**Izziņa par atzinumos sniegtajiem iebildumiem**

|  |
| --- |
| **Par Ministru kabineta noteikumu projektu "Grozījumi Ministru kabineta 2016.gada 5.jūlija noteikumos Nr.445 "Pedagogu darba samaksas noteikumi""** |

(dokumenta veids un nosaukums)

**I. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās nav panākta**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | | Atbildīgās ministrijas pamatojums iebilduma noraidījumam | Atzinuma sniedzēja uzturētais iebildums, ja tas atšķiras no atzinumā norādītā iebilduma pamatojuma | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 |
| **Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība** | | | | | | |
| 1. | Izdarīt Ministru kabineta 2016. gada 5. jūlija noteikumos Nr. 445 "Pedagogu darba samaksas noteikumi" (Latvijas Vēstnesis, 2016, 140. nr.; 2017, 153. nr.; 2018, 39., 163., 188., 251. nr.; 2019, 129. nr.; 2020, 119. nr., 163.nr., 247.nr.) grozījumu un izteikt 1. pielikuma 2., 3. un 4. tabulu šādā redakcijā:  [..]  4. tabula  [..]  3. Pirmsskolas pedagogs 872 EUR | Precizēt Ministru kabineta 2016. gada 5. jūlija noteikumos Nr. 445 "Pedagogu darba samaksas noteikumi" grozījumus un izteikt 1. pielikuma 4. tabulu šādā redakcijā:  Pārējo pedagogu zemākās mēneša darba algas likmes  4.tabula   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Nr.p.k. | Pedagoga amata (profesijas) nosaukums | Zemākā mēneša darba algas likme (EUR) | | 1. | Izglītības metodiķis | 919 | | 2. | Pedagogs (izņemot pirmsskolas pedagogs) | 830 | | 3. | Pirmsskolas pedagogs | 1107 |   Pamatojums: Grozījumi paredz pirmsskolas izglītības skolotāju zemākās darba algas likmes paaugstinājumu no 790 *euro* par likmi 2020./2021.m.g. uz 872 *euro* par likmi no 2021. gada 1. septembra. LBAS un LIZDA pozitīvi vērtē IZM rīcību uzsākot pirmsskolas pedagogu diskriminācijas novēršanu, tomēr paaugstinājums plānots tikai kā pirmais solis, lai pakāpeniski mazinātu nevienlīdzību darba samaksā starp pirmsskolas izglītības skolotāju darba samaksu un pārējo izglītības pakāpju un izglītības veidu skolotājiem. Nevienlīdzība veidojas tādēļ, ka pirmsskolas izglītības skolotāju slodze ir 40 darba stundas nedēļā, bet pārējiem skolotājiem normatīvos aktos noteiktā darba slodze ir 30 darba stundas nedēļā. Līdz ar to, vienas darba stundas izmaksa attiecībā pret normatīvos noteikto zemāko darba algas likmi pirmsskolas izglītības skolotājiem 2020./2021.m.g. ir 4,94 *euro*, bet pārējiem skolotājiem – 6,58 *euro*, t.i. pirmsskolas izglītības skolotāju zemākā vienas darba stundas izmaksa veido 75% no pārējo skolotāju zemākās vienas stundas izmaksas. IZM izveidotā starpinstitucionālā darba grupa, kas ministrijā strādāja 2020. gadā un risināja jautājumus, kas saistīti ar pirmsskolas izglītības nodrošināšanu un kvalitātes uzlabošanu ir izteikusi priekšlikumi par pirmsskolas izglītības zemākās vienas darba stundas izmaksas pielīdzināšanu pārējo pedagogu zemākai vienas darba stundas izmaksai. LIZDA pēdējo piecu gadu laikā (jau iepriekšējā Izglītības ministra Šadurska darbības periodā) ir saņēmusi daudzkārtējus solījumus, ka pirmsskolas pedagogu slodžu nevienlīdzības jautājums tiks risināts pakāpeniski. LIZDA norāda, ka pēdējo divu gadu laikā ir pieaugusi pirmsskolas pedagogu darba slodze, jo ir noteikti konkrēti pedagogu pienākumi jaunās pieejas un jaunā satura kvalitatīvai īstenošanai. IZM apkopotie statistikas dati liecina par pirmsskolas vakanču problēmu. LIZDA 2021. gada pētījums pierāda, ka aptuveni puse no aptaujātajiem vēlētos pamest savu