Apstiprināts ar

Ministru kabineta

2021.gada \_\_.\_\_\_\_ rīkojumu Nr.\_\_\_\_

**Plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai 2022.-2024.gadam**

# I Plāna kopsavilkums

Plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai 2022.–2024.gadam (turpmāk – Plāns) ir vidēja termiņa politikas plānošanas dokuments, kas izstrādāts, lai noteiktu minimālo ienākumu atbalsta sistēmas parametru noteikšanas kritērijus, kārtību un metodi, kā arī pārskatīšanas kārtību, ņemot vērā valsts ekonomikas attīstību.

Plāns ir izstrādāts atbilstoši šādiem Eiropas Savienības (turpmāk – ES) dokumentiem, Latvijas politikas plānošanas dokumentiem un citiem dokumentiem:

1. **Koncepcijai par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu** (*Ministru kabineta 2014.gada 30.oktobra rīkojums Nr.619,* turpmāk – Koncepcija), kas paredz noteikt metodoloģiski pamatotu un sociālekonomiskajai situācijai atbilstošu minimālā ienākuma līmeni (40 % apmērā no rīcībā esošo ienākumu mediānas, pārrēķinātas uz ekvivalento patērētāju, piemērojot ekvivalences skalu (1; 0.7; 0.7)), kas kalpos par atskaites punktu sociālās drošības sistēmas jomu (valsts sociālie pabalsti, sociālā apdrošināšana, sociālā palīdzība) ietvaros noteikto atbalsta pasākumu pilnveidošanai.
2. **Latvijas Nacionālajam attīstības plānam 2021. - 2027. gadam** (*Saeimas paziņojums, apstiprināts Saeimas 2020.gada 2.jūlija sēdē*).Prioritātes “Sociālā iekļaušana” rīcības virziena mērķis “Sociālais atbalsts ir individualizēts, uz cilvēku orientēts, un tas tiek piedāvāts katram, kam tas ir vai varētu būt visvairāk vajadzīgs”:

“Sociālās aizsardzības sistēmas efektivitāti raksturo gan sociālo transfertu ietekme, gan sociālajai aizsardzībai atvēlētais finansējums. Pēdējo gadu laikā turpina samazināties sociālo transfertu ietekme uz iedzīvotāju ienākumiem, turklāt to īpatsvars iedzīvotāju ienākumos Latvijā ir būtiski zemāks nekā vidēji ES. Ņemot vērā nodokļu, pensiju un pabalstu sistēmas pārdales zemo ietekmi, Latvijā joprojām saglabājas viens no augstākajiem ienākumu nevienlīdzības rādītājiem ES. Tādēļ nabadzības un ienākumu nevienlīdzības mazināšana, tai skaitā ieviešot minimālā ienākuma līmeni, ir viens no lielākajiem izaicinājumiem plānošanas periodā”[[1]](#footnote-1). Un šī rīcības virziena [121] uzdevums: “Nabadzības, materiālās nenodrošinātības un ienākumu nevienlīdzības mazināšana, īpaši nabadzības riskam visvairāk pakļautajām iedzīvotāju grupām (pensionāri, personas ar invaliditāti), un labvēlīgāku priekšnoteikumu radīšana materiālajai pietiekamībai nākotnes pensionāriem”.

1. **Deklarācijā par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību**[[2]](#footnote-2) noteiktajiem pasākumiem:
	1. (Nodokļu politika) Uzdevums: stiprinot sociālo politiku un izmantojot nodokļu politikas instrumentus, samazināsim ienākumu nevienlīdzību Latvijā, tai skaitā turpinot pensiju indeksāciju, palielinot pensionāru neapliekamo minimumu un minimālās pensijas, kā arī atvieglojumus par apgādībā esošām personām. Rīcības plāna pasākums Nr.8.2. „Pārskatīt minimālās pensijas apmēru un noteikšanas kārtību. Pilnveidot ienākumu atbalstu iedzīvotāju grupām, kuras visbiežāk pakļautas nabadzības riskam. Darbības rezultāts:
* paaugstināts minimālās pensijas apmērs;
* iedzīvotājiem, kuriem ir viszemākais ienākumu līmenis, tiek paaugstināts ienākumu atbalsts, palielinot minimālo valsts pensiju, valsts sociālā nodrošinājuma pabalstu (tai skaitā izskatot tā indeksēšanas iespējas), paaugstinot trūcīgas personas ienākumu līmeni un garantētā minimālā ienākuma līmeni. Lai nodrošinātu, ka cilvēkiem ar zemiem ienākumiem tiek nodrošināts līdzvērtīgs atbalsts, noteikts vienots maznodrošinātai personai atbilstošs ienākuma līmenis, lai saņemtu valsts atbalsta pasākumus, kā arī ir vienotas rekomendācijas par dzīvokļa pabalsta vienotu saturu un aprēķina metodiku”;
	1. (Labklājība) Uzdevums: Senioru dzīves kvalitātes uzlabošanai izvērtēsim jautājumu par pensiju mantošanas sistēmas pilnveidošanu. Kāpināsim minimālās pensijas apmēru un pilnveidosim tās noteikšanas kārtību, pārskatīsim piemaksas par darba stāžu. [...] Rīcības plāna pasākums Nr.110.1 „Pārskatīt minimālās pensijas apmēru un noteikšanas kārtību. Darbības rezultāts: paaugstināts minimālās pensijas apmērs.”;
	2. (Labklājība) Uzdevums: Pakāpeniski pilnveidosim minimālo ienākumu atbalsta sistēmu, paaugstinot minimālo valsts pensiju līmeni, palielinot valsts sociālā nodrošinājuma pabalstu, tai skaitā personām ar invaliditāti, veicot valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta ikgadēju indeksāciju ar patēriņa cenu indeksu, pārskatot trūcīgas personas statusam atbilstošu ienākumu līmeni un garantēto minimālā ienākuma līmeni, nosakot vienotu maznodrošinātās personas ienākuma līmeni valsts sniegtajam atbalstam un izstrādājot rekomendācijas par dzīvokļa pabalsta vienotu saturu un aprēķina metodiku. Sadarbībā ar pašvaldībām pārskatīsim sociālās palīdzības sistēmu, lai nodrošinātu iedzīvotājiem adekvātu atbalstu un vienlaikus motivētu cilvēkus uzlabot savu situāciju un iesaistīties darba tirgū. Rīcības plāna pasākums Nr.111.1 „Pilnveidot ienākumu atbalstu iedzīvotāju grupām, kuras visbiežāk pakļautas nabadzības riskam”. Darbības rezultāts:

- Iedzīvotājiem, kuriem ir viszemākais ienākumu līmenis, tiek paaugstināts ienākumu atbalsts, palielinot minimālo valsts pensiju, valsts sociālā nodrošinājuma pabalstu (tai skaitā izskatot tā indeksēšanas iespējas), paaugstinot trūcīgas personas ienākumu līmeni un garantētā minimālā ienākuma līmeni. Lai nodrošinātu, ka cilvēkiem ar zemiem ienākumiem tiek nodrošināts līdzvērtīgs atbalsts, noteikts vienots maznodrošinātai personai atbilstošs ienākuma līmenis, lai saņemtu valsts atbalsta pasākumus, kā arī ir vienotas rekomendācijas par dzīvokļa pabalsta vienotu saturu un aprēķina metodiku”.

1. Latvijas Republikas Satversmes tiesas (turpmāk – Satversmes tiesa) spriedumiem:
	1. Satversmes tiesas spriedums 2020.gada 25.jūnijā lietā Nr. 2019-24-03 „Par Ministru kabineta 2012.gada 18.decembra noteikumu Nr.913 „Noteikumi par garantēto minimālo ienākumu līmeni” 2.punkta atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 1. un 109.pantam”[[3]](#footnote-3);
	2. Satversmes tiesas spriedums 2020.gada 16.jūlijā lietā Nr.2019-25-03 “Par Ministru kabineta 2010.gada 30.marta noteikumu Nr.299 „Noteikumi par ģimenes vai atsevišķi dzīvojošas personas atzīšanu par trūcīgu” 2.punkta vārdu „ja tās vidējie ienākumi katram ģimenes loceklim mēnesī pēdējo triju mēnešu laikā nepārsniedz 128,06 euro” atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 1. un 109.pantam”[[4]](#footnote-4);
	3. Satversmes tiesas spriedums 2020.gada 10.decembrī lietā Nr.2020-07-03 “Par Ministru kabineta 2011.gada 5.decembra noteikumu Nr.924 “Noteikumi par vecuma pensijas minimālo apmēru” 2.2.apakšpunkta, Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumu Nr.1605 “Noteikumi par valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta un apbedīšanas pabalsta apmēru, tā pārskatīšanas kārtību un pabalstu piešķiršanas un izmaksas kārtību” 2.1.apakšpunkta (redakcijā, kas bija spēkā līdz 2019.gada 31.decembrim), kā arī Ministru kabineta 2019.gada 3.decembra noteikumu Nr.579 “Noteikumi par minimālās valsts vecuma pensijas apmēru” 2.punkta un 3.2.apakšpunkta atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 109.pantam”[[5]](#footnote-5);
	4. Satversmes tiesas spriedums 2020.gada 9.jūlijā lietā Nr.2019-27-03 ‘Par Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumu Nr.1605 “Noteikumi par valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta un apbedīšanas pabalsta apmēru, tā pārskatīšanas kārtību un pabalstu piešķiršanas un izmaksas kārtību” 2.punkta atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 1.pantam, 91.panta otrajam teikumam un 109.pantam”[[6]](#footnote-6).
2. Saskaņā ar likuma “Par valsts budžetu 2021.gadam” 59. pantu līdz 2021. gada 1. jūlijam Ministru kabinetā jāiesniedz apstiprināšanai plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai un, gatavojot likumprojektu par valsts budžetu 2022.  gadam un likumprojektu par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022., 2023. un 2024. gadam, budžeta likumprojektu paketē Labklājības ministrijai jāiesniedz attiecīgos normatīvo aktu grozījumus, tai skaitā nosakot minimālo ienākumu atbalsta sistēmas parametru noteikšanas kritērijus, kārtību un metodi, kā arī pārskatīšanas kārtību, ņemot vērā valsts ekonomikas attīstību.
3. **Latvijas Atveseļošanas un noturības mehānisma plāna 2021.-2026.gadam** 3.komponentei “Nevienlīdzības mazināšana”.
4. Eiropas Parlamenta, Padomes un Komisijas 2017. gada 17. novembra **Eiropas Sociālo tiesību pīlāram**, kas, cita starpā, paredz noteikt tiesības uz pienācīgu minimālo ienākumu pabalstu līdzekļu trūkuma gadījumā.
5. **ES Padomes ieteikumam Latvijai 2020. un 2021.gadam**[[7]](#footnote-7): “Paredzēt pienācīgu ienākumu atbalstu krīzes vissmagāk skartajām iedzīvotāju grupām un stiprināt sociālās drošības tīklu.”.

Plāna īstenošanai plānots ieguldīt valsts un pašvaldību finanšu resursus. Jautājums par papildu valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu Plānā minētajām institūcijām izskatāms Ministru kabinetā kopā ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu priekšlikumiem prioritārajiem pasākumiem likumprojekta „Par valsts budžetu 2023. gadam” un likumprojekta „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022., 2023. un 2024. gadam” sagatavošanas un izskatīšanas procesā atbilstoši valsts budžeta finansiālajām iespējām. Detalizēts papildu nepieciešamā finansējuma apmēra aprēķins tiks veikts, izstrādājot attiecīgo normatīvo aktu anotācijas un iekļauts anotācijas III sadaļā "Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem".

Informācija par Plāna izstrādi 2021.gada 30.aprīlī tika ievietota Labklājības ministrijas (turpmāk – LM) un Valsts kancelejas tīmekļa vietnēs sabiedriskai apspriešanai un nosūtīta LM Sociālās iekļaušanas politikas koordinācijas komitejai[[8]](#footnote-8) viedokļa sniegšanai rakstveidā. Sabiedriskās apspriedes un rakstveida procedūras rezultātā tika saņemti viedokļi no Latvijas Sociālo darbinieku biedrības, Vidzemes plānošanas reģiona, Ekonomikas ministrijas un biedrības PINS. Visi sadarbības partneri atbalstīja Plānā ietvertos uzdevumus, izsakot priekšlikumu uzsvērt Plāna pasākumu ietekmi uz tautsaimniecību un ekonomiskajiem ieguvumiem, kā arī Plāna pasākumu aizvien minimālo nodrošinājumu iedzīvotājiem ar viszemākajiem ienākumiem.

# II Esošās situācijas raksturojums

Latvijas Republikas Satversmes tiesa (turpmāk – Satversmes tiesa) savos spriedumos lietās Nr. 2019-24-03, Nr. 2019-25-03, Nr.2019-27- 03 ir uzsvērusi, ka valstij ir pienākums regulāri vērtēt sniegtā sociālās palīdzības apmēra pietiekamību, lai garantētu, ka tas ir cieņpilns, atbilst sociālajai realitātei un iedzīvotājiem ar zemiem ienākumiem tiek nodrošināta tām nepieciešamā palīdzība. Visus iepriekšminētos Satversmes tiesas spriedumus caurvij tādi uzsvari kā:

* + likumdevēja pienākums noteikt vienotu metodi minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā un izstrādāt konkrētu kritēriju kopu sociālās palīdzības minimuma noteikšanā;
	+ līdzsvara saglabāšana starp personas un sabiedrības vajadzībām;
	+ sociālās nevienlīdzības mazināšana kā būtisks aspekts sabiedrības ilgtspējai;
	+ nepieciešamība minimālo ienākumu sliekšņus piesaistīt konkrētam sociālekonomiskajam rādītājam, lai nodrošinātu to adekvātumu attiecībā pret reālo sociālekonomisko situāciju valstī, kā arī nodrošināt regulāru to pārskatīšanu.

Latvijas Bankas pārstāvis tiesas sēdē norādīja, “ka sociālās palīdzības minimuma noteikšanā var tikt izmantotas divas metodes – absolūtā un relatīvā metode. Absolūtās metodes piemērošanas gadījumā katrai pamatvajadzībai, kura šim minimumam ir jānodrošina, tiek noteiktas konkrētas izmaksas. Tomēr iedzīvotāju vajadzības mainās, tāpēc ir nepieciešama regulāra šo izdevumu pārskatīšana. Savukārt relatīvās metodes piemērošanas gadījumā sociālās palīdzības minimums tiek noteikts kā konstanta proporcija no mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas vienam ekvivalentajam patērētājam vai no mājsaimniecību vidējiem ienākumiem. Pēc Latvijas Bankas un vairāku citu pieaicināto personu ieskata, relatīvā metode ir vislabāk piemērota sociālās palīdzības minimuma noteikšanai, jo nodrošina to, ka, mainoties ekonomiskajai situācijai valstī, mainās arī šis minimums. Relatīvā metode ļauj noteikt tādu līmeni, kas atbilst ekonomiskajai realitātei valstī konkrētajā brīdī”[[9]](#footnote-9).

Minētais viedoklis saskan arī ar 2014.gadā LM piedāvājumu[[10]](#footnote-10) noteikt metodoloģiski pamatotu un sociālekonomiskajai situācijai atbilstošu minimālā ienākuma līmeni, izmantojot relatīvo metodi, t.i., procentuālo apmēru no mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas, pārrēķinātas uz ekvivalento patērētāju. Minētais minimālā ienākuma līmenis kalpo par atskaites punktu sociālās aizsardzības sistēmas jomu (valsts sociālie pabalsti, sociālā apdrošināšana, sociālā palīdzība) ietvaros noteikto atbalsta pasākumu pilnveidošanai. Tādējādi minimālā ienākuma līmenis tika apstiprināts 40% apmērā no rīcībā esošo ienākumu mediānas, pārrēķinātas uz ekvivalento patērētāju, piemērojot ekvivalences skalu (1; 0.7; 0.7), savukārt sociālās aizsardzības sistēmas jomu ietvaros noteikto atbalsta pasākumu pilnveidošanai tika noteikti minimālie ienākumu sliekšņi un to reāla ieviešana tika īstenota tikai 2021.gadā pēc Satversmes tiesas spriedumiem.

## Minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanas metodoloģija

Pēc Satversmes tiesas spriedumiem no 2021.gada 1.janvāra spēkā stājās jaunie minimālo ienākumu sliekšņi sociālās aizsardzības sistēmas jomās, kur atbalsts tika noteikts diferencētā apmērā – 20% līdz 80% apmērā no rīcībā esošo ienākumu mediānas, pārrēķinātas uz ekvivalento patērētāju (skat. 1.tabulu). Tādējādi saskaņā ar Koncepciju minimālā ienākuma līmenis ir noteikts 40% apmērā no rīcībā esošo ienākumu mediānas, savukārt sociālās aizsardzības sistēmas jomās noteikti diferencēti minimālo ienākumu sliekšņi, lai saglabātu līdzsvaru starp personas un sabiedrības vajadzībām (par līdzsvaru skatīt arī sadaļu *“Minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanas nosacījumi”*).

**Tomēr attiecīgajos sociālās aizsardzības jomu regulējošos likumos tika noteikta nevis minimālo ienākumu sliekšņu aprēķināšanas metode, bet apmēri absolūtā izteiksmē, kuri izriet no šīs metodes, to aprakstot tikai attiecīgā normatīvā akta projekta anotācijā** (skat. 1.tabulu).

*1.tabula. Satversmes tiesas spriedumu rezultātā veiktie grozījumi tiesību aktos, nosakot minimālos ienākumu sliekšņus, kuri ir spēkā no 2021.gada 1.janvāra.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Tiesību akta nosaukums** | **Ar minimālo ienākumu slieksni saistītā likuma redakcija** |
| Minimālo ienākumu sliekšņi | Likums “Par sociālo drošību” | **2.2 pants. Minimālo ienākumu sliekšņi**(1) Minimālo ienākumu sliekšņi ir atsevišķai personai vai vienas personas mājsaimniecībā dzīvojošai personai sniegtā atbalsta apmērs sociālās aizsardzības jomā (noapaļots līdz pilniem *euro*). Minimālo ienākumu sliekšņu apmērus noteic attiecīgus sociālos pakalpojumus reglamentējošos normatīvajos aktos, nosakot šo sliekšņu piemērošanas kritērijus, pakalpojumu piešķiršanas un izmaksas kārtību.(2) Minimālo ienākumu slieksnis nav zemāks par 109 *euro*.(3) Minimālo ienākumu sliekšņus pārskata vienlaikus ne retāk kā reizi trijos gados. |
| Anotācija[[11]](#footnote-11) | Noteikt minimālo ienākumu sliekšņu zemāko iespējamo apmēru, tādējādi paredzot, ka šā Likuma panta ietvaros noteikto minimālo ienākumu sliekšņu apmērs nedrīkst būt zemāks par 109 euro, kas atbilstoši relatīvajai metodei ir 20% no aktuālās (2018.gada) ienākumu mediānas. |
| Minimālā vecuma pensija | Likums “Par valsts pensijām” | (21) Minimālās vecuma pensijas aprēķina bāze ir 136 *euro*, personām ar invaliditāti kopš bērnības — 163 *euro*. Minimālās vecuma pensijas apmēru nosaka, minimālās vecuma pensijas aprēķina bāzei piemērojot koeficientu 1,1 un par katru nākamo gadu, kas pārsniedz šajā likumā noteikto vecuma pensijas piešķiršanai nepieciešamo apdrošināšanas stāžu, apmēru palielinot par diviem procentiem no minimālās vecuma pensijas aprēķina bāzes. Mainoties vecuma pensijas piešķiršanai nepieciešamā apdrošināšanas stāža lielumam, minimālās vecuma pensijas apmērs nedrīkst būt mazāks par iepriekš noteikto minimālās vecuma pensijas apmēru atbilstoši konkrētajam apdrošināšanas stāžam.(22) Minimālās vecuma pensijas apmēru nosaka pensijas piešķiršanas (pārrēķināšanas) dienā, kā arī pārskatot minimālās vecuma pensijas aprēķina bāzi. Minimālās vecuma pensijas aprēķina bāzi pārskata atbilstoši likumā "[Par sociālo drošību](https://likumi.lv/ta/id/36850-par-socialo-drosibu)" noteiktajai minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanas kārtībai. |
| Anotācija[[12]](#footnote-12) | Ņemot vērā Satversmes tiesas spriedumus, kā arī Satversmes tiesā tiesvedībā esošās lietas, plānots palielināt valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēru, kā arī palielināt minimālās pensijas un atlīdzības apmērus, tā nostiprinot likumprojektā “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”” noteikto pieeju minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā. Proti, ņemot vērā, ka atbilstoši likumprojekta “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”” izpratnē pensijas ir viens no minimālo ienākumu sliekšņiem, atbilstoši tā anotācijai, tā apmērs tiek noteikts, ņemot vērā 25% vai 30%, kas noapaļoti līdz veseliem *euro*, no Centrālās statistikas pārvaldes tīmekļa vietnē pārskata gadā publicētās ienākumu mediānas.Likumprojekts paredz: minimālās vecuma pensijas aprēķina bāzi noteikt 136 *euro* (25% no ienākumu mediānas), savukārt personām ar invaliditāti kopš bērnības – 163 *euro* (30% no ienākumu mediānas); noteikt, ka III grupas invaliditātes gadījumā invaliditātes pensija tiek noteikta invaliditātes pensijas aprēķina bāzes līmenī, kas ir 136 *euro* (25% no ienākumu mediānas), bet personām ar invaliditāti kopš bērnības – 163 *euro* (30% no ienākumu mediānas); I un II grupas invaliditātes pensijas apmērs nedrīkst būt mazāks par invaliditātes pensijas aprēķina bāzi 136 *euro* (25% no ienākumu mediānas), personām ar invaliditāti kopš bērnības – 163 *euro* (30% no ienākumu mediānas), kurai piemērots koeficients 1,6 I grupas invaliditātes gadījumā un 1,4 II grupas invaliditātes gadījumā; paaugstināt apgādnieka zaudējuma pensiju minimālo apmēru, nosakot to 136 *euro* (25% no ienākumu mediānas) bērniem līdz 7 gadu vecumam un 163 *euro* (30% no ienākumu mediānas) bērniem no 7 gadu vecuma. |
| Valsts sociālā nodrošinā-juma pabalsts | Valsts sociālo pabalstu likums | **13.pants. Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsts**(12) Šā panta pirmās daļas 2. punktā minētajai personai ar III grupas invaliditāti neatkarīgi no nodarbinātības valsts sociālā nodrošinājuma pabalsts ir:1) 109 *euro*;2) ja invaliditātes cēlonis ir slimība no bērnības, — 136 *euro*.(13) Šā panta pirmās daļas 2. punktā minētajai personai ar I un II grupas invaliditāti valsts sociālā nodrošinājuma pabalsts ir:1) 109 *euro*, kuram piemēro koeficientu 1,4 personai ar I grupas invaliditāti un koeficientu 1,2 personai ar II grupas invaliditāti;2) ja invaliditātes cēlonis ir slimība no bērnības, — 136 *euro*, kuram piemēro koeficientu 1,4 personai ar I grupas invaliditāti un koeficientu 1,2 personai ar II grupas invaliditāti.(14) Šā panta pirmās daļas 2. punktā minētajai personai ar I un II grupas invaliditāti, ja persona nav nodarbināta (nav uzskatāma par darba ņēmēju vai pašnodarbināto saskaņā ar likumu "[Par valsts sociālo apdrošināšanu](https://likumi.lv/ta/id/45466-par-valsts-socialo-apdrosinasanu)"), valsts sociālā nodrošinājuma pabalstam nosaka piemaksu procentos no šā panta 1.3 daļā noteiktā valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēra:1) personai ar I grupas invaliditāti — 30 procentu apmērā;2) personai ar II grupas invaliditāti — 20 procentu apmērā.(15) Šā panta pirmās daļas 3. punktā minētajai personai līdz septiņu gadu vecuma sasniegšanai valsts sociālā nodrošinājuma pabalsts ir 136 *euro* un personai no septiņu gadu vecuma — 163 *euro*. |
| Anotācija[[13]](#footnote-13) | Nodrošinājuma pabalsta apmērs pensijas vecumu sasniegušajām personām ir 109 *euro* mēnesī jeb 20% no ienākumu mediānas.Nodrošinājuma pabalsta apmērs personām ar invaliditāti ir 109 euro mēnesī jeb 20% no ienākumu mediānas, savukārt personām ar invaliditāti kopš bērnības – 136 *euro* mēnesī jeb 25% no ienākumu mediānas.Nodrošinājuma pabalsta apmērs apgādnieka zaudējuma gadījumā bērniem līdz septiņu gadu vecumam ir 136 *euro* mēnesī jeb 25% no ienākumu mediānas un 163 *euro* mēnesī jeb 30 % no ienākumu mediānas bērniem no septiņu gadu vecuma.  |
| Garantētais minimālais ienākumu slieksnis Trūcīgas mājsaim-niecības ienākumu slieksnis Maznodro-šinātas mājsaim-niecības ienākumu slieksnis | Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likums | **33.pants. Minimālo ienākumu sliekšņi sociālās palīdzības sniegšanai**(1) Garantētais minimālais ienākumu slieksnis ir 109 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un 76 *euro* pārējām personām mājsaimniecībā.(2) Trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis ir 272 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un 190 *euro* pārējām personām mājsaimniecībā.(3) Maznodrošinātas mājsaimniecības ienākumu slieksni katra pašvaldība ir tiesīga noteikt ne augstāku par 436 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un 305 *euro* pārējām personām mājsaimniecībā, bet ne zemāku par šā panta otrajā daļā noteikto trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksni. |
| Anotācija[[14]](#footnote-14) | Tādējādi likumprojektā tiek noteikts, ka GMI slieksnis ir 109 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un 76 *euro* pārējām personām mājsaimniecībā, jo, atbilstoši likumprojekta “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”” anotācijā noteiktajai metodei, pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā tiek piemērots koeficients 1 un pārējām personām mājsaimniecībā -koeficients 0,7. 109 *euro* jeb 20% no ienākumu mediānas noteikšana, kā zemākā iespējamā minimālā ienākuma sliekšņa vērtība, sniegs papildu iespēju iedzīvotājiem ar zemiem un ļoti zemiem ienākumiem sekmēt savu pamatvajadzību apmierināšanu, turklāt izmantojot dažādus atbalsta veidus.Trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis tiek noteikts 272 euro, kas ir 50 procenti no ienākumu mediānas, pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un 190 *euro* katrai nākamajai personai mājsaimniecībā. Tādējādi likumprojektā pašvaldībām deleģētas tiesības noteikt maznodrošinātas mājsaimniecības ienākumu slieksni līdz 436 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā, kas ir 80 % no ienākumu mediānas, un 305 *euro* katrai nākamajai personai mājsaimniecībā.  |

Normatīvajos aktos saglabājot minimālo ienākumu sliekšņu absolūtos apmērus, pastāv risks, ka šos apmērus var pārskatīt, neņemot vērā iedzīvotāju rīcībā esošo ienākumu reālo pieaugumu, attiecīgi tos nosakot bez sociālekonomiskā pamatojuma, vai tos var nepārskatīt vispār. Abas izvēles būtu pretrunā ar Satversmes tiesas spriedumu un pēc būtības nenovērstu šajos spriedumos identificētos trūkumus. Tādējādi ir nepieciešams **veikt grozījumus normatīvajos aktos, nosakot minimālo ienākumu sliekšņu aprēķināšanas metodoloģiju**.

## Prognozes par minimālo ienākumu sliekšņu apmēriem un to ietekmi uz nabadzības risku un ienākumu nevienlīdzību

Lai prognozētu minimālo ienākumu sliekšņu apmērus līdz 2024.gadam (2.tabula), LM veica aprēķinus, pamatojoties uz Finanšu ministrijas (turpmāk – FM) bruto darba samaksas pieauguma prognozēm līdz 2024.gadam, kur 2021.gadā pieaugums sasniegs 4%, savukārt no 2022.-2024.gadam paredzams ikgadējs 5% pieaugums.

*2.tabula. Mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas un procentuālo vērtību no mediānas apmēri, EUR.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Mediāna** | **20%** | **25%** | **30%** | **40%** | **50%** | **60%** | **80%** |
| **2018** | 544,41 | 109 | 136 | 163 | 218 | 272 | 327 | 436 |
| **2019** | 581,86 | 116 | 145 | 175 | 233 | 291 | 349 | 465 |
| **2020\*** | 610,95 | 122 | 153 | 183 | 244 | 305 | 367 | 489 |
| **2021\*** | 635,38 | 127 | 159 | 191 | 254 | 318 | 381 | 508 |
| **2022\*** | 667,15 | 133 | 167 | 200 | 267 | 334 | 400 | 534 |
| **2023\*** | 700,51 | 140 | 175 | 210 | 280 | 350 | 420 | 560 |
| **2024\*** | 735,54 | 147 | 184 | 221 | 294 | 368 | 441 | 588 |

\*LM aprēķini, balstoties uz FM prognozēm

No 2021.gada 1.janvāra normatīvajos aktos spēkā ir 2018.gada procentuālo vērtību apmēri, kas aprēķināti no mājsaimniecību rīcībā esošoienākumu mediānas, tādējādi spēkā esošie apmēri ir ar trīs gadu nobīdi, jo mājsaimniecību rīcībā esošieienākumi tiek iegūti no ES statistikas par ienākumiem un dzīves apstākļiem (European Union Statistics on Income and Living Conditions, turpmāk – EU-SILC apsekojums) (skat. 3.tabulu). No EU-SILC apsekojuma tiek iegūti dati par ienākumu mediānu, kas kalpo par atskaites punktu arī minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā. Šo datu sagatavošanas un uzkrāšanas nosacījumus un principus nosaka ES līmenī.

*3.tabula.* *Minimālā ienākuma sliekšņa (20% apmērā no rīcībā esošās ienākumu mediānas) aktuālie apmēri 2018.-2019.gadā un prognozes 2020.-2024.gadam (EUR mēnesī) un minimālā ienākuma sliekšņa piemērošanas normatīvajos aktos atsauces gads.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Apsekojuma gads**[[15]](#footnote-15) | **20% no rīcībā esošās ienākumu mediānas[[16]](#footnote-16)** | **Normatīvajos aktos spēkā no:** |
| **2018** | 109 | 2021.gada |
| **2020\*** | 122 | 2023.gada  |
| **2021\*** | 127 | 2024.gada  |
| **2022\*** | 133 | 2025.gada  |
| **2023\*** | 140 | 2026.gada  |
| **2024\*** | 147 | 2027.gada  |

\*LM aprēķini, balstoties uz FM prognozēm

Ņemot vērā 2.tabulā prognozētos apmērus un veicot minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanu 2022.gadā, lai to apmēri stātos spēkā no 2023.gada 1.janvāra, tiks izmantoti 2020.gada ienākumu dati. Šobrīd, veicot aprēķinus par finansiālo ietekmi uz valsts un pašvaldību budžetiem, tiek izmantotas šīs prognozes, savukārt 2022.gadā, veicot grozījumus normatīvajos aktos, tiks izmantoti faktiskie 2021.gada rādītāji. Centrālā statistikas pārvalde jaunos datus publicē attiecīgā gada 1.ceturksnī, proti, 2020.gada dati būs pieejami 2022.gada 1.ceturksnī.

