**Ministru kabineta noteikumu „****Kārtība, kādā valsts finansē pirmsskolas izglītības programmas bērniem no piecu gadu vecuma līdz pamatizglītības ieguves uzsākšanai, pamatizglītības un vidējās izglītības programmas, kuras īsteno privātās izglītības iestādes” projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu „Kārtība, kādā valsts finansē pirmsskolas izglītības programmas bērniem no piecu gadu vecuma līdz pamatizglītības ieguves uzsākšanai, pamatizglītības un vidējās izglītības programmas, kuras īsteno privātās izglītības iestādes” projekts (turpmāk - noteikumu projekts) izstrādāts, pamatojoties uz Ministru kabineta 2011.gada 4.oktobra sēdes protokollēmuma (prot. Nr.57 30.§) „Rīkojuma projekts "Par mērķdotāciju pašvaldībām - pašvaldību izglītības iestādēm - finansējuma sadalījumu"” 2.punktā doto uzdevumu, kurā Izglītības un zinātnes ministrijai (turpmāk – ministrija) tika uzdots sagatavot un noteiktā kārtībā iesniegt izskatīšanai Ministru kabinetā 2012.gada valsts budžeta projekta sagatavošanas procesā priekšlikumus par grozījumiem normatīvajā regulējumā attiecībā uz mērķdotācijas piešķiršanas mehānismu privātajām izglītības iestādēm bērnu no piecu gadu vecuma izglītošanai, kā arī, lai nodrošinātu Izglītības likuma 14.panta 3.punktā un Vispārējās izglītības likuma 4.panta 3.3punktā Ministru kabinetam dotā uzdevuma izpildi, ar mērķi uzlabot pedagogu darba samaksas principa „Nauda seko skolēnam” īstenošanu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas | Līdz šim kārtību, kādā valsts finansē pamatizglītības un vidējās izglītības programmas, kuras īsteno privātās izglītības iestādes, noteica Ministru kabineta 2010.gada 24.augusta noteikumi Nr.806 „Kārtība, kādā valsts finansē pamatizglītības un vidējās izglītības programmas, kuras īsteno privātās izglītības iestādes”.  Savukārt Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumi Nr.1616 „Kārtība, kādā aprēķina un sadala valsts budžeta mērķdotāciju pašvaldību un privātajām izglītības iestādēm bērnu no piecu gadu vecuma izglītošanā nodarbināto pirmsskolas izglītības pedagogu darba samaksai un pašvaldību vispārējās pamatizglītības un vispārējās vidējās izglītības iestāžu pedagogu darba samaksai”” nosaka, ka privāto izglītības iestāžu pedagogu, kas īsteno pirmsskolas izglītības programmas bērniem no piecu gadu vecuma, darba samaksa tiek piešķirta no valsts budžeta mērķdotācijas līdzekļiem.  Ir izveidojusies situācija, ka privātā vispārējās izglītības iestāde pedagogu darba samaksu par pirmsskolas izglītības programmas bērniem no piecu gadu vecuma realizāciju saņem no valsts budžeta mērķdotācijas, kas tiek piešķirtā pašvaldībai, un kuru pašvaldība novada līdz privātai izglītības iestādei, bet par pamatizglītības un vidējās izglītības programmas realizāciju – no valsts budžeta dotācijas no ministrijas.  Lai privātajām izglītības iestādēm atvieglotu Izglītības likumā un Vispārējās izglītības likumā noteikto normu izpildi, par ko vairākkārt iestājusies arī Latvijas Privāto pirmskolu biedrība, 2012.gada valsts budžeta projekta pavadošo likumprojektu paketē tiek virzīti grozījumi Vispārējās izglītības likumā, nosakot, ka Ministru kabinets nosaka kārtību, kādā valsts finansē pirmsskolas izglītības programmas bērniem no piecu gadu vecuma līdz pamatizglītības ieguves uzsākšanai, kuras īsteno privātās izglītības iestādes,  Lai samazinātu normatīvo aktu sadrumstalotību, atbilstoši jaunajam deleģējumam Ministru kabinetam ir jāizdod kārtība, kādā valsts finansē pamatizglītības un vidējās izglītības programmas, kā arī pirmsskolas izglītības programmas bērniem no piecu gadu vecuma līdz pamatizglītības ieguves uzsākšanai, kuras īsteno privātās izglītības iestādes.  