**Ministru kabineta rīkojuma projekta „Grozījums Ministru kabineta 2011.gada 29.septembra rīkojumā Nr.499 „Par iekārtu sarakstu emisijas kvotu sadalei 2013.–2020.gadam”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Likuma „Par piesārņojumu” 32.1 panta piektajā daļā ir noteikts, ka Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija izstrādā un Ministru kabinets apstiprina iekārtu sarakstu katram emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas periodam.  Likuma „Par piesārņojumu” Pārejas noteikumu 12.punkts nosaka, ka Ministru kabinets līdz 2011.gada 30.septembrim apstiprina iekārtu sarakstu periodam no 2013.gada 1.janvāra līdz 2020.gada 31.decembrim.  Eiropas Komisija izvērtējusi sarakstu un pieprasījusi veikt labojumus saskaņā ar Eiropas Komisijas 2011.gada 27.aprīļa Lēmumu Nr.2011/278/ES. Ar Ministru kabineta rīkojuma projektu „Grozījums Ministru kabineta 2011.gada 29.septembra rīkojumā Nr.499 „Par iekārtu sarakstu emisijas kvotu sadalei 2013.–2020.gadam”” tiek ieviesti attiecīgie labojumi. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas | Likuma „Par piesārņojumu” 32.1 panta piektā daļa nosaka, ka Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – VARAM) izstrādā un Ministru kabinets apstiprina iekārtu sarakstu emisijas kvotu sadalei 2013.-2020.gadam. Saskaņā ar likuma „Par piesārņojumu” 32.1 panta 11.daļu VARAM iekārtu sarakstu iesniedz apstiprināšanai Eiropas Komisijā.  Ministru kabinets apstiprināja Latvijas sākotnējo iekārtu sarakstu emisijas kvotu sadalei 2013.-2020.gadam projektu emisijas kvotu 27.septembra sēdē (Ministru kabineta 29.septembra rīkojums Nr.499  (prot. Nr.55 38.§).  Latvija iesniedza apstiprināto iekārtu sarakstu un tā informāciju (NIMs sarakstu, NIMs tabulu un Metodoloģijas ziņojumu) Eiropas Komisijā 30.septembrī.  VARAM 2011.gada 10.novembrī saņēma Eiropas Komisijas izvērtējumu, kurā ir prasīts veikt iesniegtās informācijas labojumus un papildinājumus. Tika veikti visi Eiropas Komisijas prasītie labojumi un iekārtu saraksta emisijas kvotu sadalei 2013.-2020.gadam grozījumi tika apstiprināti Ministru kabinetā 2011.gada 20.decembrī. Grozītais iekārtu saraksts un papildus informācija tika iesniegta Eiropas Komisijā 2011.gada 23.decembrī.  2012.gadā 15.maijā VARAM saņēma no Eiropas Komisijas pabeigtības izvērtējuma ziņojumu par Latvijas iesniegtajiem datiem. Saskaņā ar Eiropas Komisijas ziņojumu Latvijas iepriekš veiktie iekārtu saraksta grozījumi tika atzīti par atbilstošiem. VARAM sadarbībā ar Latvijas emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas operatoriem veica datu ziņošanas veidlapās iekļauto datu labošanu un precizēšanu, ņemot vērā Eiropas Komisijas norādījumus. Tomēr pirms labojumu veikšanas VARAM bija ilgstošs paskaidrojumu sniegšanas, labojumu saskaņošanas un iebildumu iesniegšanas process. Eiropas Komisija tikai 28.novembrī apstiprināja, ka VARAM veiktie labojumi ir atzīti par pieņemamiem. Vienlaicīgi tika norādīts, ka VARAM var oficiāli iesniegt iekārtu sarakstu un tā informāciju (NIMs[[1]](#footnote-1) sarakstu, NIMs1 tabulu un labojumu ziņojumu) saskaņā ar Eiropas Komisijas norādīto procedūru papīra formā caur Pastāvīgo pārstāvniecību, kā arī elektroniski nosūtot uz Eiropas Komisijas Klimata pārmaiņu ģenerāldirektorāta elektroniskā pasta adresi.  