciatīva, jo atbilstoši Finanšu ministrijas reglamenta 52.1. apakšpunktam *Finanšu ministrijas Komercdarbības atbalsta kontroles departaments veic plānoto atbalsta programmu vai individuālo atbalsta projektu, kā arī plānoto grozījumu esošajās atbalsta programmās vai individuālajos atbalsta projektos pieteikumu sākotnējo izvērtēšanu, izņemot gadījumos par atbalsta sniegšanu darbībām ar lauksaimniecības produktiem, kas minēti Līguma par Eiropas Savienības darbību 1.pielikumā, kā arī zvejniecības, akvakultūras un mežsaimniecības nozarē*, attiecīgā norma noteikumu projektā tiek saglabāta Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) piedāvātajā redakcijā.  Vienlaikus skaidrojam, ka investīcijas 5.6.2. SAM ietvaros tiek veiktas publiskajā infrastruktūrā (ar atsevišķiem MK noteikumu Nr.645 38. punktā norādītajiem izņēmumiem). 5.6.2. SAM ietvaros projektu iesniedzējs var būt MK noteikumu Nr. 645 24. punktā norādītā konkrētā pašvaldība vai tās izveidota iestāde, vai pašvaldības kapitālsabiedrība, kas veic pašvaldības deleģēto pārvaldes uzdevumu izpildi, vai brīvostas pārvalde, vai speciālās ekonomiskās zonas pārvalde (attiecībā uz publiskās infrastruktūras attīstīšanu), kur projektos kā sadarbības partneri var piesaistīt arī sabiedrisko (ūdenssaimniecības un (vai) siltumapgādes) pakalpojumu sniedzēju, ja plānotas tādas darbības kā degradētās teritorijas potenciāla attīstīšanai nepieciešamo industriālo pieslēgumu ierīkošana un to saistītās jaudas palielināšana. | 1. Papildināt noteikumus ar 32.3punktu šādā redakcijā:   "32.3 Ja projektu īsteno atbilstoši šo noteikumu 19.1.2. apakšpunktam, projekta iesniedzējs vai finansējuma saņēmējs iesniedz sadarbības iestādē vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojuma pilnvarojuma uzlicēja apliecinājumu par šo noteikumu 32.6. vai 32.17. apakšpunktā minētās atlīdzības (kompensācijas) maksājumu kontroli un pārskatīšanu, kā arī atlīdzības (kompensācijas) maksājumu pārmaksas novēršanu un atgūšanu, ievērojot Eiropas Komisijas 2011. gada 20. decembra lēmumā Nr. 2012/21/ES par Līguma par Eiropas Savienības darbību 106. panta 2. punkta piemērošanu valsts atbalstam attiecībā uz kompensāciju par sabiedriskajiem pakalpojumiem dažiem uzņēmumiem, kuriem uzticēts sniegt pakalpojumus ar vispārēju tautsaimniecisku nozīmi noteikto pārbaužu regularitāti, bet ne retāk kā reizi trijos gados un pilnvarojuma akta darbības perioda beigās, vai apliecinājumu par sabiedriskajiem ūdenssaimniecības pakalpojumiem paredzēto kopējo maksājumu kontroli un pārskatīšanu, kā arī atlīdzības (kompensācijas) maksājumu pārmaksas novēršanu un atgūšanu, ievērojot Eiropas Komisijas 2011. gada 20. decembra lēmumā Nr.  2012/21/ES par Līguma par Eiropas Savienības darbību 106. panta 2. punkta piemērošanu valsts atbalstam attiecībā uz kompensāciju par sabiedriskajiem pakalpojumiem dažiem uzņēmumiem, kuriem uzticēts sniegt pakalpojumus ar vispārēju tautsaimniecisku nozīmi noteikto pārbaužu regularitāti, bet ne retāk kā reizi trijos gados un pilnvarojuma akta darbības perioda beigās." |
| 2. | 8. Papildināt noteikumus ar 72.1 un 72.2 punktu šādā redakcijā:  "72.1 Valsts atbalsta piešķiršanas brīdis ir diena, kad tiek pieņemts lēmums par projekta iesnieguma apstiprināšanu vai izdots atzinums par lēmumā noteikto nosacījumu izpildi, ja iepriekš pieņemts lēmums par projekta iesnieguma apstiprināšanu ar nosacījumiem. | **Finanšu ministrija (24.11.2020. atzinums)**  Lūdzam precizēt noteikumu projekta 8.punktu, izsakot to šādā redakcijā: “721 Valsts atbalsta piešķiršanas brīdis ir diena, kad tiek pieņemts lēmums par projekta iesnieguma apstiprināšanu vai izdots atzinums par lēmumā noteikto nosacījumu izpildi, ja iepriekš pieņemts lēmums par projekta iesnieguma apstiprināšanu ar nosacījumu, vai diena, kad ir abpusēji parakstīti vienošanās par projekta īstenošanu grozījumi, ja valsts atbalsts, kam nav piemērojami stimulējošās ietekmes nosacījumi, tiek piešķirts projekta īstenošanas laikā.”. Precizējumus nepieciešams veikt, ņemot vērā, ka projektu ieviešanas praksē ir bijuši gadījumi, kad projekta īstenošanas laikā, piemēram, finansējuma ietaupījuma vai citu finansējuma izmaiņu gadījumā tiek papildinātas projekta darbības, paredzot tādas jaunas darbības vai palielinot izmaksu summu tādām darbībām, kam sniedzams valsts atbalsts un uz kurām nav attiecināmi stimulējošās ietekmes nosacījumi (piemēram, jauns ūdenssaimniecības tīklu posms, kam sniedzams valsts atbalsts saskaņā ar EK lēmumu Nr.2012/21/ES). Šāds atbalsts var tikt sniegts ar jaunu lēmumu (līguma grozījumu kontekstā) projekta īstenošanas laikā. Vēršam uzmanību, ka šāda prakse ir labvēlīga projekta īstenotājiem un nav pretrunā ar valsts atbalsta noteikumiem. | **Panākta vienošanās saskaņošanas laikā**  Ņemot vērā, ka noteikumu projekts tiek virzīts steidzamības kārtībā, lai līdz 2020. gada beigām paspētu to apstiprināt Ministru kabinetā un pēc 2020. gada 1. decembra būtu iespējams pieņemt lēmumus par attiecīgo valsts atbalsta piešķiršanu, Finanšu ministrijas attiecīgais iebildums šī noteikumu projekta ietvaros netiek skatīts. Diskusijas par Finanšu ministrijas un Centrālās finanšu un līgumu aģentūras izteikto iebildumu tiks turpinātas un nepieciešamības gadījumā tas tiks iestrādāts pie nākamajiem grozījumiem MK noteikumos Nr.645, ko VARAM plāno izstrādāt saistībā ar Eiropas Reģionālās attīstības fonda finansējuma atlikuma izmantošanu. Vienlaikus nepieciešama papildu diskusija par Finanšu ministrijas ierosinājumu precizēt MK noteikumu Nr.645 72.1 punktu, t.sk. vērtējot to kontekstā ar MK 22.09.2020. sēdes protokola Nr. 55 30§ 2.1. apakšpunktā norādīto, ka Eiropas Savienības fondu atbrīvoto finansējumu nepārdala citiem projektiem vai jaunām projekta darbībām, bet gan novirza virssaistību kompensēšanai. | 8. Papildināt noteikumus ar 72.1 un 72.2 punktu šādā redakcijā:  "72.1 Valsts atbalsta piešķiršanas brīdis ir diena, kad tiek pieņemts lēmums par projekta iesnieguma apstiprināšanu vai izdots atzinums par lēmumā noteikto nosacījumu izpildi, ja iepriekš pieņemts lēmums par projekta iesnieguma apstiprināšanu ar nosacījumiem. |
| 3. | Anotācija | **Finanšu ministrija (24.11.2020. atzinums)**  Ņemot vērā, ka noteikumu projekta 3.punkts paredz pagarināt atbalsta shēmu, lūdzam papildināt anotācijas V sadaļu “Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām” ar informāciju, ka noteikumu projektā rosinātie grozījumi 20 darba dienu laikā pēc to spēkā stāšanās tiks paziņoti Komisijai, izmantojot SANI2 (*State Aid Notification Interactive*) sistēmu, ņemot vērā noteikumu projektā ietvertos grozījumus attiecībā uz shēmas pagarinājumu, ievērojot regulu darbības termiņa pagarinājumu. | **Ņemts vērā** | Skatīt precizēto anotāciju. |