profesiju tuvāko piecu gadu laikā. Ļoti būtiski ir akcentēt, ka šādu risku pirmsskolas pedagogu vidū apstiprina 46-54% pavisam jauno pedagogu (jaunāki par 30 gadiem) un 46-48% pedagogu ar darba stāžu pedagogi vecumā no 30-39 gadiem. LBAS un LIZDA atgādina, ka Latvijā skolotāju vidējais faktiskais atalgojums ir aptuveni 2 reizes mazāks nekā OECD valstīs vidēji. OECD valstīs publiskā sektora izglītības iestādē strādājoša skolotāja mācību stundu vidējais skaits gadā ir 993 stundas pirmsskolas pakāpē, turpretim Latvijā tās sasniedz 1368 stundas *(Education at a Glance, 2020, OECD Indicators)*. LBAS un LIZDA rosina pirmsskolas pedagogiem diskrimināciju pilnībā novērst sākot ar 2021./2022.m.g. | **Daļēji ņemts vērā**  Pedagogu darba samaksas pieauguma grafikā iecerētais zemākās likmes kāpums līdz 830 *euro* tika rosināts straujāks pirmsskolas pedagogiem, t.i. paredzot 5% pieaugumu jau sākot ar 2021. gada 1. septembri sasniedzot 872 *euro*.  Ikgadējs likmes kāpums 8,4% ir iecerēts turpmākajos gados, t.sk. papildus nostiprināts Izglītības attīstības pamatnostādnēs 2021.-2027. gadam. | |  |  |

**Informācija par starpministriju (starpinstitūciju) sanāksmi vai elektronisko saskaņošanu**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Datums | 2021. gada 18. jūnijā, 2021. gada 28. jūnijā | | |
|  | Latvijas Lielo pilsētu asociācija, Latvijas Pašvaldību savienība, Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība, Tieslietu ministrija (noklusējuma saskaņojums), Finanšu ministrija | | |
| Saskaņošanas dalībnieki |  | | |
|  |  | | |
|  |  | |  |
| Saskaņošanas dalībnieki izskatīja šādu ministriju (citu institūciju) iebildumus | |  |  |
|  | |  | |
|  | | | |
| Ministrijas (citas institūcijas), kuras nav ieradušās uz sanāksmi vai kuras nav atbildējušas uz uzaicinājumu piedalīties elektroniskajā saskaņošanā | |  | |
|  | |  | |
|  | |  | |

**II. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās ir panākta**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | | | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | | Atbildīgās ministrijas norāde par to, ka iebildums ir ņemts vērā, vai informācija par saskaņošanā panākto alternatīvo risinājumu | | | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | | | 3 | | 4 | | | 5 |
| **Latvijas Lielo pilsētu asociācija (LLPA)** | | | | | | | | | |
| 1. | Izdarīt Ministru kabineta 2016. gada 5. jūlija noteikumos Nr. 445 "Pedagogu darba samaksas noteikumi" (Latvijas Vēstnesis, 2016, 140. nr.; 2017, 153. nr.; 2018, 39., 163., 188., 251. nr.; 2019, 129. nr.; 2020, 119. nr., 163.nr., 247.nr.) grozījumu un izteikt 1. pielikuma 2., 3. un 4. tabulu šādā redakcijā:  [..]  4. tabula  [..]  3. Pirmsskolas pedagogs 872 EUR | | | LLPA konceptuāli atbalsta pirmsskolas izglītības iestāžu (turpmāk - PII) pedagogu darba samaksas palielināšanu, lai pakāpeniski mazinātu nevienlīdzību darba samaksā starp pirmskolas izglītības skolotāju darba samaksu un pārējo izglītības pakāpju un izglītības veidu skolotājiem, taču, lai nodrošinātu PII pedagogu atalgojuma pieaugumu no 01.09.2021 no 830 eur/mēn uz 872 eur/mēn., pašvaldībām kopumā 2021. gadā periodam no 1. septembra līdz 31. decembrim būs nepieciešami 1,45 milj.EUR, bet pilnam gadam 4,34 milj. EUR .  Ņemot vērā, ka no 2021.gada, pārdalot pašvaldību budžetos novirzāmo iedzīvotāju ienākuma nodokļa daļu no līdzšinējiem 80% uz 75% un attiecīgi no 20% uz 25% palielinot valsts budžetā novirzāmo nodokļa daļu, kā arī citas darbaspēka nodokļu izmaiņas, visu Latvijas pašvaldību budžetos 2021. gadā netiks saņemti aptuveni 100 milj. EUR.  