**Ministru kabineta noteikumu “Grozījumi Ministru kabineta 2016. gada 25. oktobra noteikumos Nr. 692 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 1.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt privātā sektora investīcijas P&A” 1.2.1.2. pasākuma “Atbalsts tehnoloģiju pārneses sistēmas pilnveidošanai” īstenošanas noteikumi”” projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Tiesību akta projekta mērķis ir sekmēt 1.2.1.2. pasākuma “Atbalsts tehnoloģiju pārneses sistēmas pilnveidošanai” īstenošanas efektivitāti, pilnveidojot esošo atbalsta pasākumu nosacījumus.  Noteikumi stājas spēkā nākamajā dienā pēc to izsludināšanas. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ekonomikas ministrijas iniciatīva |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2016. gada 25. oktobrī Ministru kabinetā tika pieņemti noteikumi Nr. 692 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 1.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt privātā sektora investīcijas P&A” 1.2.1.2. pasākuma “Atbalsts tehnoloģiju pārneses sistēmas pilnveidošanai” īstenošanas noteikumi”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.692). Ņemot vērā Covid-19 ilgstošo ietekmi uz tautsaimniecību un līdz ar to arī 1.2.1.2. pasākuma atbalsta saņēmējiem (komersantiem un pētniecības organizācijām), ir nepieciešams veikt MK noteikumu Nr.692 grozījumus, lai veicinātu sekmīgu projektu ieviešanu. Tāpat nepieciešams veikt citus precizējumus prasību salāgošanai ar citiem normatīvajiem aktiem un 1.2.1.2. pasākuma atvieglošanai.  MK noteikumu Nr.692 un Ministru kabineta noteikumu Nr. 34 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 1.1.1. specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt Latvijas zinātnisko institūciju pētniecisko un inovatīvo kapacitāti un spēju piesaistīt ārējo finansējumu, ieguldot cilvēkresursos un infrastruktūrā” 1.1.1.1. pasākuma “Praktiskas ievirzes pētījumi” īstenošanas noteikumi” terminu savstarpējā saskaņošanā ir konstatēts, ka MK noteikumos Nr.692 iekļauts sašaurināts rūpnieciskā īpašuma tiesību tvērums. Proti, intelektuālā īpašuma tiesību nostiprināšanas atbalsts pētījumu rezultātu komercializācijā tiek attiecināts tikai patentiem un licenču līgumiem, savukārt inovācijas vaučeros – tikai izgudrojuma patentiem, dizainparaugiem un pusvadītāju izstrādājumu topogrāfijām. Līdz ar to, **lai salāgotu 1.1.1.1. un 1.2.1.2. pasākuma intelektuālā īpašuma tiesību tvērumu, kā arī lai nepamatoti nesašaurinātu nostiprināmo intelektuālā īpašuma tiesību loku**, vienlaikus saprotot, ka tas ir piemērojams, ciktāl tas atbilst MK noteikumu Nr.692 mērķim un pārējiem nosacījumiem, nepieciešams attiecīgi grozīt MK noteikumu Nr.692 **35.2. un 41.5. apakšpunktu, kā arī precizēt 2.4. un 17.2.2. apakšpunktu un 46.1 punktu**. Tādējādi tiek sekmēta Latvijas Investīciju un attīstības aģentūras (turpmāk – LIAA) projekta ieviešana, pieļaujot plašāku nostiprināmo tehnoloģiju intelektuālā īpašuma tiesību klāstu un veicinot maksimālu komerciālo atdevi no atbalsta guvēju veiktajām pētniecības un inovācijas darbībām.  Konstatēts, ka MK noteikumos Nr.692 attiecībā uz pētniecības rezultātu komercializācijas projektu ieviešanu nav vienota pieeja netiešo izmaksu aprēķināšanā, proti, 34.5. un 38.4. apakšpunktā šī pieeja ir vienāda, toties **36.13. apakšpunktā izmaksu aprēķins ir ierobežojošs**, jo aprēķinā netiek iekļautas projekta īstenošanas personāla atlīdzības izmaksas, kas noteiktas pēc stundas tarifa likmes. Līdz ar to, lai veidotu vienotu pieeju, nepieciešams attiecīgi grozīt 36.13. apakšpunktu, ņemot vērā, ka komercializācijas projektu 1.posms jau finansēts bez šī ierobežojuma, kā arī šādi tiks vienkāršota maksājumu atskaišu veidošana. Grozījums atvieglos arī LIAA darbu maksājumu atskaišu izskatīšanā. Vienlaikus netiek ietekmēts MK noteikumu Nr.692 22.punktā minētais LIAA projekta netiešo izmaksu aprēķins.  