Šobrīd ir izveidojusies situācija, ka, lai aprēķinātu valsts dotāciju pedagogu darba samaksai, informāciju par skolēnu skaitu 1.septembrī privātās izglītības iestādes iesniedz ministrijai papīra formā, savukārt, lai aprēķinātu valsts mērķdotāciju bērnu no piecu gadu vecuma izglītošanā nodarbināto pedagogu darba samaksai, informāciju par bērnu skaitu 1.septembrī ievada Valsts izglītības informācijas sistēmā (turpmāk – VIIS). Lai tiktu nodrošināta precīza informācija par bērnu un skolēnu skaitu, kas svarīga aprēķinot valsts dotācijas apmēru privātajām izglītības iestādēm, noteikumu projektā ir paredzēts, ka informāciju gan par bērnu no piecu gadu vecuma, gan skolēnu skaitu pamatizglītības un vispārējās izglītības programmās privātās izglītības iestādes līdz attiecīgā gada 5.septembrim ievada un apstiprina VIIS. |
| 3. | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Noteikumu projektā paredzēts tiesiskais regulējums valsts budžeta dotācijas saņemšanai privātajās izglītības iestādēs, kas īsteno pamatizglītības un vidējās izglītības programmas, kā arī noteikts, kā pēc vienotiem sadales principiem valsts budžeta finansējumu var saņemt privātās izglītības iestādes, kasīsteno pirmsskolas izglītības programmas bērniem no piecu gadu vecuma līdz pamatizglītības ieguves uzsākšanai.  Noteikumu projektā noteikta informācijas par bērnu un skolēnu skaita iesniegšana VIIS.  Noteikumu projektā paredzēta iespēja saņemt valsts budžeta finansējumu arī privātajām izglītības iestādēm, kas īsteno akreditētas profesionālās pamatizglītības un profesionālās vidējās izglītības programmas, ja valstij rastos nepieciešamība slēgt līgumu par speciālistu sagatavošanu, kā to paredz Profesionālās izglītības likuma 31.panta otrā daļa. Ministrijai pašlaik šādi līgumi nav noslēgti.  Ņemot vērā budžeta nākošajam gadam plānošanas principus, noteikumu projektā paredzēta kārtība, kādā privātās izglītības iestādes var saņemt valsts budžeta dotāciju nākošajam budžeta gadam. |
| 5. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Ministrija. |
| 6. | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Sabiedrības līdzdalība netika nodrošināta, jo noteikumu projekts neierobežo un nesašaurina nevienas personu grupas vai indivīda tiesības. |
| 7. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupa | 2011./2012.mācību gadā valstī ir 29 privātās vispārējās izglītības iestādes, kas saņem valsts budžeta dotāciju pedagogu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām un 71 privātā izglītības iestāde, kas saņem valsts mērķdotāciju bērnu no piecu gadu vecuma izglītošanā nodarbināto pedagogu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām. |
| 2. | Citas sabiedrības grupas (bez mērķgrupas), kuras tiesiskais regulējums arī ietekmē vai varētu ietekmēt | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme | Noteikumu projektā paredzēto normu ievērošanai nav nepieciešams papildu finansējums, tas īstenojams pedagogu darba samaksai piešķirtā finansējuma ietvaros. |
| 4. | Tiesiskā regulējuma nefinansiālā ietekme | Tiks izpildīts Izglītības likumā un Vispārējās izglītības likumā noteiktais par to, kā valsts piedalās privāto izglītības iestāžu pedagogu darba samaksas finansēšanā, līdz ar to nodrošinot pedagogu darba samaksas principa „nauda seko skolēnam” arī privātajās izglītības iestādēs.  Tiks nodrošināta informācijas precizitāti par izglītojamo skaitu privātajās izglītības iestādēs.  Normatīvais akts būs ērtāk lietojams kā valsts institūcijās, tā privātajās izglītības iestādēs.  Privātajām izglītības iestādēm tiks atvieglota finanšu līdzekļu pedagogu darba samaksai uzskaite un tiks samazināts administratīvais slogs. |
| 5. | Administratīvās procedūras raksturojums | Projekts šo jomu neskar. |
| 6. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 7. | Cita informācija. | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2011.gads** | | Turpmākie trīs gadi (tūkst. latu) | | |