Ņemot vērā valdības pieņemtos lēmumus saistībā ar:   1. izmaiņām minimālajā atalgojumā no 430 EUR/mēn. uz 500 EUR/mēn; 2. izmaiņām garantētā minimālā ienākuma līmeņa noteikšanā; 3. izmaiņām trūcīgas personas statusa noteikšanā; 4. izmaiņām valsts sociālā nodrošinājuma apmērā; 5. izmaiņām mājokļa pabalstu piešķiršanas un aprēķināšanas kārtībā 6. plānoto pedagogu minimālās darba samaksas palielinājumu (no pašvaldības finansējuma tiek apmaksātas ne tikai PII pedagogu algas, bet arī līdzfinansētas sporta skolu pedagogu likmes un interešu izglītības pedagogu likmes)   pašvaldībām 2021. gadā jārēķinās ar būtisku izdevumu pieaugumu, tādējādi būtiski ietekmējot pašvaldību spēju nodrošināt pamatfunkciju finansēšanu.  Valsts budžeta 2021. gadam likumprojekta izstrādes un apstiprināšanas laikā no IZM netika sniegta informācija par straujāku PII pedagogu darba samaksas pieauguma tempu, kā to paredz 15.01.2018. MK rīkojums Nr.17 "Pedagogu darba samaksas pieauguma grafiks". Arī valsts budžeta paskaidrojuma raksta sadaļā "15. Izglītības un zinātnes ministrija" par šādu iniciatīvu nav minēts. Tādējādi pašvaldības šobrīd nav gatavas papildus finansiālam slogam, kas no IZM puses tiek virzīta kā jauna iniciatīva.  Pamatojoties uz likuma "Par pašvaldībām" 7. pantu – "nododot pašvaldībām jaunas šā likuma [15. pantā](https://likumi.lv/ta/id/57255#p15) paredzētās autonomās funkcijas, kas saistītas ar izdevumu palielināšanos, likumā, kas nosaka šo funkciju izpildes kārtību, vienlaikus jānosaka pašvaldībām jauni ienākumu avoti".  **Ņemot vērā iepriekš minēto un pašvaldību budžetu ierobežotās iespējas, finansējums PII pedagogu likmes pakāpeniskai izlīdzināšanai būtu finansējums no valsts budžeta līdzekļiem**. | | **Ņemts vērā.**  Ievērojot Likumā par budžetu un finanšu vadību 10. panta otrajā daļā noteikto ir veikts precizējums noteikumu projektā un projekta anotācijas III sadaļā, attiecīgi nosakot valsts budžeta līdzekļus, no kuriem tiks segts pašvaldību budžetu izdevumu pieaugums 2021. gada rudenī.  Par turpmāko gadu finansējumu, kas nepieciešams pirmsskolas pedagogu darba samaksas pakāpeniskai palielināšanai tiks lemts vidēja termiņa budžeta ietvara izskatīšanas procesā. | | | Izdarīt Ministru kabineta 2016. gada 5. jūlija noteikumos Nr. 445 "Pedagogu darba samaksas noteikumi" (Latvijas Vēstnesis, 2016, 140. nr.; 2017, 153. nr.; 2018, 39., 163., 188., 251. nr.; 2019, 129. nr.; 2020, 119. nr., 163.nr., 247.nr.) grozījumu un izteikt 1. pielikuma 2., 3. un 4. tabulu šādā redakcijā:  [..]  4. tabula  [..]  3. Pirmsskolas pedagogs 872 EUR |
| 2. | Noteikumi stājas spēkā 2021.gada 1.septembrī | | | Ņemot vērā, ka 2021. gada pašvaldību budžeti ir apstiprināti un tajos ir plānoti resursi PII pedagogu atalgojuma no 01.09.2021 nodrošināšanai 830 eur/mēn apmērā, papildus pieaugums ir vērtējams 2022. gada valsts budžeta sagatavošanas un izskatīšanas procesā kontekstā ar pašvaldību budžetos novirzāmās iedzīvotāju ienākuma nodokļa daļas apmēru. | | **Ņemts vērā.**  Ievērojot Likumā par budžetu un finanšu vadību 10. panta otrajā daļā noteikto ir veikts precizējums noteikumu projektā un projekta anotācijas III sadaļā, attiecīgi nosakot valsts budžeta līdzekļus, no kuriem tiks segts pašvaldību budžetu izdevumu pieaugums 2021. gada rudenī.  Par turpmāko gadu finansējumu, kas nepieciešams pirmsskolas pedagogu darba samaksas pakāpeniskai palielināšanai tiks lemts vidēja termiņa budžeta ietvara izskatīšanas procesā. | | | Noteikumi stājas spēkā 2021.gada 1.septembrī |