Konstatēts, ka MK noteikumos Nr.692 nav **iekļauti** **komercializācijas projektu pārtraukšanas nosacījumi**, kas ir nepieciešami, ņemot vērā tehnoloģiju attīstības specifiku – proti, jebkurā no tehnoloģijas attīstības soļiem var tikt identificēti apstākļi, kas izslēdz iespējas to komercializēt (neatrisināmi tehnoloģiskie ierobežojumi, situācija tirgū u.c.). Līdz ar to, ja iestājas šāda situācija, projekts ir pārtraucams, vienlaikus attiecinot līdz projekta pārtraukšanai veiktās izmaksas par pilnībā pabeigtajām aktivitātēm atbilstoši pētniecības projekta pieteikumam un noslēgtā līguma nosacījumiem. Pētniecības projekta pārtraukšanas nosacījumi iekļauti arī Ministru kabineta noteikumu Nr. 2 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 1.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt privātā sektora investīcijas P&A” 1.2.1.1. pasākuma “Atbalsts jaunu produktu un tehnoloģiju izstrādei kompetences centru ietvaros” pirmās, otrās un ceturtās projektu iesniegumu atlases kārtas īstenošanas noteikumi” 58.1 punktā. Līdz ar to attiecīgi MK noteikumos Nr.692 **iekļauts 39.1 punkts**. Pētniecības projekta pārtraukšanas nosacījumu iekļaušana sniedz LIAA skaidras norādes par konkrētu rīcību, ja projektu nepieciešams pārtraukt.  Saskaņā ar 2020. gada 3. septembra **grozījumiem Jaunuzņēmumu darbības atbalsta likumā** (11. panta pirmā daļa) jaunuzņēmumiem vairs nav spēkā ierobežojums pieteikties uz atbalstu augsti kvalificētu darba ņēmēju piesaistei par darba ņēmēju, kurš atbalsta periodā vienlaikus ir cita komersanta valdes loceklis, nodarbināts pie cita komersanta uz darba līguma pamata vai veic darbu uz uzņēmuma līguma pamata, tiešās valsts pārvaldes vai pašvaldības iestādes darbinieks, valsts civildienesta ierēdnis. Vienlaikus ir noteikts, ka jaunuzņēmums nav tiesīgs saņemt atbalstu par darba ņēmēju, par kuru tam vai citam jaunuzņēmumam atbalsta periodā ir piešķirts šajā likumā minētais atbalsts. Līdz ar to nepieciešams atbilstoši likumam grozīt arī MK noteikumu Nr. 692 paredzētās **prasības augsti kvalificētu darba ņēmēju piesaistei jaunuzņēmumos** un, ņemot vērā nosacījumu atšķirības starp jaunuzņēmumiem un citiem komersantiem, uztveramības dēļ šos nosacījumus izdalītdivos atsevišķos punktos – MK noteikumu Nr.692 **45. un 45.1 punktā**. Grozījumi veicinās atbalsta jaunuzņēmumiem pieejamību un LIAA projekta ieviešanu.  Ņemot vērā Covid-19 krīzes un ierobežojumu ietekmi uz projekta ieviešanu, nepieciešams pārplānot finansējuma sadalījumu starp aktivitātēm un ieviešanas termiņus.  Par Covid-19 ierobežojumu negatīvo ietekmi informāciju sniegušas 8 publiskās pētniecības organizācijas (turpmāk – PPO). Negatīvā ietekme uz projektu iedalāma četros blokos:   1. materiālu un iekārtu piegādes traucējumi, būtiska kavēšanās un apgrūtināta iepirkšana (šādu problēmu identificējis Koksnes ķīmijas institūts (KĶI), Latvijas Universitāte (LU), LU Cietvielu fizikas institūts (LU CFI), Organiskās sintēzes institūts (OSI) un Biomedicīnas pētījumu un studiju centrs (BMC); 2. ierobežojumi darbam laboratorijās, kur nereti nepieciešama vairāku pētnieku klātbūtne, piemēram, eksperimentu veikšanai, kā arī pētnieku slimības gadījumi un karantīna, kas ietekmē pieejamos cilvēkresursus (KĶI, LU, Rīgas tehniskā universitāte (RTU); 3. iespēja veikt nepieciešamo testēšanu sadarbībā ar citām organizācijām (KĶI, LU, RSU); 4. iespēja piedalīties pasākumos vai klātienes tikšanās, lai validētu prototipus, iegūtu atgriezenisko saiti (RSU, CFI, KĶI).   