**Likumprojekta** **„Grozījumi likumā „Par obligāto sociālo apdrošināšanu pret nelaimes gadījumiem darbā un arodslimībām”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts „Grozījumi likumā „Par obligāto sociālo apdrošināšanu pret nelaimes gadījumiem darbā un arodslimībām”” (turpmāk - likumprojekts) izstrādāts pēc Labklājības ministrijas iniciatīvas, lai nodrošinātu apdrošināšanas atlīdzību par darbspēju zaudējumu un apdrošināšanas atlīdzību par apgādnieka zaudējumu indeksāciju termiņos un kārtībā, kāda noteikta saskaņā ar likumu „Par valsts pensijām” piešķirto valsts pensiju pārskatīšanai. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Likuma „Par obligāto sociālo apdrošināšanu pret nelaimes gadījumiem darbā un arodslimībām” (turpmāk – likums) 13.panta ceturtā daļa nosaka, ka atlīdzības par darbspēju zaudējumu un atlīdzības par apgādnieka zaudējumu apmēru pārskata reizi gadā 1.oktobrī, ņemot vērā faktisko patēriņa cenu indeksu. Ja indekss ir mazāks par skaitli „1”, atlīdzības apmēru nepārskata.  Minētajā pantā iekļautā atlīdzību pārskatīšanas kārtība ir analoga likuma „Par valsts pensijām” 26.pantā noteiktajai valsts pensiju pārskatīšanas kārtībai.  Pēc vairākām diskusijām, kurās tika izskatīti dažādi pensiju indeksācijas varianti, š.g. 19.decembrī Senioru lietu padomē tika panākta vienošanās, ka ar 2014.gadu tiek mainīta valsts pensiju indeksācijas kārtība. Proti, tika piedāvāts turpmākajos gados indeksēt visas pensijas līdz noteiktam līmenim, tādējādi nodrošinot tiesiskās vienlīdzības principa ievērošanu, kā arī indeksācijā piemērot ne tikai patēriņa cenu izmaiņu indeksu, bet arī darba algas pieauguma indeksu. Līdz ar to, lai arī turpmāk nodrošinātu atlīdzību par darbspēju zaudējumu un atlīdzību par apgādnieka zaudējumu pārskatīšanu termiņos un kārtībā, kāda noteikta saskaņā ar likumu „Par valsts pensijām” piešķirto valsts pensiju pārskatīšanai, paralēli grozījumiem likumā „Par valsts pensijām” nepieciešams veikt grozījumus arī šajā likumā. Likumprojekta mērķis noteikt atlīdzību par darbspēju zaudējumu un atlīdzību par apgādnieka zaudējumu pārskatīšanu pēc tādiem pašiem noteikumiem, kādi noteikti likumā „Par valsts pensijām” attiecībā uz valsts pensiju indeksāciju.  Likumprojekts paredz, ka atlīdzību par darbspēju zaudējumu un atlīdzību par apgādnieka zaudējumu pārskata atbilstoši noteikumiem, kādi likumā „Par valsts pensijām” noteikti valsts pensiju pārskatīšanai (1.pants). Tas nozīmē, ka atlīdzības vai tās daļas apmēru, kas nepārsniedz 50% no iepriekšējā kalendārā gada vidējās apdrošināšanas iemaksu algas valstī (noapaļotu līdz veseliem *euro*), pārskata reizi gadā 1.oktobrī, ņemot vērā faktisko patēriņa cenu indeksu un 25% no apdrošināšanas iemaksu algas reālā pieauguma procentiem (turpmāk - iemaksu algas indekss), ievērojot šādus noteikumus:  1) ja kopējais faktisko patēriņa cenu un iemaksu algas indekss ir mazāks par skaitli "1", atlīdzības nepārskata;  2) ja apdrošināšanas iemaksu algas reālā pieauguma procenti ir lielāki par 15 procentiem, iemaksu algas indeksa noteikšanai piemēro 15 procentus. Likumprojektā vienlaikus paredzēts izslēgt arī pārejas noteikumu punktu, kas noteica, ka atlīdzības pārskatāmas, ņemot vērā patēriņa cenu indeksa pieaugumu. Indeksācijas kā atlīdzību pirktspējas nodrošināšanas mehānisma atjaunošana pēc tās „iesaldēšanas” ekonomiskās recesijas laikā no 2009.gada līdz 2012.gadam tiek veikta, ņemot vērā gan valsts budžeta iespējas, gan nepieciešamību prioritāri garantēt tiesības uz sociālo nodrošinājumu personām ar maziem ienākumiem.  