| **Latvijas Pašvaldību savienība** | | | | | | | | | |
| 3. | Izdarīt Ministru kabineta 2016. gada 5. jūlija noteikumos Nr. 445 "Pedagogu darba samaksas noteikumi" (Latvijas Vēstnesis, 2016, 140. nr.; 2017, 153. nr.; 2018, 39., 163., 188., 251. nr.; 2019, 129. nr.; 2020, 119. nr., 163.nr., 247.nr.) grozījumu un izteikt 1. pielikuma 2., 3. un 4. tabulu šādā redakcijā:  [..]  4. tabula  [..]  3. Pirmsskolas pedagogs 872 EUR | | | Latvijas Pašvaldību savienība **konceptuāli atbalsta pirmsskolas** **izglītības iestāžu (turpmāk - PII) pedagogu darba samaksas palielināšanu**, lai pakāpeniski mazinātu nevienlīdzību darba samaksā starp pirmskolas izglītības skolotāju darba samaksu un pārējo izglītības pakāpju un izglītības veidu skolotājiem, taču, lai nodrošinātu PII pedagogu atalgojuma pieaugumu no 01.09.2021 no 830 eur/mēn uz 872 eur/mēn., pašvaldībām kopumā pēc IZM aprēķiniem indikatīvi nepieciešamais papildu finansējums 2021.-2023.gadam, 2021.gada četriem mēnešiem no pašvaldību budžeta papildus ir nepieciešami 1.45 milj. *euro*; 2022.gadam papildus nepieciešami 7.4 milj.*euro* un 2023. gadam papildus ir nepieciešami 13.4 milj.*euro*.  Ņemot vērā, ka no 2021.gada, pārdalot pašvaldību budžetos novirzāmo iedzīvotāju ienākuma nodokļa daļu no līdzšinējiem 80% uz 75% un attiecīgi no 20% uz 25% palielinot valsts budžetā novirzāmo nodokļa daļu, kā arī citas darbaspēka nodokļu izmaiņas, visu Latvijas pašvaldību budžetos 2021. gadā netiks saņemti aptuveni 100 milj.*euro*.  Ņemot vērā valdības pieņemtos lēmumus saistībā ar:  1) izmaiņām minimālajā atalgojumā no 430 eur/mēn. uz 500 eur/mēn;  2) izmaiņām garantētā minimālā ienākuma līmeņa noteikšanā;  3) izmaiņām trūcīgas personas statusa noteikšanā;  4) izmaiņām valsts sociālā nodrošinājuma apmērā;  5) izmaiņām mājokļa pabalstu piešķiršanas un aprēķināšanas kārtībā;  6) **plānoto pedagogu minimālās darba samaksas palielinājumu ar 2021.gada 1.septembri** (no pašvaldības finansējuma tiek apmaksātas ne tikai PII pedagogu algas, bet arī līdzfinansētas sporta skolu pedagogu likmes, interešu izglītības pedagogu likmes un atbalsta personāls skolās - sociālie pedagogi, uc.).  Pašvaldībām 2021.gadā jārēķinās ar būtisku izdevumu pieaugumu, tādējādi būtiski ietekmējot pašvaldību spēju nodrošināt pamatfunkciju finansēšanu.  Valsts budžeta 2021. gadam likumprojekta izstrādes un apstiprināšanas laikā no IZM netika sniegta informācija par straujāku PII pedagogu darba samaksas pieauguma tempu, nekā to paredz 15.01.2018. MK rīkojums Nr.17 “Pedagogu darba samaksas pieauguma grafiks”.  Arī valsts budžeta paskaidrojuma raksta sadaļā “15. Izglītības un zinātnes ministrija” par šādu iniciatīvu nav minēts. Tādējādi pašvaldības netika ieplānojušas papildus finansiālos izdevumus, **kas no IZM puses tiek virzīta kā jauna iniciatīva.**  Pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 7.pantu “nododot pašvaldībām jaunas šā likuma 15.pantā paredzētās autonomās funkcijas, kas saistītas ar izdevumu palielināšanos, likumā, kas nosaka šo funkciju izpildes kārtību, vienlaikus jānosaka pašvaldībām jauni ienākumu avoti”  Likuma “Par pašvaldībām” 8.pants, kas noteic, ka ar likumu pašvaldībām var uzdot pildīt autonomās funkcijas, kas nav paredzētas šajā likumā, vienlaikus attiecīgajā likumā nosakot papildu finansēšanas avotus, ja funkciju izpilde saistīta ar izdevumu palielināšanos.  