Tomēr Eiropas Komisijā tika veiktas pabeigtības pārbaudes procedūras, balstoties uz pabeigtības un statistiskās analīzes procedūrām. Saskaņā ar Eiropas Komisijas izvērtējuma ziņojumu tika veikti šādi labojumi Latvijas iekārtu sarakstā un Latvijas iekārtu saraksta datnēs:   * vairākām iekārtām tika mainīti izvēlētie bāzes periodi, jo iekārtā ziņotās jaudas ievērojamās izmaiņas tika ziņotas kā notikušas pirms izvēlētā bāzes perioda, līdz ar to nav ņemamas vērā. Tādā gadījumā iekārtā sākotnējais aprēķinātais emisijas kvotu apjoms ievērojami samazinājās, līdz ar to, lai izvairītos no emisijas kvotu piešķīruma samazināšanas, šīm iekārtām tika izvēlēts cits „labvēlīgāks” bāzes periods; * vairākām iekārtām tika laboti datu ziņošanas veidlapās norādītie darbības līmeņi, normālas darbības uzsākšanas datumi, nozīmīgas jaudas izmaiņu nosacījumu izmaiņas; * saskaņā ar Eiropas Komisijas norādījumiem 15 iekārtām tika mainīta emisijas kvotu aprēķina metode – no kurināmā līmeņatzīmes apakšiekārtas uz siltuma līmeņatzīmes apakšiekārtām; * elektroenerģiju ražojošām iekārtām tika precizēti sākotnējo emisiju kvotu apjomi, ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2003.gada 13.oktobra direktīvas Nr. 2003/87/EK, ar kuru nosaka sistēmu siltumnīcas efektu izraisošo gāzu emisijas kvotu tirdzniecībai Kopienā un groza Padomes Direktīvu 96/61/EK, 10.a panta ceturtajā punktā noteikto lineāro koeficientu; * tika veiktas redakcionālas izmaiņas vairāku iekārtu nosaukuma precizēšanā – pašvaldības SIA „Ventspils siltums” abām katlu mājām un SIA „Būvmateriāli AN”; * ņemot vērā VARAM 2012.gada 7.februāra lēmumu Nr.45, tika mainīts viena operatora nosaukums, jo uzņēmuma reorganizācijas laikā, kas notika 2011.gada beigās pēc tam, kad operators bija iesniedzis datu ziņošanas veidlapu iekārtu saraksta izstrādes laikā, mainījās operatora nosaukums un juridiskā adrese – grozījums veikts, lai emisijas kvotas tiktu piešķirtas atbilstošajam operatoram.   Līdz ar to ir nepieciešams veikt Ministru kabinetā apstiprinātā iekārtu saraksta emisijas kvotu sadalei 2013.-2020.gadam grozījumus. |
| 3. | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ir nepieciešams apstiprināt iekārtu saraksta emisijas kvotu sadalei 2013.-2020.gadam grozījumus, lai tos varētu iesniegt apstiprināšanai Eiropas Komisijā.  Iekārtu saraksts ir jāiesniedz Eiropas Komisijā apstiprināšanai, lai Eiropas Komisija varētu pieņemt lēmumu par bezmaksas piešķiramā emisijas kvotu apjoma noteikšanu Latvijas emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas operatoriem. |
| 5. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Valsts vides dienesta reģionālās vides pārvaldes. |
| 6. | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Iekārtu saraksta emisijas kvotu sadalei 2013.-2020.gadam grozījumi ir saskaņoti ar tiem operatoriem, kuru datu ziņošanas veidlapas tika labotas un kuriem tika mainīts sākotnējais emisijas kvotu apjoms. No operatoriem iebildumi par grozījumiem netika saņemti. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupa | Latvijas Emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas operatori, kas veic kādu no likumā „Par piesārņojumu” 2.pielikumā minēto darbību un / vai kuriem ir piešķirta siltumnīcefekta gāzu emisijas atļauja. |
| 2. | Citas sabiedrības grupas (bez mērķgrupas), kuras tiesiskais regulējums arī ietekmē vai varētu ietekmēt | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme | Iekārtu saraksta apstiprināšanai papildu finansējums no valsts un pašvaldību budžetiem nav nepieciešams. |
| 4. | Tiesiskā regulējuma nefinansiālā ietekme | Projekts šo jomu neskar |
| 5. | Administratīvās procedūras raksturojums | Saskaņā ar rīkojuma projektu Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija pēc rīkojuma apstiprināšanas iesniedz Eiropas Komisijai iekārtu sarakstu un to pavadošo informāciju.  Eiropas Komisija pieņem lēmumu par bezmaksas piešķiramā emisijas kvotu apjoma noteikšanu Latvijas emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas operatoriem. |
| 6. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 7. | Cita informācija | Nav |