Tā kā likumprojekts paredz indeksēt atlīdzības vai tās daļas apmēru, kas nepārsniedz 50% no iepriekšējā kalendārā gada vidējās apdrošināšanas iemaksu algas valstī, tad tiek nodrošināts, ka tiek indeksētas visas atlīdzības (vai tās daļa), bet personām, kurām atlīdzību apmērs ir neliels, ieguvums no indeksācijas būs nozīmīgāks, nekā personām ar salīdzinoši lieliem atlīdzību apmēriem. Pie tam atlīdzības vai tās daļas apmērs, kas tiks indeksēts, katru gadu tiek pārskatīts atbilstoši iepriekšējā kalendārā gada vidējās apdrošināšanas iemaksu algas valstī apmēram. Kā rezultātā atlīdzības indeksējamā robeža pakāpeniski pieaugs.  Likumprojektā piedāvātais risinājums ir izstrādāts sadarbībā ar pilsoniskās sabiedrības aktīvu līdzdalību, nodrošinot dažādu ar likumprojektu skarto personu grupu interešu sabalansēšanu, tādējādi likumprojektā piedāvātais indeksācijas mehānisms atbilst arī taisnīguma principam. Satversmes tiesa ir secinājusi: "taisnīguma princips prasa panākt iespējami taisnīgāku līdzsvaru starp dažādu sabiedrības locekļu pretrunīgajām interesēm. Viens no šā principa īstenošanas ceļiem ir nodrošināt personas līdzdalības tiesību ievērošanu dažādu lēmumu pieņemšanā un politiskās gribas veidošanā. [..] Līdzdalības jēga ir nevis tā, lai jebkādas personu grupas viedoklis likumdevējam būtu saistošs, bet gan tā, lai tiktu pieņemts objektīvs lēmums un panākts dažādu interešu līdzsvars. Viens no līdzdalības mērķiem ir nodrošināt to, ka lēmuma adresāti atbalsta izraudzīto risinājumu un tādējādi ir motivēti to ieviest" (Satversmes tiesas 2005. gada 13. maija sprieduma lietā Nr. 2004-18-0106 secinājumu daļas 7. punkts).  Satversmes tiesa ir atzinusi, ka sociālās tiesības, pie kurām pieder arī tiesības uz sociālo nodrošinājumu, ir ļoti nozīmīgas, taču vienlaikus īpašas, atšķirīgas cilvēktiesības, jo šo tiesību realizācija ir atkarīga no katras valsts ekonomiskās situācijas un pieejamiem resursiem (sk. Satversmes tiesas 2001. gada 13. marta sprieduma lietā Nr.2000-08-0109 secinājumu daļu). Valstij ir ne tikai tiesības, bet arī pienākums savas saistības sociālo tiesību jomā samērot ar savām ekonomiskajām iespējām. Kaut arī situācija speciālajā budžetā uzlabojas, jāņem vērā, ka no speciālā budžeta ir jānodrošina ne tikai atlīdzību, bet arī citu apdrošināšanas pakalpojumu izmaksas.  Tādējādi likumprojektā ietvertais risinājums ir izvēlēts tāds, kas samēro gan speciālā budžeta iespējas, gan nodrošina personām ar maziem ienākumiem visas atlīdzības indeksāciju, savukārt personām ar salīdzinoši lieliem ienākumiem – atlīdzības daļas indeksāciju. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra (turpmāk – VSAA) |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojekta mērķgrupa ir atlīdzības par darbspēju zaudējumu un atlīdzības par apgādnieka zaudējumu saņēmēji.  Atbilstoši VSAA statistikas datiem 2013.gada novembrī uzskaitē esošo atlīdzību par darbspēju zaudējumu saņēmēju skaits – 8010 persona, vidējais atlīdzības par darbspēju zaudējumu apmērs - EUR 281,09 jeb Ls 197,55, atlīdzību par apgādnieka zaudējumu saņēmēju skaits - 80 personas, vidējais atlīdzības par apgādnieka zaudējumu apmērs EUR 207,01 - jeb Ls 145,49.  