Papildu tam, saistībā ar dažādu aktivitāšu kavēšanos, rodas izmaiņas plānotajos laika grafikos, kas rada arī papildu noslodzi jau ierobežotajam personālam (LU, Latvijas Lauksaimniecības universitāte). Tas ietekmē Komercializācijas un patentēšanas fonda projektu īstenošanu – gan tieši ietekmējot PPO iespējas uzrunāt potenciālos investorus, kā arī pētniecības aktivitāšu veikšanu un plānoto TRL sasniegšanu. Tāpat tas rada būtisku ietekmi uz vaučeru projektu īstenošanu – ir apgrūtināta aktivitāšu īstenošana noteikto 12 mēnešu laikā, kā arī rada ietekmi uz PPO kapacitāti pieņemt vaučeru projektus izpildei. Tikmēr strauji audzis komersantu pieprasījums pēc inovāciju vaučera atbalsta, kuram, vērtējot pēc līdz šim pieprasītajām summām, trūks līdzekļu, lai sasniegtu 1.2.1.2. pasākuma rezultāta rādītāju – atbalstīti 320 komersanti. Rezultātā nepieciešams **pagarināt Tehnoloģiju pārneses programmas īstenošanas termiņu līdz 2023. gada 31. decembrim, veicot attiecīgus grozījumus MK noteikumu Nr.692 52. un 73. punktā**. Attiecībā uz augušo vaučeru pieprasījumu un jaunuzņēmumu braucienu aktualitātes zudumu, projekta līmenī paredzēts pārdalīt līdzekļus, lai sasniegtu projekta rezultāta rādītāju – atbalstīto komersantu skaitu. Minētais grozījums paredz piemērošanos aktuālajai situācijai valstī, lai nodrošinātu LIAA projekta rezultāta rādītāju sasniegšanu Covid-19 pandēmijas laikā, tai skaitā, nodrošinot vairāk kā 50 inovatīvu projektu realizāciju, kā arī kopumā sniedzot atbalstu vairāk kā 20 Latvijas jaunuzņēmumiem.  1.2.1.2. pasākuma ieviešanā konstatēts, ka, ja iestājas situācija, kur LIAA ir jāatgūst no pētniecības organizācijām komercializācijas projektos nelikumīgi sniegtais atbalsts, pastāv ierobežojumi šo finansējumu atgūt, jo atbalsta saņēmēji ir atvasinātas publiskas personas. Līdz ar to līgumi šādā gadījumā nav civiltiesiski, bet ir sadarbības līgumi Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) izpratnē. Savukārt saskaņā ar VPIL 61. panta piekto daļu, ja sadarbības līguma priekšmets ir pārvaldes uzdevums, kas ietilpst atvasinātas publiskas personas autonomā kompetencē (VPIL 5. panta otrā daļa), sadarbības līgumā var paredzēt līgumstrīda izšķiršanu tiesā. Ja tas nav paredzēts līgumā vai normatīvajā aktā noteikts citādi, līdzēji nevar celt prasību tiesā. Līdz ar to, lai situāciju risinātu, MK noteikumos Nr.692 ir nepieciešams iekļaut tiesības līgumslēdzējiem vērsties tiesā gadījumā, ja tie nepanāk vienošanos sarunu ceļā. Attiecīgi MK noteikumi Nr.692 papildināti ar 69.1 punktu.  Minētais papildinājums neietekmē turpmāku LIAA projekta īstenošanu.  Novērojot Covid-19 vīrusa straujo izplatību, valstī 2020. gada 6. novembrī atkārtoti izsludināta ārkārtējā situācija un sabiedrības veselības un dzīvības aizsardzībai ir noteikti dažāda veida ierobežojumi, kas negatīvi ietekmē nodokļu maksātāju spēju nodrošināt tādu saimniecisko darbību, kādu to varēja īstenot pirms ārkārtējās situācijas izsludināšanas. Līdz ar to, ņemot vērā esošās situācijas ietekmi uz komersantu darbību un vienlaikus principu, ka atbalsts ir piešķirams “godīgam” un “likumpaklausīgam” nodokļu maksātājam, **valsts normatīvajos aktos tiek attiecīgi pielāgotas prasības attiecībā uz nodokļu parāda neesamību** – maksimālā nodokļu vai nodevu parādu, tai skaitā valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu parāda kopsummas 150 *euro* vietā noteikts, ka atbalsts netiek piešķirts, ja nodokļu parāds pārsniedz 1000 *euro* un nav piešķirts samaksas termiņa pagarinājums vai nav noslēgta vienošanās par labprātīgu nodokļu samaksu, vai nav noslēgts vienošanās līgums. Šāds nosacījums, ņemot vērā Covid-19 ietekmi un samērīgumu, cita starpā paredzēts Ministru kabineta noteikumu Nr. 709 “Noteikumi par atbalstu par dīkstāvi nodokļu maksātājiem to darbības turpināšanai Covid-19 izraisītās krīzes apstākļos” 20.1. apakšpunktā. Attiecīgi grozīts MK noteikumu Nr.692 **88. apakšpunkts**. Grozījums veicina LIAA projekta ieviešanu, vienlaikus stimulējot inovāciju ieviešanu uzņēmējdarbībā krīzes laikā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Ekonomikas ministrija un LIAA. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Pētniecības organizācijas, kuras ir Izglītības un zinātnes ministrijas Zinātnisko institūciju reģistrā reģistrētas augstskolas, kas ir atvasinātas publiskas personas, šo augstskolu aģentūras un augstskolu struktūrvienības, kā arī zinātniskie institūti, kas ir atvasinātas publiskas personas. Sīkie (mikro), mazie un vidējie komersanti, kā arī 1.2.1.2. pasākuma finansējuma saņēmējs. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | MK noteikumu Nr.692 projekta regulējums radīs pozitīvu ietekmi uz uzņēmējdarbības vidi un mikro, mazajiem, vidējiem un lielajiem komersantiem, kā arī pētniecības organizācijām, kas ir komercializācijas projektu īstenotājas – tiks nodrošināti labvēlīgi nosacījumi kvalitatīvai inovāciju un tehnoloģiju ieviešanai, efektīvi piemērojoties Covid-19 radītās krīzes apstākļiem.  Projekta tiesiskais regulējums nerada tiešu ietekmi uz vidi, cilvēka veselību, administratīvo slogu un NVO. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| |  | | --- | | Projekts šo jomu neskar. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Eiropas Komisijas 2014. gada 21. marta Regulas Nr. 316/2014 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 101. panta 3. punkta piemērošanu tehnoloģiju nodošanas nolīgumu kategorijām. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1. tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Eiropas Komisijas 2014. gada 21. marta Regula Nr. 316/2014 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 101. panta 3. punkta piemērošanu tehnoloģiju nodošanas nolīgumu kategorijām. | | |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji. Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā. Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības. Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu. Norāda iespējamās alternatīvas (t. sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Komisijas regulas Nr.316/2014 1. panta 1.punkta "h" apakšpunkts | Noteikumu projekta 2., 3., 4. un 7.punkts | Ieviests pilnībā | Neparedz stingrākas prasības |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | N/A | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Nav | | |
| Cita informācija | Nav | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši normatīvo aktu prasībām sabiedrības līdzdalība tiek nodrošināta, ievietojot noteikumu projektu EM tīmekļa vietnē sabiedriskajai apspriešanai. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | 2021.gada 2.martā noteikumu projekts un tā anotācija ievietota Ekonomikas ministrijas tīmekļa vietnē: <https://em.gov.lv/lv/Ministrija/sabiedribas_lidzdaliba/diskusiju_dokumenti/> un Valsts kancelejas tīmekļa vietnē: <https://www.mk.gov.lv/content/ministru-kabineta-diskusiju-dokumenti>, aicinot sabiedrību izteikt viedokli līdz 2021.gada 17.martam. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Komentāri nav sniegti. |
| 4. | Cita informācija | Pēc noteikumu pieņemšanas tiks publicēts oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis” un tīmekļa vietnē www.likumi.lv. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija un LIAA kā projekta īstenotājs, kā arī Centrālā finanšu un līgumu aģentūra kā sadarbības iestāde. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Nav plānota jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija. Projekta izpilde neietekmē LIAA funkcijas un uzdevumus, vienlaikus tiek atvieglotas iespējas panākt veiksmīgu pētniecības rezultātu komercializācijas projektu pabeigšanu. Savukārt attiecībā uz inovāciju vaučeru atbalstu un atbalstu Jaunuzņēmumu darbības atbalsta likuma ietvaros paredzams pieprasījuma pieaugums, kas var ietekmēt LIAA cilvēkresursus, toties vairs nav paredzama noslodze atbalsta piešķiršanā jaunuzņēmumiem dalībai izstādēs, konferencēs, tirdzniecības misijās, kā arī tiešajās vizītēs pie potenciālā investora vai sadarbības partnera ārvalstīs. |
| 3. | Cita informācija | LIAA kā ES fondu projekta “Tehnoloģiju pārneses programma” īstenotājs tiks informēta par MK noteikumos Nr. 692 veiktajiem grozījumiem pēc to apstiprināšanas un izvērtēta nepieciešamība veikt atbilstošus grozījumus projektā. |

Ekonomikas ministrs J.Vitenbergs

Blūmentāle, 67013133

[Lauma.Blumentale@em.gov.lv](mailto:Lauma.Blumentale@em.gov.lv)