

12-5/4

REFORMU VADĪBAS GRUPAS un Ministru kabineta locekļu sēde

Ministru kabinetā, Ministru prezidenta zālē

Rīgā

2012.gada 27.septembrī

Sēdi vada

Ministru prezidents **Valdis Dombrovskis**

Piedalās:

Reformu vadības grupas locekļi:

Aiva Viķsna – LDDK viceprezidente

Jolanta Vjakse – LDDK eksperte

Jānis Endziņš – LTRK valdes priekšsēdētājs

Andris Jaunsleinis – LPS priekšsēdis

Māris Pūķis – LPS vecākais padomnieks

Andris Vilks – finanšu ministrs

Juris Pūce – Ekonomikas ministrijas valsts sekretārs

Ilonda Stepanova – Finanšu ministrijas Budžeta departamenta direktore

Andris Eglājs – Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas Administrācijas vadītājs

Citi dalībnieki:

Rudīte Osvalde (PKC)

Sigita Sniķere (PKC)

Pēteris Vilks (PKC)

Eva Upīte (VK)

Baiba Medvecka (VK)

Edgars Šadris (FM)

Sēdi sāk plkst. 09:30

1. Sēdes atklāšana

V.Dombrovskis: atklāj Reformu vadības grupas (RVG) sēdi. Informē par darba kārtībā iekļautajiem jautājumiem. Jautā vai pie darba kārtības ir papildus iekļaujamie jautājumi.

A.Jaunsleinis (LPS): lūdz atļauju RVG sniegt īsu prezentāciju par sociālo partneru, pašvaldību, zinātnieku un augstskolu kopējo pozīciju par Nacionālo attīstības plānu 2014-2020 (NAP).

V.Dombrovskis: piekrīt šo jautājumu skatīt pie "Dažādi". Īsumā iepazīstina ar RVG darba kārtībā iekļautajiem jautājumiem. Aicina Valsts kanceleju (VK) prezentēt izstrādāto cilvēkresursu attīstības koncepciju

2. Valsts kancelejas ziņojums par valsts pārvaldes cilvēkresursu attīstības koncepcijas izstrādes gaitu

(ziņo: Valsts kancelejas direktora vietniece valsts pārvaldes un cilvēkresursu attīstības jautājumos E.Upīte un Valsts kancelejas Valsts pārvaldes attīstības departamenta konsultante B.Medvecka - Prezentācija: [RVG_270912_HRkonceptcija](#))

E.Upīte (VK): informē par jautājuma aktualitāti un par līdz šim paveikto jautājuma attīstībā. Uzsver, ka cilvēkresursu attīstības jautājums ir aktuāls arī Eiropas Savienības (ES) kontekstā. Norāda, ka šī gada sākumā ir izveidota Valsts pārvaldes cilvēkresursu padomē, kurā ir notikušas diskusijas par turpmāko cilvēkresursu attīstības koncepciju valsts pārvaldē, tika organizēta apaļā galda diskusija Dienas Biznesā, kā arī ir bijušas diskusijas ar sociālajiem partneriem un nevalstiskajām organizācijām. Izstrādātā koncepcija ir tikusi prezentēta arī konstitucionālās politikas seminārā „Bīriji-2012”, kā arī notika tikšanās un diskusijas ar dažādu jomu ekspertiem. Papildus tam ir veikta valsts pārvaldes darbinieku aptauja, lai noskaidrotu darbinieku apmierinātību ar darbu. No aptaujas rezultātiem var secināt, ka daudzi valsts pārvaldē nodarbinātie ir gatavi pamest savas darbavietas un pāriet uz darbu privātajā sektorā. VK ir arī iesniegusi priekšlikumus NAP izstrādes procesa laikā, minot cilvēkresursu attīstību kā vienu no svarīgiem rīcības virzieniem.

B.Medvecka (VK): prezentē izstrādāto valsts pārvaldes cilvēkresursu koncepciju. Norāda uz iespējamajiem inovatīvajiem risinājumiem valsts pārvaldes cilvēkresursu plānošanā. Sniedz priekšlikumus valsts pārvaldē nodarbināto motivācijas sistēmas pilnveidošanai, darba produktivitātes sekmēšanai, attālinātā darba un nepilnā darba laika darba iespējām u.c. Kā iespējamo risinājumu piedāvā izveidot vienotu valsts un pašvaldību dienestu, kurā būtu ietvertas valsts amatpersonas, augstākā līmeņa civildienests, specializētais civildienests Ārlietu ministrijā un valsts pārvaldes un pašvaldību darbinieki. Šāda civildienesta modeļa izveide būtu saistīta ar vienotu procedūru un vienotu kritēriju ieviešanu gan valsts pārvaldē, gan pašvaldības, līdz ar to gan valsts pārvaldē, gan pašvaldībās nodarbinātajiem tiktu piemērotas vienotas prasības un nosacījumi.

