Ministru kabineta rīkojuma projekta **“Par apropriācijas palielināšanu budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””** sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību aktu projektu anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta rīkojuma projekta “Par apropriācijas palielināšanu budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” (turpmāk – projekts) mērķis ir nodrošināt finansējumu Covid-19 seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem.  Projekts stājas spēkā tā parakstīšanas brīdī atbilstoši Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 7.panta trešajā daļā noteiktajam. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību aktu projektu izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Lai arī Ministru kabineta 2020.gada 6.novembra rīkojums Nr.655 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu”, ar kuru visā valsts teritorijā no 2020.gada 9.novembra līdz 2021.gada 6.aprīlim bija izsludināta ārkārtējā situācija, ir zaudējis spēku, joprojām ir nepieciešams operatīvi reaģēt un piešķirt nepieciešamo finansējumu izstrādātiem atbalsta pasākumiem Covid-19 izraisītās krīzes seku mazināšanai un noteikto aizliegumu un ierobežojumu radīto zaudējumu kompensējošiem pasākumiem.  Saskaņā ar Covid-19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likuma 24.pantā noteikto Ministru kabinets pēc pamatota ministriju pieprasījuma var pieņemt lēmumu par valsts apdraudējuma seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem, kā arī par finansējuma piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”.  Gadskārtējā valsts budžeta likumā budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” 02.00.00 programmā “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” plānots finansējums, lai nodrošinātu valsts pamatbudžeta apropriāciju līdzekļiem neparedzētiem izdevumiem saskaņā ar Ministru kabineta 2018.gada 17.jūlija noteikumiem Nr.421 “Kārtība, kādā veic gadskārtējā valsts budžeta likumā noteiktās apropriācijas izmaiņas” valstiski īpaši nozīmīgiem pasākumiem, valsts pamatbudžeta apropriācijās neparedzētiem izdevumiem katastrofu un dabas stihiju seku novēršanai un to radīto zaudējumu kompensēšanai un citiem neparedzētiem gadījumiem.  Likuma “Par valsts budžetu 2021.gadam” 55.pantā noteikts, ka finanšu ministram ir tiesības palielināt šajā likumā noteikto apropriāciju budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” ar Covid-19 izplatību saistītā valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem un paplašināt valdības rīcības pieļaujamās robežas valdības saistību izpildei, ja ir pieņemts attiecīgs Ministru kabineta lēmums un Saeimas Budžeta un finanšu (nodokļu) komisija piecu darba dienu laikā no attiecīgās informācijas saņemšanas dienas ir to izskatījusi un nav iebildusi pret apropriācijas palielinājumu.  Covid-19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likuma 26.pants nosaka, ka finanšu ministram ir tiesības palielināt likumā ”[Par valsts budžetu 2020.gadam](https://likumi.lv/ta/id/310965-par-valsts-budzetu-2020-gadam)” un likumā “Par valsts budžetu 2021.gadam” noteikto apropriāciju budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” un paplašināt valdības rīcības pieļaujamās robežas valdības saistību izpildei, ja ir pieņemts attiecīgs Ministru kabineta lēmums un Saeimas Budžeta un finanšu (nodokļu) komisija piecu darbdienu laikā no attiecīgās informācijas saņemšanas dienas ir to izskatījusi un nav iebildusi. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Likumā “Par valsts budžetu 2021.gadam” valsts budžeta programmā 02.00.00 ”Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” apstiprināta apropriācija **26 729 748 *euro***apmērā.  