Atlīdzību par darbspēju zaudējumu un atlīdzību par apgādnieka zaudējumu saņēmējiem, veicot atlīdzību pārskatīšanu (indeksāciju), palielināsies atlīdzību apmērs, tādējādi uzlabojot viņu materiālo labklājību. Bez tam atšķirībā no iepriekšējās indeksācijas kārtības, papildus patēriņa cenu izmaiņām tiks ņemta vērā arī daļa no darba algas pieauguma procentiem. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Atlīdzību indeksāciju tāpat kā līdz šim nodrošinās VSAA, personas iesniegums nav nepieciešams. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Lai ieviestu jauno indeksācijas kārtību, VSAA ir nepieciešams veikt izmaiņas informācijas sistēmā SAIS. Izmaiņu veikšanai nepieciešamas vismaz 90 c/d. Lai VSAA varētu nodrošināt likumprojekta ieviešanu, likumprojektam vajadzētu būt pieņemtam līdz 2014.gada 1.aprīlim. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| **Rādītāji** | | **2014. gads** | | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | |
| **2015** | **2016** | **2017** | |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | |
| 1 | | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | | Indeksācijai: 136 740 EUR | | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | |  | | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 1.2. valsts speciālais budžets | | 136 740 EUR | | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 1.3. pašvaldību budžets | |  | | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 2. Budžeta izdevumi: | |  | | -4 288 | +553 558 | +1 206 374 | +1 874 822 | |
| 2.1. valsts pamatbudžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 2.2. valsts speciālais budžets | | Plānotie izdevumi atlīdzību indeksācijai: ***136 740*** EUR | | -4 288 | +553 558 | +1 206 374 | +1 874 822 | |
| 2.3. pašvaldību budžets | |  | | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 3. Finansiālā ietekme: | |  | | +4 288 | -553 558 | -1 206 374 | -1 874 822 | |
| 3.1. valsts pamatbudžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 3.2. speciālais budžets | | 0 | | +4 288 | -553 558 | -1 206 374 | -1 874 822 | |
| 3.3. pašvaldību budžets | |  | | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | | X | |  |  |  |  | |
|  |  |  |  | |
|  |  |  |  | |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | | X | |  |  |  |  | |
| 5.1. valsts pamatbudžets | |  |  |  |  | |
| 5.2. speciālais budžets | |  |  |  |  | |
| 5.3. pašvaldību budžets | |  |  |  |  | |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepie­ciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pie­vienot anotācijas pielikumā): | | **I Plānotā indeksācija atbilstoši likumam „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2014., 2015. un 2016.gadam**  2014.gads   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Apdrošināšanas atlīdzības | Atlīdzību saņēmēju skaits | **Indeksācijas koeficients** | Apmēra vidējais  palielināj., EUR | **Izdevumi, EUR** | | **Kopā 2014.gada indeksācijai** | 6 991 | 1,0252 | 6,52 | **136 740** |   2015.gads   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Apdrošināšanas atlīdzības | Atlīdzību saņēmēju skaits | **Indeksācijas koeficients** | Apmēra vidējais  palielināj., EUR | **Izdevumi, EUR** | | Kopā 2015.gada indeksācijai | 7 002 | 1,0252 | 7,12 | 149 531 | | **Kopā 2014. un 2015. gada indeksācijām** |  |  |  | **697 593** |   2016.gads   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Atlīdzības veids | Atlīdzību saņēmēju skaits | **Indeksācijas koeficients** | Apmēra vidējais  palielināj., EUR | **Izdevumi, EUR** | | Kopā 2016.gada indeksācijai | 7 051 | 1,0252 | 7,56 | 159 971 | | **Kopā 2014. , 2015 un 2016. gada indeksācijām** |  |  |  | **1 313 855** |   **II Plānotā indeksācija atbilstoši likumprojektam „Grozījumi likumā „Par obligāto sociālo apdrošināšanu pret nelaimes gadījumiem darbā un arodslimībām”.