V.Dombrovskis: paldies par ziņojumu, aicina klātesošos uzdot jautājumus par piedāvāto civildienesta attīstības koncepciju.

A.Jaunsleinis (LPS): vai piedāvātā koncepcija paredz arī cilvēkresursu plānošanas sistēmas centralizāciju?

E.Upīte (VK): norāda, ka piedāvātā sistēma neparedz pakļautības un pārraudzības maiņu. Piedāvātā koncepcija paredz to, ka gan valsts iestādēm, gan pašvaldībām ir sava atsevišķs civildienests.

M.Pūķis (LPS): lūdz detalizētāk izskaidrot atalgojuma mainīgās daļas noteikšanu valsts pārvaldē strādājošajiem. Vēlas noskaidrot, kā ir plānots nodrošināt valsts un pašvaldību darbinieku

iekļaušanu vienā likumā, nepārkāpjot Eiropas Pašvaldību hartā noteiktos pamatprincipus, kas nosaka pašvaldību personāla politikas autonomiju.

B.Medvecka (VK): ir plānots, ka FM līdz šī gada decembrim izstrādās priekšlikumu mainīgās atalgojuma daļas sasaistei ar darba izpildi. Uzsver, ka izstrādātās koncepcijas mērķis nav ierobežot pašvaldību autonomiju, bet gan noteikt vienotus principus gan valsts pārvaldē, gan pašvaldībās nodarbinātajiem. Informē, ka Eiropas Pašvaldību harta attiecas arī uz Igauniju, un Igaunijā pašvaldībās nodarbinātie ir civildienesta ierēdņi.

M.Pūķis (LPS): ieviešot koncepcijā piedāvāto cilvēkresursu plānošanas sistēmu mazās pašvaldības tiks pielīdzinātas lielajām, jo nav svarīgi, vai tiek vadīta neliela, vai liela administrācija, jo kritēriji visām būs vienādi. Tādejādi pastāv līdzekļu izšķērdēšanas risks, jo visām pašvaldībām arī nelielajām būs jāievēro vienoti nosacījumi.

B.Medvecka (VK): personālvadības principi ir jāievēro visām pašvaldībām, neatkarīgi no tā, cik daudz darbinieku tajās ir nodarbināti. Koncepcija neparedz pašvaldībām atņemt rīcības brīvību. Tās mērķis ir harmonizēt principus, pēc kuriem tiek atlasīti, novērtēti pašvaldībās strādājošie, kā arī tiek noteikta to disciplināratbildība.

A.Jaunsleinis (LPS): norāda, ka pašvaldību autonomija veidojas no autonomas finanšu politikas un autonomas personāla atlases. Nevēlas, lai tiktu izveidota vienota sistēma, kas atņemtu pašvaldībām autonomiju. Piedāvā attiecībā uz pašvaldībām izdodot ieteikumus, kā būtu vēlams un ieteicams darboties attiecībā uz personālvadības jautājumiem, bet kas nebūtu obligāti saistoši, līdz ar to iestādes varētu izvēlēties, vai tos ievērot vai nē. Prakse rāda, ka bieži vien iestādes šādus ieteikumus nem vērā un ievēro.

V.Dombrovskis: ņemot vērā LPS izteiktos iebildumus, piekrīt, ka viens no risinājumiem būtu tāds, ka koncepcijā paredzētajām prasībām attiecībā uz pašvaldībām būtu ieteikumu raksturs. Vienlaikus ir ierobežojumi, kas šobrīd attiecas tikai uz valsts dienesta ierēdņiem, proti, atbildība par pieņemtajiem lēmumiem, amatu savienošanas ierobežojumi, izvairīšanās no interešu konflikta u.c. Līdz ar to šādi ierobežojumi būtu attiecināmi arī uz pašvaldībās strādājošajiem.

A.Jaunsleinis (LPS): piekrīt, ka likuma prasības attiecas uz visiem vienādi.

V.Dombrovskis: aicina pašvaldībām saglabāt iespēju šīs prasības ievērot kā rekomendācijas. Aicina koncepciju kopumā atbalstīt, vienlaikus to papildinot, ņemot vērā šodienas diskusijā izteiktos viedokļus.

