**Ministru kabineta rīkojuma projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2012.gada 7.decembra rīkojumā Nr.580 “Par valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” budžeta apstiprināšanu”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | |
| 1. Pamatojums | Likuma par budžetu un finanšu vadību 41.panta 1.2 daļa.  Publisko aģentūru likuma 13.panta trešā daļa. |
| 2. Pašreizējā situācija un problēmas | Ar 2010.gada 1.janvāri valsts aģentūra „Civilās aviācijas aģentūra” (turpmāk – Civilās aviācijas aģentūra) ir budžeta nefinansēta iestāde.Saskaņā ar Publisko aģentūru likuma 13.panta trešo daļu valsts aģentūra Likumā par budžetu un finanšu vadību noteiktajā kārtībā patstāvīgi veido valsts aģentūras budžetu un to apstiprina Ministru kabinets. Savukārt, saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 41.panta 1.2 daļā noteikto, budžeta nefinansētu iestāžu veiktos budžetu grozījumus apstiprināšanai Ministru kabinetā iesniedz ministrijas (pārraudzības institūcijas). Civilās aviācijas aģentūra tiek finansēta no pašu ieņēmumiem, kas gūti par sniegtajiem publiskajiem pakalpojumiem, saskaņā ar Ministru kabineta 2006.gada 30.maija noteikumiem Nr.426 „Noteikumi par valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” sniegto publisko maksas pakalpojumu cenrādi”, ieņēmumu daļas par aeronavigācijas pakalpojumiem Rīgas lidojumu informācijas rajonā, saskaņā ar Ministru kabineta 2012.gada 3.janvāra noteikumiem Nr.30 „Aeronavigācijas pakalpojumu maksas sadales kārtība” un no maksas par gaisa kuģu lidojumu drošuma un civilās aviācijas drošības uzraudzības nodrošināšanu, saskaņā ar Ministru kabineta 2011.gada 19.oktobra noteikumiem Nr.823 „Noteikumi par lidlaukā sniegto drošības un glābšanas pasākumu maksu”.  2013.gada 16.septembrī Civilās aviācijas aģentūra un Valsts robežsardze noslēdza starpresoru vienošanos „Par sadarbību amatpersonu apmācībā cilvēku glābšanas un meklēšanas darbu nodrošināšanai”. Vienošanās nosaka kārtību, kādā puses organizē Valsts robežsardzes Aviācijas pārvaldes speciālistu apmācības darbam, strādājot ar glābšanas helikopteru AW 109E ārējās piekares sistēmu un ugunsdzēsības ūdens tvertni diennakts gaišajā laikā, lai Latvijas meklēšanas un glābšanas atbildības rajonā nodrošinātu efektīvu cilvēku meklēšanas un glābšanas pasākumu veikšanu ar Valsts robežsardzes rīcībā esošajiem gaisa kuģiem un tehniskajiem resursiem, izmantojot Latvijas Republikas gaisa telpu. Vienošanās arī paredz, ka Civilās aviācijas aģentūra piešķir Valsts robežsardzei finanšu līdzekļus minēto apmācību izdevumu segšanai pēc apropriācijas apstiprināšanas transfertiem saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 9.panta 13.1 daļas 1.punktu un pēc transfertu apstiprināšanas Civilās aviācijas aģentūras budžetā saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 41.panta 1.2 daļu un Publisko aģentūru likuma 13.panta trešo daļu. Apmaksa notiek saskaņā ar Komisijas 2006.gada 6.decembra Regulu (EK) Nr.1794/2006, ar ko nosaka kopēju tarifikācijas sistēmu aeronavigācijas pakalpojumiem, un Eiropas Aeronavigācijas drošības organizācijas Centrālā maršrutu nodevu biroja 2011.gada vadlīniju „Principi izmaksu bāzes noteikšanai un maršruta maksājumiem un vienību izcenojumu aprēķināšanai” 2.4.5. apakšpunkta prasībām. Tādējādi tiek izmantota iespēja speciālistu apmācību izdevumus cilvēku glābšanas un meklēšanas darbu nodrošināšanai segt no ieņēmumiem par aeronavigācijas pakalpojumiem.  Civilās aviācijas aģentūras budžetā 2013.gadam apstiprinātā aeronavigācijas pakalpojumu maksas daļa 686 tūkst. latu apmērā, ko saskaņā ar Ministru kabineta 2012.gada 3.janvāra noteikumiem Nr.30 „Aeronavigācijas pakalpojumu maksas sadales kārtība” Civilās aviācijas aģentūrai pārskaita valsts akciju sabiedrība „Latvijas gaisa satiksme” ir pietiekama tikai Civilās aviācijas aģentūras izmaksu segšanai, kas saistītas ar aeronavigācijas pakalpojumu sniegšanas nodrošināšanu, kontroli, uzraudzību, funkcionālo gaisa telpas bloku pārvaldību un citu ar civilās aviācijas drošību saistīto darbību (funkciju) izpildi. Savukārt, Ministru kabineta 2005.gada 27.decembra noteikumi Nr.1031 ["Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām"](http://www.fm.gov.lv/files/valstsbudzets/metodika/izdevumi_redakcija_01012013_1.docx) un Ministru kabineta 2005.gada 27.decembra noteikumi Nr.1032 ["Noteikumi par budžetu ieņēmumu klasifikāciju"](http://www.fm.gov.lv/files/valstsbudzets/ienemumi_redakcija_01012013.docx) neparedz valsts kapitālsabiedrību un valsts budžeta iestāžu savstarpējos transferta izdevumus/ieņēmumus. Tāpēc, lai nodrošinātu Valsts robežsardzes Aviācijas pārvaldes speciālistu apmācību izdevumu apmaksu no aeronavigācijas pakalpojumu maksas daļas, Civilās aviācijas aģentūras budžetā 2013.gadam jāpalielina iepriekšminēto ieņēmumu daļa, kā arī nepieciešams paredzēt uzturēšanas izdevumu transfertus uz Iekšlietu ministrijas valsts budžeta programmu 10.00.00 „Valsts robežsardzes darbība”. |
