**Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2012.gada 29.maija noteikumos Nr.375 “Saimnieciskā gada pārskata sagatavošanas kārtība”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | 1. Euro ieviešanas kārtības likuma 30. pants.   Ministru kabineta 2013.gada 4.aprīļa rīkojuma Nr.136 „Par Latvijas Nacionālo euro ieviešanas plānu” 1.pielikuma „Pasākumu plāns Eiropas vienotās valūtas ieviešanai Latvijā” Juridisko jautājumu sadaļā uzdotie uzdevumi, kas saistīti ar Ministru kabineta normatīvo aktu pielāgošanu euro.  Ministru kabineta 2012.gada 27.jūnija rīkojuma Nr.282 „Par „Koncepciju par normatīvo aktu sakārtošanu saistībā ar eiro ieviešanu Latvijā”” 7.punkts.   1. Noteikumu projekts izstrādāts, jo nepieciešams papildināt pārskatu un to pielikumus atbilstoši 2012.gada 11.decembra Ministru kabineta noteikumiem Nr.854 „Grozījumi Ministru kabineta 2005.gada 8.novembra noteikumos Nr.842 "[Noteikumi par vispārējā valdības parāda klasifikāciju](http://likumi.lv/doc.php?id=121091)" (turpmāk - MK noteikumi Nr.842) un Ministru kabineta 2013.gada 15.oktobra noteikumiem Nr. 1115 „Gada pārskata sagatavošanas kārtība” (turpmāk- MK noteikumi Nr.1115). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pašreizējā situācija un problēmas:   1. Pašreizējās normas nosaka, ka gada pārskatu sagatavo latos. Noteikumu projekts attiecas gan uz 2013.gada pārskata sagatavošanu, gan uz 2014.gada pārskata un turpmāko gada pārskatu sagatavošanu. Nepieciešams noteikt valūtu, kādā sagatavo gada pārskatu pēc *euro* ieviešanas, un 2014.gada pārskatā ietveramās informācijas apjomu. 2. Nepieciešams precizēt Finanšu ministrijas sagatavotā konsolidētā valsts un pašvaldību budžetu saimnieciskā gada pārskatu posteņu nosaukumus, kā arī atklājamās informācijas klasificēšanu atbilstoši tās ekonomiskajai būtībai, jo:    1. MK noteikumu Nr. 375 noteiktā pārskatu struktūra neatbilst MK noteikumos Nr.1115 finanšu pārskatiem „Naudas plūsmas pārskats” un „Pārskats par darbības finansiālajiem rezultātiem” noteiktajai struktūrai;    2. MK noteikumu Nr. 375 noteiktās pārskatu pozīcijas neatbilst MK noteikumos Nr.842 iekļautajām vispārējās valdības parāda klasifikācijas kategorijām. 3. Lai uzlabotu datu kvalitāti un sniegtu publiski saprotamāku un reprezentablāku informāciju, nepieciešams:    1. precizēt normas par konsolidēto pārskatu un to pielikumu sagatavošanu;    2. precizēt konsolidēto pārskatu un to pielikumu veidlapas un to detalizācijas pakāpi;    3. noteikt pārskata pielikumu struktūru atbilstoši valsts budžeta likumā noteiktajām mērķdotācijām pašvaldībām un valsts budžeta likumā noteiktajiem valsts izsniegtajiem galvojumiem;    4. grāmatvedības uzskaites pamatprincipu aprakstu sagatavot atsevišķi no bilances posteņu skaidrojuma;    5. samazināt sniedzamās informācijas apjomu saimnieciskā gada pārskatā, kas tika veidota pa sektoriem (valsts, pašvaldības), vienlaikus nodrošinot pārskatu lietotājiem (analītiķiem) saimnieciskā gada pārskata analīzei detalizētāku papildus informāciju Valsts kases mājas lapā, jo daļa no saimnieciskā gada pārskata atsevišķos pielikumos ietvertās informācijas jau ir sniegta citos finanšu pārskatu pielikumos un skaidrojumos, kas nevajadzīgi palielina saimnieciskā gada pārskata apjomu un padara to nepārskatāmu lietotājiem. Saimnieciskā gada pārskata apjoma optimizācijai un tā kvalitātes uzlabošanai nepieciešams izslēgt no MK. Noteikumiem Nr. 375 atsevišķus pielikumus, nodrošinot informācijas sagatavošanu un publicēšanu Valsts kases mājas lapā;    6. noteikt kritēriju - naudas vienībās lielāko nodokļu maksātāju parādnieku informācijas iekļaušanai saimnieciskā gada pārskatā;    7. konsolidēto finanšu pārskatu (Valsts konsolidētā grāmatvedības bilance saimnieciskā gada 31.decembrī, Valsts konsolidētais finansiālās darbības pārskats saimnieciskā gadā, Valsts konsolidētais naudas plūsmas pārskats saimnieciskā gadā, Valsts konsolidētais parāds saimnieciskā gadā) skaitlisko informāciju uzrādīt tūkstošos valūtas vienību, tādējādi nodrošinot vispārpieņemto finanšu informācijas atklāšanas praksi. 