M.Pūķis (LPS): uzskata, ka koncepcijas ieviešanas iespējas lielā mērā būs atkarīgas no tā, vai valstī ieviesīs vidējā termiņa budžeta plānošanu. Motivācijas sistēmas attīstība ir saistīta ar to, ka ilgtermiņā būtu iespējams novērtēt veiktā darba rezultātus.

A.Vilks: vēlas precizēt, vai jaunā koncepcija paredz civildienestā saglabāt esošos smagnējos mehānismus, piemēram, atlaižot civildienesta ierēdņus.

E.Upīte (VK): norāda, ka būtu nepieciešams tuvināt civildienesta attiecības darba tiesiskajām attiecībām, lai darba tiesiskās attiecības būtu vieglāk izbeigt, ja persona nav motivēta veikt savus darba pienākumus kvalitatīvi.

J.Pūce (EM): uzskata, ka civildienesta ierēdņus ir vieglāk atlaist un pārceļt, nekā darbiniekus. Šobrīd civildienesta likums paredz to, ka ja civildienesta ierēdnis nepiekrīt amatam, uz kuru tas tiek pārceelts, tad viņu var atlaist.

A.Jaunsleinis (LPS): arī darba likumdošana paredz to, ka ja darbinieks nepiekrīt noteiktajiem darba pienākumiem, tad viņu var atlaist. Piekrīt, ka ir nepieciešama efektīva sistēma atlaist darbiniekus, ja tie nepilda savus darba pienākumus.

E.Upīte (VK): norāda, ka sarunā ar tiesnešiem tika secināts, ka atlaišanas gadījumā lielāki tiesvedības riski ir valsts iestādēs, nevis privātajā sektorā.

V.Dombrovskis: lūdz precizēt koncepciju, lai piedāvātā civildienesta sistēma ir efektīvāka, ņemot vērā arī diskusijā izteiktos ierosinājumus, ka civildienesta darbinieku atlaišanas mehānismam ir jābūt elastīgākam. Lūdz VK ņemt vērā LPS izteiktos iebildumus un ierosinājumus attiecībā uz koncepcijas nosacījumu attiecināšanu uz pašvaldībām. Aicina RVG atbalstīt koncepcijas turpmāko virzību uz starpministriju saskaņošanu. Aicina PKC prezentēt otro darba kārtības jautājumu.

3. PKC sagatavotā apkopotā informācija par ministriju veiktajiem un plānotajiem pētījumiem, tostarp administratīvā sloga jautājumos, un šo pētījumu laikā gūto rezultātu pielietojumu

(ziņo: Pārresoru koordinācijas centra konsultante **S.Sniķere** – Prezentācija: **RVG_270912_petijumi**)

S.Sniķere (PKC): informē par PKC veikto ministriju sniegtās informācijas apkopojumu par valsts pārvaldes iestāžu veiktajiem pētījumiem. Norāda uz iegūto informāciju un tās rezultātiem, kā arī informē par veikto pētījumu raksturojumu. Sniedz informāciju par veiktajiem pētījumiem, to skaitu, iestādēm, kas tos īstenoja, pētījumu tēmām, un veikto pētījumu finansējuma apmēriem. Informē par identificētajām problēmām un priekšlikumiem turpmākajai rīcībai.

A.Vīksna (LDDK): vēlas noskaidrot, kā izvērtēs jomas un nozares, kurās ir nepieciešami monitoringi.

S.Sniķere (PKC): dažas ministrijas jau ir norādījušas uz noteiktām jomām, kurās būtu nepieciešams veidot monitoringa sistēmu. Notiks diskusijas ar ministrijām, kurās jomās un par kurām politikām būtu nepieciešami monitoringa tipa pētījumi. Noteikti būs nepieciešama ekspertu diskusija, lai noskaidrotu šīs jomas.

R.Osvalde (PKC): informē par PKC plānoto pētījumu, kura ietvaros tiks novērtēta attīstības plānošanas sistēma.

A.Jaunsleinis (LPS): norāda, ka pētījumiem būtu nepieciešams pievienot informāciju par to, kā pētījuma rezultāti tiks praktiski izmantoti. Uzskata, ka būtu jāparedz obligāts nosacījums, ka pētījuma gaitā gūtos rezultātus vajadzētu arī praktiski izmantot.

S.Sniķere (PKC): nevarētu teikt, ka pētījumu gaitā gūtie rezultāti netiek izmantoti. Liela daļa pētījumu ir vērsti uz politikas novērtēšanu un izstrādi. Lielākā daļa pētījumu ir vērsti uz to, ka tiek pētīta kāda aktuāla problēma.

