**Ministru kabineta rīkojuma projekta “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 15. decembra instrukcijas Nr. 19 "Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība" 5.1 punktu anotācijas kopsavilkums nav aizpildāms. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta rīkojuma projekts “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” (turpmāk - projekts) izstrādāts, pamatojoties uz Covid-19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likuma 25.pantu un Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likuma 47. panta otro un trešo daļu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likuma 47. pants (turpmāk - Likums) nosaka, ka, ja sociālo pakalpojumu sniedzējs spēj nodrošināt epidemioloģiskās drošības pasākumu ievērošanu, ir atļauta jaunu klientu ievietošana sociālo pakalpojumu institūcijās, kas sniedz sociālos pakalpojumus ar izmitināšanu1.  Atbilstoši Likumam, ja institūcijā, kurā sociālos pakalpojumus ar izmitināšanu sniedz pašvaldības vai valsts dibināts sociālo pakalpojumu sniedzējs vai tāds, kuram ir noslēgts līgums ar pašvaldību vai valsti par minēto pakalpojumu sniegšanu, klientiem ir konstatēta Covid-19 infekcija, pakalpojuma sniedzējs nosaka piemaksu paaugstināta riska apstākļos aprūpē iesaistītajam personālam par inficēto klientu un šo klientu kontaktpersonu aprūpi līdz 50% apmērā no mēnešalgas (turpmāk - piemaksa) par laika periodu no 2020.gada 1. decembra līdz 2021. gada 30. jūnijam.  Izdevumus par piemaksu sedz no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” šādā apmērā:   1. 50% no pašvaldību budžeta izdevumiem par piemaksu, kas noteikta institūcijā, kurā sociālos pakalpojumus ar izmitināšanu sniedz pašvaldības dibināts sociālo pakalpojumu sniedzējs vai tāds, kuram ir noslēgts līgums ar pašvaldību par minēto pakalpojumu sniegšanu; 2. 100% no valsts budžeta izdevumiem par piemaksu, kas noteikta institūcijā, kurā sociālos pakalpojumus ar izmitināšanu sniedz valsts dibināts sociālo pakalpojumu sniedzējs vai tāds, kuram ir noslēgts līgums ar Labklājības ministriju par minēto pakalpojumu sniegšanu.   *1Sociālo pakalpojumu ar izmitināšanu (sociālās aprūpes centrs, pansija, patversme, naktspatversme, krīzes centrs, dienas aprūpes centrs, aprūpe mājās, aprūpētā dzīvesvieta, grupu dzīvoklis, īslaicīga sociālā aprūpe, t.sk. atelpas brīdis).*  Sociālo pakalpojumu ar izmitināšanu specifika ir tā, ka tajos pakalpojumu saņem klienti, kuriem ir nepieciešama aprūpe, uzraudzība un pastāvīga personāla klātbūtne, tāpēc šo pakalpojumu sniegšanu nedrīkst pārtraukt, savukārt, Covid – 19 skarto personu izolācijas iespējas ir ierobežotas. Piemēram aptuveni 70% sociālās aprūpes centru (SAC) klientu ir būtiski vai pilnībā atkarīgi no aprūpētāju palīdzības, t.sk. uzraugāmi (klienti ar smagām un komplicētām veselības problēmām, t.i. mazkustīgi klienti, klienti ar demenci u.c.). Aptuveni 40% no SAC klientiem ir personas ar demenci, kurām  nepieciešama pastiprināta uzraudzība. Tāpēc sociālo pakalpojumu ar izmitināšanu sniedzēju darbinieki – aprūpētāji, medicīnas māsas, sociālie darbinieki un citi aprūpē iesaistītie darbinieki, kuri strādā ar Covid – 19 pozitīviem klientiem vai kontaktpersonām ir pakļauti paaugstinātam riskam inficēties un ir iesaistīti Covid-19 inficēšanās seku likvidēšanā. Infekcijas izplatības dinamika liecina, ka līdz pat 70% no aprūpes darbiniekiem institūcijās varētu būt iesaistīti COVID pozitīvo klientu aprūpē. Līdzīga situācija var rasties arī pārējiem aprūpes ar izmitināšanu pakalpojumu sniedzējiem.  