Šis pants jālasa plašāk, proti, nevar aprobežoties tikai ar gramatisko tulkojumu un attiecināt uz pilnīgi jaunām funkcijām**, tad būtu jālasa plašāk un jāsaprot, arī kā jaunu uzdevumu došana esošo funkciju ietvaros.** Valsts (tiešās pārvaldes) iejaukšanās attiecībā uz pedagogu atalgojuma noteikšanu ir jauna uzdevuma noteikšana, līdz ar to ir jārunā arī par papildu finansēšanas avotiem.  Ja paskatās no loģikas viedokļa, juridiskā viedokļa un no politiskā viedokļa, **tad katram lēmumam, kas tiek pieņemts ir jābūt pamatotam ar finanšu resursiem.** To ir atzinusi arī Satversmes tiesa. Satversmes tiesa ir atzinusi, ka, lemjot par valsts budžetu, ilgtermiņā ir jānodrošina līdzsvars starp valsts ekonomiskajām iespējām un visas sabiedrības labklājību un valsts finanšu līdzekļu izlietojums ir jāsamēro ar valsts rīcībā esošo finanšu līdzekļu apmēru (sk. Satversmes tiesas 2012. gada 3. februāra sprieduma lietā Nr. 2011-11-01 17.5. punktu).  Valstij ir jārūpējas par tās ilgtspējīgu attīstību, citastarp arī tādā veidā, lai valsts budžetā vienmēr būtu valsts funkciju pildīšanai nepieciešamie līdzekļi (sk. Satversmes tiesas 2015. gada 25. marta sprieduma lietā Nr. 2014-11-0103 20. punktu). **Satversmes tiesas atzītie principi attiecināmi arī uz pašvaldības budžeta veidošanu.**  Tādējādi, ievērojot Satversmes tiesas identificētos budžeta veidošanas principus, valdībai (Finanšu ministrijai) ir jāņem vērā pašvaldībām nepieciešamo finansējumu pirmsskolas pedagogu atalgojuma palielināšanai 2021./2022.m.g. un vidējā termiņā.  **Ņemot vērā iepriekš minēto un pašvaldību budžetu ierobežotās iespējas, finansējums PII pedagogu likmes pakāpeniskai izlīdzināšanai būtu finansējums no valsts budžeta līdzekļiem.** | | **Ņemts vērā.**  Ievērojot Likumā par budžetu un finanšu vadību 10. panta otrajā daļā noteikto ir veikts precizējums noteikumu projektā un projekta anotācijas III sadaļā, attiecīgi nosakot valsts budžeta līdzekļus, no kuriem tiks segts pašvaldību budžetu izdevumu pieaugums 2021. gada rudenī.  Par turpmāko gadu finansējumu, kas nepieciešams pirmsskolas pedagogu darba samaksas pakāpeniskai palielināšanai tiks lemts vidēja termiņa budžeta ietvara izskatīšanas procesā. | | | Izdarīt Ministru kabineta 2016. gada 5. jūlija noteikumos Nr. 445 "Pedagogu darba samaksas noteikumi" (Latvijas Vēstnesis, 2016, 140. nr.; 2017, 153. nr.; 2018, 39., 163., 188., 251. nr.; 2019, 129. nr.; 2020, 119. nr., 163.nr., 247.nr.) grozījumu un izteikt 1. pielikuma 2., 3. un 4. tabulu šādā redakcijā:  [..]  4. tabula  [..]  3. Pirmsskolas pedagogs 872 EUR |
| 4. |  | | | LPS vērš uzmanību, ka Artūra Krišjāņa Kariņa Valdības rīcības plāns  (VRP) paredz pirmsskolas pedagogu atalgojuma pakāpenisku finansēšanu no valsts budžeta. VRP punkts Nr.97.1. paredz darbības rezultātu «2)Sagatavoti priekšlikumi prioritārajam pasākumam un normatīvā regulējuma izmaiņām, lai pakāpeniski ieviestu atlīdzības finansēšanu no valsts budžeta visiem pirmsskolas pedagogiem», izpildes termiņš 30.10.2022.  VRP punkts Nr.127.1., paredz darbības rezultātu «2)Sagatavots piedāvājums pakāpeniskai pārejai uz pirmsskolas pedagogu atalgojuma finansēšanu no valsts budžeta Administratīvi teritoriālās reformas (ATR) virzības ietvaros”, izpildes termiņš 30.10.2022.  **Normatīvie akti par Administratīvi teritoriālo reformu ir pieņemti un valdībai ir jānodrošina attiecīgo plāna punktu izpilde.