A.Jaunsleinis (LPS): aicina pētījumiem pievienot *ex ante* novērtējumu, kas būtu obligāta pētījumu sastāvdaļa, lai būtu vieglāk izvērtēt pētījumu gaitā gūto rezultātu pielietojumu.

S.Sniķere (PKC): š.g. 24.jūlijā Ministru kabineta (MK) sēdē ir apstiprināti MK noteikumi Nr.513 „Kārtība, kādā valsts iestādes, pašvaldības un pašvaldību iestādes pasūta pētījumus”, kuri atrisinās pētījumu plānošanas un novērtēšanas problēmas. Šajos noteikumos jau ir norādīts, ka kopā ar pētījumu ir jāsniedz arī informācija, kā pētījuma rezultāti tiks izmantoti.

R.Osvalde (PKC): iepriekš minētie MK noteikumi stāsies spēkā ar 2013.gada pirmo janvāri. Vienlaikus atbilstoši MK lēmumam ar 2014.gada budžeta piešķirumu PKC veiks pētījumu un publikāciju datu bāzes darbības uzlabošanu, lai datu bāzē esošā informācija būtu pārskatāma un ērti lietojama.

V.Dombrovskis: aicina RVG pieņemt zināšanai PKC apkopoto informāciju. Aicina LPS prezentēt savus priekšlikumus.

4. Dažādi – LPS prezentācija „Kopējā pozīcija par NAP”

(ziņo: Latvijas Pašvaldību savienības vecākais padomnieks **M.Pūķis** – Prezentācija: **RVG_270912_kopeja_pozicija**)

M.Pūķis (LPS): prezentē sociālo partneru apkopoto informāciju par NAP izstrādes plānu. Uzskata, ka NAP sākotnējā redakcija ir uzlabojusies, vienlaikus būtu nepieciešami atsevišķi uzlabojumi.

Sociālie partneri mēģināja vienoties par vienotu pieeju NAP, katra organizācija sagatavoja izvērstu pozīciju, kuru iesniedza PKC. Galvenās intereses: 1) uzņēmējdarbības vides izcilība; 2) strādājošie iedzīvotāji – ekonomikas izrāviena pamata resurss; 3) katras pašvaldības un katra plānošanas reģiona tiesības līdzdarboties; 4) zinātnes un izglītības kā tautsaimniecības izaugsmes faktoru loma. Papildus tam LPS piedāvā NAP iekļaut speciālu nodaļu par finansējumu, kurā būtu izvērtēti NAP finansēšanas avoti, tiktu ieviestas kvotas pašvaldībām un plānošanas reģioniem, nozaru prioritātēm, nozaru rīcības virzieniem, kā arī ievest vidējā termiņa budžeta plānošanu.

V.Dombrovskis: paldies LPS par ziņojumu, aicina izteikt viedokļus, komentārus. Norāda, ka NAP izstrādes process ir organizēts tā, lai NAP varētu apstiprināt 23.oktobra MK sēdē. Uzsver, ka būtu svarīgi pieturēties pie šādiem termiņiem, jo oktobra beigās sāksies sarunas ar Eiropas komisiju par Latvijas prioritātēm nākošā ES daudzgadu budžeta plānošanas procesā. Līdz ar to NAP ir kā dokuments, ar kuru būs iespējams uzsvērt Latvijas prioritāros jautājumus.

Norāda, ka NAP ir paredzēti dažādi finansējuma avoti. Būtisks NAP iekļauto pasākumu finansējuma avots ir ES fondu finansējums, tāpēc NAP jāatbilst regulējumam par fondiem. Gadījumā, ja plānotās aktivitātes neatbilst fondu finansējuma saņemšanai, tad tiks izvērtēta iespēja šos pasākumus finansēt no nacionālā budžeta.

Lūdz PKC sniegt informāciju par aktuālo situāciju attiecībā uz saņemto priekšlikumu izvērtēšanu, kā arī komentēt situāciju attiecībā uz priekšlikumu „Latvija 2020.gadā – zaļākā valsts pasaule”.

P.Vilks (PKC): informē, ka 20.septembrī ir noslēgusies NAP sabiedriskā apspriešana. Saņemts vairāk par 900 priekšlikumiem, no ministrijām saņemts vairāk par 600 priekšlikumiem, kuru kopējais pieprasītais finansējuma apjoms ir 18 miljardi latu. Pasākumus plānots finansēt no ES pieejamajiem līdzekļiem, nacionālā budžeta, kā arī piekrīt, ka atsevišķiem pasākumiem ir iespējams piesaistīt privāto finansējumu.

