**Informatīvais ziņojums**

**par ekonomikas atveseļošanas politikas virzieniem vidēja termiņa periodā**

RĪGA

2009.gada oktobris

# Ievads

Saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 4.augusta sēdes protokola Nr.51 77.§ 2.punktu Ekonomikas ministrijai tika uzdots organizēt „Informatīvā ziņojuma par priekšlikumiem ekonomikas atveseļošanai vidēja termiņa periodā” sabiedrisko apspriešanu (konferenci) un iesniegt Ministru kabinetā attiecīgi precizētu ziņojumu un tiesību akta projektu, kurā ir ietverti konkrēti priekšlikumi prioritāro nozaru atbalsta instrumenta pilnveidošanai.

Attiecībā par šo pašu uzdevumu Ministru kabineta 2009.gada 15.septembra sēdes protokola Nr.58 6.§ 3.punkts precizē Latvijas ekonomikas atveseļošanas plāna iesniegšanas termiņu Ministru kabinetā un tas ir 2009.gada 1.oktobris. Bez tam šīs sēdes 6.§ 4.punkts Ekonomikas ministrijai sadarbībā ar Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministriju uzdot sagatavot un ekonomikas ministram līdz 2009.gada 1.oktobrim iesniegt Ministru kabinetā jautājumu par Nacionālā attīstības plāna pārskatīšanu vai atcelšanu, izskatīšanai kontekstā ar Latvijas ekonomikas atveseļošanas plānu.

2009.gada 26.augustā notika Ekonomikas ministrijas organizēta konference „Latvija. Izaugsme. Labklājība.”, kurā plašā uzņēmēju, ekspertu un valsts pārvaldes pārstāvju lokā tika diskutēts par ministrijas izstrādāto ekonomikas atveseļošanas plānu un tā iedzīvināšanas instrumentiem.

Pamatojoties uz konferences gaitā iegūtajiem priekšlikumiem un pēc turpmākām konsultācijām ar iesaistītajām valsts institūcijām un nevalstiskajām organizācijām, Ekonomikas ministrija ir precizējusi „Informatīvo ziņojumu par priekšlikumiem ekonomikas atveseļošanai vidēja termiņa periodā”.

Precizētais ziņojums sastāv no četrām nodaļām. Pirmajā nodaļā ir sniegts ieskats Latvijas ekonomikas attīstībā vidēja termiņa periodā, iekļaujot pašreizējās krīzes raksturojumu, sagaidāmo nozaru devumu izaugsmē, iespējamos tautsaimniecības attīstības scenārijus, kā arī tendences darba tirgū.

Otrajā nodaļā ir definēti Latvijas tautsaimniecības attīstības mērķi un uzdevumi vidēja termiņa periodam.

Trešajā nodaļā ir aprakstīti valsts atbalsta prioritārie segmenti un to galvenie atbalsta virzieni: nodokļu stimuli, ES struktūrfondi un finanšu atbalsta instrumenti, izglītība un zinātne, kā arī atsevišķās nozarēs papildus identificētie pasākumi.

Ceturtajā nodaļā ir raksturoti galvenie mērķi un pasākumi visas tautsaimniecības konkurētspējas paaugstināšanai un labvēlīgas uzņēmējdarbības vides radīšanai.

Pielikumā ir dota plaša statistiskā informācija par Latvijas iekšzemes kopprodukta dinamiku, tautsaimniecības nozaru izaugsmi, struktūru un ieguldījumu izaugsmē, kā arī vidēja termiņa prognozes. Pielikumā ir iekļauta arī informācija par Baltijas valstīm *Globālās konkurētspējas indeksa* reitingā, sadalījumā pa atsevišķiem indikatoriem.

**Saturs**

[Ievads 2](#_Toc242510356)

[Saīsinājumi 4](#_Toc242510357)

[1. Latvijas ekonomikas attīstība vidēja termiņa periodā 5](#_Toc242510358)

[1.1. Pašreizējās krīzes raksturojums 5](#_Toc242510359)

[1.2. Latvijas konkurētspējas izvērtējums 6](#_Toc242510360)

[1.3. Tautsaimniecības attīstības scenāriji 11](#_Toc242510361)

[1.4. Nozaru ieguldījums izaugsmē 15](#_Toc242510362)

[1.5. Darba tirgus attīstības tendences 18](#_Toc242510363)

[2. Ekonomiskās politikas vidēja termiņa mērķi un uzdevumi 21](#_Toc242510364)

[3. Mērķtiecīgs un selektīvs valsts atbalsts 23](#_Toc242510365)

[3.1. Valsts atbalsta prioritārie segmenti 23](#_Toc242510366)

[3.2. Prioritāro segmentu atbalsta virzieni 26](#_Toc242510367)

[4. Konkurētspējai labvēlīgas vides radīšana 30](#_Toc242510368)

[4.1. Nodokļu politikas pilnveidošana 30](#_Toc242510369)

[4.2. Administratīvā sloga mazināšana 30](#_Toc242510370)

[4.3. Mikro uzņēmumu atbalsta pasākumi 33](#_Toc242510371)

[4.4. Inovāciju veicināšana 34](#_Toc242510372)

[4.5. Finanšu instrumenti uzņēmējdarbības atbalstam 35](#_Toc242510373)

[4.6. Preču un pakalpojumu eksporta stimulēšana 36](#_Toc242510374)

[4.7. Publiskās un privātās partnerības projektu īstenošana 37](#_Toc242510375)

[4.8. Apmācības, tai skaitā atbalsts uzņēmējdarbības uzsācējiem 37](#_Toc242510376)

[4.9. Izglītība un zinātne 38](#_Toc242510377)

[Nobeigums 39](#_Toc242510378)

[Pielikums 42](#_Toc242510379)

[1.tabula. IKP dinamika valstīs pa ceturkšņiem 2008. un 2009.gadā 42](#_Toc242510380)

[2.tabula. IKP pa nozarēm no 2000. līdz 2008.gadam faktiskajās cenās 43](#_Toc242510381)

[3.tabula. Latvijas tautsaimniecības nozaru struktūra no 2000. līdz 2008.gadam 44](#_Toc242510382)

[4.tabula. Latvijas tautsaimniecības nozaru dinamika no 2001. līdz 2008.gadam 45](#_Toc242510383)

[5.tabula. Nozaru devums IKP pieaugumā no 2001. līdz 2008.gadam 46](#_Toc242510384)

[6.tabula. Apstrādes rūpniecības nozaru struktūra no 2000. līdz 2008.gadam 47](#_Toc242510385)

[7.tabula. Apstrādes rūpniecības nozaru dinamika no 2001. līdz 2008.gadam 47](#_Toc242510386)

[8.tabula. Apstrādes rūpniecības nozaru devums nozares pieaugumā no 2001. līdz 2008.gadam 48](#_Toc242510387)

[9.tabula. Apstrādes rūpniecības nozaru eksporta īpatsvars realizācijā no 2001. līdz 2008.gadam 48](#_Toc242510388)

[10.tabula. Globālās konkurētspējas indekss 49](#_Toc242510389)

[11.tabula. Latvijas IKP prognoze nozaru griezumā pa scenārijiem no 2009. līdz 2015.gadam 52](#_Toc242510390)

[12.tabula. Tautsaimniecības struktūra no 2009. līdz 2015.gadam 53](#_Toc242510391)

[13.tabula. IKP pieauguma tempi pa nozarēm no 2009. līdz 2015.gadam 54](#_Toc242510392)

[14.tabula. Nozaru ieguldījums izaugsmē no 2009. līdz 2015.gadam 55](#_Toc242510393)

[15.tabula. Nozaru dinamika un ieguldījums izaugsmē no 2005. līdz 2015.gadam, sadalījumā pa ekonomikas cikla periodiem 56](#_Toc242510394)

[16.tabula. Kopējā pieprasījuma dinamika un ieguldījums izaugsmē no 2005. līdz 2015.gadam, sadalījumā pa ekonomikas cikla periodiem 57](#_Toc242510395)

[17.tabula. Apstrādes rūpniecības dinamika un ieguldījums izaugsmē no 2005. līdz 2015.gadam, sadalījumā pa ekonomikas cikla periodiem 58](#_Toc242510396)

[18.tabula. Apstrādes rūpniecības nozaru pieauguma pakārtotā efekta novērtējums, izmantojot pilnos izmaksu koeficientus 59](#_Toc242510397)

#

#

# Saīsinājumi

|  |  |
| --- | --- |
| ASV | Amerikas Savienotās valstis |
| ĀTI | Ārvalstu tiešās investīcijas |
| CSP | Centrālā statistikas pārvalde |
| EIF | Eiropas Investīciju fonds |
| EK | Eiropas Komisija |
| ERAF | Eiropas Reģionālās attīstības fonds |
| ES | Eiropas Savienība |
| GCI | Globālās konkurētspējas indekss |
| IIN | Iedzīvotāju ienākumu nodoklis |
| IKP | Iekšzemes kopprodukts |
| IKT | Informācijas un komunikācijas tehnoloģijas |
| LGA | Latvijas Garantiju aģentūra |
| LIAA | Latvijas Investīciju un attīstības aģentūra |
| LR | Latvijas Republika |
| MK | Ministru kabinets |
| MVK | Mazie un vidējie komersanti |
| NVS | Neatkarīgo valstu savienība |
| OECD | Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizācija |
| PB | Pasaules Banka |
| PVN | Pievienotās vērtības nodoklis |
| SIA | Sabiedrība ar ierobežotu atbildību |
| SVF | Starptautiskais Valūtas fonds |
| UIN | Uzņēmumu ienākumu nodoklis |
| UR | Uzņēmumu Reģistrs |
| VID | Valsts ieņēmumu dienests |
| VSOAI | Valsts sociālās obligātās apdrošināšanas iemaksas  |

# 1. Latvijas ekonomikas attīstība vidēja termiņa periodā

### 1.1. Pašreizējās krīzes raksturojums

Lejupslīde, kaut arī lēnākos tempos, turpinās jau piekto ceturksni pēc kārtas un šī gada 2.ceturksnī IKP samazinājās par 0,8% salīdzinājumā ar 1.ceturkšņa līmeni (pēc sezonāli izlīdzinātiem datiem). Kopumā IKP apjoms 2009.gada 2.ceturksnī bija par 18,7% mazāks nekā gadu iepriekš.

Lejupslīde ir vērojama arī mūsu kaimiņvalstīs, kurās ir būtisks IKP samazinājums, piemēram Lietuvā 2009.gada 2.ceturksnī tas bija par 20,2%, bet Igaunijā par 16,1% mazāks nekā 2008.gada 2.ceturksnī. Jāatzīmē, ka tāpat kā Latvijā, arī pārējās Baltijas valstīs 2.ceturksņa IKP sākotnējais novērtējums bija pesimistiskāks.

Vairumā ES dalībvalstu IKP apjomi 2009.gada 2.ceturksnī, salīdzinot ar iepriekšējo ceturksni, samazinājās daudz lēnākos tempos un atsevišķās valstīs izlaides apjomi pat pieauga. Tomēr jāatzīmē, ka 2009.gada 2.ceturkšņa izlaides līmenis bija ievērojami zemāks nekā iepriekšējā gada atbilstošajā periodā. Tā Vācijā izlaides apjomi saruka par 7,1%, Zviedrijā par 7%, Itālijā par 6,2%, Lielbritānijā par 6% un Francijā par 3,1%. 2009.gada 2.ceturksnī neliela izaugsme bija vērojama tikai Polijā, kur IKP par 1,1% pārsniedza 2008.gada 2.ceturkšņa līmeni (skat. pielikumā 1.tabulu).

Kopumā ES 2009.gada otrajā ceturksnī izlaides apjomi saruka par 5,5%, salīdzinot ar 2008.gada 2.ceturksni.

Arī ASV ekonomikā lejupslīde ir kļuvusi mērenāka. Pēc sezonāli izlīdzinātiem datiem, 2009.gada 2.ceturksnī IKP samazinājās par 3,9%, salīdzinot ar 2008.gada 2.ceturksni. Savukārt Japānā šajā pašā laika posmā izlaide saruka par 7,2 procentiem.

Globālās finanšu krīzes ietekmes dziļumu Latvijā pastiprina ārējā sektora izteiktā nesabalansētība, kas izveidojās iepriekšējos straujās izaugsmes gados. Būtiskais privātā patēriņa un investīciju pieaugums, kas notika straujākos tempos nekā kopējā ekonomiskā izaugsme, lielā mērā balstījās uz nozīmīgu ārējā kapitāla ieplūdi caur banku sektoru. Tas arī noteica maksājumu bilances liela tekošā konta deficīta izveidošanos un līdz ar to Latvijas ekonomikas ievainojamības palielināšanos. Izsīkstot finanšu ieplūdei, notika straujš privātā patēriņa un investīciju samazinājums un būtiskas ekonomikas korekcijas, kas izpaudās kā preču un pakalpojumu eksporta un importa bilances uzlabošanās vienlaikus ar ekonomisko aktivitāšu kritumu, mazinoties iekšējam pieprasījumam.

Finanšu krīzes globālais raksturs, kā arī vairāku valstu izteiktā protekcionisma politika, kas izpaužas gan iekšzemes ražotāju atbalstā, gan arī nacionālās valūtas devalvācijā, negatīvi ietekmē ārējo pieprasījumu un Latvijas uzņēmēju konkurētspēju iekšējā un ārējos tirgos.

Pašreizējās ekonomikas attīstības tendences liecina, ka krīze turpina paplašināties caur tā saucamajiem bilances posteņu līdzsvarošanas efektiem, kas saistīti ar iepriekšējos gados pieaugošo iekšējo nesabalansētību – privātā sektora (mājsaimniecību un uzņēmumu) lielu parādu, valsts budžeta deficītu.

Budžeta ieņēmumu samazināšanās valdībai liek īstenot budžeta deficīta ierobežošanas politiku, kas īstermiņā rada papildus spiedienu uz iekšējā pieprasījuma samazināšanos un iekšējā tirgus sašaurināšanos. Cenšoties sabalansēt budžetu, valdība ierobežo izdevumus un palielina atsevišķus nodokļus. Taču šāda budžeta konsolidācija noved pie samazinājuma spirāles – samazinot budžeta izdevumus, samazinās kopējā izlaide, kā rezultātā mazinās nodokļu ieņēmumi un atkal ir jāmeklē veidi, kā ierobežot izdevumus. Kā rāda aprēķini, tad, samazinot budžeta izdevumus par 1 procentpunktu, IKP samazinās līdz pat 0,8%. Arī nodokļu palielināšana krīzes apstākļos samazina patēriņu, palielina ēnu ekonomiku un gala rezultātā samazina nodokļu ieņēmumus.

Saglabājās arī drauds, ka pastiprināsies ārējā sektora balansēšanās procesi. Sākoties pasaules finanšu krīzei, Latvijas eksporta-importa bilance galvenokārt uzlabojās samazinoties importam, jo kritās iekšējais pieprasījums, vienlaikus samazinoties arī produkcijas izlaidei. Pašreizējā posmā var uzskatīt, ka Latvijas bilance caur šo mehānismu ir līdzsvarojusies un turpmākās tekošā konta korekcijas noteiks izmaiņas finanšu kontā. Bez tam, pasaules finanšu krīzei ieilgstot, kā arī neuzlabojoties investīciju videi iekšējā ekonomikā, palielinās ārvalstu kapitāla aizplūšanas risks, radot pastiprinātu spiedienu uz valūtas stabilitāti.

Ekonomikas izaugsmes apstāšanās un straujais bezdarba pieaugums rada reālus draudus Latvijas iedzīvotāju labklājības pazemināšanai un sociālās spriedzes pieaugumam sabiedrībā.

Pašreizējai krīzei Latvijā ir strukturālās krīzes pazīmes. Latvijas ekonomikas struktūra nav ilgtspējīga. Tā ir ar zemu rūpniecības īpatsvaru un neefektīvu valsts pārvaldi, izglītības un veselības sistēmu. Tāpēc krīzes pārvarēšana un ekonomiskās izaugsmes atjaunošanās nav iespējama bez kardinālām reformām, tādām kā budžeta konsolidācija, finanšu sektora stabilizācija un tautsaimniecības restrukturizācija.

Vienīgais veids, kā sabalansēt budžetu vidējā termiņā ir palielināt ekonomikas konkurētspēju, ceļot produktivitāti un veicinot produkcijas ražošanu ar augstu pievienoto vērtību. Latvijas ekonomikā pašlaik dominējošais modelis ir jāmaina no darbietilpīgas uz zināšanām balstītu ekonomiku.

##

### 1.2. Latvijas konkurētspējas izvērtējums

**Globālās konkurētspējas indeksa reitings**[[1]](#footnote-1) ir nozīmīgs informācijas avots par valstu ekonomisko stāvokli, atklājot katras valsts stiprās un vājās puses konkurētspējas jomā pēc vienotas sistēmas (skat. 1.ielikumu). Politikas veidošanai un uzņēmējdarbības sektoram tas palīdz novērtēt un pievērst uzmanību atsevišķām jomām un to izmaiņām salīdzinājumā ar citām valstīm.

2009.gada Pasaules ekonomikas foruma *Globālās konkurētspējas indeksa* reitingā Latvija ir ierindota 68.vietā 131 valsts vidū. Pēc vietas reitingā Latvija būtiski atpaliek no vairākām ES dalībvalstīm. Daudz labākas pozīcijas ir arī mūsu kaimiņvalstīm – Lietuvai un Igaunijai, kuras reitingā ir attiecīgi 53. un 35.vietā.

1.ielikums

**Globālās konkurētspējas indekss**

Globālās konkurētspējas indekss veidojas no divpadsmit indikatoriem, kas raksturo valsts konkurētspēju noteicošos faktorus. Minētie faktori nosacīti tiek iedalīti trīs grupās: pamatprasības, efektivitātes pastiprināšanas faktori, kā arī inovācijas un attīstības faktori. Katrs no divpadsmit indikatoriem tiek vērtēts skalā no 1 līdz 7. Jo lielāks ir indikatora vērtējums, jo labāka ir situācija valstī konkrētajā jomā.

*Pamatprasību rādītāju* grupā tiek iekļauti indikatori, kas atspoguļo institucionālās vides kvalitāti (īpašumtiesības, valsts pārvaldes efektivitāte, uzņēmēju ētiskā uzvedība, administratīvais slogs u.c.), fiziskās infrastruktūras kvalitāti (ceļu, ostu, gaisa transporta infrastruktūras kvalitāte), makroekonomisko stabilitāti valstī (valdības parāds, inflācijas līmenis, budžeta deficīts, nacionālais uzkrājumu līmenis u.c.), veselības un pamatizglītības stāvokli un tā ietekmi uz uzņēmējdarbību.

*Efektivitātes pastiprināšanas faktoru* rādītāju grupā tiek iekļauti indikatori, kas raksturo ražošanas faktoru kvalitāti un efektīvu izmantošanu ražošanas procesā. Tie ir sekojoši: augstākās izglītības kvalitāte, preču tirgus efektivitāte (iekšējās un ārējās konkurences nosacījumi, nodokļu slogs, nosacījumi uzņēmējdarbības uzsākšanai, antimonopola politika u.c.), darbaspēka tirgus efektivitāte (darbaspēka elastība, algu elastība, talantu efektīvā izmantošana u.c.), finanšu tirgus efektivitāte (finansēšanas pieejamība, finanšu sistēmas stabilitāte un uzticamība u.c.), tehnoloģiju līmenis (jauno tehnoloģiju izmantošana uzņēmumos, modernāko tehnoloģiju pieejamība, ar IKT saistītās likumdošanas attīstība, ar ĀTI saistītais tehnoloģiju pārneses efekts u.c.), tirgus lielums (ārējā tirgus lielums (eksporta īpatsvars IKP) un iekšējā tirgus lielums (iekšzemes pieprasījuma īpatsvars IKP)).

*Inovācijas un attīstības faktoru* rādītāji raksturo valsts esošo inovatīvo potenciālu. Tas tiek izvērtēts divos griezumos: uzņēmējdarbības kvalitāte (klasteru attīstības pakāpe, iekšējo piegādātāju kvalitāte, uzņēmumu konkurences priekšrocības, mārketinga un menedžmenta attīstība uzņēmumu līmenī, kontrole par starptautisko tirdzniecību) un inovācijas (patentu izmantošana, pētniecības institūciju kvalitāte, augstskolu – nozaru sadarbība pētniecībā, augsto tehnoloģiju produktu valsts iepirkumi, zinātnieku un inženieru esamība, u.c.).

Konkurētspēju noteicošo faktoru (pīlāru) izvērtējums Latvijai, salīdzinājumā ar citām Baltijas valstīm, kā arī salīdzinājumā ar valstīm, kuru attīstība ir balstīta uz inovācijām, ir parādīts 1.attēlā. Salīdzinājumam tiek izmantoti dati par 2009.gadu. Jo lielāka starpība ir starp līnijām, jo lielāka ir atpalicība konkrētajā konkurences jomā.

Jāatzīmē, ka dažās jomās, tādās kā finanšu tirgus attīstības līmenis, darba tirgus efektivitāte, produktu tirgus efektivitāte, veselības stāvoklis un pamatizglītība Latvijai ir labi panākumi. Tomēr ir jomas, kurās Latvijai ir vērojama būtiska atpalicība no Baltijas valstīm (skat. pielikumā 10.tabulu).

Latvija pēc konkurētspējas pamatnosacījumu novērtējuma ir ierindota 60.vietā. Kopumā tā ir visai augsta vieta. Tai pat laikā mūsu konkurētspēju globālajā ekonomikā mazina vairākas jomas, kurās pasaules konkurētspējas indeksa reitingā esam ierindoti valstu saraksta beigu daļā. Piemērām, ceļu kvalitāte – 85.vieta, sabiedrības uzticamība politiķiem – 102. vieta, mazo akcionāru interešu aizsardzība – 83.vieta. Turpretim Lietuvas un Igaunijas pozīcijas ir daudz labākas, bet dažas jomas jau tiek vērtētas, kā konkurences priekšrocības, piemēram, Igaunija pēc infrastruktūras kvalitātes reitingā ieņem 34.vietu.

1.attēls

**Latvijas vieta Globālās konkurētspējas indeksā**

Latvijas ekonomikas turpmāko attīstību noteiks tas, cik efektīvi tiks izmantoti esošie ražošanas resursi un spējas paplašināt ārējos noieta tirgus. To lielā mērā nosaka tehnoloģiju līmenis. Kā liecina globālās konkurētspējas reitinga rezultāti, Latvija pēc tehnoloģiju piesaistes rādītāja ir ierindota 88.vietā, gandrīz trīs reizes zemāk, nekā Igaunija (29.vieta). Vāja ir arī saikne starp piesaistītajām ārvalstu tiešajām investīcijām un tehnoloģiju pārnesi – 93.vieta (Igaunija atrodas 29.vietā).

Inovācijas un uzņēmējdarbības attīstības kvalitatīvie aspekti ir noteicošais ekonomiskās attīstības faktors uz zināšanām balstītas ekonomikas modeļa veidošanai. Latvijai ir ļoti zems vērtējums, gan pasaules valstu, gan arī mūsu kaimiņvalstu starpā. Īpaši jāatzīmē klasteru zemais attīstības līmenis (113.vieta), zemā pētniecības institūciju kvalitāte (66.vieta), kā arī vājā augstskolu un nozaru sadarbība pētniecības jomā (86.vieta).