**Anotācijas III un IV sadaļa – projekts šo jomu neskar**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Normatīvā akta projekts sagatavots, ievērojot Eiropas Parlamenta un Padomes 2009.gada 23.aprīļa Direktīvu 2009/29/EK, ar ko Direktīvu 2003/87/EK groza, lai uzlabotu un paplašinātu Kopienas siltumnīcas efektu izraisošo gāzu emisiju kvotu tirdzniecības sistēmu. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.tabula**  **Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | |
| Attiecīgā Eiropas Savienības tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Eiropas Parlamenta un Padomes 2009.gada 23.aprīļa Direktīva 2009/29/EK, ar ko Direktīvu 2003/87/EK groza, lai uzlabotu un paplašinātu Kopienas siltumnīcas efektu izraisošo gāzu emisiju kvotu tirdzniecības sistēmu. | | |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| 2.punkta b) apakšpunktā izteiktais 3.panta h) apakšpunkts | attiecas uz jaunajām iekārtas, kas nav iekļautas iekārtu sarakstā.  Tiks pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem „Emisijas kvotu piešķiršanas kārtība stacionāro tehnoloģisko iekārtu operatoriem” |  |  |
| 3., 4., 5., 6., 7. un 8.punkts | pārņemts ar likumu „Par piesārņojumu” un Ministru kabineta noteikumiem par stacionāro tehnoloģisko iekārtu dalību Eiropas Savienības emisijas kvotu tirdzniecības sistēmā |  |  |
| 9.punktā izteiktais 9.pants | attiecas uz Eiropas Komisiju |  |  |
| 10.punktā izteiktais 9.a pants | attiecas uz periodu līdz 2010.gada 30.septembrim |  |  |
| 11.punktā izteiktais 10.pants | neattiecas uz normatīvā akta projektu |  |  |
| 12.punktā izteiktais 10.a panta 1.-9.punkts, 11.-20.punkts | attiecas uz Eiropas Komisiju |  |  |
| 12.punktā izteiktais 10.a panta 10.punkts | pārņemts likuma „Par piesārņojumu” 32.1 panta septītajā daļā, Pārejas noteikumu 30.punktā | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts, paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 12.punktā izteiktais 10.b pants | attiecas uz Eiropas Komisiju |  |  |
| 12.punktā izteiktais 10.c pants | pārņemts likuma „Par piesārņojumu” 32.1 panta septītajā daļā, Pārejas noteikumu 30.punktā  Ministru kabinets pieņēmuma lēmumu nepiešķirt bezmaksas emisijas kvotas elektroenerģijas ražotājiem, līdz ar to direktīvas 10.c pantā noteiktie nosacījumi nav jāpārņem | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts, paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 13.punktā izteiktais 11.panta 1.punkts | pārņemts likuma „Par piesārņojumu” 32.1 panta piektajā, sestajā, septītajā daļā, Pārejas noteikumu 31.punktā | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts, paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 13.punktā izteiktais 11.panta 2.punkts | pārņemts likuma „Par piesārņojumu” 32.2 panta sestajā daļā | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts, paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 13.punktā izteiktais 11.panta 3.punkts | pārņemts likuma „Par piesārņojumu 32.2 panta pirmajā daļā,  normatīvā akta projekta 48.punkts | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts, paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 13.punktā izteiktais 11.a pants | neattiecas uz normatīvā akta projektu |  |  |
| 14., 15., 16., 17., 19., 20., 21., 22., 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32.punkts | neattiecas uz normatīvā akta projektu |  |  |