Lai novērtētu ietekmi uz nabadzības riska un ienākumu nevienlīdzības mazināšanos, pārskatot minimālā ienākuma sliekšņus ikgadēji (1.scenārijs) un ik pēc trīs gadiem (2.scenārijs), pamatojoties uz šo sliekšņu izmaiņām, LM lūdza Latvijas Banku novērtēt minimālo ienākumu sliekšņu ietekmi uz ienākuma nevienlīdzības un nabadzības riska rādītājiem, kā arī mājsaimniecību rīcībā esošajiem ienākumiem vairākos griezumos (mājsaimniecību veidi, ienākumu kvintiles un deciles, ekonomiskā aktivitāte, vecuma grupas).

Latvijas Banka, izmantojot CGE-EUROMOD mikrosimulācijas modeli[[17]](#footnote-17), veica divu piedāvāto scenāriju[[18]](#footnote-18) novērtējumu.

Veicot mikrosimulācijas, Latvijas Banka veica normatīvajos aktos noteiktā zemākā minimālā ienākuma sliekšņa (20% no rīcībā esošās ienākumu mediānas) prognozes, balstoties uz makro rādītājiem – reālais iekšzemes kopprodukts, bezdarbs, reālā alga, sociālie pabalsti. Mikrosimulācijas dati apliecina arī LM veikto aprēķinu ticamību (skat. 3.tabulu), kas tiks izmantoti minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanas finanšu ietekmes analīzei.

*1.attēls. Minimālā ienākuma sliekšņa (20% no rīcībā esošās ienākumu mediānas) aktuālā vērtība 2021. un 2022.gadā un prognozes 2023.-2025.gadam (EUR mēnesī)*

Avots: Latvijas Bankas mikrosimulāciju dati.

Iegūtie dati rāda, ka abi scenāriji (1.scenārijs – minimālo ienākumu sliekšņi mainās katru gadu; 2.scenārijs – minimālo ienākumu sliekšņi mainās reizi trijos gadus, t.i., 2024.gadā) rada tiešu un pozitīvu ietekmi uz personu un mājsaimniecību ienākumiem, mazinot to nabadzības risku un ienākumu nevienlīdzību, salīdzinot pret situāciju, kad minimālā ienākuma slieksnis netiek mainīts (bāzes scenārijs), tomēr šī ietekme ir atšķirīga atkarībā no izvēlētā scenārija.

Atbilstoši mikrosimulāciju rezultātiem ir paredzama ienākumu nevienlīdzības samazināšanās abos scenārijos vidējā (trīs gadu) termiņā. Palielinot minimālo ienākumu sliekšņus katru gadu (1.scenārijs), Džini koeficienta, kā arī S80/S20 ienākumu attiecību indeksa samazinājuma tendence ir pakāpeniska ik gadu, turpretim minimālo ienākumu sliekšņus pārskatot 2024.gadā, t.i., pēc trīs gadiem (2.scenārijs), 2022.-2023.gadā paredzama ienākumu nevienlīdzības palielināšanās, rādītājiem izlīdzinoties tikai 2024.gadā. Džini koeficients 2019.gadā bija 34,5. Nepalielinot minimālo ienākumu sliekšņus, Džini koeficients provizoriski pieaugs ik gadu, savukārt regulāri palielinot minimālo ienākumu sliekšņus, Džini koeficienta pieauguma tendence ir ievērojami zemāka. Ikgadēja minimālā ienākuma sliekšņa palielināšana nenoliedzami pozitīvāk ietekmē ienākumu nevienlīdzības izmaiņas. Kā redzams 1.attēlā 1.scenārija gadījumā (ikgadēja pārskatīšana), salīdzinot ar bāzes scenāriju, Džini koeficients samazināsies katru gadu, vienlaicīgi katru gadu palielinoties arī samazinājuma ietekmei, no 0,9% 2023.gadā līdz 2,1% 2025.gadā. Savukārt 2.scenārija gadījumā (pārskatīšana pēc trīs gadiem) būtisks Džini koeficienta samazinājums tiek prognozēts 2024.gadā - par 1,6%.

*1.attēls. Džini koeficienta izmaiņas % pret 2021.gadu.*

Avots: Latvijas Bankas mikrosimulāciju dati.

Līdzīgas tendences tiek prognozētas arī attiecībā uz nabadzības riska indeksu (skat. 2.attēlu). Nabadzības riska indekss 2019.gadā Latvijā bija 21,6%. Izmaiņu neieviešanas gadījumā (bāzes scenārijs) nabadzības riska indekss ik gadu palielinātos, savukārt, palielinot minimālo ienākumu sliekšņus ik gadu (1.scenārijs), nabadzības riska indekss attiecīgi arī pakāpeniski samazinātos katru gadu, bet, palielinot minimālā ienākuma sliekšņus 2024.gadā, nabadzības riska indeksa samazinājuma tendence attiecīgajā gadā būtu līdzvērtīga 1.scenārija gadījumā, bet iepriekšējos gados – 2022. un 2023.gadā saglabātos bāzes scenārija līmenī.

 *2.attēls. Nabadzības riska īpatsvara izmaiņas % pret 2021.gadu.*

Avots: Latvijas Bankas mikrosimulāciju dati.

Pārskatot minimālo ienākumu sliekšņus ik gadu (1.scenārijs, 3.attēls), tā rezultātā palielināsies ienākumi iedzīvotājiem zemākajās ienākumu decilēs, kas arī norāda uz minimālo ienākumu sliekšņu mērķētību trūcīgākajiem iedzīvotājiem, un arī palīdzēs uzturēt vienlīdzīgāku rīcībā esošā ienākumu palielinājumu visās ienākumu decilēs katru gadu bez izteiktā lēciena ik pēc trīs gadiem, kas atvieglotu ienākuma un patēriņa plānošanu cilvēkiem ar zemākiem ienākumiem un mazinātu ienākumu nevienlīdzības svārstības.

*3.attēls. Izmaiņas rīcībā esošajā ekvivalentajā ienākumā pa ienākumu decilēm % pret 2021.gadu, veicot minimālo ienākumu sliekšņu izmaiņas katru gadu.*

Avots: Latvijas Bankas mikrosimulāciju dati.

Savukārt, pārskatot minimālo ienākumu sliekšņus un jaunos apmērus ieviešot pēc trīs gadiem, t.i., no 2024.gada, kā redzams 4.attēlā, arī šo izmaiņu rezultātā palielināsies ienākumi zemākajās ienākumu decilēs. Tomēr 2022. un 2023.gadā ienākumi palielināsies mazākā apmērā - par 1-4% līdz ar kopējo rīcībā esošu ienākumu ģimenēs kopējā algu pieauguma dēļ, bet 2024.gadā ienākumu palielinājums būs nozīmīgāks - 10%-12% pirmajās trīs decilēs, izlīdzinot ienākumu pieauguma tempu starp decilēm atbilstoši sociālekonomiskajām izmaiņām.

*4.attēls. Izmaiņas rīcībā esošajā ekvivalentajā ienākumā pa ienākumu decilēm % pret 2021.gadu, veicot minimālo ienākumu sliekšņu izmaiņas 2024.gadā.*

Avots: Latvijas Bankas mikrosimulāciju dati.

Analizējot izmaiņu ietekmi uz dažādiem mājsaimniecību veidiem, secināms, ka, palielinot minimālo ienākumu sliekšņus abu scenāriju gadījumā, nabadzības risks, salīdzinot ar situāciju, ja izmaiņas netiktu ieviestas (bāzes scenārijs), samazinātos mājsaimniecībās ar apgādībā esošiem bērniem, īpaši daudzbērnu ģimenēs, bezdarbniekiem, ekonomiski neaktīvajām mājsaimniecībām un personām ar invaliditāti[[19]](#footnote-19). Pensijas vecuma personām nabadzības riska samazinājums ir minimāls, jo šīs grupas ienākumi pārsvarā koncentrējās 3.decilē, savukārt ienākumu pieaugums lielāks ir tieši pirmajās divās decilēs. Attiecībā uz strādājošajiem ietekme ir pavisam nebūtiska, tāpēc, plānojot sniegt atbalstu šai mērķgrupai, ir jāizvērtē citi politiku instrumenti.

## Minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanas nosacījumi

Šobrīd likumā “Par sociālo drošību” ir noteikts, ka “Minimālo ienākumu sliekšņus pārskata vienlaikus ne retāk kā reizi trijos gados”. Regulārai minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanai, balstoties uz konkrētu aprēķina metodoloģiju, būtu jānotiek vai nu katru gadu vai arī citā laika periodā, piemēram, kā noteikts šobrīd – reizi trijos gados. Abiem variantiem ir savas priekšrocības un riski.

Pārskatot minimālo ienākumu sliekšņus ikgadēji, trūcīgāko iedzīvotāju situācija uzlabosies katru gadu atbilstoši ekonomiskās attīstības tendencēm un trūcīgo iedzīvotāju (1.kvintile) ienākumi izlīdzināsies salīdzinājumā ar ienākumu pieauguma tempu turīgākajiem iedzīvotājiem (5.kvintile), tādējādi mazinot nabadzības risku un ienākumu nevienlīdzību (skat. sadaļu “*Prognozes par minimālo ienākumu sliekšņu apmēriem un to ietekmi uz nabadzības risku un ienākumu nevienlīdzību”*). Rīcībā esošo ienākumu pieaugums palīdzēs lielākā mērā apmierināt iedzīvotāju pamatvajadzības, veicinot patēriņu un attiecīgi ieguldījumus tautsaimniecībā un ekonomikā, tāpēc minētie ieguldījumi ir vērtējami kā būtiskas investīcijas cilvēkos. Vienlīdz svarīgi ir minēt, ka trūcīgās mājsaimniecības statuss paredz atvieglojumus tādiem būtiskiem pakalpojumiem kā veselības aprūpe, mājokļa uzturēšana, atbalsts no Eiropas Atbalsta fonda vistrūcīgākajām personām (pārtika, mācību piederumi, higiēnas un saimniecības preces u.c.), tādējādi ikgadēja minimālo ienākumu pārskatīšana veicinātu pieejamību šiem pakalpojumiem un precēm.

Tomēr minimālie ienākumi ietekmē arī citus nozīmīgus ienākumu veidus, kas ir saistīti ar nodarbinātību un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām (turpmāk – sociālās apdrošināšanas iemaksas). Kā iepriekš tika minēts, šobrīd sociālās aizsardzības sistēmas jomās ir noteikti diferencēti minimālo ienākumu sliekšņi, lai saglabātu līdzsvaru starp personas un sabiedrības vajadzībām. Līdzsvara saglabāšana ir būtiska, vērtējot sociālās palīdzības un sociālās apdrošināšanas sistēmas ietvaros noteiktos nosacījumus. Garantētā minimālā ienākuma (turpmāk – GMI) sliekšņa noteikšana un piesaiste ienākumu mediānai ir sasaistīta ne tikai ar trūcīgas un maznodrošinātas mājsaimniecības ienākumu sliekšņa noteikšanu, bet arī ar valsts pabalstiem un pensijām, proti, valsts sociālā nodrošinājuma pabalstu un minimālajām vecuma, invaliditātes un apgādnieka zaudējuma pensijām, un citiem valsts un pašvaldību noteiktajiem atvieglojumiem trūcīgām un maznodrošinātām personām dažādu pakalpojumu un atbalsta saņemšanā.

Sociālās palīdzības un sociālās apdrošināšanas sistēmu pamatprincipi ir atšķirīgi. Sociālo palīdzību piešķir, izvērtējot visas mājsaimniecības materiālo situāciju, un, ja mājsaimniecība atbilst normatīvajos aktos noteiktajiem sociālās palīdzības piešķiršanas kritērijiem, tā var saņemt sociālo palīdzību. Sociālās palīdzības piešķiršana nav atkarīga no mājsaimniecības indivīda/-u veiktajām sociālās apdrošināšanas iemaksām un sociālo palīdzību pilnībā finansē no pašvaldību budžeta līdzekļiem. Valsts vecuma un invaliditātes pensijas, kuras tiek izmaksātas no valsts sociālās apdrošināšanas sistēmas, ir atkarīgas no katra indivīda veiktajām sociālās apdrošināšanas iemaksām un iesaistes ilguma sociālās apdrošināšanas sistēmā, un šīs pensijas piešķir konkrētajam indivīdam. Savukārt valsts sociālā nodrošinājuma pabalstu personām, kuras sasniegušas pensionēšanās vecumu, izmaksā no valsts pamatbudžeta, un tā apmērs nav atkarīgs no indivīda veiktajām sociālās apdrošināšanas iemaksām, jo konkrētais indivīds nav nostrādājis minimāli nepieciešamo apdrošināšanas stāžu[[20]](#footnote-20). Ņemot vērā minēto, nodokļu nomaksa sociālajā apdrošināšanā ir izšķiroša un būtiska, bet sociālajā palīdzībā un valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta gadījumā nodokļu nomaksas kritērijs nav attiecināms. Tā kā minimālo ienākumu sliekšņi tiek piemēroti gan sociālajā palīdzībā, gan sociālajā apdrošināšanā, kā arī saistībā ar valsts sociālā nodrošinājuma pabalstu, tad sociālās apdrošināšanas iemaksu nosacījums ir svarīgs faktors, kas ir jāņem vērā minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā. Lai saglabātu valsts sociālās apdrošināšanas sistēmas dalībnieku motivāciju veikt iemaksas (ja minimālā ienākuma slieksnis tiem, kuri dažādu objektīvu un subjektīvu iemeslu dēļ nav nostrādājuši nepieciešamo gadu skaitu, būs relatīvi augsts, tas var mazināt motivāciju ilgāk iesaistīties reģistrētajā nodarbinātībā) un neradītu nelabvēlīgākus apstākļus valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu veicējiem ar ilgu iemaksu stāžu (attiecībā uz cilvēkiem, kuri ir nostrādājuši daudzus gadus ar relatīvi zemu atalgojumu), GMI sliekšņa procentuālais apmērs no ienākumu mediānas ir jāvērtē kontekstā arī ar iepriekš minētajiem minimālo ienākumu sliekšņiem, kas cilvēkiem veidojas no darba mūžā veiktajām sociālās apdrošināšanas iemaksām un darba stāža, un tie ir jāvērtē ne vien no adekvātuma prizmas, bet arī sociālās aizsardzības sistēmas ilgtspējas kontekstā.