2.ielikums

**Globālās konkurētspējas indeksa rādītāju interpretācija**

Kopumā GCI reitinga dati ļauj noteikt Latvijas konkurētspējīgās priekšrocības un trūkumus atsevišķo konkurētspēju noteicošo faktoru griezumā. Tomēr jābūt piesardzīgiem GCI rādītāja izmantošanā īstenoto reformu efektivitātes izvērtējumā, jo Latvijas GCI reitinga izmaiņas nevar būt interpretējamas viennozīmīgi.

Pirmkārt, tekošā gada GCI reitings tiek balstīts uz datiem ar laika nobīdi vismaz par 1-2 gadiem, tāpēc īstenoto reformu rezultāti drīzāk netiks atspoguļoti tekošā gada reitinga pozīcijās.

Otrkārt, reitingā iekļauto valstu skaits katru gadu palielinās.

Treškārt, katru gadu notiek lielas svārstības valstu starpā konkurētspējas indeksā un dažas valstis reitingā pakāpjas, bet citas dažādu iemeslu dēļ savu vietu pasliktina. Tāpēc reitinga izmaiņas var ietekmēt ne tikai Latvijas veiksmīgāka darbība kādā no jomām, bet arī citu valstu konkurētspējas absolūtais samazinājums.

Ceturtkārt, Latvijas reitinga izmaiņas var skaidrot arī ar GCI aprēķināšanas metodoloģiskām nepilnībām. GCI aprēķina metodika balstās uz statistikas makroekonomiskajiem datiem un uzņēmumu vadītāju aptaujām. Pie tam aptaujas ceļā iegūtie dati apmērām par 70% nosaka globālās konkurētspējas indeksa lielumu. Tāpēc īpaši svarīga ir šo datu precizitāte un iegūšanas kvalitāte.

Latvijā, tāpat kā citās valstīs pastāv vairākas ar uzņēmumu aptaujas procesu un rezultātu apkopošanu saistītās problēmas, piemēram, aptaujāto uzņēmumu loks nesakrīt ar iepriekšējā gadā aptaujāto uzņēmumu loku, uzņēmēju atlasei netiek pielietotas statistiskās metodes, t.i., tie reprezentatīvi neaptver visus uzņēmējus pēc to lieluma un nozarēm, aptauju rezultāti valstu starpā nav korekti salīdzināmi, jo nepastāv pilnīgi vienota aptaujas metodika utml.

Latvijas vadošie ekonomisti uzskata, ka Latvijas pozīciju izmaiņas pasaules valstu konkurētspējas reitingā lielā mērā ir saistītas ar uzņēmējos valdošo neuzticību un skepsi pret valsts pārvaldi, tiesu varu vai tās taisnīgumu. Negatīvo attieksmi uzņēmējos veicina arī aptaujas laikā esošais ekonomiskais stāvoklis.

Pašreizējā krīze ir izgaismojusi Latvijas ekonomiskās attīstības ievainojamību un konkurētspējas vājās pozīcijas globālajos tirgos. Tāpēc ekonomikas atveseļošanas problēma ir jārisina kompleksi ar konkurētspējas palielināšanas problēmām, kas savukārt nav iespējams bez esošā ekonomikas modeļa maiņas.

Jauna uz zināšanām un inovācijām balstītā ekonomikas modeļa veidošanā, īpaša uzmanība ir jāpievērš tādām izteiktām problēmām, kā:

* infrastruktūras un institucionālās vides kvalitāte;
* inovāciju atbalsts, uzņēmējdarbības attīstība;
* tirgus paplašināšana;
* tehnoloģiskā sagatavotība.

Kā cits nozīmīgs uzņēmējdarbības vides reitings ir jāmin Pasaules Bankas starptautiskais projekts *Doing Business*, kurā ik gadus tiek mērītas uzņēmējdarbību regulējošās administratīvās procedūras un to piemērošana dažādās pasaules valstīs.

3.ielikums

***Doing Business* reitings**

*Doing Business* kvantitatīvi mēra un salīdzina valstu regulējošos nosacījumus un procedūras – gan tās, kas veicina uzņēmējdarbības aktivitāti, gan tās, kas to ierobežo. Gadskārtējais uzņēmējdarbības vides reitings un pievienotais tematiskais ziņojums tiek veidots jau sešus gadus. *Doing Business* mēra regulējumu 10 jomās, kas skar visus uzņēmējsabiedrības „dzīves cikla” posmus: uzņēmējdarbības uzsākšanu, būvniecības saskaņošanu, darbinieku nodarbināšanu, īpašuma reģistrēšanu, kredītu saņemšanu, investoru aizsardzību, nodokļu maksāšanu, importa un eksporta procedūras, līgumsaistību izpildi un uzņēmējdarbības izbeigšanu. *Doing Business* nav tikai kvalitatīvs, aprakstošs uzņēmējdarbības vides novērtējums, bet kvantitatīvs indikatoru kopums, kas mēra uzņēmējdarbības regulējumu 183 dažādās pasaules valstīs.

Laika gaitā *Doing Business* indekss ir būtiski paplašināts gan valstu, gan aplūkojamo jomu ziņā, un tā metodoloģija ir attīstīta un pilnveidota. Tāpēc nav lietderīgi un praktiski izdarīt tālejošus secinājumus par dažādu valstu ieņemtajām vietām un relatīvo stāvokli pirms 4-5 gadiem. Šādus plašus salīdzinājumus laika griezumā nerekomendē veikt arī *Doing Business* projekta autori. Lai iegūtu priekšstatu par valstu veiktajām un nepieciešamajām reformām, var salīdzināt pēdējo gadu rezultātus.

*Doing Business* ņem vērā valstu īstenotās reformas laika periodā no iepriekšējā gada 2. jūnija līdz tekošā gada 1. jūnijam, izņemot nodokļu maksāšanas rādītāju, kurš tiek mērīts no 1. janvāra līdz 31. decembrim, lai pieskaņotos valstu taksācijas un budžeta gadiem. Daudzas valstis pielāgo savas reformu programmas *Doing Business* sagatavošanas kalendāram, lai indeksā izskatītos pēc iespējas labāk iepretim saviem reģionālajiem konkurentiem.

*Doing Business* dati tiek vākti standartizētā veidā. Vispirms *Doing Business* autori sadarbībā ar akadēmiskajiem ekspertiem izstrādā vienotu aptaujas anketu. Aptaujā tiek izmatots tipisks biznesa piemērs, lai aptaujas datus varētu salīdzināt starp valstīm un dažādiem laika periodiem. Tiek izmantoti pieņēmumi par tipiskāko biznesa juridisko formu, lielumu, darbinieku skaitu, darbības vietu un nozari. Uz aptaujas anketas jautājumiem atbild vairāk par 8,000 vietējo ekspertu visā pasaulē, ieskaitot juristus, finanšu konsultantus, grāmatvežus, kravu pārvadātājus, valsts ierēdņus un citus profesionāļus, kas ikdienā administrē vai savu klientu uzdevumā saskaras ar juridiskiem vai regulējošiem noteikumiem. Šiem ekspertiem katru gadu ir četras tikšanās ar *Doing Business* komandu, ieskaitot saraksti, telekonferences un ekspertu vizītes. Ekspertu sniegtās atbildes uz aptaujas jautajiem un citi dati tiek pakļauti kvalitātes testiem un korekcijām, lai nodrošinātu informācijas juridisko precizitāti un statistisko atbilstību. Pavisam 2010.gada *Doing Business* reitinga sagatavošanā savāktas 52 tūkstoši datu vienības, kas apkopotas 8967 rādītājos jeb indikatoros.

Latvija jaunākajā pētījumā ir uzlabojusi savus rādītājus, kopējā reitingā paceļoties par divām vietām (skat. 1.tabulu). Mūsu kaimiņvalstis Lietuva un Igaunija savas pozīcijas pētījumā ir zaudējušas attiecīgi par 1 un 2 vietām, taču vēl aizvien atrodas augstāk par Latviju.

1.tabula

**Baltijas valstu vietas Pasaules Bankas pētījumā *Doing Business***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | DB 2010 | DB 2009 | Izmaiņas |
| Latvija | **27** | **29** | **+ 2** |
| Lietuva | 26 | 25 | - 1 |
| Igaunija | 24 | 22 | - 2 |

Latvija savu vietu būtiski ir uzlabojusi īpašuma reģistrēšanas jomā, kā arī pozitīvi vērtēta ir uzņēmējdarbības izbeigšana. Taču vēl arvien īpašuma reģistrēšana, darba tiesisko attiecību regulēšana, būvniecības atļauju saņemšana, uzņēmējdarbības izbeigšana, kā arī nodokļu maksāšana, uzņēmējdarbības uzsākšana ir tās jomas, kurās nepieciešamas turpināt reformas, lai Latvijas uzņēmējdarbības vide kļūtu pievilcīga gan vietējiem uzņēmējiem, gan ārvalstu investīcijām.

### 1.3. Tautsaimniecības attīstības scenāriji

Ekonomikas ministrija ir izstrādājusi vidēja termiņa periodam – līdz 2015.gadam – divus tautsaimniecības attīstības prognožu scenārijus – bāzes un mērķa. Tautsaimniecības attīstības scenāriju pamatā ir divi galvenie ietekmējošie faktori:

* īstenotās ekonomikas atveseļošanas politikas efektivitāte;
* pasaules ekonomikas krīzes dziļums un ilgums.

Jautājumā par pasaules finanšu krīzes attīstību un dziļumu joprojām pastāv diezgan liela nenoteiktība. Vairums starptautisko ekspertu (SVF, PB, Eiropas Komisija u.c.) norāda, ka 2009.gada otrajā pusē globālajā ekonomikā ir vērojamas stabilizācijas pazīmes. Tomēr joprojām pastāv riski, ka atveseļošanās var būt ilgstoša un nestabila, kā arī galvenā politiskā prioritāte pasaules ekonomikā joprojām ir saistīta ar finanšu sektora atveseļošanu. Tāpat Ekonomikas ministrija, prognozējot turpmāko Latvijas tautsaimniecības attīstību, ņem vērā, ka pašreizējā situācijā pasaules ekonomikā mainās paradigma. Ja līdz šim globālās ekonomikas galvenais virzītājs bija pasaules finanšu plūsmas, tad turpmāk noteicošā loma būs valstu konkurētspējai reālajos preču un pakalpojumu tirgos, savukārt finanšu sektoram būs sekundāra ietekme.

Bāzes attīstības scenārija pamatā ir pieņēmumi, ka Latvijas ekonomikas atveseļošanās atsāksies vēlāk, garāks būs stagnācijas periods un pasaules ekonomikas izaugsmes tempi būs mēreni.

Savukārt tālāk tekstā plašāk aplūkotā mērķa scenārija pamatā ir pieņēmumi, ka īstenotā ekonomikas atveseļošanas politika būs efektīva, kā rezultātā ātrāk atsāksies ekonomikas atveseļošanās un stagnācijas periods būs īsāks. Tāpat, izstrādājot mērķa scenāriju, tiek pieņemts, ka pasaules ekonomika, un līdz ar to arī ārējais pieprasījums, palielināsies straujāk.

4.ielikums

**Pasaules ekonomikas attīstība**

Ekonomikas ministrijas prognožu izstrādē ārējo tirgu analīzei un globālās ekonomikas attīstības tendenču novērtēšanai tiek izmantotas EK[[2]](#footnote-2) un SVF[[3]](#footnote-3) prognozes. EK prognozes tiek publicētas divas reizes gadā – pavasarī un rudenī, līdzīgi kā SVF – aprīlī un oktobrī. Pašlaik pēdējās EK prognozes ir 2009.gada pavasara izdevums un jaunākās rudens prognozes tiks publicētas 3.novembrī, savukārt SVF jaunākās prognozes ir atrodamas 2009.gada oktobra sākumā publicētajā *World Economic Outlook*. EK analītiskie materiāli tiek izmantoti Latvijas galveno ES tirdzniecības partnervalstu tautsaimniecību analīzei, savukārt SVF dati tiek izmantoti kopējās pasaules ekonomikas attīstības, kā arī pārējo Latvijas eksporta tirgu tendenču analīzei.

Pasaules ekonomika, saskaņā ar Starptautiskā Valūtas fonda oktobra prognozēm, ir sākusi pamazām atveseļoties no pēdējos gadu desmitos nepieredzēti dziļās lejupslīdes. Tomēr stabilizācija nav vienmērīga un atveseļošanās gaidāma samērā gausa. Finanšu nosacījumi ir uzlabojušies straujāk, nekā sākotnēji cerēts, galvenokārt pateicoties valstu aktīvai rīcībai, un kā liecina jaunākie dati, ekonomisko aktivitāšu samazināšanās tempi šobrīd palēninās. Neraugoties uz pozitīvajām pazīmēm, globālā lejupslīde nav pilnībā pārvarēta, un atveseļošanās ir lēna, finanšu sistēmas joprojām nav pilnībā stabilizējušās. Pasaules ekonomikas izaugsme 2010.gadā, saskaņā ar Starptautiskā Valūtas fonda prognozēm, varētu būt vairāk kā par 1 procentpunktu augstāka nekā prognozēts 2009.gada pavasarī, sasniedzot 3,1% 2010.gadā.

Latvijas tautsaimniecības attīstību pašlaik nosaka gan ārējā, gan iekšējā pieprasījuma samazināšanās. Visticamāk, ka 2009.gada 3.ceturksnī, salīdzinot ar iepriekšējā gada 3.ceturksni, IKP samazinājums būs nedaudz straujāks nekā gada pirmajos divos ceturkšņos. Tomēr sagaidāms, ka pēc tam, līdz 2010.gada vidum, IKP krituma tempi pakāpeniski mazināsies, kad Latvijas ekonomika sasniegs lejupslīdes zemāko punktu. Izaugsme var atsākties 2010.gada vidū un izaugsmes stimuli galvenokārt būs saistīti ar ārējā pieprasījuma pieaugumu mūsu tirdzniecības partnervalstīs.

2.attēls

Latvijas iekšzemes kopprodukta prognoze, (%, 2004.gads = 100)\*

\*līdz 2008.gadam atspoguļoti faktiskie gada dati

2009.gadā tiek prognozēts ievērojams ekonomisko aktivitāšu samazinājums – IKP kritums par 18%. Neraugoties uz situācijas uzlabošanos 2010.gada otrajā pusē, gan bāzes, gan mērķa scenārijā 2010.gadā kopumā saglabāsies negatīvi IKP pieauguma tempi (skat. 2.attēlu un pielikumā 13.tabulu).

2010.gadā valdība turpinās budžeta konsolidāciju un tiek plānots būtiski samazināt valdības izdevumus. Tāpēc sagaidāms, ka turpinās sarukt gan sabiedriskais, gan privātais patēriņš. Joprojām apgrūtinātā kredītu pieejamība ierobežos investīciju apjomus. Vājā iekšzemes pieprasījuma rezultātā 2010.gadā turpinās sarukt arī importa apjomi. Turpretim, 2010.gada otrajā pusē, palielinoties ārējam pieprasījumam, kā arī uzlabojoties mūsu ražotāju konkurētspējai, sagaidāms, ka eksporta apjomi var pat nedaudz pārsniegt 2009.gada līmeni.

Nozaru griezumā 2009.gadā izlaides apjomu samazinājums ir sagaidāms visās tautsaimniecības pamatnozarēs. Īpaši liels kritums būs būvniecības, tirdzniecības un apstrādes rūpniecības nozarēs.

Arī 2010.gadā turpināsies būvniecības, tirdzniecības un citu komercpakalpojumu izlaides samazinājums. Valsts budžeta izdevumu samazinājums atsauksies uz sabiedrisko pakalpojumu nozari (valsts pārvalde, veselības aprūpe un izglītība). Savukārt pieprasījuma pieaugums ārējos tirgos dos pozitīvus izaugsmes stimulus eksportspējīgām nozarēm, galvenokārt apstrādes rūpniecībai, kā arī transporta un sakaru nozarei.

Ja ceturkšņu griezumā pozitīva izaugsme jau atsāksies 2010.gada otrajā pusē, tad 2011.gadā sagaidāma izaugsme jau gada griezumā. Finanšu tirgu stabilizēšanās un kreditēšanas atjaunošanās dos stimulu kā pašmāju uzņēmējiem, tā arī ekonomisko aktivitāšu pakāpeniskam pieaugumam mūsu eksporta partnervalstīs, it īpaši ES valstīs.

Turpmāko periodu galvenais izaugsmes stimuls Latvijai jāsaista ar eksporta iespēju paplašināšanu, tāpēc izšķiroša nozīme izaugsmes nodrošināšanai
ir galvenās eksporta nozares – apstrādes rūpniecības konkurētspējai kā starptautiskos, tā pašmāju tirgos. Tomēr jāņem vērā, ka globālajos preču un pakalpojumu tirgos vērojama cenu konkurences saasināšanās, kas krīzes apstākļos nereti izpaužas kā valstu konkurētspējas korekcija ar nacionālo valūtu devalvāciju un tiešo protekcionismu.

Latvijas rūpniecības konkurētspēja iepriekšējos gados lielā mērā balstījās uz relatīvi lētu darbaspēku un zemām vispārējām izmaksām. 2006. un 2007.gadā darbaspēka izmaksu kāpuma un cenu pieauguma dēļ, šīs priekšrocības tika zaudētas. Pašreizējie krīzes apstākļi ar zemo pieprasījumu un striktiem budžeta ierobežojumiem, kad krietni tiek samazinātas algas sabiedriskajā sektorā, rada lielu spiedienu uz kopējo algu līmeni un cenām, kas daļēji uzlabo Latvijas ražotāju konkurētspēju. Tomēr jāņem vērā, ka līdz ar izaugsmes atjaunošanos pārējās ES valstīs, uzturēt konkurētspēju Latvijas ekonomikā ar šīm metodēm nebūs iespējams, tāpēc izšķiroša nozīme būs atbilstošam produktivitātes kāpumam un eksporta produktu komplicētības pieaugumam, kas ļautu daudz veiksmīgāk konkurēt starptautiskajos tirgos. Tāpat tiek prognozēts, ka uzlabosies arī Latvijas ārējo pakalpojumu bilance, kur lielākais devums līdz šim ir bijis transporta pakalpojumiem.

Turpmākā izaugsme nevarēs būt tādos tempos kāda tā bija no 2005.-2007.gadam, jo tās dzinējspēks vairs nebūs apjomīgās finansu ieplūdes, kas stimulēja iekšējo patēriņu, un veicināja galvenokārt pakalpojumu attīstību un aktivitātes nekustamā īpašuma nozarē. Izaugsmes galvenais balsts būs ekonomikas konkurētspējas pieaugums atvērtos preču un pakalpojumu tirgos, kas Latvijas gadījumā saistīts galvenokārt ar apstrādes rūpniecības un tranzītpakalpojumu attīstību (skat. 3.attēlu).

3.attēls

**IKP, produktivitātes, darba samaksas un darbaspēka pieprasījuma izmaiņas** (reālās izmaiņas procentos attiecībā pret iepriekšējo gadu, mērķa scenārijs)

Ņemot vērā lielo lejupslīdi 2008.-2010.gados, turpmākā izaugsme to spēs kompensēt tikai 2015.gadā, savukārt bāzes scenārijā 2015.gadā tiks sasniegts tikai 2005.-2006.gada vispārējais ienākumu līmenis.

5.ielikums

**Prognožu izstrādes metodoloģija**

**Tautsaimniecības attīstības prognožu izstrādei** tiek izmantots Latvijas ekonomikai pielāgots *Hermin* vidēja termiņa modelis, kas ir balstīts uz tradicionālo keinsiānisko darbības mehānismu – izlaide ir atkarīga gan no iekšējā, gan no ārējā pieprasījuma. Tomēr modelim piemīt arī neoklasiskās teorijas īpašības. Tā, piemēram, ražošanas apjomi apstrādes rūpniecības sektorā ir atkarīgi ne tikai no pieprasījuma, bet arī no cenu un izmaksu konkurētspējas. Turklāt, pieprasījums pēc ražošanas faktoriem tiek noteikts ar CES funkciju, kur kapitāla-darbaspēka attiecība ir atkarīga no relatīvām ražošanas faktoru izmaksām. Algu noteikšanas mehānisms iekļauj arī Fīlipa līknes īpašības, jo algu dinamika ir saistīta arī ar bezdarba līmeņa izmaiņām. Tas arī dod iespēju analizēt relatīvo ražošanas faktoru izmaksu ietekmi.

Kopumā modelis sastāv no vairāk kā 200 vienādojumiem. Daudzi vienādojumi ir iekļauti modelī ar mērķi palielināt modeļa caurskatāmību un savienojamību, turklāt liels īpatsvars ir identitātes vienādojumiem, kas ir ierasta prakse simultāno vienādojumu sistēmās, jo identitātes savieno nacionālo kontu mainīgos vienotā sistēmā. Modeļa pamatu veido mazāks vienādojumu skaits, kur vairāk kā 20 vienādojumi ir tieši ekonomikas subjektu uzvedības vienādojumi.

Galvenie uzvedības vienādojumi, kuri tika kalibrēti Latvijas HERMIN modeļa veidošanā, ir: IKP no ražošanas aspekta, ražošanas faktoru pieprasījuma noteikšana, IKP deflators no ražošanas aspekta, darba samaksa ražošanas sektorā, IKP pakalpojumu sektors, ražošanas faktoru pieprasījuma noteikšana, pamatkapitāla veidošana primārajās nozarēs, iedzīvotāju dalījums 3 kategorijās (pirms darbspējas, darbspējas un pensijas vecuma), migrācijas plūsma, mājsaimniecību patēriņš, krājumu izmaiņas, investīciju un privāta patēriņa deflatori.

Modelī ir izmantoti dati no CSP, EUROSTAT un AMECO datubāzēm. Lai palielinātu aprēķinu precizitāti tiek ņemts maksimāli pieejamais laika rindu garums, t.i. dati par laika periodu no 1995.gada līdz 2008.gadam. Tā kā vienādojumu skaits modelī ir vairāk par 200, tas nozīmē, ka arī endogeno mainīgo skaits ir līdzīgs. Papildus mainīgo ģenerācijai no ieejas datiem tika izmantota datorprogramma *TSP 4.5* – ekonometriskās analīzes pakete. Visi uzvedības vienādojumu parametri tika novērtēti ar Mazāko kvadrātu metodi (MKM), izmantojot *Eviews 6.0* ekonometrisko paketi. Tie parametri, kuri tika kalibrēti vai mākslīgi izveidoti, ņemot vērā attiecīgus pieņēmumus, ir saskaņā ar ekonomisko teoriju.

**Latvijas darba tirgus vidēja termiņa prognožu sagatavošanā** tika izmantots Dinamiskais optimizācijas modelis (DOM), kura pamatā ir sistēmdinamikas pieeja un tas darbojās *Powersim Studio* vidē. DOM sastāv no trīs pamatmoduļiem: sabiedrības moduļa, tautsaimniecības moduļa un darba tirgus moduļa. Tautsaimniecības modulī veidojās darbaspēka pieprasījums, sabiedrības modulī – darbaspēka piedāvājums, bet darba tirgus modulis kalpo kā abu šo pušu līdzsvarošanas mehānisms. Visi moduļi ir savstarpēji saistīti un viens otru papildinoši. Pieprasījuma puse tiek modelēta balstoties uz tautsaimniecības attīstības prognozēm (scenārijiem) nozaru griezumā. Izmaiņas nodarbināto skaita struktūrā katrai nozarei sadalījumā pa profesiju grupām pamatojas uz vēsturiskajiem datiem un prognozējamām izmaiņām, balstoties uz ekspertu vērtējumu.