4. Pašreizējās normas nosaka, ka finanšu ministrs un Valsts kases pārvaldnieks paraksta vadības ziņojumu un pārskatu par konsolidētā kopbudžeta izpildi saimnieciskajā gadā, savukārt Valsts kases pārvaldnieks paraksta valsts budžeta finanšu bilanci. Lai nodrošinātu saimnieciskā gada pārskata satura tuvināšanu vispāratzītai pārskatu sagatavošanas praksei- Starptautiskajiem publiskā sektora grāmatvedības standartiem, kas paredz kā labāko praksi pārskatu jomā valstīm sagatavot sekojošus konsolidētos finanšu pārskatus- bilanci, finansiālās darbības pārskatu, naudas plūsmas pārskatu un pašu kapitāla (neto aktīvu) pārskatu, jāparedz noteikumu projektā ietvert saimnieciskā gada pārskata finanšu informācijas sastāvā tikai konsolidētos finanšu pārskatus, nodalot atsevišķi budžeta izpildes pārskatus, un parakstīt hiearhiski augstākā līmeņa finanšu pārskatu- Valsts konsolidēto grāmatvedības bilanci saimnieciskā gada 31.decembrī **.**   Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība   1. Noteikumu projekts paredz noteikt pielietojamo valūtu, kādā sagatavo gada pārskatu pēc *euro* ieviešanas. Pirmais gada pārskats atbilstoši noteikumu projektam jāsagatavo par 2013.gadu, kur uzskaites valūta ir lati. Pārejas noteikumi nosaka valūtas vienības maiņu no latiem uz *euro* gada pārskatiem, kurus sagatavo Finanšu ministrija (Valsts kase). Pirmais pārskats *euro* jāsagatavo 2015.gadā par 2014.gadu. Noteikumu projektā paredzētas divas valūtas – lati un *euro*, jo tas attiecas uz diviem periodiem – 2013.gadu, kad pārskats jāsniedz latos, un 2014.gadu un turpmāk, kad pārskats jāsniedz *euro.* Pārejas noteikumos noteikts kuras normas attiecas uz 2013.gada pārskata sagatavošanu un kuras normas uz 2014.gada pārskata sagatavošanu. 2. Noteikumu projekts novērš neatbilstības, kas radušās, stājoties spēkā MK noteikumiem Nr.1115 un MK noteikumiem Nr.842 saimnieciskā gada pārskata veidlapu posteņu nosaukumos, kā arī atklājamās informācijas klasificēšanā atbilstoši tās ekonomiskajai būtībai, atbilstoši izmaiņām MK noteikumos Nr.1115 un MK noteikumos Nr.842. 3. Lai uzlabotu datu kvalitāti un sniegtu publiski saprotamāku un reprezentablāku informāciju noteikumu projekts paredz:    1. precizēt normas par konsolidēto pārskatu un to pielikumu sagatavošanu;    2. precizēt konsolidēto pārskatu un to pielikumu struktūru un to detalizācijas pakāpi;    3. noteikt pārskata pielikumu struktūru valsts budžeta likumā noteiktajām mērķdotācijām pašvaldībām un valsts budžeta likumā noteiktajiem valsts izsniegtajiem galvojumiem;    4. grāmatvedības uzskaites pamatprincipu apraksts tiks sagatavots atsevišķi no bilances posteņu skaidrojuma;    5. samazināt sniedzamās informācijas apjomu saimnieciskā gada pārskatā atsevišķi pa pārskatā konsolidētiem sektoru kopsavilkumiem, vienlaikus nodrošinot pārskatu lietotājiem (analītiķiem) saimnieciskā gada pārskata analīzei detalizētāku papildus informāciju Valsts kases mājas lapā;    6. noteikt kritēriju lielāko nodokļu maksātāju parādnieku informācijas iekļaušanai saimnieciskā gada pārskatā sākot no viena miljona valūtas vienību, tādējādi nodrošinot informācijas atklāšanu pēc finanšu kritērija naudas vienībā;    7. konsolidētajos finanšu pārskatu (Valsts konsolidētā grāmatvedības bilance saimnieciskā gada 31.decembrī, Valsts konsolidētais finansiālās darbības pārskats saimnieciskā gadā, Valsts