**Rīkojuma projekta "Grozījumi darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājumā" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Grozījumi darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājumā (turpmāk – DPP) sagatavoti, jo, izvērtējot Valsts kancelejas administrēto Eiropas Sociālā fonda aktivitāšu un apakšaktivitāšu īstenošanu, nepieciešams veikt finansējuma pārdali starp aktivitātēm un pasākumiem |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas | Pašlaik Valsts kancelejas administrēto aktivitāšu progress liecina, ka vairākās aktivitātēs ir atbrīvojies finansējums, kuru nav iespējams novirzīt to pašu aktivitāšu ietvaros īstenoto projektu ieviešanai:  1) 1.5.1.3.2.apakšaktivitātē "Publisko pakalpojumu kva­litātes paaugstināšana valsts, reģionālā un vietējā līmenī" (turpmāk – 1.5.1.3.2.apakšaktivitāte) 23.08.2012. un 03.10.2012. notika 1.5.1.3.2.apakšaktivitātes vērtēšanas komisijas sēdes, kurās tika nolemts virzīt apstiprināšanai ar nosacījumu papildu projektu iesniegumus, kas iepriekš tikuši noraidīti nepietiekama finansējuma dēļ. Kaut apstiprināti papildu projekti, 1.5.1.3.2.apakšaktivitātē joprojām ir pieejams finansējuma atlikums 1 644,98 LVL apmērā, ko iespējams pārdalīt citām aktivitātēm, jo tā apjoms ir nepietiekams vēl viena projekta apstiprināšanai;  2) 1.5.2.2.1.apakšaktivitātes "Sociālo partneru adminis­tratīvās kapacitātes stiprināšana" (turpmāk – 1.5.2.2.1.apakš­aktivitāte) ietvaros Latvijas Darba devēju konfederācijas īstenotajā projektā "LDDK administratīvās kapacitātes stiprināšana reģionos" un Latvijas Brīvo arodbiedrību savienības projektā "Latvijas Brīvo arodbiedrību savienības administratīvās kapacitātes stiprināšana" tika veikti projekta grozījumi un samazināta projekta kopējā attiecināmo izmaksu summa par  6 641,79 LVL. Tas saistīts ar neattiecināmo izmaksu konstatēšanu projektā saistībā ar degvielas izmaksām, normatīvo aktu ekspertīzes izmaksām zinātnes un inovāciju jomā, publicitātes prasību neievērošanu un administratīvajām izmaksām;  3) 2012.gada 1.ceturksnī tika uzsākta 1.5.2.2.3.apakš­aktivitātes "Atbalsts pašvaldībām kapacitātes stiprināšanā Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai" (turpmāk – 1.5.2.2.3.apakš­aktivitāte) pēdējā atklātā projektu iesniegumu atlasē apstiprināto projektu īstenošana. Iepirkumu procedūras pārkāpumu dēļ šajā atlasē īstenotajos projektos tika lauzti līgumi ar pieciem finansējuma saņēmējiem, kā rezultātā ir izveidojies finansējuma atlikums apakšaktivitātē. Papildus finansējuma atlikumi ir izveidojušies, jo noslēdzās pirmajā un otrajā atklātajā projektu iesniegumu atlasē apstiprināto projektu īstenošana. Daļa finansējuma atlikuma tika novirzīta tiem projektiem, kas pēdējā atklāta projektu iesniegumu atlasē tika noraidīti nepietiekama finansējuma dēļ. Taču, kaut pārdalīts minētais finansējums starp apakšaktivitātes projektiem, 1.5.2.2.3.apakšaktivitātē joprojām ir pieejams atbrīvojies finansējums 123 436 LVL apmērā;  4) 1.5.1.2.aktivitātes ietvaros apstiprināto projektu īstenošana noslēdzas 2014.gadā un pašlaik aktivitātē pieejamais atlikums ir 231 lats. Izvērtējot līdzšinējo finansējuma apguvi aktivitātē, abu projektu aktivitāšu īstenošanas gaitu, iepirkumos noslēgto līgumsummu atšķirību no projekta budžetā plānotā finanšu apjoma attiecīgajās izdevumu pozīcijās un turpmāko projektu īstenošanas grafiku, Valsts kanceleja kā atbildīgā iestāde prognozēja, ka finansējums aktivitātes ietvaros netiks apgūts. Tādēļ Valsts kanceleja aicināja projektu īstenotājus izvērtēt finansējuma apguves riskus savos projektos.  Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājuma 1.5.prioritātes "Administratīvās kapacitātes stiprināšana" 1.5.1.pasākuma "Labāka regulējuma politika" un 1.5.2.pasākuma "Cilvēkresursu kapacitātes stip­rināšana" uzraudzības komitejas sēdē 2012.gada 21.novembrī izteica priekšlikumu samazināt neparedzēto izmaksu pozīciju apmēru savā projektā par 45 000 LVL.  1.5.2.2.2.apakšaktivitātes "Nevalstisko organizāciju administratīvās kapacitātes stiprināšana" (turpmāk – 1.5.2.2.2.apakšaktivitāte) pēdējā atklātā projektu iesniegumu atlases kārta tika izsludināta 2012.gada 17.februārī, un atlasē pieejamais finansējums bija 710 007,63 LVL. Atlases ietvaros tika iesniegti 249 pro­jektu iesniegumi par kopējo attiecināmo izmaksu summu 4 958 264,50 LVL, kas septiņas reizes pārsniedza atlasē pieejamo finansējumu, kā rezultātā nepietiekama finansējuma dēļ ir noraidīti 129 projekti.  Valsts kanceleja, izvērtējot tās administrēto Eiropas Sociālā fonda aktivitāšu un apakšaktivitāšu ieviešanas progresu, finansējuma atlikumus 1.5.1.2.aktivitātē un 1.5.1.3.2., 1.5.2.2.1., 1.5.2.2.3.apakšaktivitātē par kopējo summu 183 475 LVL un ESF finansējumu 168 925 LVL, ierosina veikt pārdali, atlikumu novirzot 1.5.2.2.2.apakšaktivitātes projektu finansēšanai. Lai varētu apgūt izveidojušos atlikumu, papildus jāprecizē DPP finansējums starp finansēšanas avotiem, samazinot finansējumu pozīcijā "Nacionālais publiskais finansējums" par 11 422 EUR un palielinot finansējumu pozīcijā "Privātais finansējums" par 11 422 EUR. |
| 3. | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Nav attiecināms |
| 4. | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājuma grozījumu mērķis ir veicināt Valsts kancelejai noteiktā finansējuma pilnīgu apguvi:   1. samazinot 1.5.1.3.2.apakšaktivitātes finansējumu par 1 645 LVL, ESF daļu par 1 398 LVL un valsts budžeta daļu par 247 LVL; 2. samazinot 1.5.2.2.3.apakšaktivitātes finansējumu par 123 436 LVL, ESF daļu par 123 436 LVL; 3. samazinot 1.5.1.2.aktivitātes finansējumu par  45 231 LVL, ESF daļu par 38 446 LVL un valsts budžeta daļu par 6 785 LVL; 4. samazinot 1.5.2.2.1.apakšaktivitēs finansējumu par  6 641 LVL, ESF daļu par 5 645 LVL un valsts budžeta daļu par 996 LVL; 5. palielinot 1.5.2.2.2.apakšaktivitātes finansējumu par 183 475 LVL, ESF daļu par 168 925 LVL un privātā finansējuma daļu par 8 028 LVL atbilstoši veiktajam samazinājumam 1.5.1.3.2., 1.5.2.2.3., 1.5.1.2. un 1.5.2.2.1.apakšaktivitātē.   Pārejas noteikumi nodrošina, ka rīkojums "Grozījumi darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājumā" stājas spēkā divu nedēļu laikā pēc noteikumu projekta "Grozījumi Ministru kabineta 2008.gada 19.maija noteikumos Nr.333 "Noteikumi par darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājuma aktivitāti "Administratīvo šķēršļu samazināšana un publisko pakalpojumu kvalitātes uzlabošana""" stāšanās spēkā, lai nodrošinātu, ka 1.5.2.2.2.apakšaktivitātes finansējums palielinās par 1.5.1.2.apakšaktivitātē samazināto finansējumu tikai pēc finansējuma atbrīvošanās.  