Piedāvājuma puse balstās uz demogrāfijas prognozēm sadalījumā pa vecuma grupām un iedzīvotāju ekonomiskās aktivitātes prognozēm, kā arī izejas datiem par pašreizējo darbaspēka piedāvājumu un potenciālo darbaspēka piedāvājumu, ko raksturo studējošie dažādos studiju līmeņos un disciplīnās bāzes gadā. Vidēja termiņa darbaspēka piedāvājuma prognozes ataino situāciju, kāda var veidoties darba tirgū prognozējamā periodā, ja izglītības sistēmā nebūs notikušas izmaiņas salīdzinājumā ar pašreizējo situāciju.

**Starpnozaru sakaru novērtējumam** tiek izmantotas izmaksu-izlaides tabulas (IIT), kas uzskatāma par visas valsts tautsaimniecības modeli, kur vienotā tabulu sistēmā sīkā nozaru detalizācijā redzamas preču un pakalpojumu plūsmas, starpnozaru un ārējie ekonomiskie sakari, izmaiņas ražošanas tehnoloģijā, iekšzemes kopprodukta veidošanās un tā izlietošanā, redzams, kā katras nozares attīstība vai sašaurināšanās ietekmē visu pārējo nozaru attīstību un kā panākt sabalansētību starp produkcijas ražošanu un ārējiem ekonomiskajiem darījumiem katrā nozarē / katram produktam un visā tautsaimniecībā kopā. IIT galvenie nacionālo kontu sistēmas rādītāji tiek atspoguļoti vienotās tabulās sadalījumā pa nozaru (produktu) veidiem, un, tāpat kā nacionālo kontu sistēmā, resursi ir sabalansēti ar izlietojumu.

Atražošanas procesā izveidojas sarežģīti ražošanas sakari starp nozarēm un produkcijas veidiem un šo sakaru izteikšanai nepietiek noteikt tikai viena produkta tiešās izmaksas citu produktu ražošanai. Tādēļ pilnvērtīgas analīzes veikšanai tika aprēķināti arī sarežģītie netiešie sakari, kuri izveidojas darba dalīšanas rezultātā. Analīzes pamatā tika izmantota atjaunota iekšzemes simetriskā izmaksu-izlaides tabula, kas apvieno informāciju par piedāvājumu un izlietojumu vienā tabulā un detalizēti raksturo nacionālās ekonomikas iekšzemes ražošanas procesus un produktu darījumus. Aprēķinātie pilno izmaksu koeficienti, kas apvieno viena produkta tiešās un netiešās izmaksas otra produkta ražošanai visās starpnozaru sakaru stadijās, ļauj noteikt kopējo viena produkta daudzumu, kas vajadzīgs otra produkta ražošanai visos ražošanas posmos.

###

### 1.4. Nozaru ieguldījums izaugsmē

Izstrādājot prognozes tika ņemts vērā gan pašreizējais krīzes dziļums, gan nozaru attīstības potenciāls vidējā termiņā, gan tas, kā mainās ekonomikas paradigma – izaugsmes stimuls no iekšējā tirgus uz ārējo. Tāpat, prognozējot nozaru attīstību, tiek ņemts vērā nozares salīdzinošās priekšrocības, pieejamais cilvēkkapitāls un citi ietekmējošie faktori.

Laika periodā no 2008.-2010.gadam IKP samazināsies par 23%, t.i. par 2/3 no pieauguma, ko Latvija panāca no 2004.-2007.gadam. Mērķa scenārijā līdz 2015.gadam izaugsme atgriezīsies 2007.gada līmenī. Galvenajam izaugsmes stimulam atšķirībā no iepriekšējiem gadiem ir jābūt eksportam, kā arī spējai aizstāt daļu no importa ar pašmāju ražojumiem.

Lai nodrošinātu šādu attīstības scenāriju, nepieciešams, lai eksportspējīgās nozares pieaugtu straujāk nekā IKP un līdz ar to šajā periodā krietni mazāks ieguldījums būtu uz iekšējo tirgu vērstām nozarēm (tādām kā tirdzniecība, komercpakalpojumi, u.c.) (skat. pielikumā 5. un 14. tabulu).

Lai IKP laika periodā no 2011.-2015.gadam kopumā pieaugtu par 21%, apstrādes rūpniecības izlaidei ir jāpalielinās šo piecu gadu laikā par vairāk nekā 25%, kas veidotu 13,7% no visa IKP pieauguma (skat. 4.attēlu). Apstrādes rūpniecības nozares pieaugums nodrošinātu vairāk kā divas trešdaļas no kopējā eksporta pieauguma (kopumā eksports 2011.–2015.gadā var pieaugt par 31,2% (skat. pielikumā 16.tabulu)). Savukārt transporta pakalpojumu ieguldījums eksporta pieaugumā šajā pašā laika periodā ir gandrīz 20 procenti.

4.attēls

**Nozaru ieguldījums pieaugumā no 2011.-2015.gadam**

|  |  |
| --- | --- |
| Īpatsvars no kopējā IKP pieauguma, % | Īpatsvars no kopējā eksporta pieauguma, % |
|  |  |

No apstrādes rūpniecības apakšnozarēm vislielākais ieguldījums pievienotās vērtības pieaugumā 2011.-2015.gadā būs kokrūpniecībai un pārtikas ražošanai, kas kopā veidos gandrīz 45% no visas apstrādes rūpniecības pievienotās vērtības pieauguma (skat. 5.attēlu). Tāpat liels īpatsvars pieaugumā ir sagaidāms arī ķīmiskajai rūpniecībai un tās saskarnozarēm, elektrisko un optisko iekārtu ražošanai, kā arī mašīnbūves un metālapstrādes nozarei (metāli un metālizstrādājumu ražošana, mašīnu un iekārtu ražošana, kā arī transporta līdzekļu ražošana) (skat. pielikumā 17.tabulu).

5.attēls

**Galveno apstrādes rūpniecības apakšnozaru ieguldījums nozares pievienotās vērtības un eksporta pieaugumā no 2011.-2015.gadam**

|  |  |
| --- | --- |
| Īpatsvars no kopējā apstrādes rūpniecības pieauguma, % | Īpatsvars no kopējā apstrādes rūpniecības eksporta pieauguma, % |
|  |  |

No apstrādes rūpniecības apakšnozarēm vislielākais ieguldījums nozares eksporta pieaugumā būs mašīnbūves un metālapstrādes nozarei, kas veidos 29% no kopējā apstrādes rūpniecības eksporta pieauguma, savukārt gandrīz 26% no eksporta pieauguma veidos kokrūpniecība. Savukārt tādai zināšanu ietilpīgai nozarei kā elektrisko un optisko iekārtu ražošanai ieguldījums eksportā ir relatīvi mazs, jo pagaidām ar nozares izstrādājumiem labāk konkurējam vietējā tirgū, bet nozarē ir vairākas daudzsološas apakšnozares, kas tālākā nākotnē var būtiski palielināt Latvijas eksportu.

Latvijas tautsaimniecībā nav izteiktu starpnozaru sakaru, par ko liecina veiktie aprēķini, izmantojot atjaunināto izmaksu-izlaides tabulu pilno izmaksu koeficientus. Nozares ar vislielākajiem starpnozaru sakariem ir pārtikas rūpniecība un kokrūpniecība (skat. pielikumā 18.tabulu). Tas nozīmē, ka izaugsme šajās nozarēs, dod relatīvi lielāku pieprasījuma stimulu citām tautsaimniecības nozarēm. Piemēram, palielinoties izlaidei kokrūpniecības nozarē par 1%, IKP palielinās par 0,086%. Tai skaitā primārās nozares pieaug par 0,068%, kas galvenokārt ir saistīts ar mežu apsaimniekošanu, pārējo apstrādes rūpniecības nozaru izlaide palielinās par 0,202%, kas saistīts ar kokrūpniecības nozares ražošanas procesā izmantoto citu nozaru produkciju (iekārtas, ķīmiskās vielas u.tml.), savukārt pakalpojumu nozares izlaide pieaug par 0,096%, kas pamatā ir saistīts ar transporta pakalpojumu izmantošanu.

Ir jāapzinās, ka rūpniecības struktūru īsā laikā nav iespējams kardināli mainīt, tāpēc izaugsmes periodā no 2011.-2015.gadam galvenās apstrādes rūpniecības velkošās nozares būs nozares, kas balstās uz dabiskajām priekšrocībām un Latvijas ekonomikas tradicionālajiem eksporta tirgiem.

### 1.5. Darba tirgus attīstības tendences

Turpmāko ekonomisko attīstību vairāk noteiks produktivitātes pieaugums un mazākā mērā nodarbinātības palielināšanās. Tāpēc nodarbināto skaita palielinājums līdz 2015.gadam būs krietni mērenāks nekā nodarbinātības līmeņa pieaugums un nodarbināto skaits būs tikai aptuveni 2005.gada līmenī. Pieaugs konkurence darba tirgū.

Nodarbinātības kritums ir sagaidāms 2009.-2010.gadā, kad nodarbināto skaits, piemēram, mērķa scenārijā var samazināties par 15%, bet bāzes scenārijā pat līdz 18%, salīdzinot ar 2008.gadu. 2009.gadā vidējais bezdarba līmenis (darba meklētāju skaits, procentos no ekonomiski aktīvo iedzīvotāju skaita) varētu būt 16 – 17% un tādā pat līmenī saglabāties 2010.gadā. Nostabilizējoties situācijai valstī, ir paredzams, ka darbaspēka pieprasījums varētu atsākt pieaugt 2011.-2012.gadā, pakāpeniski samazinoties arī bezdarbam (skat. 6.attēlu).

6. attēls

**Darbaspēka pieprasījums (nodarbinātie**)\*, vecuma grupā15-74 gadi (tūkst. cilvēku)

\*līdz 2008.gadam atspoguļoti faktiskie gada dati, avots - CSP

Darbaspēka piedāvājuma un pieprasījuma vidēja termiņa prognozes līdz 2015.gadam ir gatavotas, balstoties uz pašreizējo darbaspēka sagatavošanas sistēmu, tāpēc, veicot tajā atbilstošas korekcijas, problēmas 2015.gadā var nebūt tik aktuālas.

2015.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu, vislielākais nodarbināto skaita samazinājums nozaru griezumā sagaidāms sabiedrisko pakalpojumu nozarēs (valsts pārvaldē, izglītībā un medicīnā). To nosaka valsts pārvaldes optimizācijas pasākumi un gaidāmie budžeta ierobežojumi.

Būtisks nodarbināto skaita samazinājums būs arī lauksaimniecībā un tirdzniecībā. Mazākos tempos samazināsies strādājošo skaits rūpniecībā, būvniecībā un komercpakalpojumu nozarē.

Savukārt visātrāk no ekonomiskās lejupslīdes radītām sekām varētu atgūties transporta nozare, kur 2015.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu, nodarbināto skaits būs palielinājies par 9 procentiem.

Neskatoties uz to, ka līdz ar ekonomikas lejupslīdi samazinās arī ekonomiski aktīvo iedzīvotāju skaits, tomēr ir sagaidāms, ka līdz 2014.gadam abos tautsaimniecības attīstības scenārijos saglabāsies ievērojams darbaspēka piedāvājuma pārsvars pār pieprasījumu, saasinot konkurenci darba tirgū kopumā. Tomēr jāatzīmē, ka atsevišķos darba tirgus segmentos (profesiju griezumā) būs vērojams arī darba spēka iztrūkums.

Vislielākā konkurence būs augstākās izglītības profesiju grupās. Starp trīs kvalifikācijas līmeņiem (augstākās kvalifikācijas, vidējas kvalifikācijas un mazkvalificēto profesiju grupas) augstākās izglītības grupā būs lielākā neatbilstība starp darbaspēka piedāvājumu un pieprasījumu.

Augstākās izglītības profesiju grupā lielākais darbaspēka pārpalikums būs vērojams humanitārās un sociālās zinātnēs. Iemesli ir gan minētais ievērojamais studējošo skaits šajās jomās, gan tas, ka aptuveni 3/4 humanitāro un sociālo zinātņu speciālisti ir nodarbināti pakalpojumu nozarēs, kur darbaspēka pieprasījuma samazināšanos ievērojami ietekmē ekonomiskā lejupslīde.

Lai gan inženieru, arhitektu profesiju grupā paredzams, ka nebūs darbaspēka iztrūkums, tomēr jāpatur prātā, ka straujākas izaugsmes scenārija gadījumā pieprasījums pēc noteiktu inženieru profesiju grupas pārstāvjiem var netikt pilnībā apmierināts.

Savukārt tādā budžeta profesijā kā pedagogi, kas ietver gan skolotājus, gan zinātnes darbiniekus un augstskolu pasniedzējus (akadēmiskais personāls), piedāvājums samazinās, un pie noteiktajiem budžeta ierobežojumiem šajā profesiju grupā 2015.gadā var būt iespējamas problēmas ar pieprasījuma apmierināšanu.

Lai gan medicīnas darbinieku profesiju grupā tiek prognozēts pārpalikums, pastāv risks veidoties darbaspēka trūkumam, ievērojot ievērojamās atšķirības starp dažādām specialitātēm profesijas ietvaros.

Vismazākais pārpalikums būs vidējās kvalifikācijas profesijās. Tā kā piedāvājums pārsniegs pieprasījumu nelielā apmērā, var rasties situācija, ka nodrošinājums ar vidējās kvalifikācijas speciālistiem ir nepietiekams. Šāda situācija var rasties, ja ir pārāk mazs šo specialitāšu absolventu skaits vai viņu iegūtās prasmes nebūs atbilstošas.

Starp vidējās kvalifikācijas profesijām vismazākās problēmas darba tirgū būs mehāniķiem un atslēdzniekiem, transporta līdzekļu vadītājiem. Šajās profesiju grupās vidējā termiņā var būt pat problēmas ar pieprasījuma apmierināšanu.

Īpaši uzmanība jāpievērš mehāniķu, atslēdznieku profesiju grupai, kas ietver kvalificētus strādniekus un amatniekus, elektrotehnikas u.c. speciālistus, pēc kuriem būs pieprasījums dažādās nozarēs, taču jo īpaši apstrādes rūpniecībā. Jāatzīmē, ka šī ir skaitliski lielākā profesiju grupa – 2008.gadā tajā bija 171 tūkst. nodarbināto, un 2015.gadā sagaidāms 155 tūkst. Atsākoties ekonomiskajai izaugsmei ir īpaši nozīmīgi, lai šo speciālistu piedāvājums gan kvantitatīvi, gan kvalitatīvi, īpaši ņemot vērā jauno tehnoloģiju ātro izplatību, atbilstu pieprasījumam.

Problēmas var būt arī ar vidējā medicīniskā personāla nodrošinājumu, neraugoties uz to, ka šai profesijai piedāvājuma un pieprasījuma koeficients sasniedz 100% sakarā ar profesijas zemo profesionālo mobilitāti.

No pārējiem vidējās kvalifikācijas profesiju grupas pārstāvjiem jāmin aprūpes darbinieki, pēc kuriem pieprasījums var pārsniegt piedāvājumu, īpaši gados vecāku cilvēku un bērnu aprūpē.

Nozīmīgākais pārpalikums būs vērojams būvniecības un lauksaimniecības vidējas kvalifikācijas speciālistu grupās, kā arī pēc vidējās kvalifikācijas komerciālo un individuālo pakalpojumu sniedzējiem, ko ietekmēs nozaru lēnā atgūšanās un iekšējā patēriņa kritums.

Vidēja termiņa periodā (līdz 2015.gadam) Latvijā turpinās samazināties gan iedzīvotāju skaits kopumā, gan iedzīvotāju skaits darbaspējas vecumā. Līdz ar iedzīvotāju skaita samazinājumu un ekonomikas lejupslīdi, sagaidāms, ka samazināsies arī kopējais darbaspēka piedāvājums. Straujais darbaspēka pieprasījuma samazinājums 2009. un 2010.gadā krietni samazinās ekonomiskās līdzdalības līmeni, kas var atstāt ietekmi arī uz turpmāko gadu kopējo darbaspēka piedāvājumu. It īpaši liels risks ir lēnākas ekonomikas izaugsmes gadījumā, kad būtiski var palielināties iedzīvotāju emigrācija.

Plašāka informācija par darba tirgus attīstības tendencēm ir atrodama Ekonomikas ministrijas sagatavotajā *Informatīvajā ziņojumā par prognozēm darbaspēka pieprasījuma un piedāvājuma atbilstībai vidējā termiņā*, kas tika izskatīts MK 2009.gada 14.jūlija sēdē.

# 2. Ekonomiskās politikas vidēja termiņa mērķi un uzdevumi

*Latvijas ekonomikas stabilizācijas un izaugsmes atjaunošanas programmā,* ko Saeima pieņēma 2008.gada 12. decembrī un atjaunoja 2009.gada 16.jūnijā, ir nosprausti galvenie ekonomiskās krīzes pārvarēšanas rīcības virzieni un tie ir šādi:

* stingra un stabila monetārā politika, kas balstīta uz fiksētu nacionālās valūtas piesaisti vienotai Eiropas valūtai. Valdība veiks visus nepieciešamos soļus, lai izpildītu Māstrihtas konverģences kritērijus, kas nodrošinātu eiro ieviešanu iespējami ātri;
* stingra fiskālā politika – valsts un pašvaldību tēriņu sabalansēšana ar ieņēmumu sniegtajām iespējām. Lai nodrošinātu turpmāku kopbudžeta deficīta mazināšanos, fiskālās konsolidācijas pasākumu rezultātā, kā mērķis tiek izvirzīts 2012.gadā samazināt kopbudžeta deficītu līdz 3% no IKP;
* Latvijas tautsaimniecībā (gan publiskajā sektorā – valsts pārvaldē un pakalpojumos, gan privātajā sektorā) nodarbināto atalgojuma līmeņa samazināšana un pieskaņošana tautsaimniecības produktivitātes sniegtajām iespējām;
* valsts pārvaldes aparāta efektivizēšana, izglītības, veselības un citu publisko pakalpojumu sektoru reformas, samazinot un pārstrukturējot šajos sektoros nodarbinātos cilvēkresursus, ministriju un to padotībā esošo aģentūru darbības un skaita optimizēšana;
* darba tirgus elastības palielināšana, veicinot bezdarbnieku pārkvalificēšanos un atgriešanos darbā;
* ekonomikas konkurētspējas uzlabošana, koncentrējot ES struktūrfondu finansējumu, lai palielinātu atbalstu eksportspējīgām nozarēm un infrastruktūras projektiem;
* administratīva sloga samazināšana komersantiem, jo īpaši maziem un vidējiem uzņēmumiem;
* finanšu sektora stabilizācija – valsts atbalsta sniegšana kredītiestāžu uzticamības un darbības spēju stiprināšanai līdz ar kredītiestāžu pastiprinātu uzraudzību;
* sociālās aizsardzības pasākumu saglabāšana sociālās spriedzes mazināšanai.

Valdībai ir izdevies stabilizēt valsts finanšu sistēmu. Ir uzsāktas vairākas būtiskas reformas, piemēram, tiek uzlabota valsts pārvaldes efektivitāte, reformētas izglītības un veselības sistēmas. Šo reformu rezultāti būs redzami vidējā termiņā. Vienlaikus valdība īsteno virkni pasākumus uzņēmējdarbības veicināšanai un administratīvo šķēršļu novēršanai. Uzņēmējdarbības atbalstam 2009.-2010.gadā Latvijas ekonomikā tiek iepludināti 600-700 milj. latu.

Tomēr, lai Latvijas uzņēmēji būtu konkurētspējīgi atvērtos tirgos atsākoties globālai izaugsmei, ar šī brīža aktivitātēm ir par maz. Ekonomikas teorija un empīriskie pētījumi liecina, ka bez aktīvas struktūrpolitikas valstu nākotnes attīstība un labklājība nespēj izrauties no līdzšinējās tautsaimniecības struktūras uzliktajiem nosacījumiem.

Tāpēc Ekonomikas ministrija, kā papildinājumu *Latvijas ekonomikas stabilizācijas un izaugsmes atjaunošanas programmai,* ir izstrādājusi vidēja termiņa ekonomikas atveseļošanas plānu, kas paredz valdības darbību koncentrēt divos virzienos (un tiem būtu jākļūst par galvenajām ekonomiskās politikas prioritātēm):

* valsts atbalstam ir jābūt mērķtiecīgam un selektīvam;
* jāveicina konkurētspējai labvēlīga vide.

Šajā nodaļā ir definēti ekonomikas politikas vidēja termiņa mērķi un uzdevumi, bet nākamajās nodaļas ir detalizēti mērķi un veicamie pasākumi to sasniegšanai.

**Latvija par galvenajiem ekonomiskās politikas mērķiem 2015.gadā izvirza**:

* 2013.–2015.gadā vidējais IKP pieauguma temps 5% gadā, saglabāta mērena inflācija, kā rezultātā perioda beigās IKP sasniedz 17 miljardus latu;
* bezdarba līmenis mazāks par 8%;
* pētniecībai un attīstībai novirzīti līdzekļi 1,5% apmērā no IKP.

Lai sasniegtu nospraustos mērķus ir jāveido apstākļi, kas palielinātu Latvijas uzņēmēju konkurētspēju atvērtos preču un pakalpojumu tirgos, kā arī jārada priekšnoteikumi zināšanu ietilpīgu produktu ražošanai, kas nodrošinās lielākus ienākumus nākotnē.

Ierobežota budžeta apstākļos valsts atbalstam ir jābūt mērķtiecīgam un selektīvam, jo līdzšinējās tautsaimniecības attīstības tendences ir pierādījušas, ka tirgus mehānismi paši par sevi negarantē pārstrukturēšanos uz ienesīgākām ražošanas nozarēm, un tādējādi netiek veicināta pāreja no zemo tehnoloģiju un lētā darbaspēka izmantošanas balstītā uz zināšanām un inovācijām balstīta modeļa.

Vidējā un ilgtermiņā valstij ir jārada priekšnoteikumi uz zināšanām balstīto ekonomisko priekšrocību eksporta nozaru attīstībai, tai skaitā augstu tehnoloģiju nozarēm ar augstu pievienoto vērtību, kurām būs noteicošā loma turpmākajā ekonomikas attīstībā.

Ņemot vērā gan Ekonomikas ministrijas veikto analīzi tautsaimniecības nozaru griezumā, gan Latvijas Bankas pētījumus ir izkristalizējušies vairāki valsts atbalsta prioritārie segmenti (skat. 3.1.nodaļu). Galvenie valsts atbalsta virzieni šo prioritāro segmentu atbalstam ir nodokļu stimuli, ES struktūrfondi un finanšu atbalsta instrumenti, izglītība un zinātne, kā arī atsevišķās nozarēs papildus identificētie specifiskie pasākumi, kuru ieviešana nepieciešama konkurētspējas veicināšanai.

Konkurētspējas jomā Latvijas vājās pozīcijas globālajos tirgos parāda Pasaules ekonomikas foruma sastādītais *Globālās konkurētspējas indeksa reitings* un Pasaules Bankas veidotais *Doing Business* indekss. Tieši šo vājo vietu pārvarēšanai ir jākļūst par Latvijas vienām no galvenajām prioritātēm ekonomikas politikas jomā.