Riski, kuri šobrīd pastāv, minimālo ienākumu sliekšņus pārskatot katru gadu, katrai sistēmai (sociālā palīdzība, sociālā apdrošināšana, valsts sociālie pabalsti) ir atšķirīgi. Tie ir šādi:

1. katru gadu paaugstinot minimālo ienākumu sliekšņus, paaugstināsies arī minimālās vecuma pensijas apmēri. Paaugstinot tikai minimālo vecuma pensiju apmērus, tie strauji tuvosies vidējiem pensijas apmēriem. Piemēram, 2024.gadā prognozētais vidējais vecuma pensijas apmērs būs 443 *euro[[21]](#footnote-21)*, bet minimālā vecuma pensija par 38 gadu apdrošināšanas stāžu (statistiski vidējais vecuma pensijas apdrošināšanas stāžs) būs 248 *euro* jeb 56% no vidējā pensijas apmēra. Šobrīd minimālās vecuma pensiju apmēru līdz minimālajam ienākumu slieksnim finansē no valsts pamatbudžeta, bet starpību no minimālā ienākuma sliekšņa līdz personai aprēķinātajam vecuma pensijas apmēram finansē no speciālā apdrošināšanas budžeta. Savukārt vidējās vecuma pensijas tiek finansētas pilnībā no speciālā apdrošināšanas budžeta. Lai netiktu nonivelēti tie pensiju apmēri, kas aprēķināti no indivīda veiktajām sociālās apdrošināšanas iemaksām (minimālo vecuma pensiju gadījumā sociālās apdrošināšanas iemaksas var būt ļoti minimālas un neregulāras), ir būtiski mainīt minimālo vecuma pensiju finansēšanas principus, atbalstu saņemot no valsts pamatbudžeta. Šādai konceptuālai minimālo vecuma pensiju finansēšanas principu maiņai ir nepieciešams veikt attiecīgu izvērtējumu;
2. pensijas, t.sk. arī minimālās vecuma pensijas, katru gadu oktobrī tiek indeksētas, ņemot vērā faktisko patēriņa cenu indeksu un daļu no apdrošināšanas iemaksu algu summas reālā pieauguma procentiem. Līdz ar to pensijas apmēri regulāri jau palielinās. Katru gadu pārskatot minimālo ienākumu sliekšņus, paaugstināsies tikai minimālo pensiju apmēri, kas radīs netaisnību pret pārējiem pensiju saņēmējiem, kuru pensija pārsniedz minimālo apmēru, jo minimālās pensijas tiktu pārskatītas divas reizes gadā – pensiju indeksācijas rezultātā un saistībā ar minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanu, savukārt pārējās pensijas – vienu reizi gadā saistībā ar pensiju indeksāciju. Lai rastu taisnīgāku risinājumu, ir nepieciešams izvērtēt pensiju politiku kopumā, veicot attiecīgu izvērtējumu;
3. ņemot vērā, ka minimālo ienākumu sliekšņi tiek piemēroti visās sociālās aizsardzības sistēmas jomās, sociālās palīdzības pārskatīšanā ir jāņem vērā iepriekšminētie riski. Tāpat, lai novērtētu, kā paaugstinātie minimālo ienākumu sliekšņi ir ietekmējuši sociālās palīdzības saņēmēju skaitu, sociālo situāciju, ienākumu pieaugumu mājsaimniecībā, nodarbinātības iespējas u.c., ir nepieciešams izanalizēt veikto izmaiņu ietekmi uz GMI pabalsta saņēmējiem, ko varēs veikt tikai 2022.gadā, kad būs pieejami statistikas dati par 2021.gadu. Vienlaicīgi 2022.gadā būs iespēja arī novērtēt administratīvi teritoriālās reformas rezultātā izveidoto pašvaldību finanšu spēju nodrošināt sociālo palīdzību un minimālo ienākumu reformas īstenošanu. Lai novērtētu sociālās palīdzības sistēmā noteikto pabalstu un atbalsta adekvātumu, sociālās palīdzības sistēmas novērtējumā nepieciešams izmantot arī iztikas minimuma patēriņa preču un pakalpojumu groza datus, kas būs pieejami 2022.gadā[[22]](#footnote-22), kā arī pētījuma par GMI saņēmēju iztikšanas stratēģijāmrezultātus[[23]](#footnote-23). Šajā pētījumā ir paredzēts identificēt GMI saņēmēju vajadzību piramīdu, neapmierinātās vajadzības, izdevumu struktūru, ienākumu avotus, saņemtos atbalsta veidus arī nemonetārā veidā, raksturojot GMI saņēmēju portretus.

Ņemot vērā minēto, LM piedāvā **minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanu noteikt ikgadēji no 2023.gada,** izvērtējot iepriekšminētos riskus un veicamos novērtējumus katrā jomā.

# III Plāna ietvaros īstenojamie pasākumi

|  |  |
| --- | --- |
| **Plāna mērķis**  | Plāna pasākumu mērķis ir pilnveidot minimālo ienākumu atbalsta sistēmu, sniedzot atbalstu nabadzības un ienākumu nevienlīdzības riskiem visvairāk pakļautajām sabiedrības grupām. |
| **Politikas rezultāts/-i un rezultatīvais rādītājs/-i** | Pilnveidota minimālo ienākumu atbalsta sistēma, kas mērķēti sniedz atbalstu iedzīvotāju grupām, kurām ir zemi ienākumi (1.kvintile) un kuras ir visvairāk pakļautas nabadzības riskam, salāgojot atbalstu ar valsts un pašvaldību pieejamajiem finanšu resursiem. Tabula Nr.1. Politikas rezultatīvie rādītāji.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rezultatīvie rādītāji** | **Rādītāja sākotnējā vērtība** | **Rādītāja sasniedzamā vērtība** | **Datu avots** |
| 1. | Personu īpatsvars zem minimālā ienākumu līmeņa (40% no mediānas, ekvivalences skala 1, 0.7) | 7,8 % (2019.g.) | Paredzams rādītāja vērtības samazinājums. | CSP |
| 2. | Bērnu īpatsvars zem minimālā ienākumu līmeņa (40% no mediānas, ekvivalences skala 1, 0.7) | 8,7 % (2019.g.) | Paredzams rādītāja vērtības samazinājums. | CSP |
| 3. | Nepilnu ģimeņu ar apgādībā esošiem bērniem[[24]](#footnote-24) īpatsvars zem minimālā ienākumu līmeņa (40% no mediānas, ekvivalences skala 1, 0.7) | 17,3 % (2019.g.) | Paredzams rādītāja vērtības samazinājums. | CSP |
| 4. | Daudzbērnu ģimeņu ar 3 un vairāk bērniem īpatsvars zem minimālā ienākumu līmeņa (40% no mediānas, ekvivalences skala 1, 0.7) | 10,1 % (2019.g.) | Paredzams rādītāja vērtības samazinājums. | CSP |
| 5. | Pensijas vecuma personu īpatsvars zem minimālā ienākumu līmeņa (40% no mediānas, ekvivalences skala 1, 0.7) | 6,5 % (2019.g.) | Paredzams rādītāja vērtības samazinājums. | CSP |
| 6.  | Nabadzības riska indekss (60% no mediānas, ekvivalences skala 1, 0.5, 0.3) | 21,6 % (2019.g.) | Paredzams rādītāja vērtības samazinājums. | CSP |
| 7. | S80/S20 ienākumu kvintiļu attiecības indekss | 6.3 (2019.g.) | Paredzams rādītāja vērtības samazinājums. | CSP |

 |
| **Nr. p. k.** | **Pasākums** | **Darbības rezultāts** | **Rezultatīvais rādītājs** | **Atbildīgā institūcija** | **Līdzatbildīgās institūcijas** | **Izpildes termiņš****(ar precizitāti līdz pusgadam)** |
| 1. | Mainīt minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanas principus, piesaistot tos sociālekonomiskam rādītājam | Normatīvajos aktos nostiprinātaminimālo ienākumu sliekšņu noteikšana, balstoties uzrelatīvo metodi  | Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”Grozījumi likumā “Par valsts pensijām”Grozījumi likumā “Par obligāto sociālo apdrošināšanu pret nelaimes gadījumiem darbā un arodslimībām”Grozījumi Valsts sociālo pabalstu likumāGrozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā | LM |  | 2022.gada 4.ceturksnis |
| 2. | Mainīt minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanas nosacījumus, lai nodrošinātu to atbilstību reālajai sociālekonomiskajai situācijai | Noteikta ikgadēja minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšana no 2023.gada 1.janvāra | Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”Grozījumi likumā “Par valsts pensijām”Grozījumi likumā “Par obligāto sociālo apdrošināšanu pret nelaimes gadījumiem darbā un arodslimībām”Grozījumi Valsts sociālo pabalstu likumāGrozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā | LM | Pašvaldības | 2022.gada 4.ceturksnis |
| 3. | Veikt pensiju politikas izvērtējumu, lai arī turpmāk nodrošinātu uz individuālajām iemaksām balstītās pensiju sistēmas attīstību un ilgtspēju. | Sniegti priekšlikumi minimālo pensiju finansēšanas principu un politikas maiņai, saglabājot darba mūžā veikto individuālo iemaksu lomu visu pensiju adekvātumā.  | Politikas plānošanas dokuments par pensiju politikas un tās finansēšanas principiem | LM |  | 2021.gada 3.ceturksnis |

 **IV Teritoriālā perspektīva**

Plānotie pasākumi tiks īstenoti visā Latvijas teritorijā.

**V Ietekmes novērtējums uz valsts un pašvaldību budžetu**

Plāna īstenošanai plānots izmantot finanšu resursus no valsts un pašvaldību budžeta. Tabulā Nr.2. “Kopsavilkums par Plānā iekļauto uzdevumu īstenošanai nepieciešamo valsts un pašvaldību budžeta finansējumu (*euro*)” veikti aprēķini, pamatojoties uz 2021.gadā pieejamo un aktuālo informāciju. Jautājums par papildu valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu Plānā minētajām institūcijām izskatāms Ministru kabinetā kopā ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu priekšlikumiem prioritārajiem pasākumiem likumprojekta „Par valsts budžetu 2023. gadam” un likumprojekta „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023., 2024. un 2025. gadam” sagatavošanas un izskatīšanas procesā atbilstoši valsts budžeta finansiālajām iespējām. Sagatavojot priekšlikumus prioritārajiem pasākumiem 2023.-2025.gadam, **tiks veikti pārrēķini papildu nepieciešamajam finansējumam** Plānā paredzēto pasākumu īstenošanas nodrošināšanai, ņemot vērā aktuālo pabalstu un pensiju saņēmēju skaitu. Detalizēts papildu nepieciešamā finansējuma apmēra aprēķins tiks veikts, izstrādājot attiecīgo normatīvo aktu anotācijas un iekļauts anotācijas III sadaļā "Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem".

Plānā ietvertajiem pasākumiem paredzama ietekme uz pašvaldību izdevumiem sociālajai palīdzībai un sociālajiem pakalpojumiem, kā arī citu nozaru sniegtajiem pakalpojumiem. Plānā ietvertie pasākumi ir noteikti, balstoties uz likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 7.apakšpunktu, kas nosaka, ka pašvaldību autonomā funkcija ir „nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību, sociālo aprūpi (sociālā palīdzība maznodrošinātām ģimenēm un sociāli mazaizsargātām personām, veco ļaužu nodrošināšana ar vietām pansionātos, bāreņu un bez vecāku gādības palikušo bērnu nodrošināšana ar vietām mācību un audzināšanas iestādēs, bezpajumtnieku nodrošināšana ar naktsmītni u.c.)”, ka arī uz likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 9.apakšpunktu, kas nosaka, ka pašvaldību autonoma funkcija ir „sniegt palīdzību iedzīvotājiem dzīvokļa jautājumu risināšanā”.

Pasākumu un atbilstošā finansējuma piesaistes nepieciešamība ir pamatojama ar to, ka ļoti zemais minimālo ienākumu slieksnis veicina ienākumu nevienlīdzības pieaugumu, jo pārējās sabiedrības ienākumi pieaug, turpretim trūcīgākās iedzīvotāju daļas ienākumi paliek nemainīgi, kā arī tas veido nabadzības slazdu, jo pie tik zemiem ienākumiem cilvēku iespējas kļūt aktīviem un meklēt darbu ir ierobežotas, jo visi mājsaimniecības ienākumi tiek novirzīti pamatvajadzību nodrošināšanai.

Ņemot vērā, ka Plāns paredz regulāru minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanu atbilstoši iedzīvotāju rīcībā esošo ienākumu izmaiņām, kā rezultātā mājsaimniecība varēs pretendēt uz GMI pabalstu, tikt atzīta par trūcīgu vai maznodrošinātu, tādējādi Plāna ieviešanas rezultātā palielināsies trūcīgo un maznodrošināto mājsaimniecību skaits un GMI pabalsta saņēmēju skaits. Attiecīgi Plāna ieviešana ietekmēs pašvaldību izdevumus gan saistībā ar nodrošināto atbalstu trūcīgām un maznodrošinātām mājsaimniecībām, gan GMI pabalsta nodrošināšanai.

Tā kā pašvaldībās ir noteikti papildu atvieglojumi trūcīgām un maznodrošinātām personām, tad Plāna ieviešanai būs ietekme uz pašvaldību izdevumiem mājokļa pabalsta nodrošināšanai, nekustamā īpašuma nodokļa atvieglojumu nodrošināšanai, citu pašvaldībās šīm mērķa grupām noteikto atvieglojumu nodrošināšanai.

Papildus personām, kurām noteikts trūcīgas mājsaimniecības statuss, ir tiesības arī uz atvieglojumiem veselības aprūpē, tādējādi paredzams, ka Plāna ieviešanai būs ietekme arī uz veselības nozarē nepieciešamajiem izdevumiem šai mērķa grupai. Personām, kurām noteikts trūcīgas vai maznodrošinātas mājsaimniecības statuss, ir tiesības uz valsts garantētu juridiskās palīdzības saņemšanu, kas paredz arī atbrīvojumu no tiesas izdevumiem, kā arī par trūcīgām atzītām personām un lietas dalībniekiem – fiziskajām personām, kuras atbilstoši procesuālajiem likumiem ir atbrīvotas no tiesas izdevumu vai valsts nodevas samaksas, ir tiesības saņemt atbrīvojumus no tiesas sniegto pakalpojumu maksas. Pamatojoties uz Tieslietu ministrijas 17.05.2021. vēstuli nr. 1-13.8/2190, Tieslietu ministrija informēja, ka, izvērtējot LM aprēķinus un skaidrojumu par trūcīgo un maznodrošināto personu skaita prognozēm atbilstoši minimālo ienākumu sliekšņu prognozēm, ir secinājusi, ka gan trūcīgo, gan maznodrošināto personu skaita pieaugums 2022.- 2024. gadā neatstās būtisku ietekmi uz sniegto valsts nodrošināto juridisko palīdzību un, līdz ar to papildu finanšu līdzekļi Juridiskās palīdzības administrācijas pakalpojumu sniegšanai šai mērķa grupai nav nepieciešami.

Detalizēta informācija par LM un Veselības ministrijas, kā arī pašvaldību finanšu aprēķiniem saistībā ar Plāna pasākumu ieviešanu ir pieejama tabulā Nr.3. „Paredzēto pasākumu detalizēti finansējuma aprēķini”.