** | | 2021. gada 5. maija Saeimas Izglītības, kultūras un zinātnes komisijas sēdes darba kārtībā bija jautājums par Pedagogu darba samaksas finansēšanas modeli. Izskatīšanai komisijā bija iesniegti arī varianti pakāpeniskai pirmsskolas pedagogu atalgojuma finansēšanai no valsts budžeta, t.sk. četrus gadus vecu bērnu izglītošanas pārņemšanas aprēķins pie dažādām likmēm, piemēram, pie zemākās darba slodzes likmes 900 *euro* apmērā fiskālā ietekme vienam gadam ir 25,6 milj. *euro*, pie 960 *euro* likmes apmēra – 27,3 milj. *euro* un pie 1 200 *euro* likmes apmēra – 34,2 milj. *euro*.  Ievērojot Komisijas sēdē saņemto atbalstu virzībai uz straujāku pirmsskolas pedagogu vienas stundas likmes palielināšanu jau ar 2021. gada 1. septembri, kas arī veidotu ievērojamo fiskālo ietekmi, primāri tiek atbalstīts straujākas likmes palielināšanas pasākums, vienlaikus neatceļot arī VRP noteiktos uzdevumus. | | |  |
| **Finanšu ministrija** | | | | | | | | | |
| 4. |  | | | Finanšu ministrija ir izskatījusi Izglītības un zinātnes ministrijas sagatavoto Ministru kabineta noteikumu projektu "Grozījums Ministru kabineta 2016.gada 5.jūlija noteikumos Nr.445 "Pedagogu darba samaksas noteikumi""(turpmāk – noteikumu projekts), tam pievienoto sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumu (anotāciju) un apliecina, ka mums ir vienota izpratne par to, ka nepieciešams rast risinājumu kā visefektīvākā veidā mazināt pedagogu darba samaksas nevienlīdzību.  Lai valdībai būtu iespēja pieņemt uz datiem balstītu lēmumu par pirmsskolas pedagogu darba samaksas izmaiņām, Finanšu ministrija ir lūgusi pašvaldībām iesniegt informāciju par bērnu 1,5 - 4 gadu vecumam izglītošanā iesaistīto pirmsskolas izglītības pedagogu slodzēm un to finansējumu no pašvaldība budžeta gan 2020.gadā, gan plānoto finansējumu 2021.gadam (skatīt pielikumā).  Vēršam uzmanību, ka pirmsskolas pedagoga zemākas darba algas likmes palielināšana ir viens no iespējamajiem risinājumiem, lai mazinātu nevienlīdzību pedagogu atlīdzībā, tomēr vienlaikus nepieciešams izvērtēt arī citas alternatīvas, ņemot vērā pirmsskolas pedagoga vidējās slodzes apmēru, kas izriet no iepriekš minētās pašvaldību iesniegtās informācijas.  Vienlaikus jāņem vērā, ka bērnu vecumā no 5 - 6 gadiem pedagogu atalgojums tiek segts no valsts budžeta, savukārt bērnu no 1,5 - 4 gadu vecumam izglītošanā iesaistīto pirmsskolas izglītības pedagogu atalgojums tiek finansēts no pašvaldību budžeta. Tāpēc izstrādātajam piedāvājumam ir ietekme gan uz valsts budžetu, gan pašvaldību budžetiem un tam ir jābūt sabalansētam ar finanšu iespējām. Savukārt jautājumi, kas skar valsts un pašvaldību funkciju un pienākumu pārdali, jāskata administratīvi teritoriālās reformu izvērtējama kontekstā.  Ņemot vērā minēto, lūdzam papildu jau iesniegtajam piedāvājumam izdiskutēt arī citus variantus, iespējams kombinējot tos arī ar iespējamām slodžu izmaiņām. | | **Ņemts vērā**  Š.g. 8.jūnijā Finanšu ministrijai tika iesniegti papildu varianti, kuri tika izstrādāti balstoties uz FM 7.jūnijā iesniegtajiem datiem, t.sk. piedāvājot aprēķinus gan 40 stundu, gan 36 stundu darba slodzes nedēļai. Tomēr ievērojot būtisko fiskālo atšķirību no IZM piedāvātā aprēķinu varianta, kur fiskālā ietekme š.g. četriem mēnešiem valsts budžetā tika lēsta 0,8 milj. € apmērā, savukārt alternatīvo scenāriju, t.i. uz FM datiem balstīto scenāriju, ietekme jau bija attiecīgi 1,6 milj. € apmērā (tikai valsts budžetā bērnu no piecu gadu vecuma finansēšanā). Līdz ar to arī IZM uzskata, ka pirmēji piedāvātais variants ir efektīvāks nekā papildu varianti, no kuriem vienā ar FM piedāvā samazināt apmaksāto stundu skaitu pirmsskolā, ko IZM nevar atbalstīt. | | |  |