Konkurētspējai labvēlīgas vides radīšanai (skat. 4.nodaļu) galvenie darbības virzieni ir nodokļu politikas pilnveidošana, administratīvā sloga mazināšana, mikro uzņēmumu atbalsta pasākumi, inovāciju veicināšana, finanšu instrumenti uzņēmējdarbības atbalstam tai skaitā atbalsts uzņēmējdarbības uzsācējiem, preču un pakalpojumu eksporta stimulēšana, publiskās un privātās partnerības projektu īstenošana, apmācības, kā arī izglītība un zinātne.

#

# 3. Mērķtiecīgs un selektīvs valsts atbalsts

### 3.1. Valsts atbalsta prioritārie segmenti

Ņemot vērā ziņojuma pirmajā nodaļā veikto Latvijas tautsaimniecības nozaru analīzi, kas balstīta uz pašreizējās krīzes dziļumu, nozaru attīstības iespējām vidējā termiņā, ekonomikas paradigmas maiņu, nozares salīdzinošām priekšrocībām, pieejamajiem cilvēkresursiem un infrastruktūru, kā arī citiem ietekmējošiem faktoriem, var noteikt vairākas nozares, kurām būs vislielākais ieguldījums ekonomikas atveseļošanā. Vienlaikus vidējā un ilgtermiņā valstij ir jārada priekšnoteikumi uz zināšanām balstīto ekonomisko priekšrocību eksporta nozaru attīstībai, tai skaitā augstu tehnoloģiju nozarēm ar augstu pievienoto vērtību, kurām būs noteicošā loma ekonomikas attīstībā arī pēc 2015.gada.

Latvijas Banka 2008.gada martā, balstoties uz iepriekšējo gadu datiem, veica pētījumu par prioritārajām nozarēm. Lai noteiktu nozares, kas sekmētu valsts virzību uz augstākās pievienotās vērtības produktu ražošanu, tika noteikti tādi kritēriji, kā eksporta potenciāls, prioritāro nozaru būtiskāks ieguldījums līdzšinējā pievienotās vērtības līmeņa kāpināšanā valstī un neliela industriālās bāzes klātbūtne, lai nebūtu nepieciešami pārlieku lieli resursi vai ilgs laiks zināšanu attīstīšanai kādā fundamentāli jaunā nozarē.

Minētais pētījums tika veikts ar strukturālās transformācijas preču telpā potenciālo iespēju analīzi, kas tika balstīta uz starptautiskās tirdzniecības datos ietverto informāciju un vadoties no augstākminētajiem kritērijiem. Šajā pētījumā analīze tika veikta produktu griezumā un tika secināts, ka prioritārie eksporta produkti varētu būt farmaceitiskie preparāti (hormonu preparāti, antibiotikas, augu alkoloīdi u.c.), organiskās ķīmijas pamatvielas (amīnfunkcijas savienojumi, karboksilskābes, laktami, fenoli u.c.), medicīniskie un precīzijas instrumenti (zobārstniecības instrumenti, mērniecības rīki, automātiskās kontroles instrumenti u.c.), kā arī mašīnas un iekārtas (lauksaimniecības tehnika, iekraušanas-izkraušanas mašīnas, gāzģeneratori, metālapstrādes mašīnas u.c.).

Ņemot vērā gan Ekonomikas ministrijas veikto analīzi tautsaimniecības nozaru griezumā, gan Latvijas Bankas pētījumus, ir izkristalizējušies sekojoši prioritārie segmenti:

**A.** konkurētspējīgi uzņēmumi ar augstu izaugsmes un eksporta potenciālu.

**B.** apstrādes rūpniecības nozares ar nozīmīgu ieguldījumu pievienotās vērtības un eksporta pieaugumā, kā arī ar augstu izaugsmes un eksporta potenciālu nākotnē.

**C.** uz eksportu orientētas pakalpojumu nozares.

**A. konkurētspējīgi uzņēmumi ar augstu izaugsmes un eksporta potenciālu.**

Lai izvērtētu atbalstāmos uzņēmumus, tiks izstrādāti noteikti kritēriji, kas raksturo to:

* konkurētspēju;
* iespējas palielināt produktivitāti;
* pakārtoto ietekmi uz citu nozaru attīstību.

**B. apstrādes rūpniecības nozares ar nozīmīgu ieguldījumu pievienotās vērtības un eksporta pieaugumā, kā arī ar augstu izaugsmes un eksporta potenciālu nākotnē.**

Ekonomikas ministrijas noteiktas prioritārās apstrādes rūpniecības nozares:

| **Nozare** | **Klasifikācija pēc NACE 2.red.** | **Pamatojums** |
| --- | --- | --- |
| **Apstrādes rūpniecības nozares ar vislielāko ieguldījumu izaugsmē vidēja termiņa periodā.** |
| **Pārtikas rūpniecība** | Pārtikas produktu un dzērienu ražošana (C10-11) | Pārtikas rūpniecība veido aptuveni 20% no visas apstrādes rūpniecības nozares pievienotās vērtības. Nozares izaugsmes potenciāls balstās uz vietējā ražojuma pārtikas preču segmenta pieaugumu kopējā pārtikas preču tirgū Latvijā. Nozares konkurētspējas pieaugums nodrošinās vietējās produkcijas tirgus daļas pieaugumu, samazinot importa segmentu. Izaugsme šajā nozarē dod stimulu pieprasījuma pieaugumam gan lauksaimniecībai – galvenajai izejvielu piegādātājai, gan pakalpojumu nozarēm. Pārtikas ražošanai vidēja termiņa periodā sagaidāms vislielākais ieguldījums apstrādes rūpniecības kopējās pievienotās vērtības pieaugumā (23%) un viens no lielākajiem ieguldījumiem eksporta pieaugumā (18%). |
| **Kokrūpniecība** | Koksnes un koka izstrādājumu ražošana (C16) | Kokrūpniecības salīdzinošas priekšrocības ir vietējo resursu nodrošinājums un tai ir stabils eksporta tirgus. Izaugsme kokrūpniecībā veicina pieprasījuma pieaugumu gan mežsaimniecības nozarē – kā izejmateriālu piegādātājai, gan pakalpojumu nozarēm, īpaši transportam. Kokrūpniecība vidējā termiņā veidos vairāk kā piektdaļu no kopējās pievienotās vērtības pieauguma apstrādes rūpniecībā un dos vislielāko ieguldījumu apstrādes rūpniecības kopējā eksporta pieaugumā (26%). |
| **Apstrādes rūpniecības nozares ar vidēji augstu un augstu pievienoto vērtību un izaugsmes potenciālu nākotnē.** |
| **Ķīmiskā rūpniecība** **un tās saskarnozares** | Ķīmisko vielu un produktu, farmaceitisko pamatvielu un preparātu, kā arī gumijas un plastmasas izstrādājumu ražošana (C20-22) | Ķīmiskai rūpniecībai ir augsts izaugsmes un eksporta potenciāls. Nozare nodarbina augsti kvalificētu darbaspēku un tās produkcijai ir relatīvi augsta pievienotā vērtība. Nozarei vidējā termiņā sagaidāms trešais lielākais ieguldījums apstrādes rūpniecības kopējās pievienotās vērtības pieaugumā (12%). Ilgtermiņā arvien lielāku ieguldījumu dos tādas uz zināšanām balstītu nozares produktu ražošana kā farmaceitiskie preparāti, organiskās ķīmijas pamatvielas u.tml. |
| **Elektrisko** **un optisko iekārtu ražošana** | Datoru, elektronisko, optisko un elektrisko iekārtu ražošana (C26-27) | Elektrisko un optisko iekārtu ražošanai ir augsts izaugsmes un eksporta potenciāls. Nozare nodarbina augsti kvalificētu darbaspēku un saražotajai produkcijai ir augsta pievienotā vērtība. Elektrisko un optisko iekārtu ražošanai vidējā termiņā sagaidāms ceturtais lielākais ieguldījums apstrādes rūpniecības kopējās pievienotās vērtības pieaugumā (11%).Arvien lielāku ieguldījumu nākotnē dos tādas uz zināšanām balstītu nozares produktu ražošana kā medicīniskie un precīzijas instrumenti, elektroniskās iekārtas u.tml. |
| **Mašīnbūve un metālapstrāde** | Metālu un gatavo metālizstrādājumu, iekārtu, mehānismu un darba mašīnu, kā arī transportlīdzekļu ražošana(C24-25; C28-30) | Metālu, metālu izstrādājumu, mašīnu, iekārtu un transportlīdzekļu ražošanas nozarei ir plaši attīstīti ārējie ekonomiskie sakari. Produkcija tiek eksportēta uz vairāk kā 100 pasaules valstīm. Mašīnbūves un metālapstrādes nozare vidējā termiņā veidos vairāk kā 10% no kopējās pievienotās vērtības pieauguma apstrādes rūpniecībā un dos lielu ieguldījumu apstrādes rūpniecības kopējā eksporta pieaugumā. Nozarei ir liels importa aizstāšanas potenciāls, jo saražotās iekārtas un izstrādājumus var ne tikai realizēt ārējos tirgos, bet arī izmantot vietējos uzņēmumos. Tādējādi nozarei ir liels pakārtotais efekts arī uz citu nozaru ražošanas attīstības potenciālu. |

**C. uz eksportu orientētas pakalpojumu nozares**

| **Nozare** | **Klasifikācija pēc NACE 2.red.** | **Pamatojums** |
| --- | --- | --- |
| **Transports un loģistika** | Sauszemes, ūdens un gaisa transports; cauruļvadu transports, kā arī uzglabāšanas un transporta palīgdarbības (H49-52) | Transports un loģistika ir eksportspējīga pakalpojumu nozare un pasaules ekonomikas globalizācijas procesos rodas arvien lielāks pieprasījums pēc nozares pakalpojumiem. Latvijas ģeogrāfiskās priekšrocības dod iespēju sniegt transporta un loģistikas pakalpojumu īsā laikā plašā teritorijā (Centrāleiropa, Skandināvija, NVS valstīs), tādējādi aptverot lielu tirgu. Latvijā ir visi infrastruktūras priekšnosacījumi – ceļu tīkls, dzelzceļš, ostas, cauruļvadi. Turpmākā transporta un loģistikas attīstība, īpaši tranzīta koridora paplašināšana un distribūcijas centru paplašināšana ir nozīmīga visas tautsaimniecības attīstībai nākotnē. |
| **Tūrisms** | Izmitināšana viesnīcās, viesu mājās un cita veida īslaicīgas apmešanās vietās; ceļojumu biroju un tūrisma operatoru pakalpojumi(I55; N79) | Tūrisms ir uz eksportu orientēta pakalpojumu nozare. Nozarei ir liels multiplikācijas efekts un nozares izaugsme dod pieprasījuma stimulu ēdināšanas, transporta, izklaides un tirdzniecības pakalpojumiem. Attīstot tūrisma infrastruktūru, kā arī veicinot tūrisma pakalpojumu dažādību tiks mazināta reģionālā nevienlīdzība. Nozarei ir arī sociālā loma vietējās kultūras un amatu attīstības veicināšanā, kā arī vides saglabāšanā un aizsardzībā. |
| **Informācijas un komunikāciju tehnoloģijas** | Datorprogrammēšana, konsultēšana un ar to saistītas darbības(J61-62) | Informācijas un komunikāciju tehnoloģijām ir augsts izaugsmes un eksporta potenciāls. Nozare nodarbina augsti kvalificētu darbaspēku un tās produkcijai ir augsta pievienotā vērtība. Nozares eksporta potenciāls pašreiz netiek pilnībā izmantots, turklāt nozares izaugsme saistāma arī ar kopējo tautsaimniecības attīstību, jo jaunāko IT un datu pārraides risinājumu pielietojums ir būtisks faktors darba ražīguma palielināšanā pārējās tautsaimniecības nozarēs. |

### 3.2. Prioritāro segmentu atbalsta virzieni

**Nodokļu stimuli**

* UIN atlaide lielajām investīcijām, kas veiktas noteiktā laika periodā. Ārvalstu investoru piesaistei, kā arī jaunu darba vietu radīšanai prioritārajos segmentos, tiks atjaunoti atvieglojumi lielajām investīcijām;
* apliekamā ienākuma samazināšana par visu investīciju lielumu tehnoloģiskajās iekārtās, lai prioritāros segmentus pārstāvošiem komersantiem būs iespēja palielināt investīciju apjomu, kas savukārt nodrošinās gan papildus peļņu uzņēmumiem, gan palielinās nodokļu ieņēmumus valsts budžetā.

Atbalsts pārtikas ražošanas nozares attīstībai:

* veikt izmaiņas muitas eksporta procedūrās, atjaunot Latvijas izcelsmes preču eksportu caur Latvijas muitas noliktavām, lai muitas noliktavās varētu veikt ar PVN neapliekamus darījumus Latvijas izcelsmes precēm un Latvijas eksporta darījumi netiktu īstenoti caur Igaunijas vai Lietuvas muitas noliktavām.

Atbalsts kokrūpniecības attīstībai:

* saglabāt nosacījumus, ka IIN no ienākumiem kas gūti darījumos ar privātā īpašumā esošu augošu mežu un tajā sagatavoto kokmateriālu pārdošanu nav jāmaksā vismaz līdz 2014.gadam;
* saglabāt PVN reverso maksāšanas kārtību darījumos ar kokmateriāliem vismaz līdz 2014.gada 31.decembrim;
* piemērot akcīzes nodokļa atlaidi dīzeļdegvielai mežsaimnieciskajos darbos.

Atbalsts transporta un loģistikas sektora attīstībai:

* svītrot no likuma *Par pievienotās vērtības nodokli* 12. panta 2.3.daļu, atdalot muitas galvojumu muitas parādam no muitas galvojuma PVN parādam;
* izdarīt grozījumus normatīvajos aktos, nosakot, ka distribūcijas centri ir tiesīgi piemērot PVN likmi 0% apmērā visām preču partijām gadījumos, kad prece uz citu ES dalībvalsti tiek pārdota, vēl atrodoties distribūcijas centrā, saskaņojot šos grozījumus ar *Padomes direktīvas 2006/112/EK* prasībām;
* ieviest fiskālās pārstāvības institūtu Latvijas tiesību sistēmā, vienlaikus veicinot distribūcijas centru veidošanos Latvijā, tādējādi veicinot tranzīta un loģistikas attīstību, uzlabojot citu valstu komersantu interešu pārstāvību trešajās valstīs caur Latvijas komersantiem;
* uzsākt valsts finansēšanas līdzdalību dzelzceļa infrastruktūras uzturēšanā, ieviešot akcīzes nodokļa par degvielu kompensāciju par dzelzceļa pārvadājumos izmantoto degvielu;
* paātrināt likumprojekta *Grozījumi likumā „Par pievienotās vērtības nodokli”* pieņemšanu un spēkā stāšanos, ar kuru paredzēts ieviest atlikto nodokļa režīmu par preču importu.

Atbalsts tūrisma nozares attīstībai:

* piemērot viesu izmitināšanas pakalpojumiem viesu izmitināšanas mītnēs un restorānu pakalpojumiem samazināto PVN likmi.

**ES struktūrfondi un finanšu atbalsta instrumenti**

Pašlaik, pretendējot uz ES struktūrfondu atbalsta saņemšanu, valsts atbalsts tiek sniegts projektiem, kuri atbilstoši sekojošiem vērtēšanas kritērijiem saņem visvairāk punktu:

* nozare tiek uzskatīta par tehnoloģiski augstu;
* projekts rada augstu pievienoto vērtību;
* nozare tiek novērtēta ar augstu eksporta potenciālu;
* projekta izmaksu efektivitāte.

ES struktūrfondu atbalsts prioritārajiem segmentiem tiks nodrošināts ES fondu aktivitātes „*Jaunu produktu un tehnoloģiju izstrāde”* ietvaros. Savukārt aktivitātes „*Aizdevumi komersantu konkurētspējas uzlabošanai”* ietvaros, kur sniedz apgrozāmo līdzekļu un investīciju aizdevumus, atbalsta saņēmēju mērķa grupas ir komersanti, kuri darbojas apstrādes rūpniecības nozarēs neatkarīgi no to lieluma, kā arī mazie un vidējie komersanti.

**Izglītība un zinātne**

Valsts atbalsts prioritārajiem segmentiem izglītībā un zinātnē:

* sekmēt atbilstošu augstas kvalifikācijas profesionālu speciālistu sagatavošanu, izveidojot nozaru bāzes skolas, atbalstot prioritāro nozaru programmas augstskolās, kā arī izveidojot praktiskās apmācības centrus;
* veicināt nozaru augstas kvalifikācijas speciālistu integrāciju zinātniski pētnieciskajos un izglītošanas procesos;
* sasaistīt prioritāros tautsaimniecības sektorus ar izglītības un zinātnes sistēmu, attīstot lietišķos pētījumus jauno tehnoloģiju jomā, radot priekšnoteikumus zinātniskiem pētījumiem prioritārās nozarēs un tajās nozarēs, kurās ir attīstības perspektīvas;
* sekmēt efektīvu infrastruktūras izmantošanu lietišķajos pētījumos prioritārajās nozarēs;
* reizi četros gados noteikt zinātnes prioritāros virzienus, nodrošinot tajos valsts pētījumu programmu īstenošanu, un veicinot komersantu ieinteresētību izmantot nacionālo zinātnisko potenciālu;
* palielināt finansējumu lietišķajiem pētījumiem;
* pasniedzēju atalgojumu profesionālās izglītības institūcijās pielīdzināt vidējam inženiertehniskā personāla atalgojuma līmenim nozarē;
* paredzēt arodskolu pasniedzēju regulāru kvalifikācijas paaugstināšanu inženiertehniskajos priekšmetos un stažēšanos nozares uzņēmumos;
* ņemot vērā lielās iekārtu un materiālu izmaksas mašīnbūves un metālapstrādes profesionālajā izglītībā, pārskatīt MK 2007.gada 2.oktobra noteikumos *„par profesionālās izglītības programmu īstenošanas izmaksu minimumu uz vienu izglītojamo****”*** noteikto koeficientu 1,35, nosakot to ne mazāku kā 2,0.

**Atsevišķās nozarēs papildus identificētie specifiski pasākumi:**

Atbalsts pārtikas ražošanas nozares attīstībai:

* nodrošināt valsts kredītu garantiju izsniegšanu apstrādes uzņēmumiem izejvielu krājumu veidošanai, kā nozarei, kurā izejvielām ir sezonāls raksturs;
* ekonomiskās sadarbības veicināšana ar NVS valstīm, slēdzot LR divpusējos ekonomiskās sadarbības līgumus un īstenojot LR ekonomisko un tirdzniecības interešu realizāciju šo līgumu ietvaros izveidoto Starpvaldību komisiju/Apvienoto komiteju ietvaros.

Atbalsts kokrūpniecības attīstībai:

* līdz 2009.gada 31.decembrim noteikt maksimāli pieļaujamos ciršanas apjomus valsts mežos no 2011.-2015.gadam, lai nozare laicīgi varētu plānot apaļo kokmateriālu pieejamību un līdzsvarotu pieprasījumu ar piedāvājumu;
* nodrošināt regulāru statistisko meža inventarizāciju;
* izstrādāt programmu privāto meža īpašnieku kooperācijas veicināšanai;
* pārskatīt *Meža likumā* noteiktos meža apsaimniekošanu ierobežojošos faktorus, t.i., ekonomiski pamatots ciršanas caurmērs un vecums, pieguļošās teritorijas, neproduktīvu audžu aizstāšana ar produktīvām;
* konceptuāli pārskatīt likuma *"Par koku un apaļo kokmateriālu uzskaiti"* un ar to saistīto noteikumu normas;
* samazināt administratīvo slogu meža apsaimniekošanā, piemēram, ciršanas apliecinājumu formu un termiņus, meža inventarizācijas kārtību, u.c.;
* vienkāršot prasības mežu īpašniekiem un meža zemes transformācijai veicamās procedūras;
* samazināt administratīvo slogu mežsaimniecības loģistikas uzņēmumiem;
* veikt normatīvo aktu grozījumus, lai veicinātu biomasas izmantošanu enerģijas ražošanā, izvērtējot un attīstot nacionālo atjaunojamo energoresursu atbalsta politiku.

Atbalsts ķīmiskās rūpniecības un tās saskarnozaru attīstībai:

* inovāciju infrastruktūras radīšana (farmakoloģijas izpētes centrs un saistītās laboratorijas, tirgus informācijas/patentu datubāzes iepirkšana);
* izveidot infrastruktūru, lai nodrošinātu nozares speciālistu praktisko apmācību.

Atbalsts tūrisma nozares attīstībai:

* definēt prioritāri atbalstāmos tūrisma veidus;
* atbalstīt prioritāro tūrisma produktu/pakalpojumu attīstību, sekmējot to kvalitātes paaugstināšanos, pieejamību un atpazīstamību kā vietējā, tā arī starptautiskā tirgū, kā arī mazinot sezonalitātes negatīvo ietekmi;
* veikt prioritārajiem tūrisma veidiem specifiskās un uz attiecīgajām tūrisma grupām vērstas mārketinga aktivitātes;
* pārskatīt pašreizējo ES un citu finanšu instrumentu finansējuma sadali, novirzot finanšu līdzekļus tūrisma nozares attīstībai;
* nodrošināt labvēlīgu vidi ārvalstu un vietējo investīciju piesaistei tūrisma nozarei;
* nodrošināt moderno tehnoloģiju efektīvu pielietošanu Latvijas valsts tēla atpazīstamības veicināšanas procesā;
* veicināt publiskā un privātā sektora kopīgu dalību tūrisma mārketinga aktivitāšu sagatavošanā un īstenošanā;
* nodrošināt periodiskus, konkrētai sezonai atbilstošu mārketinga pasākumu īstenošanu vietējā tūrisma tirgū;
* nodrošināt Latvijas pārstāvniecību ārvalstīs (diplomātisko, konsulāro, ekonomisko) aktīvu iesaisti un sadarbību Latvijas tūrisma produktu un pakalpojumu virzīšanā attiecīgajos mērķa tirgos.

Atbalsts informācijas un komunikāciju tehnoloģiju nozares attīstībai:

* veicināt elektronisko dokumentu apriti, samazināt izziņu un citu papīra dokumentu apriti.

# 4. Konkurētspējai labvēlīgas vides radīšana

### 4.1. Nodokļu politikas pilnveidošana

**Mērķis:** izstrādāt nodokļu politiku, kas veicina uzņēmējdarbību un sabalansētu ekonomikas attīstību.

Lai veiksmīgi realizētu nodokļu sistēmas reformas, tiek ievēroti vairāki principi:

* ilgtermiņa skats: stabilitāte un prognozējamība;
* skaidra un pārdomāta mērķu un rīcības komunikācija;
* atbalsts eksporta nozaru attīstībai;
* samērojami nodokļi par līdzīgiem ienākumu veidiem, izlīdzinot nodokļu slogu;
* relatīvi viegla administrēšana (vienkārša un efektīva);
* sistēmiska nodokļu politikas analīze, veikts kopējās ietekmes izvērtējums;
* nodokļu likmju samērojamība Baltijas valstu ietvaros.

Ekonomikas ministrijas sagatavotais *Informatīvais ziņojums par nodokļu politikas pārskatīšanu ekonomikas stimulēšanai* tika konceptuāli atbalstīts MK 2009.gada 15.septembra sēdē. Ministru kabineta sēdes protokollēmuma projekts *„Par veicamajiem pasākumiem nodokļu politikas pārskatīšanai ekonomikas stimulēšana”* tika pieņemts Ministru kabineta 29.septembra sēdē.

