**Likumprojekta “Grozījumi Latvijas Republikas valsts robežas likumā”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks | Grozījumi Latvijas Republikas valsts robežas likumā ir sagatavoti, lai noteiktu trūkstošos nosacījumus attiecībā uz ārvalstu valsts dienestu kuģu ienākšanu, iziešanu un uzturēšanos Latvijas Republikas teritoriālajā jūrā, iekšējos ūdeņos un ostās, paredzot nosacījumu stāšanos spēkā līdz 2022. gada 1. janvārim. |

|  |
| --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība |
| 1. | Pamatojums | Aizsardzības ministrijas iniciatīva. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Valsts dienestu kuģi ir kuģi, kuri paredzēti valsts dienestu funkciju (valsts robežas apsardzība, vides aizsardzība, avāriju novēršana u.c.) veikšanai. ANO Jūras tiesību konvencijas 32. pants nosaka, ka valsts dienestu kuģiem, kas tiek izmantoti nekomerciālos nolūkos, t.i., savu tiešo funkciju veikšanai, ir piemērojama imunitāte, tāpat kā karakuģiem. Tā kā valsts dienestu kuģi statusa ziņā tiek pielīdzināti karakuģiem, tiem tiek piemērota diplomātiskā neaizskaramība. Uz karakuģiem attiecas atsevišķi Ministru kabineta noteikumi Nr.108 “Kārtība, kādā ārvalstu karakuģi ienāk un uzturas Latvijas Republikas teritoriālajā jūrā, iekšējos ūdeņos un ostās un iziet no tām”, kas paredz piešķirt ienākšanas atļauju diplomātiskā ceļā, turklāt, ja ienākšanas atļauju ir pieprasījusi tāda ārvalsts, kas nav NATO vai ES dalībvalsts, ienākšanas atļauja tiek saskaņota ar Aizsardzības ministriju. Savukārt šobrīd spēkā esošie normatīvie akti nenosaka īpašu kārtību, kādā Latvijas Republikas teritoriālajā jūrā, iekšējos ūdeņos un ostās ienāk ārvalstu valsts dienestu kuģi. 2012. gada 15. maija Ministru kabineta noteikumi Nr.339 “Noteikumi par ostu formalitātēm” nosaka kārtību, kādā notiek ar kuģa ienākšanu ostā un iziešanu no tās saistīto formalitāšu kārtošana, taču minēto noteikumu 2.1. apakšnodaļā par jūras kuģiem ar bruto ietilpību 300 un vairāk ietvertais 8.1. punkts norāda, ka apakšnodaļā noteiktās prasības, kas jāievēro saistībā ar kuģa ienākšanu ostā un iziešanu no tās, neattiecas uz nekomerciālā (valsts) dienestā nodarbinātiem kuģiem. Arī Latvijas Republikas valsts robežas likuma 11. pantā par ārējās robežas šķērsošanas nosacījumiem kuģošanas līdzekļiem nav ietvertas norādes par ārvalstu valsts dienestu kuģu ienākšanu. Vienlaikus jāatzīmē, ka Ministru kabineta noteikumu Nr. 339 8. nodaļā ietvertie nosacījumi par robežpārbaudi ir attiecināmi uz nekomerciālā (valsts) dienestā nodarbinātiem kuģiem.Jāņem vērā, ka valsts dienestu kuģi, tāpat kā karakuģi, realizē valsts politiku un tiem, atbilstoši ANO Jūras tiesību konvencijai, ir līdzvērtīgs statuss, atrodoties citas valsts teritorijā, tādējādi būtu nepieciešams noteikt arī līdzvērtīgu kārtību.Ir konstatēta nepilnība normatīvajos aktos ārpus robežpārbaudes un robežšķērsošanas noteikumiem. Nav noteikta kārtība, kādā Latvijas Republikas teritoriālajā jūrā, iekšējos ūdeņos un ostās ierodas un uzturas ārvalstu valsts dienestu kuģi, kas nav karakuģi. Ņemot vērā ģeopolitisko situāciju, pastāv arī bažas, ka šo regulējuma nepilnību var izmantot kaitnieciskiem mērķim valsts dienestu kuģi, kas kuģo ar valsts, kas nav ES vai NATO dalībvalsts, karogu un ienāk no trešajām valstīm, kas nav ES vai NATO dalībvalstis, savukārt karakuģiem, kas nav ES vai NATO dalībvalsts karakuģi, ir atsevišķi noteikta konkrēta kārtība, kādā attiecīgie kuģi ienāk un uzturas Latvijas Republikas teritoriālajā jūrā, iekšējos ūdeņos un ostās. Turklāt ārvalstu valsts dienestu kuģiem ir imunitāte, kas liedz to pārbaudi Latvijas Republikas teritoriālajā jūrā, iekšējos ūdeņos un ostās, savukārt uz ārvalstu valsts dienestu kuģiem esošo personu pakļautību robežpārbaudēm, robežkontroles veikšanas nosacījumus un izņēmumus nosaka Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 9. marta Regula (ES) 2016/399 par Savienības Kodeksu par noteikumiem, kas reglamentē personu pārvietošanos pār robežām. Arī valsts drošības iestāžu skatījumā ārvalstu valsts dienestu kuģiem, ienākot no trešajām valstīm, kas nav ES vai NATO dalībvalstis, būtu nepieciešams piemērot analogu ienākšanas režīmu kā karakuģiem, jo arī šāda veida kuģus ir iespējams izmantot izlūkošanas datu vākšanai un citām aktivitātēm, kas var radīt potenciālu risku Latvijas Republikas drošības interesēm. Likumprojektā lietotais vārdu