Lai nodrošinātu šo klientu aprūpi nepieciešama aprūpē iesaistītā personāla motivācija, jo ar administratīvām metodēm nevar piespiest darbiniekus aprūpēt Covid -19 pozitīvos klientus. Atstāt viņus bez nepieciešamās aprūpes būtu klientu dzīvības apdraudējums. Ņemot vērā minēto, Labklājības ministrija ierosina noteikt, ka pašvaldībām no “Līdzekļiem neparedzētiem gadījumiem” tiek kompensētas piemaksas pašvaldības un to līgumorganizāciju sociālos pakalpojumus sniedzošo institūciju aprūpes nodrošināšanas procesā iesaistītajiem darbiniekiem 50% apmērā no mēnešalgas par laika periodu no 2020.gada 1.decembra līdz 2021. gada 30 jūnijam. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Likumprojekts un tiesiskā regulējuma mērķis tika saskaņots ar Latvijas Pašvaldību savienību un 2020. gada 3. decembrī izskatīts un akceptēts Finanšu ministrijas vadības grupas sanāksmē. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | | Sociālo pakalpojumu ar izmitināšanu (sociālās aprūpes centrs, pansija, patversme, naktspatversme, krīzes centrs, dienas aprūpes centrs, aprūpe mājās, aprūpētā dzīvesvieta, grupu dzīvoklis, īslaicīga sociālā aprūpe, t.sk. atelpas brīdis) nodrošināšanai peronu, ar Covid-19 infekciju, aprūpē prognozējams, ka tiks iesaistīti aptuveni 4 322 darbinieki, kas saņems Likumā noteikto piemaksu. |
| 2. | | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | 1. Pašvaldību un pašvaldību dibinātu sociālo pakalpojumu sniedzēju vai tādu, kuram ir noslēgts līgums ar pašvaldību, kas nodrošina sociālo pakalpojumu institūcijās, kas sniedz sociālos pakalpojum ar izmitināšanu, administratīvā personāla 357 darbinieki *(119 pašvaldības x vidēji 3 darbinieki),* kuri ir iesaistīti lēmuma pieņemšanā par piemaksas piešķiršanu, piemaksas aprēķināšanā, izmaksā un pārskatu sagatavošanā iesniegšanai LM par izdevumu segšanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”; 2. Valsts dibinātu institūciju un institūciju, kurām ir noslēgts līgums par sociālo pakalpojumu nodrošināšanu institūcijās, kas sniedz sociālos pakalpojum ar izmitināšanu, kuras, administratīvā personāla 69 darbinieki (13 institūcijas x 3 darbinieki), kuri ir iesaistīti lēmuma pieņemšanā par piemaksas piešķiršanu, piemaksas aprēķināšanā, izmaksā un pārskatu sagatavošanā iesniegšanai LM par izdevumu segšanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”; 3. LM un Valsts kases 6 darbinieki, kas nodrošinās 1. un 2. punktā minēto pārskatu apstrādi un finansējuma saņemšanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”. |
| 3. | | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projektam nebūs papildu administratīvās izmaksas. |
| 4. | | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projektā noteiktās izmaiņas neuzliek papildus pienākumus fiziskām vai juridiskām personām. |
| 5. | | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2021.gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2022 | | 2023 | | 2024 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru  2023. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 11 371 067 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 8 223 856 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 3 147 211 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | -11 371 067 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | -8 223 856 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | -3 147 211 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | 0 | 8 223 856 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | x | -3 147 211 | x | 0 | x | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | -3 147 211 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Projekts paredz Finanšu ministrijai no 74.resora „Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmas 02.00.00 „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” veikt līdzekļu pārdali uz Labklājības ministrijas pamatbudžeta programmu 99.00.00 “Līdzekļu neparedzētiem gadījumiem izlietojums” 8 223 856 *euro* apmērā, lai nodrošinātu institūcijas**,** kurā sociālos pakalpojumus ar izmitināšanu sniedz pašvaldības dibināts sociālo pakalpojumu sniedzējs vai tāds, kuram noslēgts līgums ar pašvaldību par minēto pakalpojumu sniegšanu (50% apmērā no pašvaldību faktiskajiem papildu izdevumiem), kā arī valsts dibināts sociālo pakalpojumu sniedzējs vai tāds, kuram ir noslēgts līgums ar Labklājības ministriju par minēto pakalpojumu sniegšanu (100% apmērā no institūciju faktiskajiem papildu izdevumiem), papildus radušos faktiskos izdevumus, par paaugstināta riska apstākļos noteiktu piemaksu, Covid -19 inficētu klientu aprūpē iesaistītajam personālam, kuras apmērs nepārsniedz 50% no mēnešalgas un tā noteikta laika periodā no 2020.gada 1. decembra līdz 2021. gada 30. jūnijam.   * 1. Labklājības ministrija apkopos no pašvaldībām saņemto informāciju (pārskatus) un nodrošinās izdevumu kompensēšanu ne vairāk kā 50% no pašvaldību faktiskajiem papildu izdevumiem, kas izlietoti par Likuma 47. pantā minēto piemaksu nodrošināšanu sociālo pakalpojumu sniedzējiem *(sociālās aprūpes centri, pansija, patversme, naktspatversme, krīzes centrs, dienas aprūpes centrs, aprūpe mājās, aprūpētā dzīvesvieta, grupu dzīvoklis, īslaicīga sociālā aprūpe, t.sk. atelpas brīdis).*  |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Pašvaldību budžeta ietekme:** | | *euro* | | 2021 | janvāris | 868 196 | | 2021 | februāris | 976 721 | | 2021 | marts | 1 085 245 | | 2021 | aprīlis | 1 085 245 | | 2021 | maijs | 976 721 | | 2021 | jūnijs | 759 672 | | 2021 | jūlijs | 542 623 | | KOPĀ pašvaldību budžeta ietekme 100% | | 6 294 423 | | Valsts budžets kompensē ne vairāk kā 50% | | 3 147 211.50  *+0.5\*=* 3 147 212 | | **Pašvaldību budžets 50%** | | 3 147 211.50 *– 0.5\* =*  **3 147 211** |   *\*noapaļošanas korekcija starp valsts un pašvaldības budžetu 0.5 euro.*  Ņemot vērā minēto nepieciešams palielināt izdevumus Labklājības ministrijas pamatbudžeta programmā 99.00.00 “Līdzekļu neparedzētiem gadījumiem izlietojums” EKK 7000 **3 147 212 *euro*** apmērā *(kopā 3 147 211+3 147 212= 6 294 423 euro).*   * 1. Labklājības ministrija apkopos no institūcijām, ar kurām Labklājības ministrija, iepirkuma procedūras rezultātā, noslēgusi līgumu, saņemto informāciju (pārskatus) un nodrošinās izdevumu kompensēšanu ne vairāk kā 100% no institūciju faktiskajiem papildu izdevumiem, kas izlietoti par Likuma 47. pantā minēto piemaksu nodrošināšanu sociālo pakalpojumu sniedzējiem. Paredzēts, ka Labklājības ministrija un minētās institūcijas, atbilstoši Publisko iepirkumu likuma 61.panta trešās daļas 3.punktam un ievērojot minētā panta ceturtajā daļā noteikto, veiks iepirkuma līguma vai vispārīgās vienošanās grozījumus par līgumcenas palielināšanu par summu, kas nepieciešama piemaksu izmaksu segšanai *(sociālās aprūpes centri).