**  Ņemot vērā CSP faktiskos datus par PCI 2013.gada augustā, septembrī, oktobrī, novembrī un FM prognozes par PCI turpmākajiem mēnešiem līdz 2016.gada decembrim (pieņemot, ka 2017.gada PCI pa mēnešiem būs vienāds ar 2016.gada PCI), kā arī FM prognozes par nodarbinātības un t/s nodarbināto bruto darba samaksas pieauguma tendencēm līdz 2016.gadam *(scenārijs:2014.gada budžets)*, atbilstoši plānotie sociālās apdrošināšanas atlīdzību indeksācijās piemērojamie indeksi ir:   |  |  | | --- | --- | |  | PCI+ 25% algas pieauguma | | 2014.gadā | 1,0315 | | 2015.gadā | 1,0358 | | 2016.gadā | 1,0353 | | 2017.gadā | 1,0350 |   Ņemot vērā faktisko valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu algu valstī 2012.gadā (397,28 LVL jeb 565.28 EUR) un FM prognozes par t/s nodarbināto bruto darba samaksas pieaugumu turpmākajiem gadiem *(scenārijs: 2014.gada budžets)*, šobrīd plānotā valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu alga:   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  | 100% apmērā, EUR | 50% apmērā, EUR (noapaļota līdz veseliem EUR) | | 2013.gadā | 590,15 | 295,00 | | 2014.gadā | 620,24 | 310,00 | | 2015.gadā | 652,50 | 326,00 | | 2016.gadā | 686,44 | 343,00 |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Atlīdzības veids | Atlīdzības saņēmēju skaits | Apmērs, līdz kuram indeksē, EUR | Apmēra vidējais  palielināj., EUR | **Izdevumi, EUR** | |  | **Atlīdzību indeksācija 2014.gadā:** | | | | | par darbspēju zaudējumu | 6 907 | 285,00 | 6,33 | 131 164 | | par apgādnieka zaudējumu | 84 | 285,00 | 5,11 | 1 288 | | **Kopā** |  |  |  | **132 452** | |  | **Atlīdzību indeksācija 2015.gadā:** | | | | | par darbspēju zaudējumu | 6 917 | 310,00 | 7,62 | 158 123 | | par apgādnieka zaudējumu | 85 | 310,00 | 6,07 | 1 548 | | **Kopā** |  |  |  | 159 671 | | **Kopā 2014. un 2015. gada indeksācijām** |  |  |  | **690 298** | |  | **Atlīdzību indeksācija 2016.gadā:** | | | | | par darbspēju zaudējumu | 6 965 | 326.00 | 7,85 | 164 026 | | par apgādnieka zaudējumu | 86 | 326.00 | 6,24 | 1 610 | | **Kopā** |  |  |  | 165 636 | | **Kopā 2014., 2015. un 2016. gada indeksācijām** |  |  |  | **1 343 114** | |  | **Atlīdzību indeksācija 2017.gadā:** | | | | | par darbspēju zaudējumu | 6 965 | 343,00 | 8,13 | **169 876** | | par apgādnieka zaudējumu | 86 | 343,00 | 6,45 | **1 664** | | **Kopā** |  |  |  | **171 540** | | **Kopā 2014., 2015., 2016. un 2017.gada indeksācijām** |  |  |  | **2 011 562** |   *200,77 x 1,0315 – 200,77 = 6,33 EUR;*  *162,36 x 1,0315 – 162,36 = 5,11 EUR;*  *212,97 x 1,0358 – 212,97 = 7,62 EUR;*  *169,58 x 1,0358 – 169,58 = 6,07 EUR;*  *222,34 x 1,0353– 222,34 = 7,85 EUR;*  *176,63 x 1,0353– 176,63 = 6,24 EUR;*  *232,17 x 1,0350– 232,17 = 8,13 EUR;*  *184,38 x 1,0350– 184,38 = 6,45 EUR;*  *159 671 + 6 917 x 6,33 x 12 + 85 x 5,11 x 12 = 690 298 EUR;*  *165 636 + 6 965 x 6,33 x 12 + 86 x 5,11 x 12 +6 965 x 7,62 x 12 + 86 x 6,07 x 12 = 1 343 114 EUR;*  *171 540 + 6 965 x 6,33 x 12 + 86 x 5,11 x 12 +6 965 x 7,62 x 12 + 86 x 6,07 x 12 + 6 965 x 7,85 x 12 + 86 x 6,24 x 12 = 2 011 562 EUR.