Tabula Nr.2. Kopsavilkums par Plānā iekļauto uzdevumu īstenošanai nepieciešamo valsts un pašvaldību budžeta finansējumu (*euro*)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Uzdevums** | **Pasākums** | **Budžeta programmas (apakš-programmas)kods un nosaukums** | **Vidēja termiņa budžeta ietvara likumā plānotais finansējums** | **Papildu nepieciešamais finansējums 2022.-2024.gadam** | **Pasākuma īstenoša-nas gads (ja pasākuma īstenošana ir terminēta)** |
| **2021.** **(n gads)** | **2022. (n + 1)**  | **2023. (n + 2 )** | **2022.** **(n + 1)** | **2023. (n + 2)** | **2024. (n + 3)** | **turpmākajā laikposmā līdz pasākuma pabeig-šanai (ja pasākuma īstenošana ir terminēta)** | **turpmāk ik gadu (ja pasā-kuma izpilde nav termi-nēta)** |
| **Finansējums plāna realizācijai kopā** |  |  | **95 703 495** | **94 059 085** | **92 190 247** | **0** | **76 901 800** | **90 361 669** | **0** | **90 361 669** | **-** |
| tajā skaitā |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **18. Labklājības ministrija** | ***Konsolidētais budžets*** | **69 079 914** | **69 637 414** | **69 863 201** | **0** | **27 744 568** | **38 448 768** |  | **38 448 768** | - |
|  |  | *tajā skaitā* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | ***pamatbudžets*** | **69 079 914** | **69 637 414** | **69 863 201** | **0** | **27 744 568** | **38 448 768** |  | **38 448 768** | - |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai” | 57 742 012 | 57 937 235 | 58 172 080 | 0 | 22 123 631 | 30 488 006 |  | 30 488 006 | - |
|  |  | 05.01.00 “Sociālās rehabilitācijas valsts programmas” | 33 318 | 33 318 | 33 318 | 0 | 12 261 | 16 741 |  | 16 741 |  |
|  |  | 05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās” | 219 779 | 219 779 | 219 779 | 0 | 88 479 | 120 143 |  | 120 143 |  |
|  |  | 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" | 10 759 076 | 11 317 309 | 11 438 024 | 0 | 5 520 197 | 7 823 878 |  | 7 823 878 | - |
|  |  | 97.02.00 “Nozares centralizēto funkciju izpilde” | 325 729 | 129 773 | 0 | 0 | 0 | 0 |  | 0 |  |
|  |  | ***speciālais budžets*** | **57 699 972** | **57 902 790** | **58 141 698** | **0** | **22 114 847** | **30 474 491** |  | **30 474 491** | **-** |
|  |  | 04.01.00 “Valsts pensiju speciālais budžets” | 27 404 270 | 27 331 080 | 27 270 544 | 0 | 10 674 559 | 14 909 047 |  | 14 909 047 | - |
|  |  | 04.02.00 “Nodarbinātības speciālais budžets” | 229 686 | 191 698 | 171 379 | 0 | 49 538 | 76 215 |  | 76 215 | - |
|  |  | 04.03.00 “Darba negadījumu speciālais budžets” | 901 052 | 927 803 | 956 126 | 0 | 391 805 | 565 299 |  | 565 299 | - |
|  |  | 04.04.00 “Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets” | 29 164 964 | 29 452 209 | 29 743 649 | 0 | 10 998 945 | 14 923 930 |  | 14 923 930 |  |
|  | **29. Veselības ministrija** | **33.00.00 „Veselības aprūpes nodrošināšana”** | **1 582 480** | **1 361 437** | **1 151 550** | **0** | **413 551** | **600 245** |  | **600 245** |  |
|  | **Pašvaldību budžets (GMI pabalsta un mājokļa pabalsta nodrošināšanai)** |  | **25 041 101** | **23 060 234** | **21 175 496** | **0** | **48 743 681** | **51 312 656** |  | **51 312 656** |  |
| **PLĀNA PASĀKUMI** |   |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1. **Mainīt minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanas principus, piesaistot tos sociālekonomiskam rādītājam**
 |  |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |  | **0** |  |
| 1. **Mainīt minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanas nosacījumus, lai nodrošinātu to atbilstību reālajai sociālekonomiskajai situācijai**
 |  |  | **69 079 914** | **69 637 414** | **69 863 201** | **0** | **27 744 568** | **38 448 768** |  | **38 448 768** |  |
| * 1. **Minimālo pensiju paaugstināšana.**
 | 18. Labklājības ministrija | pamatbudžets | **51 241 272** | **51 455 327** | **51 686 231** | **0** | **18 534 177** | **25 449 791** |  | **25 449 791** |  |
|  |  | *Transferta pārskaitījums uz sociālās apdrošināšanas speciālo budžetu (04.01.00 “Valsts pensiju speciālais budžets”), lai nodrošinātu noteiktām iedzīvotāju grupām, pārtraucot aktīvās darba gaitas, palielinātu ienākumu kompensāciju* | *22 508 641* | *22 435 451* | *22 374 915* | *0* | *7 672 694* | *10 712 794* |  | *10 712 794* |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai” (atbalsts minimālās vecuma pensijas saņēmējiem) | 22 053 964 | 21 980 856 | 21 920 402 | 0 | 7 512 087 | 10 491 049 |  | 10 491 049 |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai” (atbalsts personas nāves gadījumā) | 304 244 | 304 162 | 304 080 | 0 | 109 042 | 149 739 |  | 149 739 |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai” (atbalsts pensijas saņēmēja nāves gadījumā pārdzīvojušam laulātajam) | 150 433 | 150 433 | 150 433 | 0 | 51 565 | 72 006 |  | 72 006 |  |
|  |  | *Transferta pārskaitījums uz sociālās apdrošināšanas speciālo budžetu (04.04.00 “Invaliditātes, maternitātes un slimību speciālais budžets”), lai nodrošinātu noteiktām iedzīvotāju grupām, iegūstot invaliditāti, palielinātu ienākumu kompensāciju* | *28 732 631* | *29 019 876* | *29 311 316* | *0* | *10 861 483* | *14 736 997* |  | *14 736 997* |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai” (atbalsts minimālās invaliditātes pensijas saņēmējiem) | 28 663 074 | 28 950 319 | 29 241 759 | 0 | 10 835 709 | 14 702 038 |  | 14 702 038 |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai” (atbalsts pensijas saņēmēja nāves gadījumā pārdzīvojušam laulātajam) | 69 557 | 69 557 | 69 557 | 0 | 25 774 | 34 959 |  | 34 959 |  |
| * 1. **Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēra palielināšana**
 | 18. Labklājības ministrija | pamatbudžets | **10 195 604** | **10 741 027** | **10 865 062** | **0** | **4 966 863** | **6 986 297** |  | **6 986 297** |  |
|  |  | *20.01.00 “Valsts sociālie pabalsti” (valsts sociālā nodrošinājuma pabalsts pensijas vecumu sasniegušām personām)* | *829 562* | *916 309* | *927 102* | *0* | *268 008* | *412 320* |  | *412 320* |  |
|  |  | *20.01.00 “Valsts sociālie pabalsti” (valsts sociālā nodrošinājuma pabalsts personām ar invaliditāti)* | *8 899 910* | *9 824 718* | *9 937 960* | *0* | *4 698 855* | *6 573 977* |  | *6 573 977* |  |
|  |  | *20.01.00 “Valsts sociālie pabalsti” (vienreizēja piemaksa 2021.gada maijā, lai pārietu uz VSNP izmaksu par iepriekšējo mēnesi)* | *466 132* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |  | *0* |  |
| * 1. **Ar valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta un pensiju apmēru pārskatīšanu saistītie pakalpojumi**
 | 18. Labklājības ministrija | pamatbudžets | **2 224 928** | **2 199 964** | **2 197 987** | **0** | **1 159 654** | **1 701 992** |  | **1 701 992** |  |
|  |  | *Transferta pārskaitījums uz sociālās apdrošināšanas speciālo budžetu (04.02.00 “Nodarbinātības speciālais budžets”), lai nodrošinātu pabalsta paaugstināšanu personām bezdarba gadījumā, tostarp personām, kurām visā pabalsta aprēķina periodā netiek izmantota personas iemaksu alga* | *271 726* | *226 143* | *201 761* | *0* | *58 322* | *89 730* |  | *89 730* |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai”(atbalsts personas nāves gadījumā) | 19 427 | 19 427 | 19 427 | 0 | 5 616 | 8 640 |  | 8 640 |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai” (atbalsts bezdarbnieka pabalsta saņēmējiem, kuriem visā pabalsta aprēķina periodā netiek izmantota personas iemaksu alga, un par kurām bezdarba periodā tiek veiktas iemaksas pensiju apdrošināšanai) | 210 259 | 172 271 | 151 952 | 0 | 43 922 | 67 575 |  | 67 575 |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai” (iemaksas pensiju apdrošināšanai par bezdarbnieka pabalsta saņēmējiem) | 42 040 | 34 445 | 30 382 | 0 | 8 784 | 13 515 |  | 13 515 |  |
|  |  | *Transferta pārskaitījums uz sociālās apdrošināšanas speciālo budžetu (04.03.00 “Darba negadījumu speciālais budžets)”, lai nodrošinātu noteiktām iedzīvotāju grupām, iegūstot darbspēju zudumu darba negadījumā, palielinātu ienākumu kompensāciju* | *891 230* | *917 981* | *946 304* | *0* | *385 565* | *556 563* |  | *556 563* |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai”(atlīdzības par darbspēju zaudējumu minimālais apmērs) | 440 508 | 467 259 | 495 582 | 0 | 323 258 | 437 349 |  | 437 349 |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai”(atlīdzības par ārstēšanās izdevumiem izmaksājamais apmērs sakarā ar nelaimes gadījumiem darbā vai arodslimību) | 40 473 | 40 473 | 40 473 | 0 | 11 700 | 18 000 |  | 18 000 |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai”(slimības pabalsta izmaksājamais apmērs sakarā ar nelaimes gadījumiem darbā vai arodslimību) | 151 632 | 151 632 | 151 632 | 0 | 50 607 | 101 214 |  | 101 214 |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai”(atlīdzības par darbspēju zaudējumu izmaksājamais apmērs sakarā ar nelaimes gadījumiem darbā vai arodslimību) | 258 617 | 258 617 | 258 617 | 0 | 0 | 0 |  | 0 |  |
|  |  | *Transferta pārskaitījums uz sociālās apdrošināšanas speciālo budžetu (04.04.00 “Invaliditātes, maternitātes un slimību speciālais budžets”), lai nodrošinātu noteiktām iedzīvotāju grupām, ģimenes locekļa nāves gadījumā vai iegūstot darbspēju zudumu darba negadījumā, palielinātu ienākumu kompensāciju* | *432 333* | *432 333* | *432 333* | *0* | *137 462* | *186 933* |  | *186 933* |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai” (atbalsts apdrošinātas personas apgādībā bijuša ģimenes locekļa nāves gadījumā) | 17 808 | 17 808 | 17 808 | 0 | 5 148 | 7 920 |  | 7 920 |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai” (darbā nodarītā kaitējuma atlīdzības minimālais apmērs) | 414 525 | 414 525 | 414 525 | 0 | 132 314 | 179 013 |  | 179 013 |  |
|  |  | *Naudas summas personiskiem izdevumiem paaugstināšana valsts sociālās aprūpes centru un līguminstitūciju klientiem* | *253 097* | *253 097* | *253 097* | *0* | *100 740* | *136 884* |  | *136 884* |  |
|  |  | 05.01.00 “Sociālās rehabilitācijas valsts programmas” (līguminstitūciju klientiem) | 33 318 | 33 318 | 33 318 | 0 | 12 261 | 16 741 |  | 16 741 |  |
|  |  | 05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās” (valsts sociālās aprūpes centru klientiem) | 219 779 | 219 779 | 219 779 | 0 | 88 479 | 120 143 |  | 120 143 |  |
|  |  | *Paaugstināts atbalsts valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmēja nāves gadījumā, kā arī sniegts lielāks atbalsts Černobiļas atomelektrostacijas (ČAES) avārijas seku likvidēšanas dalībniekiem un mirušo ČAES dalībnieku ģimenēm* | *376 542* | *370 410* | *364 492* | *0* | *477 565* | *731 882* |  | *731 882* |  |
|  |  | 20.01.00 “Valsts sociālie pabalsti” (apbedīšanas pabalsta valsts sociālā nodrošinājum pabalsta saņēmēja nāves gadījumā saņēmējiem) | 46 494 | 47 598 | 48 700 | 0 | 21 421 | 30 122 |  | 30 122 |  |
|  |  | 20.01.00 “Valsts sociālie pabalsti” (valsts sociālā pabalsta ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekiem un mirušo ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībnieku ģimenēm saņēmējiem) | 330 048 | 322 812 | 315 792 | 0 | 456 144 | 701 760 |  | 701 760 |  |
| * 1. **Atbalsts bērniem apgādnieka nāves gadījumā.**
 | 18. Labklājības ministrija | pamatbudžets | **5 092 381** | **5 111 323** | **5 113 921** | **0** | **3 083 874** | **4 310 688** |  | **4 310 688** |  |
|  |  | *Transferta pārskaitījums uz sociālās apdrošināšanas speciālo budžetu, lai bērniem apgādnieka nāves gadījumā, palielinātu ienākumu kompensāciju* | *4 905 451* | *4 905 451* | *4 905 451* | *0* | *3 008 105* | *4 204 989* |  | *4 204 989* |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai” (transferts uz 04.01.00 “Valsts pensiju speciālais budžets” atbalsts bērniem apgādnieka nāves gadījumā) | 4 895 629 | 4 895 629 | 4 895 629 | 0 | 3 001 865 | 4 196 253 |  | 4 196 253 |  |
|  |  | 04.00.00 “Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai” (transferts uz 04.03.00 “Darba negadījumu speciālais budžets” atbalsts bērniem apgādnieka nāves gadījumā) | 9 822 | 9 822 | 9 822 | 0 | 6 240 | 8 736 |  | 8 736 |  |
|  |  | *20.01.00 “Valsts sociālie pabalsti” (valsts sociālā nodrošinājuma pabalsts apgādnieka zaudējuma gadījumā)* | *186 930* | *205 872* | *208 470* | *0* | *75 769* | *105 699* |  | *105 699* |  |
| * 1. **IT sistēmu pielāgošana**
 | 18. Labklājības ministrija | pamatbudžets | **325 729** | **129 773** | **0** | **0** | **0** | **0** |  | **0** |  |
|  |  | *97.02.00 “Nozares centralizēto funkciju izpilde”* | 325 729 | 129 773 | 0 | 0 | 0 | 0 |  | 0 |  |
| * 1. **Atbalsts trūcīgām personām veselības aprūpes jomā**
 | **29 Veselības ministrija** | **33.00.00 “Veselības aprūpes nodrošināšana”** | **1 582 480** | **1 361 437** | **1 151 550** | **0** | **413 551** | **600 245** |  | **600 245** |  |
| * 1. **GMI un dzīvokļa pabalsts, sociālais atbalsts bāreņiem.**
 | **Pašvaldību budžets** |  | **25 041 101** | **23 060 234** | **21 175 496** | **0** | **48 743 681** | **51 312 656** |  | **51 312 656** |  |
| 1. **Veikt pensiju politikas izvērtējumu, lai arī turpmāk nodrošinātu uz individuālajām iemaksām balstītās pensiju sistēmas attīstību un ilgtspēju.**
 |  |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |  | **0** |  |

Tabula Nr.3. Paredzēto pasākumu detalizēti finansējuma aprēķini.