*  |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Valsts budžeta ietekme:** | | *euro* | | 2021 | janvāris | 157 338 | | 2021 | februāris | 177 005 | | 2021 | marts | 196 672 | | 2021 | aprīlis | 196 672 | | 2021 | maijs | 177 005 | | 2021 | jūnijs | 137 670 | | 2021 | jūlijs | 98 336 | | **KOPĀ valsts budžeta ietekme 100%** | | **1 140 698** |   Ņemot vērā minēto nepieciešams palielināt izdevumus Labklājības ministrijas pamatbudžeta programmā 99.00.00 “Līdzekļu neparedzētiem gadījumiem izlietojums” EKK 3000 **1 083 663 *euro*** apmērā un EKK 7000 **57 035 *euro*.**   * 1. Labklājības ministrija apkopos no institūcijām, kuras pakalpojuma sniegšanas tiesības ir ieguvušas uz valsts pārvaldes deleģētā uzdevuma veikšanas līguma pamata vai ir valsts dibinātas, saņemto informāciju (pārskatus) un nodrošinās izdevumu kompensēšanu ne vairāk kā 100% no institūciju faktiskajiem papildu izdevumiem, kas izlietoti par Likuma 47. pantā minēto piemaksu nodrošināšanu sociālo pakalpojumu sniedzējiem *(Valsts sociālās aprūpes centri, sociālās aprūpes centri).*  |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Valsts budžeta ietekme:** | | *euro* | | 2021 | janvāris | 542 890 | | 2021 | februāris | 610 750 | | 2021 | marts | 678 611 | | 2021 | aprīlis | 678 611 | | 2021 | maijs | 610 750 | | 2021 | jūnijs | 475 028 | | 2021 | jūlijs | 339 306 | | **KOPĀ valsts budžeta ietekme 100%** | | **3 935 946** |   Ņemot vērā minēto nepieciešams palielināt izdevumus Labklājības ministrijas pamatbudžeta programmā 99.00.00 “Līdzekļu neparedzētiem gadījumiem izlietojums” EKK 1000 **3 673 587 *euro*** un EKK 3000 **262 359 *euro*** apmērā.  Plānots, ka Likuma 47. pantā minēto piemaksu, periodā 01.12.2020.-30.06.2021., kopā saņems aptuveni 4 322 darbinieki ( vidēji 453.64 *euro* mēnesī, t.sk. darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas), kas iesaistīti sociālo pakalpojumu ar izmitināšanu *(sociālās aprūpes centrs, pansija, patversme, naktspatversme, krīzes centrs, dienas aprūpes centrs, aprūpe mājās, aprūpētā dzīvesvieta, grupu dzīvoklis, īslaicīga sociālā aprūpe, t.sk. atelpas brīdis)* nodrošināšanā.  Ņemot vērā, ka uz Likuma 47.pantā noteiktās piemaksas sākuma izmaksāšanas brīdi, nav iespējams precīzi prognozēt faktiskos izdevumus, kurus būs jākompensē no valsts budžeta līdzekļiem, kā arī lai mazinātu administratīvo slogu, nepieprasot finansējumu par katru pašvaldības pieprasījumu, Labklājības ministrija finansējumu pieprasīs pa daļām atbilstoši faktiski nepieciešamajam apmēram.  Vienlaikus, sākotnēji, lai pašvaldībām nodrošinātu paredzēto izdevumu kompensēšanas uzsākšanu, Labklājības ministrijai normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā sagatavos un iesniegs Finanšu ministrijā pieprasījumu par līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" 1 000 000 *euro* apmērā.  Detalizētus aprēķinu skat. Pielikumā. | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Nav | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Izdevumi tiks veikti Labklājības ministrijas pamatbudžeta programmas 99.00.00 “Līdzekļu neparedzētiem gadījumiem izlietojums” ietvaros, līdzekļus pārdalot no 74.resora „Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmas 02.00.00 „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”. | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Nav |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta izpildes rezultātā nav paredzēta esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Labklājības ministre R. Petraviča

29.12.2020. 13:49

2021

Strēle 64331831

[Sandra.Strēle@lm.gov.lv](mailto:Sandra.Strēle@lm.gov.lv)