Aktuālais NAP izstrādes grafiks nosaka to, ka NAP ir plānots apstiprināt MK sēdē š.g.23.oktobrī. Kopumā norāda, ka saņemtie priekšlikumi ir savstarpēji pretrunīgi, kā arī tiem ir pieprasīts liels finansējuma apjoms.

Informē, ka par priekšlikumu „Latvija 2020.gadā – zaļākā valsts pasaule” arī ir saņemti 22 komentāri. Saņemtie priekšlikumi ir salīdzinoši kritiski, jo „zaļā vīzija” paredz lauksaimniecības un emisijas kvotu ierobežojumus, kā arī citus pasākumus, kas var ietekmēt ikvienu mājsaimniecību. Tomēr norāda, ka ir plānots atsevišķus „zaļās vīzijas” elementus iestrādāt NAP.

V.Dombrovskis: vērš PKC uzmanību, ka vajadzētu strādāt pie tā, ka „zaļās vīzijas” sadaļas, kas ir saskanīgas ar NAP prioritātēm, būtu tajā iekļaujamas.

J.Endziņš (LTRK): norāda, ka NAP pietrūkst konkrētu prioritāšu fokusa, pārāk daudz rīcības virzienu. Svarīgi saprast, kādus tieši rīcības virzienus būs iespējams realizēt, lai neveidojas situācija, ka nevarēs īstenot visu iecerēto. Uzskata, ka būtu svarīgi izveidot filtru, kas ļautu noteikt būtiskākos rīcības virzienus. Šādas filtrs varētu būt – koncentrēšanās uz eksportu, produktivitātes celšana, Latvijas stipro pušu izmantošana.

P.Vilks (PKC): informē, ka NAP vadības grupa ir apstiprinājusi 14 kritērijus, pēc kuriem tiek vērtēti NAP priekšlikumi, atlasot tos, kas būtu ķemami vērā.

J.Endziņš (LTRK): aicina vēl vairāk sašaurināt NAP rīcības virzienus. Aicina PKC uztaisīt NAP kompaktu versiju uz dažām lappusēm, lai pēc iespējas vairāk iedzīvotāju būtu iespēja iepazīties ar šo dokumentu un būt par to informētiem.

A.Jaunsleinis (LPS): aicina pievērst uzmanību tam, kā LPS aicināja atlasīt NAP prioritātes. Publiskajā telpā NAP veidotājiem vajadzētu skaidrot, ka NAP ir tikai prioritāšu saraksts, kas nenozīmē, ka citiem jautājumiem netiks pievērsta uzmanība, lai sabiedrība nedomātu, ka ja kāds pasākums nav pieminēts NAP, tad tas vairāk nav aktuāls. Aicina saņemtos priekšlikumus izskatīt Reformu vadības grupā.

V.Dombrovskis: piekrīt, ka tas ir būtisks jautājums. Plānos iespējamo RVG norises datumu.

Slēdz sēdi plkst. 11:10

Reformu vadības grupa un Ministru kabineta locekļi nolēma:

1. Konceptuāli atbalstīt Valsts kancelejas izstrādāto valsts pārvaldes cilvēkresursu attīstības koncepciju un sagatvot to izsludināšanai Valsts sekretāru sanāksmē, vienlaikus papildinot to ar Latvijas Pašvaldību savienības izteiktajiem priekšlikumiem par koncepcijas attiecināšanu uz pašvaldībās nodarbinātajiem rekomendāciju formā, kā arī vienkāršot un padarīt efektīvāku esošo civildienesta sistēmu, it sevišķi attiecībā uz civildienesta ierēdņu atlaišanu;
2. Pieņemt zināšanai Pārresoru koordinācijas centra apkopoto informāciju par ministriju un to padotības iestāžu veiktajiem pētījumiem 2011. un 2012.gadā, kā arī piedāvātos risinājumus ministriju veikto pētījumu kvalitātes un pieejamības uzlabošanai, tai skaitā pētījumu un publikāciju datu bāzes uzlabošanu pēc 2014.gada budžeta piešķīruma saņemšanas;

3. Izvērtēt iespēju organizēt RVG sēdi, kurā tiktu sniepta informācija par Nacionālā attīstības plāna 2014-2020 izstrādes gaitu, līdz š.g.23.oktobrim.

Ministru prezidents



Valdis Dombrovskis

Sagatavoja:

I.Žemaite-Dziceviča
Pārresoru koordinācijas centra konsultante
irina.zemaite@pkc.mk.gov.lv

05. 10. 2012.



O. Augustovska
05.10.2012.

R. Osvalde
05.10.2012.



A. P. Lest
05.10.2012.