| 3. Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Projekts paredz Civilās aviācijas aģentūrai 2013.gadam apstiprinātā budžeta ietvaros veikt šādas izmaiņas:  1) par 11948 latiem (17000 euro) palielināt Civilās aviācijas aģentūras ieņēmumu daļu par tranzīta lidojumu aeronavigācijas pakalpojumiem Rīgas lidojumu informācijas rajonā, attiecīgi samazinot ieņēmumus par sniegtajiem publiskajiem maksas pakalpojumiem;  2) 11948 latu (17000 euro) apmērā paredzēt budžeta nefinansētu iestāžu uzturēšanas izdevumus transfertiem uz Iekšlietu ministrijas valsts budžeta programmu 10.00.00 „Valsts robežsardzes darbība”, attiecīgi samazinot Civilās aviācijas aģentūras izdevumu apjomu precēm un pakalpojumiem. |
| 5. Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Civilās aviācijas aģentūra, Satiksmes ministrija. |
| 6. Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Konsultācijas nav notikušas, jo Ministru kabineta rīkojuma projekts nekādā veidā neierobežo un nesašaurina nevienas personu grupas vai indivīda tiesības. |
| 7. Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Komisijas 2006.gada 6.decembra Regula (EK) Nr. 1794/2006, ar ko nosaka kopēju tarifikācijas sistēmu aeronavigācijas pakalpojumiem (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 341, 07.12.2006). |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Eiropas Aeronavigācijas drošības organizācijas (EUROCONTROL) Centrālā maršrutu nodevu biroja 2011.gada vadlīnijas „Principi izmaksu bāzes noteikšanai un maršruta maksājumiem un vienību izcenojumu aprēķināšanai” (http://www.eurocontrol.int/sites/default/files/content/documents/route-charges/reference-documents/201110-principles-for-establishing-cost-base-for-route-charges-and-unit-rates.pdf.) |
| 3. | Cita informācija | Ņemot vērā, ka Latvijas Republika kopš 2010.gada 1.janvāra ir Eiropas Aeronavigācijas drošības organizācijas (EUROCONTROL) dalībvalsts, tai ir saistoši Eiropas Aeronavigācijas drošības organizācijas (EUROCONTROL) izdotie dokumenti, tajā skaitā vadlīnijas. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.tabula**  **Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Komisijas 2006.gada 6.decembra Regula (EK) Nr. 1794/2006, ar ko nosaka kopēju tarifikācijas sistēmu aeronavigācijas pakalpojumiem (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 341, 07.12.2006). | | |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Regulas Nr.1794/2006 5.panta 2.punkts | Viss rīkojums projekts. | Tiesību norma izpildīta pilnībā. | Projekts stingrākas prasības neparedz. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?  Kādēļ? | | Ir izmantota Regulas (EK) Nr.1794/2006 5.panta 2.punktā noteiktā rīcības brīvība dalībvalstij noteikt izmaksas, ja tās radušās saistībā ar aeronavigācijas pakalpojumu sniegšanu, lai finansētu valsts aģentūras "Civilās aviācijas aģentūra" izdevumus, kas saistīti ar aeronavigācijas pakalpojumu nodrošināšanas, kontroles un uzraudzības, gaisa telpas bloka pārvaldības saistīto  darbību (funkciju) izpildi.) | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | | Projekts šo jomu neskar. | |
| Cita informācija | | Nav. | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2.tabula**  **Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.**  **Pasākumi šo saistību izpildei** | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | | Eiropas Aeronavigācijas drošības organizācijas (EUROCONTROL) Centrālā maršrutu nodevu biroja 2011.gada vadlīnijas „Principi izmaksu bāzes noteikšanai un maršruta maksājumiem un vienību izcenojumu aprēķināšanai” (http://www.eurocontrol.int/sites/default/files/content/documents/route-charges/reference-documents/201110-principles-for-establishing-cost-base-for-route-charges-and-unit-rates.pdf.). | |
| A | B | | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai norāda dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
| Eiropas Aeronavigācijas drošības organizācijas (EUROCONTROL) Centrālā maršrutu nodevu biroja 2011.gada vadlīnijas „Principi izmaksu bāzes noteikšanai un maršruta maksājumiem un vienību izcenojumu aprēķināšanai” . 2.4.5. apakšpunkta | Viss rīkojums projekts. | | Tiesību norma izpildīta pilnībā. |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Projekts šo jomu neskar. | | |
| Cita informācija | Nav. | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | |
| 1. Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Civilās aviācijas aģentūra. |
| 2. Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide. | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Esošu institūciju likvidācija. | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Esošu institūciju reorganizācija. | Projekts šo jomu neskar. |
| 6. Cita informācija | Nav. |

Anotācijas II, III, IV un VI sadaļa – projekts šīs jomas neskar.

Satiksmes ministrs A.Matīss

Vīza: valsts sekretārs K.Ozoliņš

08.10.2013. 13:00

1436

I.Dambe

67830941, inta.dambe@latcaa.gov.lv