| **2012.** | **2013.** | **2014.** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2011) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2011) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2011) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **1. Budžeta ieņēmumi:** |  |  |  |  |  |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 278,6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 278,6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **2. Budžeta izdevumi:** |  |  |  |  |  |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 278,6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 278,6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **3. Finansiālā ietekme:** |  |  |  |  |  |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X |  |  |  |  |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |  | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Ir nepieciešams palielināt piecgadīgo un sešgadīgo bērnu apmācībā nodarbināto pedagogu darba samaksai paredzēto valsts budžeta dotācijas apmēru, vienlaikus samazinot valsts budžeta mērķdotācijas apmēru. Likumprojekta izpildei nav nepieciešams papildu finansējums, proti, likumprojekts īstenojams pedagogu darba samaksai piešķirtā finansējuma ietvaros.  Budžeta pieprasījumā ietverta apropriācijas pārdale 278 460 latu apmērā no 62.resora „Mērķdotācija pašvaldībām” programmas 10.00.00 „Mērķdotācijas pašvaldībām – pašvaldību izglītības iestādēs piecgadīgo un sešgadīgo bērnu apmācībā nodarbināto pedagogu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām” uz ministrijas budžeta apakšprogrammu 01.05.00 „Dotācija privātajām mācību iestādēm”.  Aprēķins, kas pamato pārdalāmā finansējuma 278 460 latu apmēru, veikts pamatojoties uz noteikumos Nr.1616 noteikto kārtību.  2011./2012.mācību gadā, saskaņā ar pašvaldību apstiprināto informāciju Valsts izglītības informācijas sistēmā, privātajās izglītības iestādēs mācās 930 bērni no piecu gadu vecuma līdz pamatizglītības ieguvei (pilsētās – 727 t.sk. 2 bērni mācās pēc speciālās izglītības programmas un novados – 203 bērni).  1. Aprēķināts normētais skolēnu skaits, piemērojot koeficientus:  2\*0,75\*1,6 = 3 bērni  725\*0,75 = 544 bērni  203\*0,75 = 153 bērni  2. Aprēķināts likmju skaits:  (3+544)/10,2 (bērnu skaita attiecība pret vienu pedagoga mēneša darba algas likmi pilsētās ir 10,2 : 1) = 54 likmes  153/8 (bērnu skaita attiecība pret vienu pedagoga mēneša darba algas likmi novados ir 8 : 1) = 19 likmes  Kopā: 54+19 = 73 likmes  3. Aprēķināts algas fonds vienam mēnesim:  73\*255 (zemākā pedagoga mēneša darba algas likme pedagogam ar darba stāžu lielāku par 10 gadiem) \*0,45% (papildus pedagogu pienākumu nodrošināšanai)\*24,09 % (VSAOI) = **23 205 Ls**  4. Nepieciešamais dotācijas apmērs pedagogu darba samaksai 2012. gadam = 23 205\*12 = **278 460 Ls**  Noteikumu projekts 2012.gadā un turpmākajos gados tiks īstenots ministrijas esošo valsts budžeta līdzekļu ietvaros. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Papildus jāveic grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumos Nr.1616 „Kārtība, kādā aprēķina un sadala valsts budžeta mērķdotāciju pašvaldību un privātajām izglītības iestādēm bērnu no piecu gadu vecuma izglītošanā nodarbināto pirmsskolas izglītības pedagogu darba samaksai un pašvaldību vispārējās pamatizglītības un vispārējās vidējās izglītības iestāžu pedagogu darba samaksai””, svītrojot kārtību, kādā aprēķina un sadala valsts budžeta mērķdotāciju privātām izglītības iestādēm bērnu no piecu gadu vecuma izglītošanā nodarbināto pirmsskolas izglītības pedagogu darba samaksai.  Minētais noteikumu projekts ir izstrādāts. |
| 2. | Cita informācija | Noteikumu projekts un šīs anotācijas sadaļas 1.punktā minētais noteikumu projekts tiks virzīts izskatīšanai Ministru kabineta sēdē pēc likumprojekta „Grozījums Vispārējās izglītības likumā”pieņemšanas Saeimā. |

Anotācijas V un VI sadaļa – projekts šīs jomas neskar.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ministrija un privātās izglītības iestādes. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide. | Normatīvā akta izpilde tiks nodrošināta esošo institūciju ietvaros. |
| 4. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Esošu institūciju likvidācija. | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Esošu institūciju reorganizācija. | Projekts šo jomu neskar. |
| 6. | Cita informācija. | Nav. |

Iesniedzējs:Izglītības un zinātnes ministrs R.Ķīlis

Vizē:

Valsts sekretāra vietniece,

valsts sekretāra pienākumu izpildītāja L.Sīka

22.12.2011 11:18

1 653

A.Koleda, 67047841

alise.koleda@izm.gov.lv