| 18.punkts | attiecas uz Eiropas Komisiju |  |  |
| I pielikums | likuma „Par piesārņojumu” 2.pielikums | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts, paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| II pielikums, III pielikums | neattiecas uz normatīvā akta projektu |  |  |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?  Kādēļ? | Dalībvalstīm netiek paredzēta rīcības brīvība un visas Direktīvu tiesību normas, kas attiecas uz Eiropas Savienības dalībvalstu kompetenci, ir ieviešamas un izpildāmas. | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsts piešķiršanas un finanšu noteikumus (attiecībā un monetāro politiku) | Projekts šo jomu neskar | | |
| Cita informācija | Nav | | |
| **2.tabula**  **Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.**  **Pasākumi šo saistību izpildei** | | | |
| Projekts šo jomu neskar | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VI. Sabiedrības līdzdalība un šīs līdzdalības rezultāti | | |
| 1. | Sabiedrības informēšana par projekta izstrādes uzsākšanu | Likums „Par piesārņojumu” nenosaka obligātu sabiedrības līdzdalību iekārtu saraksta projekta publiskā apspriešanā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | 2011. gada 30.jūnijā notika 2 semināri sabiedrības mērķgrupai – Latvijas emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas operatoriem, pārējām iesaistītajām iestādēm – Valsts vides dienestu, reģionālajām vides pārvaldēm, verifikatoriem, kā arī visām ieinteresētajām personām. Semināri tika organizēti, lai informētu par datu iesniegšanas kārtību, datu ziņošanas informācijas iesniegšanas formātu aizpildīšanu, kā arī par sākotnējo emisijas kvotu aprēķina metodiku.  Latvijas emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas operatori saskaņā ar likuma „Par piesārņojumu” 32.1 panta astoto daļu iesniedza datus bezmaksas piešķiramo emisijas kvotu apjoma aprēķinam, kā arī datu iesniegšanas veidlapā bezmaksas piešķiramo emisijas kvotu apjoms tiek aprēķināts automātiski, ņemot vērā Lēmumā Nr. 2011/278/ES noteikto metodiku.  Tā kā iekārtu saraksta grozījumiem bija nepieciešama papildus informācija no operatoriem, kas tika pieprasīta ar e-pasta vēstulēm, operatori ir informēti par sākotnējā aprēķinātā emisijas kvotu piešķīruma izmaiņām. Operatori tika informēti katrs individuāli par viņu sākotnējā emisijas kvotu apjoma grozījumiem. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Visi Latvijas emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas operatori iesniedza grozījumiem nepieciešamo informāciju.  Nav saņemti iebildumi par operatoriem noteiktā sākotnējā emisijas kvotu apjoma grozījumiem. |
| 4. | Saeimas un ekspertu līdzdalība | Tika iesaistīti eksperti no reģionālajām vides pārvaldēm un verifikācijas iestādēm. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju likvidācija | Projekts šo jomu neskar |
| 5. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju reorganizācija | Projekts šo jomu neskar |
| 6. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs E.Sprūdžs

Vīza:

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrijas valsts sekretārs A.Antonovs

09.01.2013. 11:00

1902

H.Rimša

67026414, [helena.rimsa@varam.gov.lv](mailto:helena.rimsa@varam.gov.lv)

1. NIMs – (*National Implementation Measures*) valstu īstenošanas pasākumu saraksts [↑](#footnote-ref-1)