| 5. |  | Vienlaikus norādām, ka ir nepieciešams veikt precizējumus noteikumu projekta anotācijas III sadaļā, papildinot ar informāciju par Izglītības un zinātnes ministrijas budžetā norādīto finansējuma apmēru 2022. un 2023.gadā atbilstoši likumam “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021., 2022. un 2023. gadam, kā arī ar informāciju par likumā “Par valsts budžetu 2021.gadam” un likumā “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021., 2022. un 2023. gadam” piešķirto finansējumu pedagogu zemākās mēneša darba algas likmes paaugstināšanai no 2021.gada 1.septembra sadalījumā pa gadiem un nozaru ministrijām. Ņemot vērā, ka 2021.gadā papildus nepieciešamais finansējums 779 592 *euro* apmērā ir plānots nodrošināt, veicot pārdali no finansējuma atlikuma 62. resorā, savukārt 2022. gadam un turpmāk ik gadu nepieciešams papildu finansējums, jautājums par finansējumu izskatāms Ministru kabinetā kārtējā gada un vidēja termiņa valsts budžeta likumprojektu sagatavošanas un izskatīšanas procesā, noteikumu projektam ir pievienojams Ministru kabineta sēdes protokollēmuma projekts. Papildus lūdzam izvērtēt mērķdotācijas atlikuma izlietošanas mērķi pirmsskolas izglītības pedagogu minimālās algas likmes palielināšanai atbilstoši Ministru kabineta 2016.gada 5. jūlija noteikumu Nr.447 “Par valsts budžeta mērķdotāciju pedagogu darba samaksai pašvaldību vispārējās izglītības iestādēs un valsts augstskolu vispārējās vidējās izglītības iestādēs” 17.1 punktam, ievērojot iespējamās izglītojamo skaita izmaiņas no 2021.gada 1.septembra. | | | **Ņemts vērā.**  Veikti precizējumi anotācijas III sadaļā. | | Anotācijas III sadaļas 8.punkts.  Ailēs „saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam” un „saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru” norādīts finansējums tām ministrijas un 62. resora “Mērķdotācijas pašvaldībām” programmām, kuras ietekmē pirmsskolas izglītības pedagogu atalgojuma palielinājums ar 01.09.2021. līdz 872 *euro* par likmi:   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | | | | **2021.gads** | | **2022.gads** | **2023.gads** | | **KOPĀ** | | | | **415 962 709** | | **428 967 537** | **428 967 537** | | **62.resors** | | | | **404 110 513** | | **416 764 221** | **416 764 221** | | 01.00.00. | | | Mērķdotācijas izglītības pasākumiem | 54 904 339 | | 56 306 337 | 56 306 337 | | 05.00.00. | | | Mērķdotācijas pašvaldībām – pašvaldību izglītības iestāžu pedagogu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām | 308 275 128 | | 318 306 950 | 318 306 950 | | 10.00.00. | | | Mērķdotācijas pašvaldībām – pašvaldību izglītības iestādēs bērnu no piecu gadu vecuma izglītošanā nodarbināto pedagogu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām | 40 931 046 | | 42 150 934 | 42 150 934 | | **15.resors** | | | | **11 852 196** | | **12 203 316** | **12 203 316** | | 01.05.00 | | | Dotācija privātajām mācību iestādēm | 11 852 196 | | 12 203 316 | 12 203 316 | |  |  |  | | |  | | |  | | | |
| 6. | Izdarīt Ministru kabineta 2016. gada 5. jūlija noteikumos Nr. 445 "Pedagogu darba samaksas noteikumi" (Latvijas Vēstnesis, 2016, 140. nr.; 2017, 153. nr.; 2018, 39., 163., 188., 251. nr.; 2019, 129. nr.; 2020, 119. nr., 163.nr., 247.nr.) grozījumu un izteikt 1. pielikuma 2., 3. un 4. tabulu šādā redakcijā:  [..]  4. tabula  [..]  