Projektu īstenotāju tiesiskās paļāvības princips ir ievērots visu aktivitāšu un apakšaktivitāšu ietvaros, kurās ir veikts finansējuma samazinājums, jo:  - 1.5.1.3.2.apakšaktivitātē tiek piedāvāts samazināt finansējumu par to summu, kas nav apgūta pēc līgumu noslēgšanas;  - 1.5.2.2.3.apakšaktivitātē tiek piedāvāts samazināt finansējumu par to summu, kas nav apgūta pēc līgumu noslēgšanas;  - 1.5.2.2.1.apakšaktivitātē tiek piedāvāts samazināt finansējumu par to summu, kas tikusi atzīta kā neattiecināmās izmaksas un par kādu tikusi samazināta apakšaktivitātes ietvaros īstenotā projekta kopējā attiecināmo izmaksu summa;  - 1.5.1.2.aktivitātē tiek piedāvāts samazināt finansējumu par pašlaik atlikumā esošo summu un arī par to summu, kas tiek plānota kā neapgūtā finansējuma daļa. Par plānoto neapgūtā finansējuma daļu tiks iesniegti šajā aktivitātē īstenoto projektu grozījumi, kuros tiks samazināts kopējais finansējums. Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājuma 1.5.prioritātes "Adminis­tratīvās kapacitātes stiprināšana " 1.5.1.pasākuma "Labāka regulējuma politika" un 1.5.2.pasākuma "Cilvēkresursu kapacitātes stiprināšana" uzraudzības komitejas sēdē 2012.gada 21.novembrī izteica priekšlikumu samazināt neparedzēto izmaksu pozīciju apmēru savā projektā par 45 000 LVL |
| 5. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Valsts kancelejas Eiropas Savienības struktūrfondu departaments |
| 6. | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Nav attiecināms |
| 7. | Cita informācija | Nav |
| Anotācijas II un III sadaļa – projekts šīs jomas neskar | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Grozījumi darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājumā (apstiprināts ar Ministru kabineta 2008.gada 9.aprīļa rīkojumu Nr.197 "Par darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildi­nājuma apstiprināšanu") izskatāmi Ministru kabi­netā vienlaikus ar grozījumiem Ministru kabineta 2008.gada 25.novembra noteikumos Nr.962 "Noteikumi par darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājuma 1.5.2.2.3.apakšaktivitāti "Atbalsts pašvaldībām kapacitātes stiprināšanā Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai"", grozījumiem Ministru kabineta 2008.gada 14.oktobra noteikumos Nr.850 "Noteikumi par darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājuma 1.5.1.3.2.apakšaktivitāti "Publisko pakalpojumu kvalitātes paaugstināšana valsts, reģionālā un vietējā līmenī"", grozījumiem Ministru kabineta 2008.gada 19.maija noteikumos Nr.333 "Noteikumi par darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājuma aktivitāti "Administratīvo šķēršļu samazināšana un publisko pakalpojumu kvalitātes uzlabošana"", grozījumiem Ministru kabineta 2008.gada 2.jūnija noteikumos Nr.396 "Noteikumi par darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājuma apakšaktivitāti "Sociālo partneru administratīvās kapacitātes stiprināšana"" un grozījumiem Ministru kabineta 2008.gada 25.novembra noteikumos Nr.963 "Noteikumi par darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājuma 1.5.2.2.2.apakšaktivitāti "Nevalstisko organizāciju administratīvās kapacitātes stiprināšana"" |
| 2. | Cita informācija | Nav |
| Anotācijas V, VI, un VII sadaļa – projekts šīs jomas neskar | | |

Ministru prezidents V.Dombrovskis

Vizē:

Valsts kancelejas direktore E.Dreimane

2012.12.14. 10:17

1162

Garkalne 67082950

[maruta.garkalne@mk.gov.lv](mailto:maruta.garkalne@mk.gov.lv)