|  |  |
| --- | --- |
| **Pasākumi** | **Finansējuma aprēķina apraksts** |
| **Trūcīgo personu skaits un prognozes** | **2019.gadā** Latvijā trūcīgo skaits bija **41 522 personas** (faktiskais trūcīgo personu skaits par 2020. gadu būs pieejams 2021.gada jūnija sākumā). 2020.gada prognoze aprēķināta, ņemot vērā pasākumus pensionāru materiālās situācijas uzlabošanai (ar IIN neapliekamā minimuma paaugstināšana, minimālās vecuma pensijas palielināšana, valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta palielināšana), kā rezultātā tiek prognozēts trūcīgo personu skaita samazinājums pensijas vecuma personu grupā, un kopējais skaits **2020.gadā** tiek prognozēts **37 565 personas**. Materiālās situācijas uzlabošanas pasākumi attiecībā uz bērniem un personām ar invaliditāti netiek ņemti vērā, jo šo grupu vairāki ienākumu veidi (piemēram, ģimenes valsts pabalsts, pabalsts personai ar invaliditāti, kurai nepieciešama kopšana u.c.) netiek ņemti vērā, izvērtējot šo grupu materiālo situāciju trūcīgas mājsaimniecības statusa noteikšanas procesā. 2020.gadā tiek prognozēts trūcīgo skaita samazinājums par 9,53 %. Personu skaita, kurām noteikta atbilstība trūcīgā statusam, samazinājuma tendence ir stabila kopš 2010.gada. **2021.gadā** trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis ir paaugstināts no 128,06 *euro* līdz 272 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā, otrajai un nākamajām personām – 0,7 jeb 190 *euro[[25]](#footnote-25)*. Ņemot vērā, ka vidējais personu skaits trūcīgā mājsaimniecībā 2019.gadā bija divas personas, tiek pieņemts, ka vidējais trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis ir 231 *euro* ((272+190)/2=231*)*, t.i., par 80,5% lielāks nekā 2020.gadā spēkā esošais - 128,06 *euro*. Ņemot vērā trūcīgas mājsaimniecības ienākumu sliekšņa palielinājumu, 2021.gadā tiek prognozēts trūcīgo personu skaits **64 667 personas.** Tas veido trūcīgo personu skaita pieaugumu 2021.gadā salīdzinājumā ar 2020.gadu par 72,15 %, t.sk. trūcīgo pilngadīgo personu skaita pieaugumu - par 72,16%.Ņemot vērā, ka **2022.gadā** netiek plānota trūcīgas mājsaimniecības ienākumu sliekšņa paaugstināšana, tiek prognozēts, ka trūcīgo personu skaita samazinājums būs 5%. 2022.gadā trūcīgo skaits tiek prognozēts **61 434 personas**. **2023.gadā** trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis tiek paaugstināts līdz 305 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā, otrajai un nākamajām personām – 0,7 jeb 214 *euro*. Ņemot vērā, ka vidējais personu skaits trūcīgā mājsaimniecībā 2019.gadā bija divas personas, tiek pieņemts, ka vidējais trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis ir 259,5 *euro* ((305+214)/2=259,5*)*, t.i., par 102,7% lielāks nekā 2020.gadā spēkā esošais - 128,06 *euro*. 2023.gadā tiek prognozēts trūcīgo skaits **72 643 personas**. Tas veido trūcīgo personu skaita pieaugumu 2023.gadā salīdzinājumā ar 2022.gadu par 4,85 %, t.sk. trūcīgo pilngadīgo personu skaita pieaugumu - par 4,85%.**2024.gadā** trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis tiek paaugstināts līdz 318 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā, otrajai un nākamajām personām – 0,7 jeb 223 *euro*. Ņemot vērā, ka vidējais personu skaits trūcīgā mājsaimniecībā 2019.gadā bija divas personas, tiek pieņemts, ka vidējais trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis ir 270,5 *euro* ((318+223)/2=270,5*)*, t.i., par 111,3% lielāks nekā 2020.gadā spēkā esošais - 128,06 *euro*. 2024.gadā tiek prognozēts trūcīgo skaits **75 722 personas**. Tas veido trūcīgo personu skaita pieaugumu 2024.gadā salīdzinājumā ar 2023.gadu par 4,24 %, t.sk. trūcīgo pilngadīgo personu skaita pieaugumu - par 4,24%.Tabula Nr. 3.1. Trūcīgo personu skaita dinamika 2016. – 2024.gadu periodā.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indikatori | **2016. fakts** | **2017. fakts** | **2018. fakts** | **2019. fakts** | ***2020. prognoze*** | ***2021. prognoze*** | ***2022. prognoze*** | ***2023. prognoze*** | ***2024. prognoze*** |
| Kopā trūcīgās personas, t.sk.  | **68 816** | **62 260** | **50 447** | **41 522** | ***37 565*** | ***64 667*** | ***61 434*** | ***72 643*** | ***75 722*** |
| bērni | *20 851* | *18 264* | *13 957* | 10 349 | 9 363 | 16 115 | 15 309 | 18 103 | 18 870 |
| nestrādājošās personas | *19 442* | *16 937* | *12 545* | 10 031 | 9 075 | 15 068 | 14 315 | 16 926 | 17 644 |
| pensijas vecuma personas | *9 920* | *9 816* | *9 505* | 8 990 | 8 133 | 14 238 | 13 526 | 15 994 | 16 672 |
| personas ar invaliditāti  | *9 316* | *9 041* | *8 423* | 7 747 | 7 009 | 12 270 | 11 657 | 13 783 | 14 367 |
| pārējās trūcīgās personas | *9 287* | *8 202* | *6 017* | 4 405 | 3 985 | 6 976 | 6 627 | 7 837 | 8 169 |
| *Trūcīgo personu skaita pieaugums pret iepriekšējo gadu, %* | -15.96 | -9.53 | -18.97 | -17.69 | -9.53 | 72.15 | -5.00 | 4.85 | 4.24 |
| *Trūcīgo pilngadīgo personu (bez bērniem) skaita izmaiņas (pieauguma procents) pret iepriekšējo gadu, %* | -13.45 | -8.27 | -17.06 | -14.57 | -9.53 | 72.16 | -5.00 | 4.85 | 4.24 |
| *Trūcīgo personu skaita pieaugums pret 2019.gadu* |   |   |   |   | -3 957 | 23 145 | 19 912 | 31 121 | 34 200 |

**Veselības ministrijai nepieciešamā papildu finansējuma aprēķins, ņemot vērā Plāna pasākumu ieviešanas ietekmi:****Veselības ministrijai nepieciešamais papildu finansējums 2023.gadā un 2024.gadā** tiks ieplānots **valsts pamatbudžeta programmā** 33.00.00 „Veselības aprūpes nodrošināšana”.Aprēķins: tiek izmantota informācija par **trūcīgām personām** sniegto veselības aprūpes pakalpojumu no Nacionālā veselības dienesta (turpmāk - NVD) par 2019.gadu un Valsts statistikas pārskatu dati par trūcīgo personu skaitu 2019.gadā, kā arī prognozi no 2020.līdz 2024.gadam (skat. tabulu Nr.3.1.).**2020.gadā** prognozēts trūcīgo pilngadīgo personu skaita samazinājums par 9.53%. Vislielākais trūcīgo personu skaita pieaugums prognozēts **2021.gadā** (72,15%), t.sk. pilngadīgo personu skaita pieaugums par 72,16%. **2022.gadā** attiecīgi prognozēts trūcīgo pilngadīgo personu skaita samazinājums pret 2021.gadu par 5%, ņemot vērā, ka 2022.gadā nav plānots palielināt trūcīgo mājsaimniecību ienākumu slieksni (skat. tabulu Nr.3.1.).Trūcīgo personu, kuri saņems veselības aprūpes pakalpojumus, skaits turpmākajos gados aprēķināts, par pamatu ņemot NVD 2019.gada datus par trūcīgo personu skaitu, kuri saņēmuši veselības aprūpes pakalpojumus, un ņemot vērā trūcīgo ***pilngadīgo*** personu skaita dinamiku. Attiecīgi pieņemot, ka pakalpojumu izmaksas paliek 2019.gada līmenī, aprēķināts nepieciešamais finansējums veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšanai trūcīgām pilngadīgām personām un nepieciešamais papildu finansējums pret 2019.gadu (skat. Tabula Nr.3.2.).Tabula Nr.3.2.Veselības ministrijai nepieciešamā papildu finansējuma aprēķins, ņemot vērā Plāna pasākumu ieviešanas ietekmi.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Izdevumi | **2019.gads** | **2020.gads** | **2021.gads** |  **2022.gads**  | **2023.gads** | **2024.gads** |
| Unikālo trūcīgo pacientu skaits | Summa, *euro* | Vidējās izmaksas, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu  | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu  | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu  | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu  | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* |
| Trūcīgo **pilngadīgo** personu (**bez bērniem**) pieauguma procents pret iepriekšējo gadu, % |   |   |   | **-9.53** |   | **72.16** |   | **-5.00** |   | **4.85** |   | **4.24** |   |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 | 9 | 11 | 12 | 14 | 15 | 16 | 17 |
| Ambulatorai ārstēšanai paredzēto zāļu iegādes izdevumu kompensācija | 6 617 | 1 745 238 | 263.75 | 5 986 | 1 578 808 | 10 305 | 2 717 944 | 9 790 | 2 582 113 | 10 265 | 2 707 394 | 10 700 | 2 822 125 |
| pacientu iemaksu kompensācija no valsts budžeta - kopā |   | 1 093 388 |   |   | 989 265 |   | 1 703 162 |   | 1 617 950 |   | 1 696 333 |   | 1 768 296 |
| *par ambulatoriem pakalpojumiem* | *22 777* | *477 520* | 20.97 | 20 606 | 432 108 | 35 475 | 743 911 | 33 701 | 706 710 | 35 335 | 740 975 | 36 833 | 772 388 |
| *par stacionāriem pakalpojumiem* | *3 797* | *615 868* | 162.20 | 3 435 | 557 157 | 5 914 | 959 251 | 5 618 | 911 240 | 5 890 | 955 358 | 6 140 | 995 908 |
| **Nepieciešamie finanšu līdzekļi, euro** |  | **2 838 626** |  |  | **2 568 073** |  | **4 421 106** |  | **4 200 063** |  | **4 403 727** |  | **4 590 421** |
| **Papildus nepieciešamie finanšu līdzekļi pret 2019. gadu, euro** |  |  |  |  | **-270 553** |  | **1 582 480** |  | **1 361 437** |  | **1 565 101** |  | **1 751 795** |
| **\*Norādītais samazinājums netiek ņemts vērā, aprēķinot kopējo plānoto un papildus nepieciešamo finansējumu, jo nav tieši saistīts ar Plānā ietverto pasākumu īstenošanu.** |  |

 |
| **GMI pabalsta finansējums, saņēmēju skaits un prognozes** | **LM aprēķini un skaidrojums *(aprēķini veikti excel vidē, līdz ar to, matemātiski noapaļojot divas zīmes aiz komata, var rasties nobīdes aprēķinos):*****2019.gadā** GMI pabalstu saņēma **17 249** **personas**, t.sk. bērni 3 165; nestrādājošas personas – 6 478 un pārējās personas darbspējīgā vecumā 1 690, personas ar invaliditāti 3 097; pensijas vecuma personas – 2 819. **2019.gadā** GMI pabalstam izlietoti **4 721 053 *euro.*** Vidējais GMI pabalsta apmērs personai mēnesī 2019.gadā bija 42,79 *euro*, bet GMI pabalsta vidējais saņemšanas ilgums 2019.gadā bija 5,08 mēneši. **2020.gadā** GMI līmenis tiek paaugstināts no 53 *euro* līdz 64 *euro* mēnesī, līdz ar to tiek prognozēts GMI pabalsta saņēmēju skaita pieaugums par 15,33% . Tiek prognozēts, ka GMI pabalstu saņems **18 852 personas** un GMI pabalstam tiks izlietoti **6 167 955** ***euro*.****2021**.gadā, ņemot vērā, ka GMI slieksnis pirmajai personai tiek noteikts 109 *euro*; parējām personām mājsaimniecībā, nosakot GMI slieksni, tiek piemērots koeficients 0,7, t.i., GMI slieksni veido 76 *euro,* turklāt, ņemot vērā arī īstenotos pasākumus pensijas vecuma personām, kas samazinās pensijas vecuma personu skaitu GMI pabalsta saņēmēju vidū, GMI pabalsta saņēmēju skaits kopā tiek prognozēts  **26 759 personas**. Nepieciešamais finansējums 2021.gadā:  **13 167 530** ***euro****.* kas aprēķināts šādi: 18 160 pirmās personas mājsaimniecībā – izlietotie līdzekļi gadā = 9 939 896 *euro;*8 599 pārējās personas mājsaimniecības – izlietotie līdzekļi gadā = 3 227 633 *euro*. **2022.gadā** attiecībā uz GMI sliekšņa apmēru izmaiņas netiek plānotas, tāpēc GMI pabalsta saņēmēju skaits samazināsies, kas tiek prognozēts - **25 694 personas**.Nepieciešamais finansējums 2022.gadā:  **12 641 513** ***euro***, kas aprēķināts šādi: 17 437 pirmās personas mājsaimniecībā – izlietotie līdzekļi gadā = 9 542 509 *euro*;8 257 pārējās personas mājsaimniecības izlietotie līdzekļi gadā = 3 099 004 *euro.* **2023.gadā** ņemot vērā, ka GMI slieksnis pirmajai personai tiek noteikts 122 *euro*; parējām personām mājsaimniecībā, nosakot GMI slieksni, tiek piemērots koeficients 0,7, t.i., GMI slieksni veido 85 *euro*, GMI pabalsta saņēmēju skaits kopā tiek prognozēts **29 232 personas**. Nepieciešamais finansējums 2023.gadā: **16 054 331 *euro*,** kas aprēķināts šādi: 19 814 pirmās personas mājsaimniecībā – izlietotie līdzekļi gadā = 12 109 275 *euro*;9 418 pārējās personas mājsaimniecības izlietotie līdzekļi gadā = 3 945 057 *euro*. **2024.gadā** ņemot vērā, ka GMI slieksnis pirmajai personai tiek noteikts 127 *euro*; parējām personām mājsaimniecībā, nosakot GMI slieksni, tiek piemērots koeficients 0,7, t.i., GMI slieksni veido 89 *euro*, GMI pabalsta saņēmēju skaits kopā tiek prognozēts **30 207 personas**. Nepieciešamais finansējums 2024.gadā: **17 237 756 *euro***, kas aprēķināts šādi: 20 452 pirmās personas mājsaimniecībā – izlietotie līdzekļi gadā = 12 968 847 *euro*;9 755 pārējās personas mājsaimniecības izlietotie līdzekļi gadā = 4 268 910 *euro.* Tabula Nr.3.3. GMI pabalsta saņēmēju skaita dinamika un finansējums 2016. – 2024.gadā.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indikatori | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | ***2020*** | ***2021*** | ***2022*** | ***2023*** | ***2024*** |
|  **fakts** |  **fakts** |  **fakts** |  **fakts** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** |
| **Kopā GMI saņēmējas personas, t.sk.**  | **27 769** | **25 823** | **20 878** | **17 249** | **18 852** | **26 759** | **25 694** | **29 232** | **30 207** |
| bērni | 6 120 | 5 953 | 4 316 | 3 165 | 3 459 | 4 817 | 4 625 | 5 262 | 5 437 |
| nestrādājošās personas | 11 779 | 10 286 | 7 927 | 6 478 | 7 080 | 10 704 | 10 278 | 11 693 | 12 083 |
| pensijas vecuma personas | 3 049 | 2 997 | 2 986 | 2 819 | 3 081 | 3 479 | 3 340 | 3 800 | 3 927 |
| personas ar invaliditāti  | 3 743 | 3 659 | 3 407 | 3 097 | 3 385 | 3 746 | 3 597 | 4 092 | 4 229 |
| pārēje GMI pabalsta saņēmēji kopā | 3 078 | 2 928 | 2 242 | 1 690 | 1 847 | 4 014 | 3 854 | 4 385 | 4 531 |
| GMI pabalsta saņēmēju personu skaita pieaugums pret 2019.gadu |  |   |   |   | **1 603** | **9 510** | **8 445**  | **10 845** | **12 958** |
| **Izlietotie/nepieciešamie līdzekļi, euro** | **6 728 936** | **6 487 489** | **5 497 602** | **4 721 053** | **6 167 955** | **13 167 530** | **12 641 513** | **16 054 331** | **17 237 756** |
| Nepieciešamā finansējuma pieaugums pret 2019.gadu, *euro* |  |   |   |   | 1 446 902 | 8 446 477 | 7 920 460 | 11 333 278 | 17 231 278 |

 |
| **Maznodrošināto personu esošais skaits un prognozes**  | **LM aprēķini un skaidrojums:**Datu vākšana par maznodrošināto personu skaitu valstī uzsākta no 2017.gada. Maznodrošināto personu skaita pieaugums 2021.gadā plānots atbilstoši trūcīgo personu skaita pieaugumam, ņemot vērā, ka maznodrošinātās mājsaimniecības ienākumu slieksnis pirmajai personai mājsaimniecībā ar 2021.gadu noteikts 272 *euro* un pārējām personām 190 *euro* (0,7 no pirmās), atbilstoši kuram varēs saņemt valsts sniegto atbalstu.  Tabula Nr. 3.4. Maznodrošināto personu skaits un prognozes 2017. – 2024.gadu periodā