Galvenie horizontālie veicamie pasākumi nodokļu politikas pilnveidošanas jomā:

* pārskatīt uzņēmumu ienākuma nodokļa avansa maksājumu kārtību;
* veikt izmaiņas PVN avansēšanas sistēmā, nodrošinot iespēju pagarināt PVN nomaksas termiņu pēc rēķina saņemšanas;
* paaugstināt PVN reģistrācijas slieksni;
* noteikt skaidru PVN pārmaksu atmaksu sistēmu, izslēdzot nepamatotus ierobežojumus;
* nodokļu samaksas termiņa pagarināšana vai papildus nosacījumu piemērošana, ja nodokļu maksātājs noteiktajā termiņā un pilnā apmērā nespēj nomaksāt nodokļu maksājumus;
* atvieglot nosacījumus apliekamā ienākuma samazināšanai par zaudēto parādu summu;
* pilnveidot akcīzes nodokļa nodrošinājumu izsniegšanas un dzēšanas kārtību;
* efektivizēt administrēšanas procedūras, koncentrējoties uz ēnu ekonomiku un nodokļu nemaksātājiem;
* atjaunot maksimālo gada algas apjomu no kura maksājamas VSAOI.

### 4.2. Administratīvā sloga mazināšana

**Mērķis:** nodrošināt uzņēmējdarbības veikšanai un investīciju piesaistei labvēlīgu uzņēmējdarbības vidi.

Uzņēmējdarbības vide ir nosacījumu kopums, kas tiek ņemts vērā pieņemot lēmumu uzsākt vai turpināt ekonomisko darbību noteiktā teritorijā un laikā. Līdz ar to labvēlīga uzņēmējdarbības vide ir viens no galvenajiem tautsaimniecības konkurētspējas priekšnosacījumiem. Kvalitatīva uzņēmējdarbības vide veicina uzņēmumu attīstību un konkurētspējas paaugstināšanos, jaundibinātu uzņēmumu skaita pieaugumu un nelegālās uzņēmējdarbības mazināšanos.

Labvēlīga uzņēmējdarbības vide sekmē arī jaunu ārvalstu investīciju piesaisti, tāpēc uzņēmējdarbības vides uzlabošanas pasākumi ir svarīgi Latvijas uzņēmējdarbības vides konkurētspējas paaugstināšanai citu valstu vidū.

 Viens no instrumentiem Latvijas uzņēmējdarbības vides izvērtēšanai un tās konkurētspējas salīdzināšanai ar citām valstīm ir Pasaules bankas salīdzinošais pētījums *Doing Business*, kas aptver 10 uzņēmējdarbības jomas un aplūko 183 valstu ekonomikas. Jaunākajā *Doing Business 2010* pētījumā Latvija ieņem 27.vietu, pakāpjoties par divām vietām kopējā novērtējumā salīdzinājumā pret iepriekšējo gadu.

Sasniedzamie rādītāji:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rādītājs | 2009 | 2015 |
| Latvijas vieta „*Doing Business*” kopumā | 27 | 20 |
| uzņēmējdarbības uzsākšana | 51 | 30 |
| būvniecības saskaņošana | 78 | 50 |
| īpašuma reģistrēšana | 58 | 25 |
| nodokļu maksāšana | 45 | 30 |
| ārējā tirdzniecība | 22 | 15 |
| uzņēmējdarbības izbeigšana | 88 | 50 |

Neskatoties uz pozitīvajām izmaiņām pēdējā gada laikā, tādās jomās, kā uzņēmējdarbības uzsākšana un izbeigšana, būvniecība, nekustamā īpašuma reģistrācija, kā arī nodokļu maksāšana un ārējā tirdzniecība, ir nepieciešams turpināt virkni pasākumu šo jomu darbības efektivizēšanai.

Galvenie veicamie pasākumi:

Būvniecības jomā:

* sagatavot jaunu *Būvniecības likumu*, paredzot samazināt būvprojektu saskaņošanā iesaistīto valsts un pašvaldību institūciju skaitu no 5 līdz 1, un maksimāli patērējamo laiku no pašreizējām vairāk kā 180 dienām līdz 60 dienām;
* pilnveidot būvju (telpu grupu) datu ieguves un tālāk izmantošanas procesu, uzlabojot datu kvalitāti, nodrošinot aktualitāti un samazinot nepieciešamos resursus;
* sagatavot paraugu darba aizsardzības plāna izstrādei būvniecībā;
* uzsākt īstenot projektu, lai ieviestu būvniecības informācijas sistēmu, iekļaujot informāciju no būvniecības pieteikuma līdz būves pieņemšanai ekspluatācijā, nodrošinot visas ar būvniecības procesu saistītās informācijas un prasību pieejamību vienuviet.

Nekustamā īpašuma jomā:

* atteikties no internetbanku maksājumu uzdevumu apstiprināšanas;
* nodrošināt elektronisko norēķinu karšu pieņemšanu Zemesgrāmatu nodaļā un citās iestādēs;
* attiecināt pašvaldību pirmpirkuma tiesības tikai uz attīstības plānos paredzētajiem objektiem.

Uzņēmējdarbības uzsākšanas jomā:

* samazināt sabiedrības ar ierobežotu atbildību pamatkapitāla prasības no 2000 uz 100 latiem, paralēli izskatot iespēju samazināt kapitāla prasības arī akciju sabiedrībām;
* samazināt ar uzņēmuma reģistrāciju un publikāciju saistītās izmaksas atbilstoši 15.09.2009. konceptuāli atbalstītās koncepcijas „Par mikrouzņēmumu atbalsta pasākumiem” noteiktajiem risinājumiem.

Uzņēmējdarbības izbeigšanas jomā:

* ieviest vienkāršotu uzņēmumu likvidāciju, paredzot tiesai iespēju, pēc administratora atzinuma un VID piekrišanas saņemšanas, pasludināt uzņēmumu par bankrotējušu un izslēgt to no UR;
* vienkāršot maksātnespējas procesu, paātrinot maksātnespējas pieteikumu izskatīšanu, vienkāršojot maksātnespējas pieteikumu sagatavošanu, risinot jautājumus par parādnieku mantas ātrāku pārdošanu.

Nodokļu administrēšanas jomā:

* noteikt skaidru pievienotās vērtības nodokļa pārmaksu atmaksu sistēmu, izslēdzot nepamatotus ierobežojumus;
* ieviest uzticamiem komersantiem atbrīvojumu no galvojuma preču pagaidu uzglabāšanai un pirmsmuitošanas darbībām;
* vienkāršot kases čeku un citu izdevumus attaisnojošo dokumentu noformēšanas prasības, elektroniskā un papīra formātā nosūtīto rēķinu grāmatvedības prasības;
* ieviest papildus nosacījumus akcīzes nodokļa maksimālā nodrošinājuma apjoma samazināšanai un vienkāršot atskaišu sagatavošanas kārtību;

Kokrūpniecības jomā:

* samazināt administratīvo slogu meža apsaimniekošanā, piemēram, ciršanas apliecinājumu forma un termiņi, meža inventarizācijas kārtība, u.c.;
* samazināt administratīvo slogu mežsaimniecības loģistikas uzņēmumiem;
* vienkāršot prasības meža īpašniekiem un meža zemes transformācijai veicamās procedūras.

Citās jomās:

* ieviest vienas pieturas aģentūras principu darba atļaujas un uzturēšanās atļaujas saņemšanai, optimizējot darba izsaukuma un izsaukuma uzturēšanās atļaujas procedūras, veicot tās vienas iestādes un apmeklējuma ietvaros;
* atļaut Latvijā zinātniskajiem institūtiem un augstākās izglītības iestādēm reģistrēt un uzturēt uz sava vārda par valsts budžeta līdzekļiem izstrādātos patentus, kā arī risināt sarunas par šo patentu komercializāciju;
* noteikt vienkāršotas prasības „zaļajiem tirdziņiem” un paplašināt ielu tirdzniecības vietās atļauto preču sortimentu;
* pagarināt vasaras kafejnīcās alkohola tirdzniecības atļauju termiņu, saskaņojot to ar šādu kafejnīcu darbības termiņu;
* no 2010.gada 1.janvāra atcelt pavadzīmju ar VID piešķirtiem numuriem lietošanu atbilstoši MK 2009.gada 15.septembra lēmumam (prot. Nr.15, 51.§.).

### 4.3. Mikro uzņēmumu atbalsta pasākumi

**Mērķis:** radīt priekšnoteikumus mikro uzņēmumu darbībai.

 Mikro uzņēmumiem ir jānodrošina draudzīga nodokļu politika, vienkāršota nodokļu administrēšana, kā arī atvieglotas nodokļu un grāmatvedības uzskaites prasības, tāpat jāsamazina mikro uzņēmuma dibināšanas izmaksas, kas saistītas ar pamatkapitāla samazināšanu un ar uzņēmuma reģistrāciju Uzņēmumu reģistrā saistītās izmaksas.

Galvenie veicamie pasākumi, atbilstoši 2009.gada 15.septembrī konceptuāli atbalstītajai koncepcijai *„Par mikrouzņēmumu atbalsta pasākumiem”*:

* samazināt mikro uzņēmumu komercdarbības uzsākšanas izmaksas;
* ieviest mikro uzņēmumiem draudzīgu nodokļu politiku;
* panākt, ka mikro uzņēmējs pats ir spējīgs kārtot grāmatvedību;
* nodrošināt finanšu pieejamību mikro uzņēmumiem;
* nodrošināt pilnvērtīgas informācijas pieejamību mikro uzņēmumiem;
* paplašināt apmācību, kas nepieciešamas uzņēmējdarbības uzsākšanai, pieejamību jaunajiem mikro uzņēmējiem.

Mazo uzņēmumu darbības vides problēmas sevišķi izgaismojas krīzes apstākļos. Lai veicinātu ekonomiskās aktivitātes, ir izveidoti arī īpašie atbalsta pasākumi mikro, maziem un vidējiem uzņēmumiem (kopējais finansējums 45,8 milj. latu). Pasākumi veicinās bez darba palikušos cilvēkus uzsākt komercdarbību, kas papildus ļautu risināt arī nodarbinātības problēmu.

Mikro uzņēmumiem no 2010.gada pirmā ceturkšņa ES fondu aktivitātes ietvaros būs pieejami *Biznesa inkubatoru* pakalpojumi (komersantu nodrošināšana ar komercdarbībai nepieciešamo vidi un konsultatīvajiem pakalpojumiem - finansējums 20,2 milj. latu) desmit biznesa inkubatoros visā Latvijā.

Mikro uzņēmumiem līdz 2009.gada beigām pieejams arī ES fondu atbalsts aktivitātes *„Atbalsts ieguldījumiem mikro, maziem un vidējiem komersantiem īpaši atbalstāmās teritorijās”* ietvaros.

###

### 4.4. Inovāciju veicināšana

**Mērķis:** veicināt jaunu produktu un tehnoloģiju izstrādi un ieviešanu uzņēmumos, paaugstinot inovācijas sistēmas kapacitāti un efektivitāti.

Galvenie veicamie pasākumi:

* sekmēt zinātnes un privātā sektora sadarbību, atbalstot kopīgi veiktus rūpnieciskos pētījumus un pētniecības rezultātu pārnesi ražošanā;
* sekmēt privātā sektora ieguldījumus zinātniskajā darbībā un attīstībā, atbalstot jaunu produktu un tehnoloģiju izstrādi un ieviešanu ražošanā;
* sekmēt jaunu inovatīvu komersantu veidošanos un attīstību, rosinot pēc iespējas plašāku sabiedrības daļu iesaistīties uzņēmējdarbībā un jaunu biznesa ideju īstenošanā.

Sasniedzamie rādītāji:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rādītājs | 2008 | 2015 |
| Privātā sektora investīcijas pētniecībā un attīstībā, % no kopējām investīcijām P&A | 27 | 50 |
| Inovatīvo uzņēmumu īpatsvars, %  | 19,6 | 30 |
| Augsto un vidēji augsto tehnoloģiju nozaru īpatsvars apstrādes rūpniecībā, %  | 15,3 | 21 |

Ekonomikas ministrija (LIAA) pašlaik ievieš vairākas ES fondu līdzfinansētas programmas, kas orientētas uz jaunu, inovatīvu produktu un tehnoloģiju ieviešanu: *Tehnoloģiju pārneses kontaktpunktu valsts atbalsta programmu, Atbalsts jaunu produktu un tehnoloģiju izstrādei, Atbalsts jaunu produktu un tehnoloģiju ieviešanai ražošanā*, pasākumus motivācijas celšanai inovācijām un uzņēmējdarbības uzsākšanai, u.c. Minētajās programmās atlikušais pieejamais finansējums ir 90 milj. latu.

Papildus Ekonomikas ministrija ne vēlāk kā 2010.gada 1.ceturksnī uzsāks īstenot *Kompetences centru valsts atbalsta programmu*. Pasākuma mērķis ir praktiski realizēt zinātnieku un komersantu sadarbību un komersantu konkurētspējas paaugstināšanu, veicinot pētniecības un rūpniecības sektoru sadarbību rūpniecisko pētījumu, jaunu produktu un tehnoloģiju attīstības projektu īstenošanā. Paredzēts atbalstīt 5–7 kompetences centrus. Pasākums tiek finansēts no ERAF līdzekļiem. Kopējais pasākuma publisko līdzekļu finansējums ir 42,7 milj. latu un tas nodrošinās privātā sektora finansējuma piesaisti pētniecības un attīstības pasākumiem 12,1 milj. latu apmērā. Papildus, ne vēlāk kā 2010.gada 1.ceturksnī līdz ar Kompetences centru programmu, nepieciešams īstenot Izglītības un zinātnes ministrijas pārraudzībā esošo zinātnes infrastruktūras modernizēšanas programmu.

### 4.5. Finanšu instrumenti uzņēmējdarbības atbalstam

**Mērķis**: uzlabot komersantiem piekļuvi finansējumam, lai realizētu uzņēmumu investīciju plānus un mazinātu problēmas ar apgrozāmajiem līdzekļiem normālas ekonomiskās darbības veikšanai.

Kopš 2009.gada aprīļa komersantiem ir pieejamas *Garantijas komersantu konkurētspējas uzlabošanai*(eksporta kredītu garantijas un garantijas par finanšu pakalpojumiem: apgrozāmo līdzekļu un investīciju aizdevumi, finanšu līzings, faktorings, kurā parādnieki ir Latvijā reģistrēti komersanti), kā arī *Aizdevumi komersantu konkurētspējas uzlabošanai*(apgrozāmo līdzekļu un investīciju aizdevumi).

*Ieguldījumu fonda*ietvaros ir paredzēts finansējums*paaugstināta riska aizdevumiem*(38 milj. lati)un*riska kapitāla finansējums*(riska kapitāla fonds14,1 milj. lati; sēklas un uzsācēju fonds 10,3 milj. lati).Finansējums komersantiem būs pieejams no 2010.gada 1.ceturkšņa.

Komercbanku finansējums tautsaimniecības kreditēšanai tuvākajā laikā būs ļoti ierobežots, ņemot vērā negatīvās izmaiņas banku kredītportfeļu kvalitātē un no tā izrietošo izsniegto kredītu atlikumu samazināšanos[[4]](#footnote-4).

Minētā tendence negatīvi ietekmēs nepieciešamo tautsaimniecības konkurētspējas atjaunošanos īstermiņā un restrukturizāciju vidējā termiņā tais skaitā, šim mērķim paredzēto ES fondu programmu apguvi.

Pastāv augsts risks, ka ierobežoto kredītiestāžu resursu ietvaros, pieaugs starpība starp ES fondu programmās pieejamiem līdzekļiem (apstiprinātajiem projektiem) un to projektu/līdzekļu apjomu, kuriem ir nepieciešamais līdzfinansējums vai kredītiestāžu piešķirto aizdevumu apjoms t.i., ievērojams pieejamo ES fondu apjoms nebūs nosegts ar nepieciešamo projektu ieviesēju līdzfinansējumu/priekšfinansējumu, kuru projektu ieviesēji piesaista aizņēmumu veidā no komercbanku sistēmas.

Līdz šim veiktie pasākumi (Latvijas garantiju aģentūras garantiju programmas, aizdevumu programmas caur Hipotēku un zemes banku), kā arī plānotie pasākumi (riska kapitāla instrumentu atbalsts) finanšu resursu pieejamības nodrošināšanai t.sk., ES fondu ieviešanai tautsaimniecības konkurētspējas atjaunošanai ir nepietiekami līdz šim minētajām programmām piešķirto ierobežoto resursu dēļ.

Tāpēc steidzami nepieciešami papildus pasākumi ar mērķi palielināt komercbanku kreditēšanas apjomus nozarēs, kas orientētas uz ārējo pieprasījumu (apstrādes rūpniecība, atsevišķas pakalpojumu nozares, tādas kā transports/loģistika, IKT). Kā iespējamais papildus instruments ir līdzekļu aizdevuma konkurss komercbankām ar mērķi izsniegt kredītus tautsaimniecībai, kur konkursa priekšmets ir banku līdzfinansējuma apjoms (ne mazāks kā 50%) un līdzekļu administrēšanas izdevumi, kā arī bankas kapacitāte.

Kā iespējamais līdzekļu avots ir Valsts kases līdzekļi (īstermiņa aizdevumiem) un ES fondu pārdales rezultātā iegūtie līdzekļi (ilgtermiņa aizdevumiem).

Kā iespējamās ES fondu programmas, kuras var būt izmantotas konkurētspējas atjaunošanas finansēšanai ir jomā, kas nav tieši saistītas ar izaugsmes atjaunošanu (vide, atsevišķi transporta nozares projekti) un kuru ieviešanai nepieciešami ievērojami finanšu un administratīvie resursi kā arī tās nevar būt uzsāktas nākamo 12-18 mēnešu laikā.

###

### 4.6. Preču un pakalpojumu eksporta stimulēšana

**Mērķis:** palielināt un diversificēt Latvijas preču un pakalpojumu eksportu, sekmējot augstas pievienotās vērtības preču un pakalpojumu īpatsvara pieaugumu eksportā.

Pašreizējos apstākļos ekonomikas atveseļošanās galvenais faktors būs eksporta iespēju paplašināšanās, tāpēc eksportspējīgo nozaru konkurētspējas paaugstināšana ir viens no ekonomiskās politikas pamatnosacījumiem.

Vairums no atbalsta instrumentiem ir vērsti uz ekonomikas konkurētspējas veicināšanu, tomēr krīzes apstākļos svarīgi ir arī speciālie jeb tiešie eksporta atbalsta pasākumi.

Šajā jomā ir divas aktivitāšu grupas:

* ES fondu atbalsts ārējā mārketinga pasākumi jaunu tirgu apgūšanai un eksporta kredītu garantijas (skat. 4.5. nodaļu);
* LIAA un tās izveidoto pārstāvniecību organizatoriskais un informatīvais atbalsts.

ES fondu programma *ārējo tirgu apgūšanas mārketinga pasākumi* paredz atbalstu komersantu līdzdalībai starptautiskajās izstādēs, tirdzniecības misijās, kontaktbiržās un tiešajās vizītēs pie sadarbības partneriem ārvalstīs. Programmu plānots turpināt līdz 2013.gadam atbalstot ne mazāk kā 500 komersantus programmai pārdalot nepieciešamo finansējumu. Pašlaik pieejamais finansējums 6,1 milj. latu.

Latvijas komersantiem tiek sniegti arī*tiešie eksporta atbalsta pakalpojumi eksportspējas palielināšanai*, ko nodrošina LIAA un Latvijas Ārējās ekonomiskās pārstāvniecības ārvalstīs.

Galvenie veicamie pasākumi:

* sniegt tiešos eksporta atbalsta pakalpojumus Latvijas komersantiem gan Latvijā, gan Latvijas eksportētājiem ārvalstīs;
* nodrošināt 10 Latvijas Ārējo ekonomisko pārstāvniecību darbību (Vācijā, Lielbritānijā, Zviedrijā, Francijā, Krievijā, Nīderlandē, Dānijā, Norvēģijā, Japānā un Polijā), kā arī tīkla turpmāko attīstību, atverot jaunas pārstāvniecības Ķīnā, Ukrainā, Baltkrievijā un Lietuvā;
* turpināt sniegt valsts atbalstu Eksporta kredīta garantiju veidā, aptverot pēc iespējas plašāku Latvijas komersantu loku, kā arī nodrošinot instrumenta pieejamību uz ES un OECD valstīm;
* turpināt sniegt valsts atbalstu Latvijas komersantiem ārējā mārketinga pasākumiem ārvalstīs, dalībai starptautiskajās izstādēs un tirdzniecības misijās, tai skaitā vienotajos nacionālajos stendos;
* uzsākt sniegt garantijas Latvijas komersantiem izejvielu iepirkšanai (importa garantijām), kuras klasiski tiek sniegtas kā kredīta nodrošinājums, kas izsniegts ārvalstu aizņēmējam sakarā ar līgumu ar vietējo pircēju attiecībā uz izejmateriālu importu.

### 4.7. Publiskās un privātās partnerības projektu īstenošana

**Mērķis:** veicināt publiskā un privātā sektora sadarbību, efektīvi izmantojot publiskā partnera un privātā partnera resursus sabiedrības vajadzību apmierināšanai.

Lai gan visā pasaulē valsts un privātā partnerība ir jau kļuvusi par risinājumu sekmīgai sabiedrisko pakalpojumu sniegšanai, infrastruktūras attīstīšanai un uzturēšanai, kas veicinātu ekonomisko izaugsmi un nodrošinātu sabiedrības labklājību, Latvijā tikai pēdējo gadu laikā aizvien vairāk tiek runāts par valsts un privāto partnerību un iespējām, ko tā var dot tautsaimniecības attīstībai.

Galvenie veicamie pasākumi:

* noteikt prioritārās jomas, kurās veicināmi publiskās un privātās partnerības projekti;
* apstiprināt publiskās un privātās partnerības veicināšanas pamatnostādnes nākamajam plānošanas periodam (2010.–2014.gadam);
* izveidot koordinācijas mehānismu dažādu finanšu instrumentu (ārvalstu finanšu palīdzību, ES fondu līdzekļu, mērķdotāciju pašvaldībām) savstarpējā sasaistē;
* organizēt informatīvi izglītojošu kampaņu valsts un pašvaldības iestādēm, kā arī privātā sektora un nevalstisko organizāciju pārstāvjiem par publiskās un privātās partnerības izmantošanas iespējām;
* ieviest efektīvu publiskās un privātās partnerības projektu īstenošanas uzraudzības sistēmu, novēršot nelietderīgu valsts budžeta līdzekļu izlietošanu.

### 4.8. Apmācības, tai skaitā atbalsts uzņēmējdarbības uzsācējiem

**Mērķis: veicināt** saimnieciskās darbības aktivitātes valstī, attīstot biznesa uzsācēju zināšanas un iemaņas, kā arī sniedzot nepieciešamo finansiālo atbalstu saimnieciskās darbības uzsākšanai.

Kopš 2009.gada augusta ir pieejams *ES fondu atbalsts aktivitātē “Atbalsts pašnodarbinātības un uzņēmējdarbības uzsākšanai”***.** Aktivitātes ietvaros biznesa uzsācējiem pieejamas konsultācijas, apmācības un finansējumu aizdevumu un grantu veidā.