savienojums “ārvalstu valsts dienestu kuģi” tiek attiecināts uz visu ārvalstu visu valsts dienestu kuģiem. Tādējādi ir nepieciešams Latvijas Republikas valsts robežas likumā iekļaut punktu, kas paredz noteikt atsevišķu kārtību, kādā ārvalstu valsts dienestu kuģi ienāk un uzturas Latvijas Republikas teritoriālajā jūrā, iekšējos ūdeņos un ostās, kā arī iziet no teritoriālās jūras, iekšējiem ūdeņiem un ostām. Lai ievērotu Ministru kabineta noteikumu projektu izstrādes principu, kas nosaka, ka regulējumu par savstarpēji saistītajiem jautājumiem ir vēlams apvienot vienos Ministru kabineta noteikumos, tādējādi atvieglojot orientēšanos tiesiskajā regulējumā un mazinot tiesiskā regulējuma pretrunu risku, minētā kārtība tiks noteikta jaunos Ministru kabineta noteikumos par kārtību, kādā ārvalstu karakuģi un citi ārvalstu valsts dienestu kuģi ienāk un uzturas Latvijas Republikas teritoriālajā jūrā, iekšējos ūdeņos un ostās un iziet no tām. Ārvalstu valsts dienestu kuģu regulējums ir pielīdzināms karakuģu regulējumam, līdz ar to ārvalstu valsts dienestu kuģu un karakuģu regulējums apvienojams vienā normatīvajā aktā. Noteikumi attieksies uz kārtību, kādā ārvalstu karakuģi un valsts dienestu kuģi ienāk un uzturas teritoriālajā jūrā, iekšējos ūdeņos un ostās, kā arī iziet no teritoriālās jūras, iekšējiem ūdeņiem un ostām, savukārt kārtība par uz ārvalstu valsts dienestu kuģiem esošo personu pakļautību robežpārbaudēm, robežkontroles veikšanas nosacījumiem un attiecīgi arī izņēmumiem tiks pārvaldīta, balstoties uz Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 9. marta Regulā (ES) 2016/399 par Savienības Kodeksu par noteikumiem, kas reglamentē personu pārvietošanos pār robežām ietvertajiem nosacījumiem. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Aizsardzības ministrija, Nacionālie bruņotie spēki. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojekta tiesiskais regulējums, kas paredz jaunu Ministru kabineta noteikumu izveidi, attiecināms uz atbildīgo institūciju (Aizsardzības ministriju), savukārt paredzētie noteikumi ietekmēs personas, kurām būs pienākums kārtot nepieciešamās formalitātes saistībā ar ārvalstu karakuģu un citu valsts dienestu kuģu ienākšanu un uzturēšanos Latvijas teritoriālajos ūdeņos. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Iesaistītajām institūcijām projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības, taču administratīvais slogs var palielināties personām, kurām būs pienākums kārtot nepieciešamās formalitātes saistībā ar ārvalstu karakuģu un citu valsts dienestu kuģu ienākšanu un uzturēšanos Latvijas teritoriālajos ūdeņos. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar.  |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Ne vēlāk kā līdz 2022. gada 1. janvārim Ministru kabinets izdos Ministru kabineta noteikumus par kārtību, kādā ārvalstu karakuģi un citi ārvalstu valsts dienestu kuģi ienāk un uzturas Latvijas Republikas teritoriālajā jūrā, iekšējos ūdeņos un ostās un iziet no tām (virzītājs – Aizsardzības ministrija).  |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Aizsardzības ministrija |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu sabiedrības pārstāvji tika aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par likumprojektu pēc tā publicēšanas Aizsardzības ministrijas tīmekļvietnē [www.mod.gov.lv](http://www.mod.gov.lv).Pēc likumprojekta izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē tas būs pieejams Ministru kabineta tīmekļa vietnē [www.mk.gov.lv](http://www.mk.gov.lv). |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Likumprojekts tika publicēts Aizsardzības ministrijas mājaslapas sadaļā “Sabiedriskās un publiskās apspriešanas” 2020. gada 25. jūnijā https://www.mod.gov.lv/lv/nozares-politika/sabiedribas-lidzdaliba/sabiedriskas-un-publiskas-apspriesanas |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sabiedrības pārstāvji nav izteikuši viedokli par likumprojektu. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas  | Aizsardzības ministrija |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekta izpildes rezultātā netiks izveidotas jaunas institūcijas un netiks likvidētas vai reorganizētas esošās institūcijas. |
| 3. | Cita informācija | Nav.  |

Ministru prezidenta biedrs,

aizsardzības ministrs A. Pabriks

I. Rubļevska, 67335088

ieva.rublevska@mod.gov.lv

v\_sk. = 1223