3. Pirmsskolas pedagogs 872 EUR | | | Finanšu ministrija ir izskatījusi Izglītības un zinātnes ministrijas precizēto Ministru kabineta noteikumu projektu "Grozījumi Ministru kabineta 2016.gada 5.jūlija noteikumos Nr.445 "Pedagogu darba samaksas noteikumi” (turpmāk – noteikumu projekts), š.g. 28.jūnijā saņemto precizēto anotāciju un izziņu par atzinumos sniegtajiem iebildumiem, un uztur iebildumu, kurš tika iekļauts FM š.g. 7.jūnija atzinumā. Atkārtoti norādām, ka pirmsskolas pedagoga zemākas darba algas likmes palielināšana ir viens no iespējamajiem risinājumiem, lai mazinātu nevienlīdzību pedagogu atlīdzībā, tomēr vienlaikus nepieciešams izvērtēt arī citas alternatīvas, ņemot vērā pirmsskolas pedagoga vidējās slodzes apmēru, kas izriet no pašvaldību iesniegtās informācijas, kura tika pievienota FM atzinumam. Vienlaikus jāņem vērā, ka bērnu vecumā no 5 - 6 gadiem pedagogu atalgojums tiek segts no valsts budžeta, savukārt bērnu no 1,5 - 4 gadu vecumam izglītošanā iesaistīto pirmsskolas izglītības pedagogu atalgojums tiek finansēts no pašvaldību budžeta. Izstrādātajam piedāvājumam ir ietekme ne tikai uz valsts budžetu, bet arī uz pašvaldību budžetu, jo šim gadam pašvaldības savus budžetus ir jau saplānojušas, līdz ar to piedāvājumam jābūt sabalansētam ar pašvaldību finanšu iespējām. Savukārt jautājumi, kas skar valsts un pašvaldību funkciju un pienākumu pārdali, jāskata administratīvi teritoriālās reformu izvērtējama kontekstā. Vienlaikus norādām, ka noteikumu projekta izziņā nav iekļauts pilns viedoklis, kuru FM sniedza. Līdz ar to nepieciešams papildināt noteikumu projekta izziņu, sniedzot skaidrojumu par to. | | **Ņemts vērā.**  Ievērojot Likumā par budžetu un finanšu vadību 10. panta otrajā daļā noteikto ir veikts precizējums noteikumu projektā un projekta anotācijas III sadaļā, attiecīgi nosakot valsts budžeta līdzekļus, no kuriem tiks segts pašvaldību budžetu izdevumu pieaugums 2021. gada rudenī.  Par turpmāko gadu finansējumu, kas nepieciešams pirmsskolas pedagogu darba samaksas pakāpeniskai palielināšanai tiks lemts vidēja termiņa budžeta ietvara izskatīšanas procesā.  Š.g. 8.jūnijā Finanšu ministrijai tika iesniegti papildu varianti, kuri tika izstrādāti balstoties uz FM 7.jūnijā iesniegtajiem datiem, t.sk. piedāvājot aprēķinus gan 40 stundu, gan 36 stundu darba slodzes nedēļai. Tomēr ievērojot būtisko fiskālo atšķirību no IZM piedāvātā aprēķinu varianta, kur fiskālā ietekme š.g. četriem mēnešiem valsts budžetā tika lēsta 0,8 milj. € apmērā, savukārt alternatīvo scenāriju, t.i. uz FM datiem balstīto scenāriju, ietekme jau bija attiecīgi 1,6 milj. € apmērā (tikai valsts budžetā bērnu no piecu gadu vecuma finansēšanā). Līdz ar to arī IZM uzskata, ka pirmēji piedāvātais variants ir efektīvāks nekā papildu varianti, no kuriem vienā ar FM piedāvā samazināt apmaksāto stundu skaitu pirmsskolā, ko IZM nevar atbalstīt. | | | Izdarīt Ministru kabineta 2016. gada 5. jūlija noteikumos Nr. 445 "Pedagogu darba samaksas noteikumi" (Latvijas Vēstnesis, 2016, 140. nr.; 2017, 153. nr.; 2018, 39., 163., 188., 251. nr.; 2019, 129. nr.; 2020, 119. nr., 163.nr., 247.nr.) grozījumu un izteikt 1. pielikuma 2., 3. un 4. tabulu šādā redakcijā:  [..]  4. tabula  [..]  3. Pirmsskolas pedagogs 872 EUR |
| Atbildīgā amatpersona | | | Līga Buceniece | | | | |
|  | | | (paraksts)\* | | | | |

Piezīme. \* Dokumenta rekvizītu "paraksts" neaizpilda, ja elektroniskais dokuments ir sagatavots atbilstoši normatīvajiem aktiem par elektronisko dokumentu noformēšanu.

Modra Jansone

|  |
| --- |
| (par projektu atbildīgās amatpersonas vārds un uzvārds) |
| Izglītības departamenta vecākā eksperte |
| (amats) |
| 67047973 |
| (tālruņa un faksa numurs) |
| modra.jansone@izm.gov.lv |
| (e-pasta adrese) |