2010.gadā 1.ceturksnī 20 milj. latu apmērā notiks projektu iesniegumu atlase ES fondu aktivitātē **„***Atbalsts nodarbināto apmācībām komersantu konkurētspējas veicināšanai”*, kuras ietvaros pieejams finansējums komersantiem darbinieku kvalifikācijas celšanai.

### 4.9. Izglītība un zinātne

**Mērķis:** izveidot konkurētspējīgu un koncentrētu augstākās izglītības un zinātnes sektoru, kas nodrošina tautsaimniecības vajadzībām atbilstošu izglītības piedāvājumu un veicinātu tautsaimniecības straujāku attīstību.

Strukturālo reformu rezultātā nepieciešams nodrošināt:

* kvalitatīvu un starptautiski konkurētspējīgu izglītību;
* starptautiski konkurētspējīgus zinātniskā darba rezultātus;
* atvērtību globālajam zināšanu un izglītības tirgum;
* ilgtermiņa finanšu stabilitāti un finansējumu avotu daudzveidību.

Lai sekmētu izglītības un zinātnes sektoru stratēģisko attīstību, kā arī valsts budžeta līdzekļu izlietojuma maksimālu efektivitāti izglītībā un zinātnē, Ministru prezidents ar 2009.gada 4.septembra rezolūciju ir uzdevis ekonomikas ministram izveidot darba grupu.

Galvenie veicamie pasākumi:

* ekonomikas ministram un izveidotajai darba grupa sagatavot un līdz 2009.gada 1.novembrim iesniegt MK priekšlikumus reformu pasākumu kopumam augstākajā izglītībā un zinātnē, kas vērsti uz starptautiskās konkurētspējas palielināšanu;
* Izglītības un zinātnes ministrijai sadarbībā ar Ekonomikas ministriju un tās izveidoto darba grupu līdz 2010.gada 1.februārim izstrādāt un iesniegt MK augstākās izglītības darbības optimizācijas programmu;
* Izglītības un zinātnes ministrijai līdz 2010.gada 1.decembrim veikt zinātnisko institūciju telpiskās attīstības stratēģijas izvērtēšanu, nosakot vadošos valsts nozīmes pētniecības centrus.

# Nobeigums

*Latvijas ekonomikas stabilizācijas un izaugsmes atjaunošanas programmā,* ko Saeima pieņēma 2008.gada 12.decembrī un aktualizēja 2009.gada 16.jūnijā, ir nosprausti galvenie valdības rīcības virzieni, lai stabilizētu un atdzīvinātu finanšu sistēmu, uzlabotu valsts pārvaldes efektivitāti, samazinot tās tēriņus.

Tomēr, lai Latvijas uzņēmēji būtu konkurētspējīgi atvērtos tirgos atsākoties globālai izaugsmei, ar šī brīža aktivitātēm ir par maz. Ekonomikas teorija un empīriskie pētījumi liecina, ka bez aktīvas struktūrpolitikas valstu nākotnes attīstība un labklājība nespēj izrauties no līdzšinējās tautsaimniecības struktūras uzliktajiem nosacījumiem.

Tāpēc Ekonomikas ministrija, kā papildinājumu *Latvijas ekonomikas stabilizācijas un izaugsmes atjaunošanas programmai,* ir izstrādājusi vidēja termiņa ekonomikas atveseļošanas plānu.

Ekonomikas atveseļošanas plāns par galvenajiem ekonomiskās politikas mērķiem 2015.gadā izvirza:

* 2013.–2015.gadā vidējais IKP pieauguma temps 5% gadā, saglabāta mērena inflācija, kā rezultātā perioda beigās IKP sasniedz 17 miljardus latu;
* bezdarba līmenis mazāks par 8%;
* pētniecībai un attīstībai novirzīti līdzekļi 1,5% apmērā no IKP.

Lai sasniegtu nospraustos mērķus ir jāveido apstākļi, kas palielinātu Latvijas uzņēmēju konkurētspēju atvērtos preču un pakalpojumu tirgos, kā arī jārada priekšnoteikumi zināšanu ietilpīgu produktu ražošanai, kas nodrošinās lielākus ienākumus nākotnē. Ierobežota budžeta apstākļos valsts atbalstam ir jābūt mērķtiecīgam un selektīvam.

Ņemot to vērā, ekonomikas atveseļošanas plāns paredz valdības darbību koncentrēt divos virzienos (un tiem būtu jākļūst par galvenajām ekonomiskās politikas prioritātēm):

* valsts atbalstam ir jābūt mērķtiecīgam un selektīvam;
* jāveicina konkurētspējai labvēlīga vide.

Ņemot vērā nozaru attīstības potenciālu vidējā termiņā, ekonomikas paradigmas maiņu, nozares salīdzinošās priekšrocības, pieejamos cilvēkresursus un infrastruktūru, kā arī citus ietekmējošus faktorus, ir noteikti vairāki valsts atbalsta prioritārie segmenti:

1. konkurētspējīgi uzņēmumi ar augstu izaugsmes un eksporta potenciālu;
2. apstrādes rūpniecības nozares ar nozīmīgu ieguldījumu pievienotās vērtības un eksporta pieaugumā, kā arī ar augstu izaugsmes un eksporta potenciālu nākotnē;
3. uz eksportu orientētas pakalpojumu nozares.

Definētie prioritārie segmenti tiks atbalstīti ar nodokļu stimulu palīdzību (piemēram, UIN atlaides lielajiem investīciju projektiem prioritārajās nozarēs). Prioritārajiem segmentiem tiks novirzīta daļa ES struktūrfondu un finanšu atbalsta instrumentu, bet izglītībā un zinātnē - sagatavoti speciālisti, atbilstoši definētajām prioritārajām nozarēm pasūtīti zinātniskie pētījumi u.c.

Valsts atbalsts prioritāro segmentu attīstībai veicinās tautsaimniecības pārstrukturēšanos uz ienesīgākām ražošanas nozarēm, un pāreju no zemo tehnoloģiju un lētā darbaspēka izmantošanas modeļa uz zināšanām un inovācijām balstītu modeli.

Latvijas konkurētspējas vājās pozīcijas globālajos tirgos parāda *Globālās konkurētspējas indeksa reitings* un Pasaules bankas veidotais uzņēmējdarbības vides reitings. Tieši šo reitingā atspoguļoto vājo vietu pārvarēšanai ir jākļūst par Latvijas vienām no galvenajām prioritātēm ekonomikas politikas jomā.

Ekonomikas atveseļošanas plāns, lai uzlabotu uzņēmējdarbības vidi un arī Latvijas pozīciju augstāk minētajos reitingos, definē konkrētus mērķus un to sasniegšanai veicamos pasākumus. Tā, Latvijā kā kvantitatīvo mērķi uzņēmējdarbības vides pilnveidē izvirza – 20.vietu Pasaules Bankas *Doing Business* indeksā 2015.gadā (jaunākajā pētījumā Latvija ir šobrīd 27.vietā).

Lai Latvijas vide kļūtu konkurētspējīgāka, plānā ir izvirzīti konkrēti mērķi un to sasniegšanai īstenojamie pasākumi, tādās jomās kā:

* nodokļu politika;
* administratīvā sloga mazināšana;
* mikro uzņēmumu atbalsta pasākumi;
* inovāciju veicināšana;
* finanšu instrumenti uzņēmējdarbības atbalstam;
* preču un pakalpojumu eksporta stimulēšana;
* publiskās un privātās partnerības projektu īstenošana
* apmācības, tai skaitā atbalsts uzņēmējdarbības uzsācējiem;
* izglītības un zinātnes politika.

Daudzus no ekonomikas atveseļošanas plānā iekļautajiem pasākumiem, Ekonomikas ministrija ir jau iesniegusi izvērtēšanai MK. Tā, 2009.gada 15.septembra MK sēdētika konceptuāli atbalstīts *Informatīvais ziņojums par nodokļu politikas pārskatīšanu ekonomikas stimulēšanai*. MK sēdes protokollēmuma projekts *„Par veicamajiem pasākumiem nodokļu politikas pārskatīšanai ekonomikas stimulēšanai”* tika pieņemts MK 29.septembra sēdē. Tāpat ir izskatīta un atbalstīta *Koncepcija par mikro uzņēmumu atbalsta pasākumiem*.

Lai uzlabotu uzņēmējdarbības vidi, notiek regulārs darbs administratīva sloga samazināšanas jomā, jo īpaši maziem un vidējiem uzņēmumiem, vienkāršojot nodokļu administrēšanas, nekustamā īpašuma reģistrēšanas, būvniecības atļauju saņemšanas procesus u.c. Latvijā uzņēmējdarbības vide tiek pilnveidota ar *Uzņēmējdarbības vides uzlabošanas pasākumu plāna* palīdzību, kas tiek izstrādāts katru gadu.

ES finansējums tiešā uzņēmējdarbības atbalsta sniegšanai ir izmantots jau vairāk kā 65% apmērā. Taču komercbanku finansējums tautsaimniecības kreditēšanai tuvākajā laikā būs ļoti ierobežots, ņemot vērā negatīvās izmaiņas banku kredītportfeļu kvalitātē un no tā izrietošo izsniegto kredītu atlikumu samazināšanos. Minētā tendence negatīvi ietekmēs nepieciešamo tautsaimniecības konkurētspējas atjaunošanos īstermiņā un restrukturizāciju vidējā termiņā tais skaitā, šim mērķim paredzēto ES fondu programmu apguvi.

Tāpēc steidzami nepieciešami papildus pasākumi ar mērķi palielināt komercbanku kreditēšanas apjomus nozarēs, kas orientētas uz ārējo pieprasījumu (apstrādes rūpniecība, atsevišķas pakalpojumu nozares, tādas kā transports/loģistika, IKT). Kā iespējamais papildus instruments ir līdzekļu aizdevuma konkurss komercbankām ar mērķi izsniegt kredītus tautsaimniecībai, kur konkursa priekšmets ir banku līdzfinansējuma apjoms (ne mazāks kā 50%) un līdzekļu administrēšanas izdevumi, kā arī bankas kapacitāte.

Kā iespējamais līdzekļu avots ir Valsts kases līdzekļi (īstermiņa aizdevumiem) un ES fondu pārdales rezultātā iegūtie līdzekļi (ilgtermiņa aizdevumiem).

Kā iespējamās ES fondu programmas, kuras var būt izmantotas konkurētspējas atjaunošanas finansēšanai ir jomā, kas nav tieši saistītas ar izaugsmes atjaunošanu (vide, atsevišķi transporta nozares projekti) un kuru ieviešanai nepieciešami ievērojami finanšu un administratīvie resursi kā arī tās nevar būt uzsāktas nākamo 12-18 mēnešu laikā.

Jāatzīmē, ka MK 2009.gada 15.septembra sēdes protokola Nr.58 7.§ 2.punkts uzdod Finanšu ministrijai līdz 2009.gada 17.novembrim sagatavot un noteiktā kārtībā iesniegt MK priekšlikumus grozījumiem ES fondu plānošanas dokumentos, paredzot iespējamu finansējuma pārdali no lielajiem infrastruktūras projektiem ar attiecināmajām izmaksām virs 30 milj. latu uz aktivitātēm, kas vērstas uz uzņēmējdarbības atbalstu.

Veicot ES fondu finansējuma pārdali starp aktivitātēm ir jānodrošina, ka finansējums tiek paredzēts prioritāriem virzieniem:

* finanšu instrumentiem;
* programmām, kas orientētas uz eksporta potenciāla attīstību;
* valsts atbalsta programmām ar augstāku privāto līdzfinansējumu;
* publiskās infrastruktūras projektiem, kuri samazina budžeta izdevumus pēc projekta realizācijas vai rada priekšnoteikumus privāto investīciju piesaistei.

MK protokola lēmuma projekts paredz Valsts kancelejai un ministrijām, izstrādājot darbības stratēģijas, politiku pamatnostādnes un citus plānošanas dokumentus, nodrošināt to atbilstību informatīvajā ziņojumā „Par ekonomikas atveseļošanas politikas virzieniem vidēja termiņa periodā” noteiktajiem mērķiem un darbības virzieniem.

***Latvijas ekonomikas stabilizācijas un izaugsmes atjaunošanas programmas*****un ekonomikas atveseļošanas plāna pasākumu īstenošana mīkstinās negatīvo globālās finanšu krīzes ietekmi uz Latvijas tautsaimniecību, veicinās Latvijas ekonomikas atveseļošanu un ilgtermiņā nodrošinās Latvijas tautsaimniecības konkurētspēju un ilgtspējīgu izaugsmi.**

# Pielikums

**Informatīvajam ziņojumam par priekšlikumiem**

**ekonomikas atveseļošanai vidēja termiņa periodā**

## 1.tabula. IKP dinamika valstīs pa ceturkšņiem 2008. un 2009.gadā

(% pret iepriekšējā gada atbilstošo periodu)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2008I | 2008II | 2008III | 2008IV | 2009I | 2009II |
| Lietuva | 7,0 | 5,2 | 2,9 | -2,2 | -13,3 | -20,2 |
| Latvija | **0,5** | **-1,9** | **-5,2** | **-10,3** | **-18,0** | **-18,7** |
| Igaunija | -0,3 | -1,2 | -3,2 | -9,2 | -15,0 | -16,1 |
| Somija | 2,6 | 2,6 | 1,8 | -2,6 | -7,5 | -9,5 |
| Slovēnija | 5,7 | 5,5 | 3,9 | -0,8 | -8,3 | -9,3 |
| Rumānija | 8,2 | 9,3 | 9,2 | 2,9 | -6,2 | -8,7 |
| Ungārija | 1,8 | 2,1 | 1,3 | -2,5 | -6,7 | -7,5 |
| Īrija | -1,4 | -1,6 | -1 | -8,0 | -9,3 | -7,4 |
| Dānija | -0,2 | 0,8 | -1,5 | -3,8 | -3,4 | -7,2 |
| Japāna | 1,3 | 0,6 | -0,3 | -4,3 | -8,7 | -7,2 |
| Vācija | 2,1 | 3,4 | 1,4 | -1,7 | -6,4 | -7,1 |
| Zviedrija | 1,0 | 3,0 | 0,6 | -4,9 | -6,9 | -7,0 |
| Islande | 4,5 | 1,3 | 0,3 | -0,5 | -4,5 | -6,5 |
| Horvātija | 4,3 | 3,4 | 1,6 | 0,2 | -6,7 | -6,3 |
| Itālija | 0,3 | -0,4 | -1 | -3,0 | -6,4 | -6,2 |
| Lielbritānija | 1,7 | 1,3 | 0,6 | -1,2 | -4,8 | -6,0 |
| Čehija | 2,7 | 4,2 | 3,9 | 0,0 | -4,4 | -5,8 |
| ES-27 | 1,9 | 2,1 | 1,1 | -1,5 | -5,1 | -5,5 |
| ES-15 | 1,8 | 1,9 | 0,7 | -1,8 | -5,2 | -5,4 |
| Nīderlande | 3,6 | 3,2 | 1,9 | -0,7 | -4,5 | -5,4 |
| Slovākija | 9,3 | 7,9 | 6,6 | 2,5 | -5,6 | -5,3 |
| Bulgārija | 7,0 | 7,1 | 6,8 | 3,5 | -3,5 | -4,9 |
| Norvēģija | 1,3 | 5,5 | 1,2 | 0,7 | 1,1 | -4,8 |
| Austrija | 3,4 | 3,0 | 2,3 | -0,3 | -4,7 | -4,6 |
| Spānija | 1,9 | 1,6 | 0,9 | -0,9 | -3,7 | -4,5 |
| Portugāle | 0,9 | 0,7 | 0,4 | -1,8 | -4,4 | -4,1 |
| Beļģija | 1,9 | 2,0 | 1,5 | -1,0 | -3,4 | -3,9 |
| ASV | 2,0 | 1,6 | 0 | -1,9 | -3,3 | -3,9 |
| Francija | 1,7 | 1,4 | 0,4 | -1,7 | -3,2 | -3,3 |
| Malta | 2,6 | 2,9 | 2,5 | 0,5 | -1,9 | -3,3 |
| Šveice | 3,0 | 2,9 | 1,6 | -0,3 | -2,2 | -2,0 |
| Kipra | 4,3 | 3,8 | 3,4 | 2,8 | 0,9 | -1,1 |
| Grieķija | 3,4 | 3,3 | 2,9 | 2,2 | 0,3 | -0,4 |
| Polija | 6,3 | 5,8 | 5,5 | 2,4 | 1,1 | 1,1 |
| Luksemburga | 1,0 | 1,1 | -0,9 | -4,8 | -5,5 | : |

Avots: *Eurostat*

## 2.tabula. [IKP pa nozarēm](#_top) no 2000. līdz 2008.gadam faktiskajās cenās

(milj. latu)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2000** | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |
| Lauksaimniecība, mežsaimniecība | 180,0 | 198,0 | 228,9 | 228,6 | 286,0 | 308,9 | 333,8 | 456,4 | 440,8 |
| Zvejniecība | 15,8 | 13,8 | 9,9 | 7,4 | 8,5 | 9,5 | 11,2 | 11,2 | 12,9 |
| Iegūstošā rūpniecība | 5,3 | 8,7 | 11,4 | 15,9 | 18,7 | 27,3 | 34,0 | 53,5 | 59,5 |
| Apstrādes rūpniecība | 584,0 | 652,1 | 711,0 | 759,8 | 876,2 | 1009,7 | 1159,4 | 1487,3 | 1538,7 |
| Elektroenerģija, gāze un ūdens apgāde | 151,3 | 161,7 | 168,8 | 179,2 | 200,5 | 204,5 | 235,0 | 319,2 | 411,1 |
| Būvniecība | 261,7 | 262,2 | 287,4 | 320,9 | 387,6 | 490,9 | 726,1 | 1176,9 | 1298,4 |
| Tirdzniecība | 712,9 | 818,0 | 922,7 | 1022,9 | 1258,2 | 1595,4 | 2050,5 | 2577,7 | 2525,9 |
| Viesnīcas un restorāni | 48,8 | 58,2 | 62,4 | 80,4 | 108,4 | 137,6 | 186,5 | 239,6 | 240,4 |
| Transports un sakari | 598,0 | 720,9 | 785,6 | 876,7 | 983,3 | 1118,1 | 1126,0 | 1334,4 | 1567,7 |
| Finanses | 209,5 | 207,2 | 261,1 | 282,6 | 337,5 | 478,4 | 667,8 | 804,5 | 923,9 |
| Nekustamo īpašumu izmantošana un komercdarbība | 596,1 | 659,2 | 720,5 | 783,3 | 922,0 | 1137,9 | 1466,9 | 2108,2 | 2560,3 |
| Valsts pārvalde | 348,3 | 369,0 | 409,8 | 443,6 | 475,2 | 577,4 | 718,7 | 983,1 | 1128,0 |
| Izglītība | 224,7 | 237,9 | 256,7 | 321,6 | 347,2 | 386,4 | 441,3 | 611,2 | 752,0 |
| Veselības aizsardzība | 143,2 | 150,3 | 154,5 | 169,3 | 190,1 | 237,7 | 284,3 | 361,0 | 414,0 |
| Citi pakalpojumi | 173,0 | 185,1 | 197,9 | 223,4 | 262,7 | 309,6 | 394,4 | 535,6 | 693,6 |
| **Pievienotā vērtība kopā** | **4252,6** | **4702,2** | **5188,6** | **5715,7** | **6661,9** | **8029,4** | **9835,8** | **13059,7** | **14567,0** |
| Produktu nodokļi | 498,2 | 517,7 | 569,7 | 677,1 | 772,5 | 1029,7 | 1335,9 | 1720,1 | 1676,1 |
| **IKP** | **4750,8** | **5219,9** | **5758,3** | **6392,8** | **7434,5** | **9059,1** | **11171,7** | **14779,8** | **16243,2** |

Avots: CSP

## 3.tabula. Latvijas tautsaimniecības nozaru struktūra no 2000. līdz 2008.gadam

(procentos)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2000** | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |  | **vidēji 2001-2003** | **vidēji 2004-2008** |
| Lauksaimniecība, mežsaimniecība | 4,2 | 4,2 | 4,4 | 4,0 | 4,3 | 3,8 | 3,4 | 3,5 | 3,0 |  | 4,2 | 3,5 |
| Zvejniecība | 0,4 | 0,3 | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |  | 0,2 | 0,1 |
| Iegūstošā rūpniecība | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,4 | 0,4 |  | 0,2 | 0,4 |
| Apstrādes rūpniecība | 13,7 | 13,9 | 13,7 | 13,3 | 13,2 | 12,6 | 11,8 | 11,4 | 10,6 |  | 13,6 | 11,6 |
| Elektroenerģija, gāze un ūdens apgāde | 3,6 | 3,4 | 3,3 | 3,1 | 3,0 | 2,5 | 2,4 | 2,4 | 2,8 |  | 3,3 | 2,6 |
| Būvniecība | 6,2 | 5,6 | 5,5 | 5,6 | 5,8 | 6,1 | 7,4 | 9,0 | 8,9 |  | 5,7 | 7,8 |
| Tirdzniecība | 16,8 | 17,4 | 17,8 | 17,9 | 18,9 | 19,9 | 20,8 | 19,7 | 17,3 |  | 17,5 | 19,2 |
| Viesnīcas un restorāni | 1,1 | 1,2 | 1,2 | 1,4 | 1,6 | 1,7 | 1,9 | 1,8 | 1,7 |  | 1,3 | 1,7 |
| Transports un sakari | 14,1 | 15,3 | 15,1 | 15,3 | 14,8 | 13,9 | 11,4 | 10,2 | 10,8 |  | 15,0 | 11,8 |
| Finanses | 4,9 | 4,4 | 5,0 | 4,9 | 5,1 | 6,0 | 6,8 | 6,2 | 6,3 |  | 4,8 | 6,2 |
| Nekustamo īpašumu izmantošana un komercdarbība | 14,0 | 14,0 | 13,9 | 13,7 | 13,8 | 14,2 | 14,9 | 16,1 | 17,6 |  | 13,9 | 15,7 |
| Valsts pārvalde | 8,2 | 7,8 | 7,9 | 7,8 | 7,1 | 7,2 | 7,3 | 7,5 | 7,7 |  | 7,9 | 7,4 |
| Izglītība | 5,3 | 5,1 | 4,9 | 5,6 | 5,2 | 4,8 | 4,5 | 4,7 | 5,2 |  | 5,2 | 4,9 |
| Veselības aizsardzība | 3,4 | 3,2 | 3,0 | 3,0 | 2,9 | 3,0 | 2,9 | 2,8 | 2,8 |  | 3,1 | 2,9 |
| Citi pakalpojumi | 4,1 | 3,9 | 3,8 | 3,9 | 3,9 | 3,9 | 4,0 | 4,1 | 4,8 |  | 3,9 | 4,2 |
| **IKP** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** |  | **100** | **100** |