Atbildīgā amatpersona

Evija Bistere

|  |
| --- |
| (par projektu atbildīgās amatpersonas vārds un uzvārds) |
| Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas Investīciju politikas departamenta direktora vietniece reģionālo un informācijas un komunikācijas tehnoloģiju investīciju jautājumos |
| (amats) |
| tālr., fakss: 66016714 |
| (tālruņa un faksa numurs) |
| [evija.bistere@varam.gov.lv](mailto:evija.bistere@varam.gov.lv) |
| (e-pasta adrese) |

2020.12.01. 10:45

1700

L. Dorbe 66016767

[liene.dorbe@varam.gov.lv](mailto:liene.dorbe@varam.gov.lv)

1. Skat. arī Eiropas Savienības tiesību ieviešanas rokasgrāmatas 2.8. apakšnodaļu „Lēmumu ieviešana”, 48. lp., pieejama: https://www.tm.gov.lv/lv/es-tiesibu-ieviesana [↑](#footnote-ref-2)
2. Ministru kabineta 2015. gada 10. novembra noteikumi Nr. 645 "Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 5.6.2. specifiskā atbalsta mērķa "Teritoriju revitalizācija, reģenerējot degradētās teritorijas atbilstoši pašvaldību integrētajām attīstības programmām" īstenošanas noteikumi". [↑](#footnote-ref-3)