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indikators | **2017. fakts** | **2018. fakts** | **2019. fakts** | ***2020. prognoze*** | ***2021. prognoze*** | ***2022. prognoze*** | ***2023. prognoze*** | ***2024. prognoze*** |
| Maznodrošināto personu skaits | 50 283 | 50 235 | 45 564 | 41 327 | 46 414 | 42 098 | 50 696 | 52 718 |

**Trūcīgās un maznodrošinātās personas kopā** 2019.gadā bija **112  543.****Tieslietu ministrija** ir izvērtējusiLabklājības ministrijas aprēķinus un skaidrojumu par trūcīgo un maznodrošināto personu skaita prognozēm atbilstoši minimālo ienākumu sliekšņu prognozēm un secinājusi, ka gan trūcīgo, gan maznodrošināto personu skaita pieaugums 2022.- 2024. gadā neatstās būtisku ietekmi uz sniegto valsts nodrošināto juridisko palīdzību un, līdz ar to papildu finanšu līdzekļi Juridiskās administrācijas pakalpojumu sniegšanai šai mērķa grupai nav nepieciešami. |
| **Mājokļa pabalsts** | **LM aprēķini un skaidrojums:****2019.gadā** dzīvokļa pabalstu saņēma **70 954 personas** (trūcīgas un maznodrošinātas personas kopā). 2019.gadā dzīvokļa pabalstam izlietoti **13 769 163 *euro***, tātad vidēji **194 *euro* gadā vienai personai**. **2020**.**gadā** tiek prognozēts dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaita samazinājums par 11,47% (63 149 personas) un nepieciešamais finansējums: **12 250 906 *euro*** (194 \* 63 149 = 12 250 906 ). **2021.gadā,** ņemot vērā izmaiņas normatīvajos aktos[[26]](#footnote-26), kas stāsies spēkā 2021.gada 1.jūlijā, tiek prognozēts mājokļa pabalsta saņēmēju skaita pieaugums līdz **64 667 personām** un nepieciešamais finansējums mājokļa pabalsta nodrošināšanai tiek prognozēts **29 100 150 *euro*** (450 \* 64 667 = 29 100 150). Aprēķini par 2021.gadu un turpmākajiem gadiem veikti, pieņemot, ka viena persona vidēji gadā saņems mājokļa pabalstu 450 *euro* apmērā.  **2022**.**gadā** tiek prognozēts mājokļa pabalsta saņēmēju skaita samazinājums par 11,47% - **57 250 personas** un nepieciešamais finansējums: **25 762 500 *euro*** (450 \* 57 250 = 25 762 500 ).**2023.gadā** tiek paaugstināts GMI slieksnis un GMI pabalsta saņēmēju skaits palielinās. Ņemot vērā, ka GMI slieksnis un GMI pabalsta apmērs tieši ietekmē mājokļa pabalsta saņēmēju skaitu, tiek prognozēts mājokļa pabalsta saņēmēju skaita pieaugums līdz **72 643 personām** un nepieciešamais finansējums mājokļa pabalsta nodrošināšanai tiek prognozēts **32 689 350** ***euro*** (450\*72 643=32 689 350).**2024.gadā** tiek paaugstināts GMI slieksnis un GMI pabalsta saņēmēju skaits palielinās. Tiek prognozēts mājokļa pabalsta saņēmēju skaita pieaugums līdz **75 722 personām** un nepieciešamais finansējums mājokļa pabalsta nodrošināšanai tiek prognozēts **34 074 900 *euro*** (450\*75 722=34 074 900).Tabula Nr. 3.5. Dzīvokļa/mājokļa pabalsta saņēmēju skaita dinamika un finansējums 2016. – 2024.gadā.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indikatori | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | ***2020*** | ***2021*** | ***2022*** | ***2023*** | ***2024*** |
|  **fakts** |  **fakts** |  **fakts** |  **fakts** | ***prognoze*** |  ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** |  ***prognoze*** |
| **Dzīvokļa/mājokļa pabalstu saņēmušo personu skaits (trūcīgie un maznodrošinātie)**  | 100 779 | 93 738 | 82 986 | 70 954 | 63 149 | 64 667 | 57 250 | 72 643 | 75 722 |
| **Izlietotie/nepieciešamie līdzekļi, *euro*** | **16 656 819** | **16 570 182** | **14 903 585** | **13 769 163** | **12 250 906** | **29 100 150** | **25 762 500** | **32 689 350** | **34 074 900** |
| Nepieciešamā finansējuma pieaugums pret 2019.gadu, *euro* |  |   |   |   | -1 518 257 | 15 330 987 | 11 993 337 | 18 920 187 | 20 305 737 |

 |
| **! Aprēķins uz 17.05.2021. pie nemainīta personu kontingenta, kas izmantots aprēķinā 2021.gadam. Finansējuma summas var mainīties atbilstoši personu skaita izmaiņām.**Tabula 3.6. Valsts sociālo pabalstu un pensiju saņēmēju skaits, vidējie apmēri un nepieciešamais finansējums.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | **2022** | **2023** | **2024** | *Programma, izdevumu EEK* |
|   | skaits, vid.mēnesī | vid.apmēra palielin., EUR | nepieciešfinansējums gadā, EUR | skaits, vid. mēnesī | vid.apmēra palielin, EUR | nepie-ciešamais finansējums gadā, EUR | skaits, vid.mēnesī | vid.apmēra palielin, EUR | nepiecieš-šamais finansējums gadā, EUR | *REĀLĀS IZMAKSAS* | *Avots* |
| Vecuma pensijas | 0 | 0.00 | 0 | 31 183 | 20.08 | 7 512 087 | 31 183 | 28.04 | 10 491 049 | 04.01.00.Valsts pensiju speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Pabalsts pārdzīvojušajam laulātajam (vecuma pensijas gadījumā) | 0 | 0.00 | 0 | 428 | 10.04 | 51 565 | 428 | 14.02 | 72 006 | 04.01.00.Valsts pensiju speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Apbedīšanas pabalsts minimālās pensijas saņēmēja nāves gadījumā | 0 | 0.00 | 0 | 227 | 40.03 | 109 042 | 227 | 54.97 | 149 739 | 04.01.00.Valsts pensiju speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Invaliditātes pensijas | 0 | 0.00 | 0 | 45 201 | 19.98 | 10 835 709 | 45 201 | 27.10 | 14 702 038 | 04.04.00. Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Pabalsts pārdzīvojušajam laulātajam (invaliditātes pensijas gadījumā) | 0 | 0.00 | 0 | 215 | 9.99 | 25 774 | 215 | 13.55 | 34 959 | 04.04.00. Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| VSNP noteikto vecumu sasniegušajiem | 0 | 0.00 | 0 | 1718 | 13.00 | 268 008 | 1718 | 20.00 | 412 320 | LM pamatbudžeta programma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" | LM pamatbudžeta programma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" |
| Apbedīšanas pabalsts VSNP saņēmēja nāves gadījumā | 0 | 0.00 | 0 | 44 | 40.57 | 21 421 | 44 | 57.05 | 30 122 | LM pamatbudžeta programma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" | LM pamatbudžeta programma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" |
| VSNP personām ar invaliditāti | 0 | 0.00 | 0 | 18 679 | 20.96 | 4 698 855 | 18 679 | 29.33 | 6 573 977 | LM pamatbudžeta programma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" | LM pamatbudžeta programma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" |
| Apbedīšanas pabalsts bezdarbnieka nāves gadījumā | 0 | 0.00 | 0 | 12 | 39.00 | 5 616 | 12 | 60.00 | 8 640 | 04.02.00. Nodarbinātības speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Bezdarbnieka pabalsts | 0 | 0.00 | 0 | 344 | 10.64 | 43 922 | 344 | 16.37 | 67 575 | 04.02.00. Nodarbinātības speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Iemaksas pensiju apdrošināšanai (20%) par bezdarbnieka pabalsta saņēmējiem | 0 | 0.00 | 0 | 344 | 2.13 | 8 784 | 344 | 3.27 | 13 515 | 04.02.00. Nodarbinātības speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Apdrošināšanas atlīdzību par darbspēju zaudējumu | 0 | 0.00 | 0 | 1 506 | 17.89 | 323 258 | 1 506 | 24.20 | 437 349 | 04.03.00 Darba negadījumu speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Atlīdzība par ārstēšanās izdevumiem | 0 | 0.00 | 0 | 3 | 325.00 | 11 700 | 3 | 500.00 | 18 000 | 04.03.00 Darba negadījumu speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Apbedīšanas pabalsts sociāli apdrošinātas personas apgādībā bijuša ģimenes locekļa nāves gadījumā | 0 | 0.00 | 0 | 11 | 39.00 | 5 148 | 11 | 60.00 | 7 920 | 04.04.00. Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Darbā nodarītā kaitējuma atlīdzība | 0 | 0.00 | 0 | 666 | 16.56 | 132 314 | 666 | 22.40 | 179 013 | 04.04.00. Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Apgādnieka zaudējuma pensija | 0 | 0.00 | 0 | 12 615 | 19.83 | 3 001 865 | 12 615 | 27.72 | 4 196 253 | 04.01.00.Valsts pensiju speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Apdrošināšanas atlīdzība par apgādnieka zaudējumu | 0 | 0.00 | 0 | 26 | 20.00 | 6 240 | 26 | 28.00 | 8 736 | 04.03.00 Darba negadījumu speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| VSNP apgādnieka zaudējuma gadījumā | 0 | 0.00 | 0 | 321 | 19.67 | 75 769 | 321 | 27.44 | 105 699 | LM pamatbudžeta programma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" | LM pamatbudžeta programma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" |
| Valsts sociālais pabalsts Černobiļas atomelektrostacijas avārijas seku likvidēšanas dalībniekiem un mirušo ČAES likvidēšanas dalībnieku ģimenēm | 0 | 0.00 | 0 | 2 924 | 13.00 | 456 144 | 2 924 | 20.00 | 701 760 | LM pamatbudžeta programma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" | LM pamatbudžeta programma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" |
| Slimības pabalsti (saistībā ar maksimālo apmēru) | 0 | 0.00 | 0 | 41 | 102.86 | 50 607 | 41 | 205.72 | 101 214 | 04.03.00 Darba negadījumu speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| Atlīdzības par darbspēju zaudējumu (saistībā ar maksimālo apmēru) | 0 | 0.00 | 0 | 0 | 0.00 | 0 | 0 | 0.00 | 0 | 04.03.00 Darba negadījumu speciālais budžets | Pamatbudžets (04.00.00. Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai) |
| **Kopā pakalpojumiem** |  |  |  |  |  | **27 643 828** |  |  | **38 311 884** |  | Pamatbudžets |

Prognozētais pabalstu un pensiju saņēmēju skaits 2023. un 2024.gadā ir personu skaits, kas izmantots aprēķinā 2021.gadam (veicot grozījumus likumā “Par valsts pensijām” un Valsts sociālo pabalstu likumā, kuri stājās spēkā no 01.01.2021.). Jaunāki dati par personu skaitu šobrīd vēl nav pieejamai, jo Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra (turpmāk – VSAA) minimālo pensiju un nodrošinājuma pabalstu izmaksu no 2021.gada gada janvāra līdz aprīlim nodrošināja atbilstoši apmēram un regulējumam, kāds bija noteikts līdz 2020. gada 31. decembrim, un 2021.gada maijā minimālo valsts pensiju (vecuma, invaliditātes un apgādnieka zaudējuma gadījumā) un valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmēji saņem pārrēķinu par laiku no š.g. 1. janvāra līdz 30. aprīlim atbilstoši jaunajiem minimālo ienākumu sliekšņiem. Tādējādi jaunākie dati par pabalstu un pensiju saņēmējiem būs pieejami ātrākais 2021.gada jūnijā. Ņemot vērā minēto, pabalstu un pensiju saņēmēju skaits 2023. un 2024.gadā var mainīties un attiecīgi arī nepieciešamais finansējums. Pensiju saņēmēju skaita aprēķinā ņemta vērā VSAA statistika par pensiju saņēmējiem, kuru pensijas apmērs ir līdz jaunajam minimumam, un šo personu šobrīd vidējās pensijas apmēra (bez piemaksas) starpība līdz noteiktam minimumam par katru stāža gadu; skaita īpatsvars pielīdzināts budžeta bāzes kontingentam. Vidējo pensiju un pabalstu apmēra palielinājums balstīts uz provizorisko pensiju un pabalstu apmēru 2023. un 2024.gadam, pamatojoties uz rīcībā esošās mediānas plānotajiem apmēriem. 2023.gadā plānotās mediānas izmaiņas pret 2021.gadā un 2022.gadā spēkā esošajiem apmēriem 20% no rīcībā esošās ienākumu mediānas ir 122 eiro (palielinājums 13 EUR), 25% = 153 eiro (palielinājums 17 EUR), 30% = 183 eiro (palielinājums 20 EUR). 2024.gadā plānotās mediānas izmaiņas pret 2023.gadu: 20% no rīcībā esošās ienākumu mediānas = 127 eiro (palielinājums 5 EUR); 25% = 159 eiro (palielinājums 6 EUR); 30% = 191 eiro (palielinājums 8 EUR). Izmaiņas valsts noteikto minimālo pensiju un pabalsta apmēros atbilstoši mediānas izmaiņām 2023. un 2024.gadā atspoguļotas tabulā 3.7. Tabula 3.7. Minimālie ienākumi sliekšņi valsts noteiktām pensijām un pabalstam 2021.gadā un prognozes 2023.-2024.gadā:

|  |
| --- |
| **Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta paaugstināšana** |
| **Personām ar invaliditāti**  |
| **Invaliditātes grupa** | **Koeficients** | **Esošais apmērs no 01.01.2021.** | **Plānotais apmērs no 01.01.2023.** | **Plānotais apmērs no 01.01.2024.** |
| I grupa | 1,4  | 190,40  | 214, 20 | 222, 60 |
| nestrādājošs[[27]](#footnote-27) | 247, 52 | 278, 46 | 289, 38 |
| II grupa | 1,2 | 163,20 | 183, 60 | 190, 80 |
| nestrādājošs[[28]](#footnote-28) | 195, 84 | 220, 32 | 228, 96 |
| III grupa | Bāze[[29]](#footnote-29) | 136 | 153 | 159 |
| **Pārējās personas ar invaliditāti** |
| I grupa | 1,4 | 152,60 | 170, 80 | 177, 80 |
| nestrādājošs[[30]](#footnote-30) | 198,38 | 222, 04 | 231, 14 |
| II grupa | 1,2 | 130,80 | 146, 40 | 152, 40 |
| nestrādājošs[[31]](#footnote-31) | 156,96 | 175, 68 | 182, 88 |
| III grupa | Bāze[[32]](#footnote-32) | 109 | 122 | 127 |
| **Pensijas vecumu sasniegušām personām** |
|  | **Esošais apmērs no 01.01.2021.** | **Plānotais apmērs no 01.01.2023.** | **Plānotais apmērs no 01.01.2024.** |
| 109[[33]](#footnote-33) | 122 | 127 |
| **Apgādnieka zaudējuma gadījumā** |
|  | **Esošais apmērs no 01.01.2021.** | **Plānotais apmērs no 01.01.2023.** | **Plānotais apmērs no 01.01.2024.** |
| Līdz 7 g.v, t.sk. bērniem ar inval.[[34]](#footnote-34) | 136 | 153 | 159 |
| No 7 g.v.[[35]](#footnote-35) | 163 | 183 | 191 |
| **Minimālo pensiju paaugstināšana** |
| **Minimālās vecuma pensijas paaugstināšana**[[36]](#footnote-36) |
|  | **Vecuma pensijas aprēķina bāzes apmērs 01.01.2021.** | **Plānotais vecuma pensijas aprēķina bāzes apmērs no 01.01.2023.** | **Plānotais vecuma pensijas aprēķina bāzes apmērs no 01.01.2024.** |
|  | 136[[37]](#footnote-37) | 153 | 159 |
| Personām ar invaliditāti kopš bērnības | 163[[38]](#footnote-38)  | 183 | 191 |
| **Minimālās invaliditātes pensijas paaugstināšana** |
|  | **Koeficients** | **Esošais apmērs no 01.01.2021.** | **Plānotais apmērs no 01.01.2023.** | **Plānotais apmērs no 01.01.2024.** |
| **Kopš bērnības** |
| I grupa | 1.6 | 260,80 | 292, 80 | 305, 60 |
| II grupa | 1.4 | 228,20 | 256, 20 | 267, 40 |
| III grupa | Bāze[[39]](#footnote-39) | 163 | 183 | 191 |
| **Pārējās personas ar invaliditāti** |
| I grupa | 1.6 | 217,60 | 244, 80 | 254, 40 |
| II grupa | 1.4 | 190,40 | 214, 20 | 222, 60 |
| III grupa | Bāze[[40]](#footnote-40) | 136 | 153 | 159 |
| **Minimālās AZG pensijas paaugstināšana** |
|  | **Esošais apmērs no 01.01.2021.** | **Plānotais apmērs no 01.01.2023.** | **Plānotais apmērs no 01.01.2024.** |
| Līdz 7 g.v, t.sk. bērniem ar inval.[[41]](#footnote-41) | 136 | 153 | 159 |
| No 7 g.v.[[42]](#footnote-42) | 163 | 183 | 191 |
| **Minimālo ienākumu sliekšņu paaugstināšana sociālās palīdzības jomā**[[43]](#footnote-43) |
|  | **Esošais apmērs no 01.01.2021.** | **Plānotais apmērs no 01.01.2023.** | **Plānotais apmērs no 01.01.2024.** |
| Garantētā minimālā ienākuma slieksnis | 109[[44]](#footnote-44) / 76 | 122 / 85 | 127 / 89 |
| Trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis | 272[[45]](#footnote-45) / 190 | 305 / 214 | 318 / 223 |
| Maznodrošinātas mājsaimniecības ienākumu slieksnis | Maksimālais apmērs 436[[46]](#footnote-46) / 305 | 489 / 342 | 508 / 356 |

 |

Labklājības ministre Ramona Petraviča

28.05.2021.

E.Kūla

1. Pārresoru koordinācijas centrs “Latvijas Nacionālais attīstības plāns 2021.-2027.gadam”, 25.-26.lpp. <https://www.pkc.gov.lv/sites/default/files/inline-files/NAP2027_apstiprin%C4%81ts%20Saeim%C4%81_1.pdf>. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ministru kabineta 07.05.2019. rīkojums Nr. 210. [↑](#footnote-ref-2)
3. 2020.gada 25.jūnijā lietā Nr.2019-24-03\_par GMI\_<https://www.satv.tiesa.gov.lv/web/viewer.html?file=/wp-content/uploads/2019/10/2019-24-03_Spriedums.pdf#search=> [↑](#footnote-ref-3)
4. 2020.gada 16.jūlijā lietā Nr. 2019-25-03\_trūcīgais\_<https://www.satv.tiesa.gov.lv/web/viewer.html?file=/wp-content/uploads/2019/11/2019-25-03_Spriedums.pdf#search=> [↑](#footnote-ref-4)
5. 2020.gada 10.decembrī lietā Nr.2020-07-03\_min\_pensija\_ <https://www.satv.tiesa.gov.lv/web/viewer.html?file=https://www.satv.tiesa.gov.lv/wp-content/uploads/2020/01/2020-07-03-Spriedums.pdf#search=> [↑](#footnote-ref-5)
6. 2020.gada 9.jūlijā lietā Nr.2019-27-03\_VSNP\_<https://www.satv.tiesa.gov.lv/web/viewer.html?file=/wp-content/uploads/2019/11/2019-27-03_Spriedums-1.pdf#search=> [↑](#footnote-ref-6)
7. PADOMES IETEIKUMS par Latvijas 2020. gada valsts reformu programmu un ar ko sniedz Padomes atzinumu par Latvijas 2020. gada stabilitātes programmu. COM(2020) 514 final. [↑](#footnote-ref-7)
8. Informācija par Sociālās iekļaušanas politikas koordinācijas komiteju, sastāvu, sēdēm un sēžu protokoliem pieejama LM mājas lapā: <https://www.lm.gov.lv/lv/socialas-ieklausanas-politikas-koordinacijas-komiteja> [↑](#footnote-ref-8)
9. 2020.gada 25.jūnijā lietā Nr.2019-24-03\_par GMI; 30 lpp. Pieejams \_<https://www.satv.tiesa.gov.lv/web/viewer.html?file=/wp-content/uploads/2019/10/2019-24-03_Spriedums.pdf#search=> [↑](#footnote-ref-9)
10. Labklājības ministrija “Koncepcija par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu” (2014), apstiprināta MK 30.10.2014. rīkojumu nr. 619. [↑](#footnote-ref-10)
11. Likumprojekta „Grozījums likumā „Par sociālo drošību”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija) 13 lpp. <http://titania.saeima.lv/LIVS13/SaeimaLIVS13.nsf/0/1B51231DBD50D7E3C2258600004C09D6?OpenDocument> [↑](#footnote-ref-11)
12. Likumprojekta “Grozījumi likumā “Par valsts pensijām”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija), 11 lpp; 14.-15 lpp. <http://titania.saeima.lv/LIVS13/SaeimaLIVS13.nsf/0/1A9133FE8D11FC37C2258600004CB596?OpenDocument> [↑](#footnote-ref-12)
13. Likumprojekta „Grozījumi Valsts sociālo pabalstu likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija), 18.-19.lpp., 21.lpp. <http://titania.saeima.lv/LIVS13/SaeimaLIVS13.nsf/0/671B408D96FB8DB0C2258600004D2922?OpenDocument> [↑](#footnote-ref-13)
14. Likumprojekta “Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija), 19 lpp., 23 lpp. <http://titania.saeima.lv/LIVS13/SaeimaLIVS13.nsf/0/BE501D4949B77906C2258600004CF582?OpenDocument> [↑](#footnote-ref-14)
15. Latvijas Republikas Centrālā statistikas pārvalde EU-SILC apsekojuma datus publicē par gadu, kad apsekojums veikts. Turpretim ES Statistikas birojs EU-SILC datus publicē uz datu publicēšanas gadu, attiecīgi Latvijas Centrālās statistikas pārvaldes dati tiek publicēti ar viena gada starpību (piemēram, CSP mājas lapā dati par 2019.gadu Latvijai EUROSTAT mājas lapā būs atspoguļoti par 2020.gadu). [↑](#footnote-ref-15)
16. Likumā “Par sociālo drošību” noteiktais zemākais minimālais ienākumu slieksnis. [↑](#footnote-ref-16)
17. EUROMOD ir Eiropas nodokļu-pabalstu mikrosimulācijas modelis, kas veidots un tiek uzturēts Sociālo un ekonomikas pētījumu institūtā (Institute for Social & Economic Research (ISER, University of Essex)) sadarbībā ar nacionālām ekspertu grupām. Latvijas nacionālā ekspertu grupa ir BICEPS <https://euromod-web.jrc.ec.europa.eu/about/country-by-country/detail?id=17>. CGE ir Latvijas Bankas modelēšanas instruments, kuru, apvienojot ar EUROMOD rīku, var izmantot, lai veiktu nodokļu-pabalstu izmaiņu ietekmi plašāk un precīzāk. [↑](#footnote-ref-17)
18. Piedāvātie scenāriji paredz minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanu ikgadēji (1.scenārijs) un reizi trīs gados (2.scenārijs), kā arī bāzes scenāriju, kas ir kā atskaites punkts gadījumā, ja netiek īstenotas nekādas jaunas papildus izmaiņas sociālās politikas jomās. Minimālo ienākumu sliekšņu aprēķināšanas metodoloģija: GMI slieksnis – 20% no ienākumu mediānas; trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis – 50% no ienākumu mediānas; valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmērs personām ar invaliditāti 20% apmērā/personām ar invaliditāti kopš bērnības 25% apmērā no ienākumu mediānas (personām ar I invaliditātes grupu valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta aprēķinā piemērojot koeficientu 1.4, personām ar II invaliditātes grupu – 1.2; nenodarbinātām personām ar I un II invaliditātes grupu veikt piemaksu no valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēra - personām ar I invaliditātes grupu 30% apmērā, personām ar II invaliditātes grupu 20% apmērā no attiecīgās grupas valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēra); valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēru pensijas vecuma personām – 20% no ienākumu mediānas; minimālo vecuma pensiju (bāze) – 25% no ienākumu mediānas; personām ar invaliditāti kopš bērnības –30% no ienākumu mediānas (par katru apdrošināšanas stāža gadu noteikt, piemērojot vecuma pensijas aprēķina bāzei koeficientu – 1,1); minimālo invaliditātes pensiju (bāze) – 25% no ienākumu mediānas/personām ar invaliditāti kopš bērnības – 30% no ienākumu mediānas; apgādnieka zaudējuma gadījumā (apgādnieka zaudējuma pensija, apdrošināšanas atlīdzība par apgādnieka zaudējumu, valsts sociālā nodrošinājuma pabalsts apgādnieka zaudējuma gadījumā) - 25% apmērā no ienākumu mediānas bērniem līdz 7 gadu vecumam; 30% apmērā no ienākumu mediānas bērniem no 7 gadu vecuma. [↑](#footnote-ref-18)
19. EUROMOD personas ar invaliditāti tiek definētas kā personas, kuras saņem ar invaliditāti saistītus pabalstus vai pensijas, attiecīgi atbilstoši valstī noteiktajai invaliditātei. Šajā sakarā ir jānorāda, ka EU-SILC apsekojumā invaliditāte tiek mērīta, pamatojoties uz personas pašnovērtējumu par aktivitāšu ierobežojumiem pēdējo 6 mēnešu laikā, t.i., respondentam tiek uzdots jautājums “Cik lielā mērā kāda veselības problēma vismaz pēdējo 6 mēnešu laikā ir Jūs ierobežojusi veikt aktivitātes, ko cilvēki parasti dara?”. Atbilžu varianti ir divi: ļoti būtiski ierobežo (= smaga invaliditāte) un ierobežo (=invaliditāte). Tādējādi EU-SILC apsekojumā definētajai invaliditātei nav saistības ar valsts noteikto invaliditāti. [↑](#footnote-ref-19)
20. Vecuma pensijas piešķiršanai nepieciešamais apdrošināšanas stāžs šobrīd ir 15 gadi, no 2025.gada 1.janvāra -20 gadi. Invaliditātes pensijas piešķiršanai nepieciešamais apdrošināšanas stāžs ir 3 gadi. [↑](#footnote-ref-20)
21. No Stabilitātes programmas prognozētā apmēra atskaitot vidējo piemaksu pie vecuma pensijas un vidējo minimālā ienākuma līmeņa ietekmi. [↑](#footnote-ref-21)
22. Iztikas minimuma groza metodoloģijas izstrādes termiņš bija plānots 2020.gada decembris, taču Covid-19 ārkārtējās situācijas dēļ noteikto ierobežojumu rezultātā īstenot fokusa grupu diskusijas ar iedzīvotājiem klātienē 2020. gada pavasarī nebija iespējams (vairākas fokusa grupu diskusijas attālināti nebija iespējams īstenot specifiskās mērķa grupas dēļ un digitālo iekārtu trūkuma dēļ, kā arī nepietiekamo vai trūkstošo prasmju ar tām rīkoties, kas netraucē iekļauties grupu diskusijās). Savukārt 2020. gada novembrī, izsludinot atkārtotu Covid-19  ārkārtas situāciju, nebija iespējams pabeigt klātienes intervijas ar iedzīvotājiem (klātienes intervijas nedrīkstēja organizēt, bet telefoniskas intervijas nebija iespējams organizēt metodoloģisku apsvērumu dēļ, kā arī iedzīvotāji atteicās piedalīties pētījumā un intervētāji piekrita darbu turpināt, kad uzlabosies epidemioloģiskā situācija). Līdz ar to līguma izpilde tika apturēta, kamēr uzlabosies epidemioloģiskā situācija un beigsies Covid-19 ārkārtas situācija. Kad būs iespējams atjaunot līguma darbu izpildi, tiks noteikts jauns darbu izpildes termiņš. [↑](#footnote-ref-22)
23. Pētījums tiek izstrādāts darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 9.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijā esošām personām” 9.2.1.2.pasākuma “Iekļaujoša darba tirgus un nabadzības risku pētījumi un monitorings” ietvaros. [↑](#footnote-ref-23)
24. Apgādībā esošs bērns ir persona, jaunāka par 18 gadiem, kā arī personas 18–24 gadu vecumā, ja tās ir ekonomiski neaktīvas un dzīvo ar vismaz vienu no vecākiem. [↑](#footnote-ref-24)
25. Trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis ir noteikts 50% apmērā no rīcībā esošās ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju. Šo metodi plānots piemērot no 2023.gada ikgadēji, attiecīgi trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis no 2023.gada 1.janvāra ikgadēji palielināsies atbilstošo iedzīvotāju rīcībā esošo ienākumu izmaiņām. [↑](#footnote-ref-25)
26. Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma 35.panta pirmās daļas 2.punkts, trešā un ceturtā daļa, 36.panta piektā daļa, pārejas noteikumu 45.punkts; Ministru kabineta 2020.gada 17.decembra noteikumi Nr.809 “Noteikumi par mājsaimniecības materiālās situācijas izvērtēšanu un sociālās palīdzības saņemšanu”. [↑](#footnote-ref-26)
27. + 30% piemaksa no I invaliditātes grupai noteiktā apmērā [↑](#footnote-ref-27)
28. +20% piemaksa no II invaliditātes grupai noteiktā apmērā [↑](#footnote-ref-28)
29. 25 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-29)
30. + 30% piemaksa no I invaliditātes grupai noteiktā apmēra [↑](#footnote-ref-30)
31. +20% piemaksa no II invaliditātes grupai noteiktā apmērā [↑](#footnote-ref-31)
32. 20 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-32)
33. 20 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-33)
34. 25 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-34)
35. 30 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-35)
36. Piemērojot vecuma pensijas aprēķina bāzei koeficientu – 1,1, un par katru nākamo gadu, kas pārsniedz vecuma pensijas piešķiršanai nepieciešamo apdrošināšanas stāžu, palielinot apmēru par diviem procentiem no minimālās vecuma pensijas aprēķina bāzes [↑](#footnote-ref-36)
37. 25 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-37)
38. 30 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-38)
39. 30 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-39)
40. 25 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-40)
41. 25 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-41)
42. 30 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-42)
43. Tiek piemērotas ekvivalences skalas: pirmajai personai mājsaimniecībā piemēro koeficientu 1, pārejām personām - 0.7 no pirmās personas [↑](#footnote-ref-43)
44. 20 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-44)
45. 50 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-45)
46. 80 % no ienākumu mediānas [↑](#footnote-ref-46)