Avots: CSP

## 4.tabula. Latvijas tautsaimniecības nozaru dinamika no 2001. līdz 2008.gadam

(% pret iepriekšējo gadu)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |  | **vidēji 2001-2003** | **vidēji 2004-2008** |
| Lauksaimniecība, mežsaimniecība | 8,2 | 5,6 | 0,0 | 3,2 | 9,5 | -5,2 | 7,8 | -0,5 |  | 4,6 | 2,7 |
| Zvejniecība | -14,3 | -12,8 | -44,1 | 9,8 | 4,5 | -5,1 | 12,4 | 3,9 |  | -25,2 | 3,7 |
| Iegūstošā rūpniecība | 68,0 | 22,0 | 28,7 | 11,0 | 31,2 | 9,0 | 30,7 | 2,5 |  | 38,2 | 17,7 |
| Apstrādes rūpniecība | 10,2 | 8,9 | 6,0 | 6,6 | 5,9 | 6,2 | 0,5 | -6,5 |  | 8,3 | 1,4 |
| Elektroenerģija, gāze un ūdens apgāde | 5,7 | 4,2 | 4,5 | 5,0 | 1,8 | 3,1 | 4,4 | -2,4 |  | 4,8 | 1,7 |
| Būvniecība | 6,1 | 10,8 | 13,7 | 13,3 | 15,5 | 21,5 | 15,7 | -2,6 |  | 10,2 | 12,1 |
| Tirdzniecība | 10,6 | 12,7 | 10,0 | 12,4 | 16,8 | 17,8 | 14,6 | -8,3 |  | 11,1 | 9,7 |
| Viesnīcas un restorāni | 13,7 | -0,1 | 25,3 | 16,4 | 14,7 | 20,0 | 8,6 | -10,7 |  | 12,5 | 7,5 |
| Transports un sakari | 9,5 | 3,4 | 8,9 | 10,1 | 13,7 | 5,5 | 7,0 | 1,1 |  | 7,2 | 6,7 |
| Finanses | 7,3 | 5,1 | 3,3 | 8,3 | 11,4 | 22,9 | 9,3 | -6,6 |  | 5,2 | 8,7 |
| Nekustamo īpašumu izmantošana un komercdarbība | 13,9 | 5,7 | 6,7 | 10,1 | 10,3 | 17,6 | 11,4 | 1,5 |  | 8,7 | 10,1 |
| Valsts pārvalde | 2,7 | 3,5 | 2,4 | 4,4 | 5,8 | 5,8 | 3,4 | 0,8 |  | 2,9 | 3,9 |
| Izglītība | 1,2 | 1,3 | 6,4 | 2,5 | 4,1 | 4,2 | 3,0 | 0,5 |  | 2,9 | 2,9 |
| Veselības aizsardzība | -0,1 | 1,3 | 3,4 | 2,2 | 2,1 | 2,8 | 3,9 | 0,8 |  | 1,5 | 2,4 |
| Citi pakalpojumi | 3,5 | 4,6 | 4,9 | 8,0 | 9,1 | 14,4 | 13,2 | 1,3 |  | 4,3 | 9,3 |
| **Kopā pievienotā vērtība** | **8,4** | **6,6** | **7,1** | **8,8** | **10,8** | **11,8** | **9,1** | **-2,9** |  | **7,3** | **7,0** |
| Produktu nodokļi | 5,3 | 5,5 | 8,4 | 8,0 | 8,9 | 16,1 | 17,3 | -18,3 |  | 6,4 | 4,9 |
| **IKP** | **8,0** | **6,5** | **7,2** | **8,7** | **10,6** | **12,2** | **10,0** | **-4,6** |  | **7,2** | **6,8** |

Avots: CSP

## 5.tabula. Nozaru devums IKP pieaugumā no 2001. līdz 2008.gadam

(procentos)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |  | **2001-2003** | **2004-2008** |
| Lauksaimniecība, mežsaimniecība | 0,3 | 0,2 | 0,0 | 0,1 | 0,3 | -0,2 | 0,3 | 0,0 |  | 0,6 | 0,5 |
| Zvejniecība | -0,1 | 0,0 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  | -0,2 | 0,0 |
| Iegūstošā rūpniecība | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 0,0 |  | 0,2 | 0,3 |
| Apstrādes rūpniecība | 1,3 | 1,2 | 0,9 | 0,9 | 0,8 | 0,9 | 0,1 | -1,2 |  | 3,4 | 1,5 |
| Elektroenerģija, gāze un ūdens apgāde | 0,2 | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | -0,1 |  | 0,5 | 0,3 |
| Būvniecība | 0,4 | 0,6 | 0,9 | 0,9 | 1,1 | 1,6 | 1,3 | -0,3 |  | 1,9 | 4,5 |
| Tirdzniecība | 1,7 | 2,1 | 1,8 | 2,3 | 3,2 | 3,7 | 3,4 | -3,0 |  | 5,7 | 9,7 |
| Viesnīcas un restorāni | 0,2 | 0,0 | 0,3 | 0,2 | 0,2 | 0,3 | 0,1 | -0,3 |  | 0,4 | 0,6 |
| Transports un sakari | 1,3 | 0,5 | 1,3 | 1,4 | 1,9 | 0,8 | 1,0 | 0,2 |  | 3,0 | 5,4 |
| Finanses | 0,3 | 0,2 | 0,2 | 0,4 | 0,5 | 1,1 | 0,5 | -0,5 |  | 0,8 | 2,0 |
| Nekustamo īpašumu izmantošana un komercdarbība | 1,9 | 0,8 | 1,0 | 1,5 | 1,5 | 2,7 | 1,9 | 0,4 |  | 3,7 | 7,9 |
| Valsts pārvalde | 0,2 | 0,3 | 0,2 | 0,3 | 0,4 | 0,4 | 0,2 | 0,1 |  | 0,7 | 1,4 |
| Izglītība | 0,1 | 0,1 | 0,3 | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,1 | 0,0 |  | 0,4 | 0,6 |
| Veselības aizsardzība | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,0 |  | 0,1 | 0,3 |
| Citi pakalpojumi | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,3 | 0,3 | 0,5 | 0,5 | 0,1 |  | 0,5 | 1,8 |
| **IKP** | **8,0** | **6,5** | **7,2** | **8,7** | **10,6** | **12,2** | **10,0** | **-4,6** |  | **21,7** | **36,9** |

Avots: CSP

## 6.tabula. Apstrādes rūpniecības nozaru struktūra no 2000. līdz 2008.gadam

(procentos)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2000** |  | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |
| **Apstrādes rūpniecība** | **100** |  | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Pārtikas rūpniecība | 21,6 |  | 19,6 | 19,6 | 19,1 | 18,6 | 20,5 |
| Vieglā rūpniecība | 10,5 |  | 8,4 | 7,6 | 7,5 | 6,8 | 6,0 |
| Kokrūpniecība | 22,0 |  | 22,9 | 23,0 | 21,4 | 22,3 | 18,5 |
| Papīra ražošana un izdevējdarbība | 10,4 |  | 9,5 | 8,6 | 8,2 | 8,2 | 8,4 |
| Ķīmiskā rūpniecība un tās saskarnozares | 7,2 |  | 7,4 | 7,5 | 8,5 | 8,4 | 8,7 |
| Pārējo nemetālisko minerālu izstrādājumu ražošana | 4,8 |  | 5,1 | 5,6 | 5,9 | 6,2 | 5,8 |
| Metāli un metālizstrādājumu ražošana | 8,5 |  | 8,3 | 9,5 | 10,5 | 11,2 | 12,5 |
| Mašīnu un iekārtu ražošana | 2,6 |  | 3,6 | 3,7 | 3,5 | 3,1 | 3,0 |
| Elektrisko un optisko iekārtu ražošana | 4,0 |  | 5,7 | 5,2 | 5,3 | 5,5 | 6,4 |
| Transporta līdzekļu ražošana | 3,4 |  | 3,3 | 3,7 | 3,7 | 3,5 | 5,2 |
| Pārējās rūpniecības nozares | 4,9 |  | 6,2 | 6,1 | 6,3 | 6,0 | 5,0 |

Avots: CSP

## 7.tabula. Apstrādes rūpniecības nozaru dinamika no 2001. līdz 2008.gadam

(% pret iepriekšējo gadu)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |
| **Apstrādes rūpniecība** | **10,2** | **8,9** | **6,0** | **6,6** | **5,9** | **6,2** | **0,5** | **-6,5** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Pārtikas rūpniecība | 8,5 | 8,4 | 2,7 | 6,1 | 4,0 | 5,3 | 0,0 | -5,1 |
| Vieglā rūpniecība | 7,1 | 2,1 | -6,1 | -0,7 | 7,6 | 9,0 | -0,1 | -14,5 |
| Kokrūpniecība | 11,4 | 8,4 | 12,3 | 5,6 | 1,6 | -0,9 | -4,7 | -10,0 |
| Papīra ražošana un izdevējdarbība | 4,2 | 0,5 | 2,6 | 1,9 | 10,5 | 9,0 | 0,9 | -5,6 |
| Ķīmiskā rūpniecība un tās saskarnozares | 14,2 | 18,5 | -7,7 | 19,4 | 14,2 | 22,0 | 3,9 | -5,5 |
| Pārējo nemetālisko minerālu izstrādājumu ražošana | 14,8 | 18,1 | 2,0 | 12,1 | 22,8 | 5,4 | -0,4 | -10,6 |
| Metāli un metālizstrādājumu ražošana | 16,8 | 8,9 | 6,3 | 6,5 | 1,6 | 8,3 | 10,4 | -2,2 |
| Mašīnu un iekārtu ražošana | 31,7 | 13,1 | 17,9 | 8,4 | 2,1 | 0,2 | -5,7 | -15,4 |
| Elektrisko un optisko iekārtu ražošana | 4,9 | 20,9 | 56,7 | 7,8 | 5,4 | 9,3 | 8,0 | 13,2 |
| Transporta līdzekļu ražošana | -20,9 | 6,9 | -8,1 | 2,3 | 5,4 | -2,4 | 1,6 | 33,5 |
| Pārējās rūpniecības nozares | 23,0 | 9,6 | 3,8 | 10,0 | 3,1 | 6,6 | -4,0 | -27,0 |

Avots: CSP

## 8.tabula. Apstrādes rūpniecības nozaru devums nozares pieaugumā no 2001. līdz 2008.gadam

(procentos)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |
| **Apstrādes rūpniecība** | **10,2** | **8,9** | **6,0** | **6,6** | **5,9** | **6,2** | **0,5** | **-6,5** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Pārtikas rūpniecība | 1,8 | 1,8 | 0,6 | 1,3 | 0,8 | 1,1 | 0,0 | -1,0 |
| Vieglā rūpniecība | 0,7 | 0,2 | -0,6 | -0,1 | 0,6 | 0,7 | 0,0 | -1,2 |
| Kokrūpniecība | 2,5 | 1,9 | 2,7 | 1,3 | 0,4 | -0,2 | -1,0 | -2,0 |
| Papīra ražošana un izdevējdarbība | 0,4 | 0,0 | 0,2 | 0,2 | 0,9 | 0,8 | 0,1 | -0,5 |
| Ķīmiskā rūpniecība un tās saskarnozares | 1,0 | 1,4 | -0,6 | 1,4 | 1,1 | 1,9 | 0,4 | -0,6 |
| Pārējo nemetālisko minerālu izstrādājumu ražošana | 0,7 | 0,9 | 0,1 | 0,6 | 1,3 | 0,3 | 0,0 | -0,7 |
| Metāli un metālizstrādājumu ražošana | 1,4 | 0,8 | 0,6 | 0,6 | 0,1 | 0,7 | 0,9 | -0,2 |
| Mašīnu un iekārtu ražošana | 0,8 | 0,4 | 0,6 | 0,3 | 0,1 | 0,0 | -0,2 | -0,5 |
| Elektrisko un optisko iekārtu ražošana | 0,2 | 0,8 | 2,4 | 0,5 | 0,3 | 0,6 | 0,5 | 0,9 |
| Transporta līdzekļu ražošana | -0,7 | 0,2 | -0,2 | 0,0 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,6 |
| Pārējās rūpniecības nozares | 1,1 | 0,5 | 0,2 | 0,5 | 0,2 | 0,4 | -0,2 | -1,4 |

Avots: CSP

## 9.tabula. Apstrādes rūpniecības nozaru eksporta īpatsvars realizācijā no 2001. līdz 2008.gadam

(procentos)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |
| **Apstrādes rūpniecība** | **52,3** | **51,9** | **52,0** | **52,2** | **51,5** | **50,0** | **48,4** | **50,1** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Pārtikas rūpniecība | 23,0 | 20,9 | 20,7 | 21,8 | 24,2 | 24,3 | 24,0 | 24,3 |
| Vieglā rūpniecība | 86,2 | 84,1 | 81,9 | 79,1 | 78,9 | 76,0 | 76,3 | 76,3 |
| Kokrūpniecība | 70,5 | 69,5 | 68,9 | 68,2 | 67,5 | 67,3 | 65,0 | 65,7 |
| Papīra ražošana un izdevējdarbība | 22,0 | 24,9 | 21,9 | 20,0 | 21,1 | 23,5 | 24,4 | 25,3 |
| Ķīmiskā rūpniecība un tās saskarnozares | 60,2 | 60,8 | 53,7 | 51,9 | 53,2 | 56,5 | 55,9 | 64,8 |
| Pārējo nemetālisko minerālu izstrādājumu ražošana | 22,0 | 26,6 | 34,7 | 35,0 | 26,1 | 19,9 | 18,3 | 23,9 |
| Metāli un metālizstrādājumu ražošana | 77,7 | 78,8 | 77,3 | 76,4 | 71,7 | 67,0 | 64,0 | 70,2 |
| Mašīnu un iekārtu ražošana | 76,7 | 69,9 | 72,5 | 72,8 | 73,4 | 74,1 | 71,2 | 74,7 |
| Elektrisko un optisko iekārtu ražošana | 60,5 | 58,8 | 65,1 | 61,3 | 63,2 | 65,8 | 61,5 | 63,2 |
| Transporta līdzekļu ražošana | 83,4 | 78,9 | 81,9 | 76,7 | 78,3 | 72,8 | 74,7 | 73,0 |
| Pārējās rūpniecības nozares | 70,1 | 69,5 | 72,4 | 68,1 | 62,5 | 56,7 | 53,3 | 52,7 |

Avots: CSP

## 10.tabula. Globālās konkurētspējas indekss

(Baltijas valstu vietas 134 valstu starpā GCI reitingā sadalījumā pa indikatoriem 2009.gadā)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Indekss | Apakšindekss un rādītāji | Latvija | Lietuva | Igaunija |
| GCI |  | **68** | **53** | **35** |
| Bāzes nosacījumi | **60** | **47** | **34** |
|  | **Institucionālais ietvars** | **65** | **59** | **31** |
|  | Īpašumtiesības | 52 | 61 | 27 |
|  | Intelektuālā īpašuma aizsardzība | 60 | 56 | 34 |
|  | Valsts finanšu izlietojums | 69 | 67 | 39 |
|  | Sabiedrības uzticība politiķiem | 102 | 95 | 51 |
|  | Tiesas neatkarība | 72 | 71 | 22 |
|  | Valsts amatpersonu lēmumu pieņemšana par labu sev | 97 | 70 | 39 |
|  | Valsts izdevumu ekonomiskums  | 105 | 117 | 56 |
|  | Administratīvais slogs | 69 | 96 | 8 |
|  | Tiesu sistēmas efektivitāte | 97 | 76 | 40 |
|  | Valsts politikas caurskatāmība | 78 | 61 | 17 |
|  | Terorisma radītas izmaksas uzņēmējdarbībai | 17 | 7 | 10 |
|  | Noziedzības un vardarbības radītās izmaksas uzņēmējdarbībai | 36 | 40 | 26 |
|  | Organizētā noziedzība | 26 | 43 | 30 |
|  | Uzticība tiesībsargājošām instancēm | 72 | 64 | 29 |
|  | Uzņēmumu ētika | 79 | 60 | 32 |
|  | Auditu un pārskatu standarti | 66 | 46 | 18 |
|  | Korporatīvo pārvalžu efektivitāte | 82 | 18 | 60 |
|  | Mazo akcionāru interešu aizsardzība | 83 | 89 | 51 |
|  | **Sabiedrisko tīklu infrastruktūra** | **56** | **43** | **34** |
|  | Kopējās infrastruktūras kvalitāte | 60 | 39 | 34 |
|  | Ceļu kvalitāte | 85 | 26 | 49 |
|  | Dzelzceļa infrastruktūras kvalitāte | 35 | 26 | 39 |
|  | Ostu infrastruktūras kvalitāte | 56 | 44 | 15 |
|  | Gaisa satiksmes infrastruktūras kvalitāte | 40 | 83 | 59 |
|  | Gaisa transporta pasažieru pārvadājumu kapacitāte | 81 | 113 | 119 |
|  | Elektroenerģijas piegādes kvalitāte | 50 | 44 | 38 |
|  | Fiksēto telefona līniju skaits | 48 | 54 | 33 |
|  | **Makroekonomiskā stabilitāte** | **99** | **57** | **47** |
|  | Valsts budžeta pārpalikums/deficīts | 101 | 90 | 87 |
|  | Nacionālo uzkrājumu līmenis | 66 | 95 | 71 |
|  | Inflācija | 117 | 94 | 87 |
|  | Starpība starp aizdevumu un aizņēmumu procenta likmi  | 65 | 2 | 21 |
|  | Valdības parāds | 25 | 18 | 4 |
|  | **Veselība un pamatizglītība** | **50** | **55** | **28** |
|  | Malārijas ietekme uz uzņēmējdarbību | 1 | 1 | 1 |
|  | Malārijas sastopamība | 1 | 1 | 1 |
|  | Tuberkulozes ietekme uz uzņēmējdarbību | 64 | 68 | 43 |
|  | Tuberkulozes sastopamība | 68 | 76 | 58 |
|  | HIV/AIDS ietekme uz uzņēmējdarbību | 50 | 52 | 60 |
|  | HIV izplatība | 93 | 15 | 106 |
|  | Nepilngadīgo mirstība | 41 | 36 | 26 |
|  | Paredzamais dzīves ilgums | 80 | 80 | 59 |
|  | Pamatizglītības kvalitāte | 40 | 51 | 12 |
|  | Pamatizglītības iestāžu noslogojums | 88 | 85 | 59 |
|  | Izdevumi izglītībai | 23 | 46 | 51 |
| Efektivitāti pastiprinošie nosacījumi | **51** | **47** | **27** |
|  | **Augstākā izglītība un apmācība** | **34** | **21** | **30** |
|  | Vidējās izglītības iestāžu noslogojums | 33 | 34 | 27 |
|  | Augstākās izglītības iestāžu noslogojums | 16 | 11 | 22 |
|  | Izglītības sistēmas kvalitāte | 57 | 76 | 36 |
|  | Matemātikas un dabaszinātņu izglītības kvalitāte | 60 | 37 | 17 |
|  | Uzņēmējdarbības vadības mācību iestāžu kvalitāte | 50 | 60 | 35 |
|  | Interneta pieejamība mācību iestādēm | 30 | 32 | 2 |
|  | Pētniecības un apmācības pakalpojumu pieejamība | 66 | 51 | 24 |
|  | Personāla apmācības līmenis | 70 | 60 | 40 |
|  | **Produktu tirgus efektivitāte** | **57** | **59** | **28** |
|  | Vietējās konkurences intensitāte | 79 | 73 | 26 |
|  | Tirgus dominēšanas pakāpe | 57 | 81 | 43 |
|  | Antimonopola politikas efektivitāte | 63 | 98 | 35 |
|  | Nodokļu slogs un ietekme | 80 | 83 | 15 |
|  | Kopējais nodokļu slogs uz uzņēmējdarbību | 33 | 80 | 85 |
|  | Nepieciešamais pasākumu skaits uzņēmējdarbības uzsākšanai | 16 | 46 | 16 |
|  | Nepieciešamais laiks uzņēmējdarbības uzsākšanai | 44 | 70 | 15 |
|  | Lauksaimniecības politikas izmaksas | 112 | 81 | 25 |
|  | Tirdzniecības barjeru izplatība | 17 | 50 | 13 |
|  | Tirdzniecības tarifu likme | 5 | 5 | 5 |
|  | Ārvalstu uzņēmumu dominēšana | 56 | 85 | 50 |
|  | Uzņēmējdarbības noteikumu ietekme uz ĀTI | 86 | 116 | 16 |
|  | Muitas procedūru slogs | 57 | 26 | 10 |
|  | Orientēšanās uz klientiem | 74 | 24 | 34 |
|  | Pircēju izsmalcinātība | 84 | 87 | 63 |
|  | **Darba tirgus efektivitāte** | **37** | **45** | **21** |
|  | Darba devēju-ņēmēju sadarbība | 64 | 57 | 39 |
|  | Algu noteikšanas elastīgums | 8 | 7 | 3 |
|  | Ar algu nesaistītas darbaspēka izmaksas | - | - | - |
|  | Darba tirgus elastība | 87 | 102 | 118 |
|  | Darbā pieņemšanas un atlaišanas prakse | 52 | 81 | 86 |
|  | Atbrīvošanas no darba izmaksas | 28 | 53 | 62 |
|  | Darba samaksa un produktivitāte | 43 | 18 | 11 |
|  | Paļaušanās uz profesionālu vadību | 58 | 60 | 27 |
|  | Kvalificētu speciālistu aizplūšana uz ārzemēm | 75 | 100 | 49 |
|  | Sieviešu nodarbinātība | 25 | 12 | 17 |
|  | **Finanšu tirgus attīstības līmenis** | **60** | **72** | **29** |
|  | Finanšu tirgus attīstības līmenis | 66 | 75 | 27 |
|  | Pieeja finansēm vietējā akciju tirgū | 95 | 73 | 62 |
|  | Aizņēmumu pieejamība | 100 | 73 | 36 |
|  | Riska kapitāla pieejamība | 79 | 73 | 21 |
|  | Kapitāla plūsmu ierobežojumi | 34 | 63 | 7 |
|  | Investoru aizsardzība | 42 | 71 | 42 |
|  | Banku stabilitāte | 115 | 63 | 34 |
|  | Vērtspapīru tirgus regulēšana | 79 | 51 | 32 |
|  | Tiesisko normu indekss (ar aizņēmēju un aizdevēju tiesību aizsardzību saistītie normatīvie akti) | 5 | 71 | 58 |
|  | **Tehnoloģiju līmenis** | **47** | **36** | **16** |
|  | Jaunāko tehnoloģiju pieejamība | 71 | 50 | 26 |
|  | Tehnoloģiju pielietošana uzņēmumos | 88 | 64 | 29 |
|  | Likumdošana saistībā ar ICT | 75 | 46 | 3 |
|  | ĀTI un tehnoloģiju pārnese | 93 | 82 | 29 |
|  | Mobilo tālruņu lietotāju skaits | 55 | 8 | 3 |
|  | Interneta lietotāju skaits | 28 | 30 | 21 |
|  | Personālo datoru skaits | 32 | 47 | 22 |
|  | Platjoslas interneta lietotāju skaits | 51 | 31 | 19 |
|  | **Atvērtība un tirgus lielums** | **83** | **69** | **94** |
|  | Vietējā tirgus lielums | 82 | 71 | 96 |
|  | Ārējā tirgus lielums | 84 | 70 | 77 |
| Inovācijas un attīstības nosacījumi | **86** | **53** | **42** |
|  | **Uzņēmējdarbības kvalitāte** | **82** | **56** | **48** |
|  | Vietējo piegādātāju skaits | 109 | 52 | 82 |
|  | Vietējo piegādātāju kvalitāte | 66 | 44 | 25 |
|  | Klasteru attīstības līmenis | 113 | 92 | 77 |
|  | Konkurētspējīgās priekšrocības | 64 | 43 | 52 |
|  | Starpnozaru sakaru ciešums | 80 | 33 | 51 |
|  | Kontrole pār starptautisko tirdzniecību | 109 | 25 | 59 |
|  | Ražošanas procesa attīstības līmenis | 69 | 59 | 38 |
|  | Mārketinga attīstības pakāpe | 63 | 59 | 51 |
|  | Gatavība nodot pilnvaras | 73 | 57 | 24 |
|  | **Inovācijas** | **88** | **58** | **37** |
|  | Inovāciju kapacitāte | 68 | 53 | 37 |
|  | Zinātniski pētniecisko institūciju kvalitāte | 66 | 46 | 27 |
|  | Uzņēmumu izdevumi P&A | 65 | 52 | 44 |
|  | Augstskolu-nozaru sadarbība pētniecībā | 86 | 45 | 32 |
|  | Augsto tehnoloģiju produktu valsts iepirkumi | 102 | 100 | 36 |
|  | Zinātnieku un inženieru pieejamība | 104 | 70 | 67 |
|  | Patentu skaits | 66 | 34 | 41 |