Ņemot vērā, ka 2021.gada valsts budžeta projekta sagatavošanas procesā nebija skaidrs par 2021.gadā papildus nepieciešamā finansējuma apmēru Covid-19 seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem, pasliktinoties epidemioloģiskajai situācijai, likumā “Par valsts budžetu 2021.gadam” tika iekļauts pants par finanšu ministram dotām tiesībām palielināt šajā likumā noteikto apropriāciju budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” ar Covid-19 izplatību saistītā valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem un paplašināt valdības rīcības pieļaujamās robežas valdības saistību izpildei, ja ir pieņemts attiecīgs Ministru kabineta lēmums un Saeimas Budžeta un finanšu (nodokļu) komisija piecu darba dienu laikā no attiecīgās informācijas saņemšanas dienas ir to izskatījusi un nav iebildusi pret apropriācijas palielinājumu.  Lai nodrošinātu finansējumu Covid-19 seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem, atbilstoši likuma “Par valsts budžetu 2021.gadam” 55.pantā noteiktajam, Ministru kabineta 2021.gada 5.janvāra rīkojumam Nr.3 (prot. Nr.1, 2.§), Ministru kabineta 2021.gada 17.februāra rīkojumam Nr.97 (prot. Nr.17, 8.§), Ministru kabineta 2021.gada 24.marta rīkojumam Nr.187 (prot. Nr.29, 49.§) ar Finanšu ministrijas 2021.gada 8.janvāra rīkojumu Nr.8, Finanšu ministrijas 26.februāra rīkojumu Nr.107 un Finanšu ministrijas 31.marta rīkojumu Nr.186 tika palielināta apropriācija budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” kopā **1 300 000 000 *euro*** apmērā.  Līdz ar to, ņemot vērā atbalstīto apropriācijas palielinājumu, budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” kopumā apropriācija sasniegusi **1 326 729 748 *euro***. Ņemot vērā līdz 2021.gada 9. jūnijam no tās pārdalīto finansējumu ar Finanšu ministrijas rīkojumiem, programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” pieejamais līdzekļu atlikums vēl ir **139** **257 653 *euro****.*  Savukārt, ņemot vērā arī ar Ministru kabineta rīkojumiem akceptētās pārdales, izveidojas līdzekļu deficīts **427 508 914 *euro*** apmērā.  Vienlaikus jāņem vērā, ka Finanšu ministrija seko līdzi valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” faktiskajam atlikumam pēc Finanšu ministrijas rīkojumiem un apropriācijas finansējums no līdzekļiem neparedzētiem gadījumiem tiek veikts atbilstoši faktiskajai nepieciešamībai.  Bez tam, Finanšu ministrijā ir saņemti jauni pieprasījumi no līdzekļiem neparedzētiem gadījumiem (atrodas dažādās saskaņošanas stadijās), kā arī ir sagaidāmi papildu pieprasījumi no nozaru ministrijām saskaņā ar pieņemtajiem Ministru kabineta konceptuālajiem lēmumiem saistībā ar izstrādātiem atbalsta pasākumiem Covid-19 izraisītās krīzes seku mazināšanai un noteikto aizliegumu un ierobežojumu radīto zaudējumu kompensējošiem pasākumiem.  Lai atbilstoši situācijai varētu nekavējoties nodrošināt nepieciešamo finansējumu noteikto aizliegumu un ierobežojumu radīto zaudējumu kompensējošiem pasākumiem un operatīvi reaģēt un piešķirt nepieciešamo finansējumu, Finanšu ministrija ir sagatavojusi Ministru kabineta rīkojuma projektu, paredzot palielināt apropriāciju budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” **300 000 000 *euro***apmērā. Minētais finansējums tiks piešķirts atbilstoši faktiskajai nepieciešamībai. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Nav |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |
| --- | --- |
| **II. Tiesību aktu projektu ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |  |
| Projekts šo jomu neskar |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | | |
| Rādītāji | 2021. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | | |
| 2022.gads | | 2023.gads | | 2024.gads | |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam\* | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | **26 729 748** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi (neto) | **26 729 748** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets (neto) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | **1 326 729 748** | **300 000 000** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets (neto) | **1 326 729 748** | **300 000 000** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” 02.00.00 programma* | ***1 326 729 748*** | ***300 000 000*** |  |  |  |  |  |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | **-1 300 000 000** | **-300 000 000** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | **-1 300 000 000** | **-300 000 000** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | **-300 000 000** | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | **-300 000 000** | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | \*2021.gadam finansējums budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” norādīts atbilstoši likumā “Par valsts budžetu 2021.gadam” apstiprinātajam kopā ar līdz šim veikto apropriācijas palielinājumu atbilstoši Ministru kabineta 2021.gada 5.janvāra rīkojumam Nr.3 (prot. Nr.1, 2.§), Ministru kabineta 2021.gada 17.februāra rīkojumam Nr.97 (prot. Nr.17, 8.§), Ministru kabineta 2021.gada 24.marta rīkojumam Nr.187 (prot. Nr.29, 49.§) un Finanšu ministrijas 2021.gada 8.janvāra rīkojumam Nr.8, Finanšu ministrijas 26.februāra rīkojumam Nr.107 un Finanšu ministrijas 31.marta rīkojumam Nr.186, kopumā apropriācijai sasniedzot 1 326 729 748 *euro*.  Palielinot apropriāciju par 300,0 milj. *euro*, attiecīgi palielināsies valsts konsolidētā budžeta finansiālais deficīts.  Latvijai, tāpat kā citām Eiropas Savienības dalībvalstīm tiek atļauts pēc nepieciešamības īstenot budžeta atbalsta pasākumus gan ieņēmumu, gan izdevumu pusē, lai ierobežotu Covid-19 negatīvo ietekmi uz valsts ekonomiku. Tas nozīmē, ka valsts budžeta deficīts pieaugs un normālā situācijā tas novestu pie Eiropas Savienības budžeta disciplīnas nosacījumu pārkāpuma. Tomēr šajā situācijā, valstīm tiek ļauts neievērot budžeta disciplīnas nosacījumus, tik tālu cik tas nepieciešams, lai dalībvalstis varētu īstenot pasākumus Covid-19 uzliesmojuma ierobežošanai un mazinātu tā negatīvo sociālekonomisko ietekmi. | | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar | | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Nav | | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību aktu projektu ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību aktu projektu atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Eiropas Savienības budžeta disciplīnas ietvars jeb tā sauktais Stabilitātes un izaugsmes pakts paredz dalībvalstīm nodrošināt “veselīgas” publiskās finanses t.i. samērīgu budžeta deficīta un parāda apmēru, kā arī koordinēt dalībvalstu budžeta politiku Eiropas Savienības līmenī.  Stabilitātes un izaugsmes pakts nosaka ierobežojumus attiecībā uz dalībvalstu pieļaujamo budžeta deficīta un parāda apmēru, kā arī regulē trajektoriju, ar kādu dalībvalstīm ir jānodrošina virzība uz Stabilitātes un izaugsmes paktā noteiktajām budžeta deficīta un parāda robežvērtībām.  Vienlaikus šajā ietvarā ir noteikti mehānismi, kas specifiskās situācijās ļauj dalībvalstīm uz laiku atkāpties no budžeta disciplīnas nosacījumiem.  Valsts atbalsts Covid-19 negatīvo seku mazināšanai tiek finansēts nevis ar pašu nopelnīto naudu, bet gan ar aizņemto naudu, palielinot valsts deficītu un parādu virs iepriekš plānotā līmeņa.  Stabilitātes un izaugsmes pakts paredz iespēju neievērot iepriekš noteikto pieļaujamo deficīta un parāda līmeni, ja (1) iestājas ārkārtēji apstākļi, kas ir ārpus valdību kontroles, vai arī, ja (2) iestājas būtiska recesija ES vai tās dalībvalstī. Iepriekš EK jau sniedza paziņojumu, ka tā atzīst Covid-19 par atbilstošu pirmajam kritērijam. 2020.gada 20.marta paziņojumā tā atzina, ka Covid-19 atbilst arī otrajam kritērijam. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **1. tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **2. tabula Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem. Pasākumi šo saistību izpildei** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ministrijas un citas centrālās valsts iestādes |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Finanšu ministrs J. Reirs

Pūre 67 095 432

Kristina.Pure@fm.gov.lv