konsolidētais naudas plūsmas pārskats saimnieciskā gadā, Valsts konsolidētais parāds saimnieciskā gadā) skaitlisko informāciju uzrādīt tūkstošos valūtas vienību, tādējādi nodrošinot vispārpieņemto finanšu informācijas atklāšanas praksi pārskatu lietotājiem vieglāk uztveramā formā;    8. izteikt noteikumu 12.pielikumu jaunā redakcijā atbilstoši grozījumiem MK noteikumos Nr.842, iekļaujot jaunās vispārējā valdības parāda klasifikācijas kategorijas- krājobligācijas un garantijas depozīti (pieņemtie), t.sk. detalizēti tās atspoguļojot pārskata par valsts parādu saimnieciskajā gadā izziņas sadaļā. 4. Nodrošināt saimnieciskā gada pārskata finanšu informācijas tuvināšanu vispāratzītai pārskatu sagatavošanas praksei- Starptautiskajiem publiskā sektora grāmatvedības standartiem, t.i. ietvert saimnieciskā gada pārskata finanšu informācijas sastāvā tikai konsolidētos finanšu pārskatus, un finanšu ministram un Valsts kases pārvaldniekam parakstīt arī hiearhiski augstākā līmeņa finanšu pārskatu- Valsts konsolidēto grāmatvedības bilanci saimnieciskā gada 31.decembrī (jaunais regulējums) un pārskatu par konsolidētā kopbudžeta izpildi saimnieciskajā gadā un vadības ziņojumu (līdzšinējais regulējums)**.** |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Cita informācija | Valsts kase mājas lapā internetā publicē saimnieciskā gada pārskatu, operatīvo gada pārskatu un papildus informāciju saimnieciskā gada pārskatam.  Lai nodrošinātu pārskata lietotājus ar detalizētu informāciju par saimnieciskā gada pārskatā ietvertiem budžeta izpildes un finanšu rādītājiem, Valsts kase papildus saimnieciskā gada pārskatam sagatavos un publiskos šādu informāciju:   1. operatīvos pārskatus:    1. konsolidētā kopbudžeta izpilde saimnieciskajā gadā (ieskaitot ziedojumus un dāvinājumus);    2. valsts konsolidētā budžeta izpilde saimnieciskajā gadā (ieskaitot ziedojumus un dāvinājumus);    3. pašvaldību konsolidētā budžeta izpilde saimnieciskajā gadā (ieskaitot ziedojumus un dāvinājumus);    4. valsts budžeta aizdevumi un aizdevumu atmaksas saimnieciskajā gadā; 2. papildinformāciju:    1. kopsavilkums par ministriju un centrālo valsts iestāžu ilgtermiņa finanšu ieguldījumu kustību saimnieciskajā gadā;    2. kopsavilkums par ministriju un centrālo valsts iestāžu īstermiņa finanšu ieguldījumu kustību saimnieciskajā gadā;    3. kopsavilkums par pašvaldību budžeta iestāžu ilgtermiņa finanšu ieguldījumu kustību saimnieciskajā gadā;    4. kopsavilkums par pašvaldību budžeta iestāžu īstermiņa finanšu ieguldījumu kustību saimnieciskajā gadā;    5. kopsavilkums par valsts aizdevumiem saimnieciskā gada 31.decembrī;    6. kopsavilkums par ministriju un centrālo valsts iestāžu naudas līdzekļu, to ekvivalentu un depozītu atlikumiem saimnieciskā gada 31.decembrī;    7. kopsavilkums par pašvaldību naudas līdzekļu, to ekvivalentu un depozītu atlikumiem saimnieciskā gada 31.decembrī;    8. izziņa par valsts budžeta līdzekļu atlikumiem saimnieciskā gada 31.decembrī;    9. pašvaldību galvojumu saraksts saimnieciskā gada 31.decembrī (ar kopsavilkumu pa sektoriem un valūtām);    10. valsts izsniegtie galvojumi saimnieciskā gada 31.decembrī;    11. ministriju un centrālo valsts iestāžu aizņēmumu saraksts (ar kopsavilkumu pa sektoriem, valūtām, procentu likmēm) saimnieciskajā gadā;    12. pašvaldību aizņēmumu saraksts saimnieciskā gada 31.decembrī;    13. valsts ārējā parāda pārskats saimnieciskajā gadā;    14. valsts iekšējā parāda pārskats saimnieciskajā gadā;    15. valsts pamatbudžeta ieņēmumi un izdevumi atbilstoši ekonomiskajām kategorijām saimnieciskajā gadā;    16. valsts pamatbudžeta izdevumi atbilstoši funkcionālajām kategorijām saimnieciskajā gadā;    17. valsts speciālā budžeta ieņēmumi