Avots: Pasaules ekonomikas forums. Ziņojuma par globālo konkurētspēju 2009-2010

##

## 11.tabula. Latvijas IKP prognoze nozaru griezumā pa scenārijiem no 2009. līdz 2015.gadam

(reālais pieaugums procentos pret iepriekšējo gadu)\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Mērķa scenārijs | Bāzes scenārijs |
|  | **2009** | **2010** | **Vidēji 2011-2015** | **2009** | **2010** | **vidēji 2011-2015** |
| Iekšzemes kopprodukts | **-18,0** | **-2,5** | **3,9** | **-18,0** | **-4,0** | **2,6** |
| Primārās nozares | -6,2 | 2,4 | 3,1 | -6,2 | 1,8 | 2,3 |
| Apstrādes rūpniecība | -20,5 | 5,8 | 4,5 | -20,5 | 3,0 | 4,2 |
| Elektroenerģija, gāze un ūdens apgāde | -11,4 | 0,3 | 1,3 | -11,4 | -0,3 | 1,0 |
| Būvniecība | -29,2 | -17,4 | 5,4 | -29,2 | -18,5 | 3,1 |
| Tirdzniecība, viesnīcas un restorāni | -27,0 | 0,4 | 4,7 | -27,0 | -1,7 | 3,0 |
| Transports un sakari | -13,0 | 5,3 | 4,9 | -13,0 | 3,6 | 3,7 |
| Citi komercpakalpojumi | -8,5 | -4,7 | 3,4 | -8,5 | -6,2 | 1,7 |
| Sabiedriskie pakalpojumi | -9,8 | -10,9 | 1,8 | -9,8 | -10,9 | 1,1 |

\*Ekonomikas ministrijas novērtējums un prognozes

## 12.tabula. Tautsaimniecības struktūra no 2009. līdz 2015.gadam

(procentos)\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Fakts | Prognozes |
|  | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **IKP** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** |
| Lauksaimniecība, mežsaimniecība | 3,0 | 2,9 | 3,2 | 3,2 | 3,2 | 3,2 | 3,2 | 3,1 |
| Zvejniecība | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Iegūstošā rūpniecība | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| Apstrādes rūpniecība | 10,6 | 9,4 | 10,4 | 10,5 | 10,6 | 10,8 | 11,1 | 11,3 |
| Elektroenerģija, gāze un ūdens apgāde | 2,8 | 3,5 | 3,6 | 3,5 | 3,5 | 3,4 | 3,4 | 3,3 |
| Būvniecība | 8,9 | 7,2 | 6,3 | 6,2 | 6,2 | 6,2 | 6,3 | 6,4 |
| Tirdzniecība | 17,3 | 15,7 | 16,3 | 16,4 | 16,5 | 16,5 | 16,6 | 16,7 |
| Viesnīcas un restorāni | 1,7 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 |
| Transports un sakari | 10,8 | 11,5 | 13,7 | 14,0 | 14,1 | 14,3 | 14,5 | 14,7 |
| Finanses | 6,3 | 6,8 | 6,4 | 6,4 | 6,4 | 6,4 | 6,3 | 6,2 |
| Nekustamo īpašumu izmantošana un komercdarbība | 17,6 | 19,4 | 18,9 | 18,8 | 18,7 | 18,5 | 18,3 | 18,1 |
| Valsts pārvalde | 7,7 | 8,1 | 6,7 | 6,6 | 6,5 | 6,5 | 6,3 | 6,2 |
| Izglītība | 5,2 | 5,8 | 5,3 | 5,3 | 5,2 | 5,1 | 5,0 | 4,9 |
| Veselības aizsardzība | 2,8 | 3,0 | 2,8 | 2,8 | 2,7 | 2,7 | 2,6 | 2,6 |
| Citi pakalpojumi | 4,8 | 4,8 | 4,6 | 4,5 | 4,5 | 4,6 | 4,6 | 4,6 |

\* Ekonomikas ministrijas novērtējums un prognozes, mērķa scenārijs;

Fakts: CSP

## 13.tabula. IKP pieauguma tempi pa nozarēm no 2009. līdz 2015.gadam

(pieaugums % pret iepriekšējo gadu)\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Fakts | Prognozes |
|  | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **Mērķa scenārijs** |
| **IKP** | **-4,6** | **-18,0** | **-2,5** | **1,6** | **3,0** | **5,0** | **5,0** | **5,0** |
| Lauksaimniecība, mežsaimniecība | -0,5 | -6,1 | 4,6 | 1,1 | 2,5 | 3,6 | 3,6 | 3,6 |
| Zvejniecība | 3,9 | -2,5 | -11,8 | 1,0 | 0,6 | 0,3 | 0,2 | 0,1 |
| Iegūstošā rūpniecība | 2,5 | -8,1 | -20,3 | 0,7 | 2,7 | 8,5 | 10,7 | 8,4 |
| Apstrādes rūpniecība | -6,5 | -20,5 | 5,8 | 1,9 | 3,2 | 5,8 | 6,4 | 5,2 |
| Elektroenerģija, gāze un ūdens apgāde | -2,4 | -11,4 | 0,2 | 0,6 | 1,1 | 1,4 | 1,3 | 2,2 |
| Būvniecība | -2,6 | -29,2 | -18,3 | 1,5 | 3,8 | 7,1 | 7,5 | 7,2 |
| Tirdzniecība | -8,3 | -26,5 | 1,0 | 2,3 | 4,4 | 5,5 | 6,0 | 5,7 |
| Viesnīcas un restorāni | -10,7 | -34,4 | -5,5 | 3,5 | 3,7 | 5,9 | 5,2 | 5,0 |
| Transports un sakari | 1,1 | -13,0 | 5,3 | 2,4 | 3,4 | 6,1 | 6,5 | 6,4 |
| Finanses | -6,6 | -9,0 | -4,4 | 1,8 | 2,6 | 5,1 | 3,7 | 3,5 |
| Nekustamo īpašumu izmantošana un komercdarbība | 1,5 | -5,4 | -2,7 | 0,9 | 2,9 | 4,6 | 4,1 | 3,9 |
| Valsts pārvalde | 0,8 | -10,4 | -13,7 | 0,7 | 1,4 | 2,4 | 2,1 | 3,1 |
| Izglītība | 0,5 | -7,3 | -10,7 | 0,7 | 1,0 | 2,5 | 1,4 | 2,3 |
| Veselības aizsardzība | 0,8 | -12,4 | -7,0 | 0,4 | 0,8 | 1,9 | 1,3 | 3,3 |
| Citi pakalpojumi | 1,3 | -20,4 | -11,2 | 1,5 | 3,0 | 6,1 | 5,6 | 6,6 |
| **Bāzes scenārijs** |
| **IKP** | **-4,6** | **-18,0** | **-4,0** | **1,0** | **2,0** | **3,0** | **3,0** | **4,0** |
| Lauksaimniecība, mežsaimniecība | -0,5 | -6,1 | 3,9 | 1,1 | 2,3 | 2,7 | 2,5 | 2,9 |
| Zvejniecība | 3,9 | -2,5 | -6,6 | 1,0 | 0,6 | 0,3 | 0,2 | 0,1 |
| Iegūstošā rūpniecība | 2,5 | -8,1 | -13,0 | 0,3 | 1,7 | 3,6 | 4,8 | 4,6 |
| Apstrādes rūpniecība | -6,5 | -20,5 | 3,0 | 1,9 | 2,9 | 5,1 | 5,9 | 5,2 |
| Elektroenerģija, gāze un ūdens apgāde | -2,4 | -11,4 | -0,3 | 0,5 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 2,1 |
| Būvniecība | -2,6 | -29,2 | -18,5 | 0,3 | 1,9 | 3,3 | 4,2 | 5,7 |
| Tirdzniecība | -8,3 | -26,5 | -1,3 | 1,5 | 2,9 | 2,6 | 3,6 | 4,7 |
| Viesnīcas un restorāni | -10,7 | -34,4 | -8,4 | 2,3 | 1,9 | 2,2 | 2,1 | 3,5 |
| Transports un sakari | 1,1 | -13,0 | 3,6 | 2,2 | 2,9 | 4,1 | 4,3 | 5,1 |
| Finanses | -6,6 | -9,0 | -6,2 | 0,9 | 1,3 | 2,6 | 1,5 | 2,5 |
| Nekustamo īpašumu izmantošana un komercdarbība | 1,5 | -5,4 | -5,1 | 0,0 | 1,5 | 1,7 | 1,6 | 2,7 |
| Valsts pārvalde | 0,8 | -10,4 | -12,7 | 0,0 | 0,7 | 2,4 | 0,7 | 2,4 |
| Izglītība | 0,5 | -7,3 | -10,2 | 0,3 | 0,5 | 1,6 | 0,6 | 1,9 |
| Veselības aizsardzība | 0,8 | -12,4 | -7,0 | 0,0 | 0,4 | 1,8 | 0,4 | 2,9 |
| Citi pakalpojumi | 1,3 | -20,4 | -11,5 | 0,0 | 1,5 | 6,1 | 2,5 | 5,1 |

\* Ekonomikas ministrijas novērtējums un prognozes;

Fakts: CSP

## 14.tabula. Nozaru ieguldījums izaugsmē no 2009. līdz 2015.gadam

(procentos)\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Fakts | Prognozes |
|  | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **Mērķa scenārijs** |
| **IKP** | **-4,6** | **-18,0** | **-2,5** | **1,6** | **3,0** | **5,0** | **5,0** | **5,0** |
| Lauksaimniecība, mežsaimniecība | 0,0 | -0,2 | 0,2 | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Zvejniecība | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Iegūstošā rūpniecība | 0,0 | 0,0 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Apstrādes rūpniecība | -1,2 | -2,5 | 0,7 | 0,2 | 0,4 | 0,7 | 0,8 | 0,7 |
| Elektroenerģija, gāze un ūdens apgāde | -0,1 | -0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 |
| Būvniecība | -0,3 | -2,6 | -1,3 | 0,1 | 0,2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| Tirdzniecība | -3,0 | -6,1 | 0,2 | 0,5 | 0,9 | 1,2 | 1,3 | 1,2 |
| Viesnīcas un restorāni | -0,3 | -0,5 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Transports un sakari | 0,2 | -2,0 | 0,8 | 0,4 | 0,6 | 1,0 | 1,1 | 1,1 |
| Finanses | -0,5 | -0,5 | -0,3 | 0,1 | 0,1 | 0,3 | 0,2 | 0,2 |
| Nekustamo īpašumu izmantošana un komercdarbība | 0,4 | -1,0 | -0,7 | 0,2 | 0,6 | 0,9 | 0,8 | 0,8 |
| Valsts pārvalde | 0,1 | -0,7 | -0,9 | 0,0 | 0,1 | 0,2 | 0,1 | 0,2 |
| Izglītība | 0,0 | -0,3 | -0,5 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Veselības aizsardzība | 0,0 | -0,3 | -0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 |
| Citi pakalpojumi | 0,1 | -0,9 | -0,4 | 0,1 | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,3 |
| **Bāzes scenārijs** |
| **IKP** | **-4,6** | **-18,0** | **-4,0** | **1,0** | **2,0** | **3,0** | **3,0** | **4,0** |
| Lauksaimniecība, mežsaimniecība | 0,0 | -0,2 | 0,2 | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Zvejniecība | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Iegūstošā rūpniecība | 0,0 | 0,0 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Apstrādes rūpniecība | -1,2 | -2,5 | 0,3 | 0,2 | 0,4 | 0,6 | 0,8 | 0,7 |
| Elektroenerģija, gāze un ūdens apgāde | -0,1 | -0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 |
| Būvniecība | -0,3 | -2,6 | -1,4 | 0,0 | 0,1 | 0,2 | 0,3 | 0,4 |
| Tirdzniecība | -3,0 | -6,1 | -0,3 | 0,3 | 0,6 | 0,6 | 0,7 | 1,0 |
| Viesnīcas un restorāni | -0,3 | -0,5 | -0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Transports un sakari | 0,2 | -2,0 | 0,6 | 0,4 | 0,5 | 0,7 | 0,8 | 0,9 |
| Finanses | -0,5 | -0,5 | -0,4 | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Nekustamo īpašumu izmantošana un komercdarbība | 0,4 | -1,0 | -1,0 | 0,0 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,5 |
| Valsts pārvalde | 0,1 | -0,7 | -0,9 | 0,0 | 0,0 | 0,2 | 0,0 | 0,1 |
| Izglītība | 0,0 | -0,3 | -0,5 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,0 | 0,1 |
| Veselības aizsardzība | 0,0 | -0,3 | -0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 |
| Citi pakalpojumi | 0,1 | -0,9 | -0,5 | 0,0 | 0,1 | 0,2 | 0,1 | 0,2 |

\* Ekonomikas ministrijas novērtējums un prognozes;

Fakts: CSP

## 15.tabula. Nozaru dinamika un ieguldījums izaugsmē no 2005. līdz 2015.gadam, sadalījumā pa ekonomikas cikla periodiem

(procentos)\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Pieaugums(%, periodā) | Ieguldījums % no kopējā pieauguma (periodā) |
|  | **2005-2007** | **2008-2010** | **2011-2015** | **2005-2007** | **2008-2010** | **2011-2015** |
| **Mērķa scenārijs** |
| **IKP** | **36,5** | **-23,7** | **21,2** | **36,5** | **-23,7** | **21,2** |
| Primārās nozares  | 16,9 | -3,9 | 16,7 | 0,7 | -0,2 | 0,7 |
| Apstrādājošā rūpniecība | 13,1 | -21,3 | 24,6 | 1,9 | -2,8 | 2,8 |
| Elektroenerģija, gāze, ūdensapgāde | 9,6 | -13,3 | 6,7 | 0,3 | -0,4 | 0,2 |
| Būvniecība  | 62,4 | -43,0 | 30,2 | 4,5 | -4,0 | 1,8 |
| Tirdzniecība, viesnīcas un restorāni | 57,1 | -32,9 | 26,1 | 12,2 | -8,9 | 5,3 |
| Transports un sakari  | 28,4 | -7,4 | 27,2 | 4,2 | -1,1 | 4,3 |
| Citi pakalpojumi  | 45,1 | -12,9 | 18,4 | 10,8 | -3,6 | 5,0 |
| Sabiedriskie pakalpojumi  | 13,2 | -19,0 | 9,1 | 1,9 | -2,5 | 1,1 |
| **Bāzes scenārijs** |
| **IKP** | **36,5** | **-24,9** | **13,7** | **36,5** | **-24,9** | **13,7** |
| Primārās nozares  | 16,9 | -4,5 | 12,1 | 0,7 | -0,4 | 0,5 |
| Apstrādes rūpniecība | 13,1 | -23,4 | 22,8 | 1,9 | -3,0 | 2,5 |
| Elektroenerģija, gāze, ūdensapgāde | 9,6 | -13,8 | 5,1 | 0,3 | -0,5 | 0,2 |
| Būvniecība  | 62,4 | -43,8 | 16,3 | 4,5 | -3,6 | 1,0 |
| Tirdzniecība, viesnīcas un restorāni | 57,1 | -34,3 | 16,1 | 12,2 | -8,4 | 3,2 |
| Transports un sakari  | 28,4 | -8,9 | 20,1 | 4,2 | -1,9 | 3,1 |
| Citi pakalpojumi  | 45,1 | -14,3 | 9,0 | 10,8 | -4,6 | 2,5 |
| Sabiedriskie pakalpojumi  | 13,2 | -19,1 | 5,8 | 1,9 | -2,6 | 0,8 |

\* Ekonomikas ministrijas novērtējums un prognozes;

Fakts: CSP

## 16.tabula. Kopējā pieprasījuma dinamika un ieguldījums izaugsmē no 2005. līdz 2015.gadam, sadalījumā pa ekonomikas cikla periodiem

(periodā, % no IKP)\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Pieaugums(%, periodā) | Ieguldījums procentpunktos periodā |
|  | **2005-2007** | **2008-2010** | **2011-2015** | **2005-2007** | **2008-2010** | **2011-2015** |
| **Mērķa scenārijs** |
| **IKP** | **36,5** | **-23,7** | **21,2** | **36,5** | **-23,7** | **21,2** |
| Privātais patēriņš  | 54,7 | -34,9 | 19,2 | 35,0 | -25,3 | 11,9 |
| Valsts patēriņš  | 11,7 | -20,0 | 5,6 | 2,0 | -2,8 | 0,8 |
| Kopējā pamatkapitāla veidošana | 54,6 | -44,8 | 26,4 | 17,3 | -16,1 | 6,9 |
| Krājumi  | ... | ... | ... | -1,5 | -7,3 | 0,8 |
| Eksports  | 40,9 | -13,3 | 31,2 | 16,6 | -5,5 | 14,9 |
| Imports  | 57,2 | -50,4 | 32,7 | -32,8 | 33,2 | -14,1 |
| **Bāzes scenārijs** |
| **IKP** | **36,5** | **-24,9** | **13,7** | **36,5** | **-24,9** | **13,7** |
| Privātais patēriņš  | 54,7 | -36,1 | 9,1 | 35,0 | -26,1 | 5,6 |
| Valsts patēriņš  | 11,7 | -20,0 | 3,0 | 2,0 | -2,8 | 0,4 |
| Kopējā pamatkapitāla veidošana | 54,6 | -46,2 | 21,1 | 17,3 | -16,6 | 5,4 |
| Krājumi  | ... | ... | ... | -1,5 | -7,4 | 1,9 |
| Eksports  | 40,9 | -14,8 | 21,4 | 16,6 | -6,2 | 10,2 |
| Imports  | 57,2 | -51,8 | 23,4 | -32,8 | 34,2 | -9,9 |

\* Ekonomikas ministrijas novērtējums un prognozes;

Fakts: CSP

## 17.tabula. Apstrādes rūpniecības dinamika un ieguldījums izaugsmē no 2005. līdz 2015.gadam, sadalījumā pa ekonomikas cikla periodiem

(periodā, % no IKP)\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Pieaugums(%, periodā) | Ieguldījums % no kopējā pieauguma (periodā) |
|  | **2005-2007** | **2008-2010** | **2011-2015** | **2005-2007** | **2008-2010** | **2011-2015** |
| **Apstrādes rūpniecība – kopā**  | **13,1** | **-21,3** | **25,4** | **100** | **-100** | **100** |
| Pārtikas rūpniecība | 9,5 | -11,4 | 25,5 | 14,9 | -8,3 | 23,1 |
| Vieglā rūpniecība | 17,2 | -44,8 | 18,4 | 10,5 | -16,4 | 4,3 |
| Kokrūpniecība | -4,1 | -17,4 | 26,7 | -7,3 | -13,8 | 22,5 |
| Papīra ražošana un izdevējdarbība | 21,6 | -21,1 | 20,8 | 13,8 | -11,2 | 6,8 |
| Ķīmiskā rūpniecība un tās saskarnozares | 44,8 | -20,9 | 31,6 | 27,1 | -13,0 | 11,6 |
| Pārējo nemetālisko minerālu izstrādājumu ražošana | 29,0 | -24,8 | 14,6 | 12,3 | -8,4 | 3,3 |
| Metāli un metālizstrādājumu ražošana | 21,5 | -19,4 | 21,9 | 14,9 | -9,6 | 8,4 |
| Mašīnu un iekārtu ražošana | -3,6 | -50,9 | 30,4 | -1,0 | -7,2 | 2,4 |
| Elektrisko un optisko iekārtu ražošana | 24,5 | -7,0 | 32,9 | 11,8 | -1,5 | 10,9 |
| Transporta līdzekļu ražošana | 4,5 | -24,1 | 30,4 | 0,7 | -1,9 | 2,2 |
| Pārējās rūpniecības nozares | 5,4 | -37,7 | 26,7 | 2,3 | -8,6 | 4,5 |

\* Ekonomikas ministrijas novērtējums un prognozes, mērķa scenārijs

Fakts: CSP

## 18.tabula. Apstrādes rūpniecības nozaru pieauguma pakārtotā efekta novērtējums, izmantojot pilnos izmaksu koeficientus

(IKP un citu tautsaimniecības nozaru apjomu izmaiņas, palielinot nozares izlaidi par 1%)\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nozare** | **IKP pieaug par ...** | **Primārās nozares par ...** | **Apstrādes rūpniecībapar ...** | **Pakalpojumipar ...** |
| Pārtikas rūpniecība  | 0,081 | 0,086 | 0,210 | 0,086 |
| Vieglā rūpniecība  | 0,035 | 0,001 | 0,109 | 0,032 |
| Kokrūpniecība  | 0,086 | 0,068 | 0,202 | 0,096 |
| Papīra ražošana un poligrāfija  | 0,051 | 0,001 | 0,099 | 0,066 |
| Ķīmiskā rūpniecība un tās saskarnozares | 0,032 | 0,001 | 0,079 | 0,035 |
| Nemetālisko minerālu ražošana  | 0,057 | 0,002 | 0,040 | 0,080 |
| Metālapstrāde  | 0,044 | 0,001 | 0,094 | 0,052 |
| Mašīnu un iekārtu ražošana  | 0,044 | 0,002 | 0,056 | 0,058 |
| Elektrisko un optisko iekārtu ražošana  | 0,050 | 0,001 | 0,048 | 0,071 |
| Transportlīdzekļu ražošana  | 0,053 | 0,001 | 0,039 | 0,079 |

\* Ekonomikas ministrijas aprēķini;

Avots: CSP

Ekonomikas ministrs A.Kampars

Vīza: Valsts sekretārs A.Matīss

07.10.2009. 11.49

Jānis Salmiņš

janis.salmins@em.gov.lv, 67013112

1. Globālās konkurētspējas indekss (GCI) ir Pasaules ekonomikas foruma (*World Economic Forum*) sadarbībā ar Hārvardas universitāti izstrādātais visaptverošs konkurētspējas rādītājs, kas tiek ik gadu publicēts Ziņojuma par globālo konkurētspēju (*The Global Competitiveness report*).

Plašāka informācija - <http://www.weforum.org/en/initiatives/gcp/Global%20Competitiveness%20Report/index.htm> [↑](#footnote-ref-1)
2. <http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/specpub_list12526.htm> [↑](#footnote-ref-2)
3. <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2009/02/index.htm> [↑](#footnote-ref-3)
4. Statistika par patreizējo situāciju banku sektorā ir pieejama Latvijas Bankas mājaslapā - <http://www.bank.lv/lat/main/all/statistika/banku-stat/dati20064/> , kā arī Finanšu un kapitāla tirgus komisijas mājaslapā - <http://www.fktk.lv/lv/statistika/jaunumi/> [↑](#footnote-ref-4)