*  *Aprēķinos sniegti vidējie pensiju apmēri, uz kuriem tieši attiecas pensiju indeksācija, t.i., ņemot vērā bāzes summu, līdz kurai tiek indeksēts.*  **Kopējie izdevumi atlīdzību indeksācijām**   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | |  | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | | **Izdevumi atlīdzību indeksācijām, ņemot vērā grozījuma projektu, EUR** | **132 452** | **690 298** | **1 343 114** | **2 011 562** | | **Izdevumi atlīdzību indeksācijām, atbilstoši likumam „Par valsts budžetu 2014.gadam” un likumam „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2014., 2015. un 2016.gadam, EUR** | **136 740** | **697 593** | **1 313 855** |  | | *Grozījumu projektam papildus nepieciešamais, salīdzinot ar attiecīgā gada budžeta ietvaru* | *-4 288* | *-7 295* | *+29 259* |  | | *Grozījumu projekta izdevumi salīdzinot ar 2014.gada budžetā plānotajiem izdevumiem atlīdzību indeksācijai* | **-4 288** | **553 558** | **1 206 374** | **1 874 822** | | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | |
| 7. Cita informācija | | Nepieciešamās izmaiņas informācijas sistēmā SAIS VSAA nodrošinās piešķirto Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras speciālā budžeta līdzekļu ietvaros. Likumprojektā paredzēto pasākumu īstenošana 2014. un 2015,gadā tiks nodrošināta Labklājības ministrijas piešķirto valsts sociālās apdrošināšanas speciālā budžeta līdzekļu ietvaros. Jautājums par papildus nepieciešamo finansējumu 2016. un 2017.gadam skatāms Ministru Kabinetā likumprojekta „Par valsts budžetu 2015.gadam”un likumprojekta „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2015., 2016., 2017.gadam”sagatavošanas un izskatīšanas procesā. | | | | | | |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | | | | | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | | Likumprojekts ir virzāms vienlaicīgi ar likumprojektu „Grozījumi likumā „Par valsts pensijām””. | | | | |
| 2. | Atbildīgā institūcija | | Labklājības ministrija | | | | |
| 3. | Cita informācija | | Nav | | | | |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | | | | | | | | |
| Projekts šo jomu neskar. | | | | | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Diskusijas Senioru lietu padomē un diskusijas ar Latvijas pensionāru federāciju par iespējamajiem indeksācijas variantiem tika atspoguļotas masu saziņas līdzekļos.  Noteikumu projekts pirms izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē publicēts Labklājības ministrijas mājas lapā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Iespējamie indeksācijas varianti 2013.gadā tika apspriesti gan Senioru lietu padomē, gan Latvijas Pensionāru federācijas valdē.  Senioru lietu padomē 2014.gada 12.februārī tika apspriests likumprojektā iekļautais indeksācijas variants. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | 2013.gada 19.decembra Senioru lietu padomē tika atbalstīta likumprojektā iekļautā indeksācijas kārtība. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Likumprojekta izpildi nodrošinās VSAA. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekta izpildi VSAA nodrošinās esošo funkciju ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Labklājības ministrs U.Augulis

19.02.2014 15:21

2170

S.Krastiņa, tel.67021553

Saulveiga.Krastina@lm.gov.lv