un izdevumi atbilstoši ekonomiskajām kategorijām saimnieciskajā gadā;    18. valsts speciālā budžeta izdevumi atbilstoši funkcionālajām kategorijām saimnieciskajā gadā;    19. ministriju un centrālo valsts iestāžu grāmatvedības bilanču kopsavilkums saimnieciskā gada 31.decembrī ;    20. pašvaldību budžeta iestāžu grāmatvedības bilanču kopsavilkums saimnieciskā gada 31.decembrī;    21. valsts budžeta finanšu uzskaites bilance saimnieciskā gada 31.decembrī;    22. ministriju un centrālo valsts iestāžu finansiālās darbības pārskats saimnieciskajā gadā;    23. pašvaldību budžeta iestāžu finansiālās darbības pārskats saimnieciskajā gadā;    24. valsts budžeta finanšu uzskaites finansiālās darbības pārskats saimnieciskajā gadā;    25. ministriju un centrālo valsts iestāžu naudas plūsmas pārskats saimnieciskajā gadā;    26. pašvaldību budžeta iestāžu naudas plūsmas pārskats saimnieciskajā gadā;    27. valsts budžeta finanšu uzskaites naudas plūsmas pārskats saimnieciskajā gadā;    28. ministriju un centrālo valsts iestāžu pašu kapitāla (neto aktīvu) izmaiņu pārskats saimnieciskajā gadā;    29. pašvaldību budžeta iestāžu pašu kapitāla (neto aktīvu) izmaiņu pārskats saimnieciskajā gadā;    30. valsts budžeta finanšu uzskaites pašu kapitāla (neto aktīvu) izmaiņu pārskats saimnieciskajā gadā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupa kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Projekts attiecināms uz Valsts kases darbiniekiem, kuri sagatavos saimnieciskā gada pārskatu – aptuveni 18 darbinieki. |
| 2.. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekts paredz kārtību, ka reizi gadā Finanšu ministrija (Valsts kase) sagatavo saimnieciskā gada pārskatu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem | | | | | |
| **Rādītāji** | **2014. gads** | | Turpmākie trīs gadi (tūkst. *euro*) | | |
| **2015. gads** | **2016. gads** | **2017. gads** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo 2014. gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo 2014. gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo 2014. gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: |  |  |  |  |  |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi |  |  |  |  |  |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 1.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 2. Budžeta izdevumi: |  |  |  |  |  |
| 2.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |  |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 2.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 3. Finansiālā ietekme: |  |  |  |  |  |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |  |
| 3.2. speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 3.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X |  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X |  |  |  |  |
| 5.1. valsts pamatbudžets | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** |
| 5.2. speciālais budžets | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** |
| 5.3. pašvaldību budžets | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |  | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Grozījumu ietekmi (iespējamo ieņēmumu samazinājumu vai izdevumu palielinājumu) iespējams segt, nemainot attiecīgajās budžeta programmās vai apakšprogrammās finansējuma sadalījumu pa ieņēmumu, izdevumu vai finansēšanas klasifikācijas kodiem. | | | | |

**Anotācijas IV,V, un VI sadaļa – projekts šo jomu neskar.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Finanšu ministrija, Valsts kase un Valsts ieņēmumu dienests |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Finanšu ministrs A.Vilks

21.01.2014 13:37

1793

Šuksta

67094210, irena.suksta@kase.gov.lv