Likumprojekta **„Grozījums Ārstniecības likumā”** sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2009.gada 6.oktobra sēdes protokola Nr.67 23.§ 2.punktā dotais uzdevums (Nr.2009-UZD-5428) Veselības ministrijai izvērtēt Katastrofu medicīnas centra sniegtos publiskos maksas pakalpojumus, ņemot vērā Ministru kabineta 2005.gada 9.augusta sēdē pieņemtajā informatīvajā ziņojumā "Par valsts pārvaldes iestāžu ieņēmumiem no sniegtajiem maksas pakalpojumiem un citiem pašu ieņēmumiem" (prot. Nr.45 35.§) noteiktos kritērijus, un veselības ministram līdz 2009.gada 31.decembrim iesniegt noteiktā kārtībā Ministru kabinetā likumprojektus par grozījumiem Ārstniecības likumā un likumā "Par nodokļiem un nodevām", paplašinot to valsts nodevu objektu loku, kuriem Ministru kabinets saskaņā ar deleģējumu ir tiesīgs noteikt valsts nodevas apmēru un kārtību, kādā tā iekasējama. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas | Ministru kabineta 2009.gada 6.oktobra sēdē (prot.Nr.67 23.§) Veselības ministrijai tika dots uzdevums – izvērtēt Katastrofu medicīnas centra sniegtos publiskos maksas pakalpojumus, ņemot vērā Ministru kabineta 2005.gada 9.augusta sēdē pieņemtajā informatīvajā ziņojumā "Par valsts pārvaldes iestāžu ieņēmumiem no sniegtajiem maksas pakalpojumiem un citiem pašu ieņēmumiem" (prot. Nr.45 35.§) noteiktos kritērijus, un veselības ministram līdz 2009.gada 31.decembrim iesniegt noteiktā kārtībā Ministru kabinetā likumprojektus par grozījumiem Ārstniecības likumā un likumā "Par nodokļiem un nodevām", paplašinot to valsts nodevu objektu loku, kuriem Ministru kabinets saskaņā ar deleģējumu ir tiesīgs noteikt valsts nodevas apmēru un kārtību, kādā tā iekasējama.  Pildot Ministru kabineta doto uzdevumu, Veselības ministrija izvērtēja Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienesta cenrādi (Ministru kabineta 2010.gada 26.janvāra noteikumi Nr.81 „Noteikumi par Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienesta sniegto maksas pakalpojumu cenrādi”) un secināja, ka pirmās neatliekamās medicīniskās palīdzības pasniedzēju apmācības un sertifikātu un apliecību izsniegšana atbilst valsts nodevas objektam.  Šobrīd Veselības ministrija ir izstrādājusi un iesniegusi Valsts kancelejā iekļaušanai Ministru kabineta sēdē Ministru kabineta sēdes protokolllēmuma projektu „Par Ministru kabineta 2009.gada 6.oktobra sēdes protokollēmumā (prot. Nr.67 23. §) „Noteikumu projekts „Grozījums Ministru kabineta 2005.gada 27.decembra noteikumos Nr.1043 „Katastrofu medicīnas centra sniegto maksas pakalpojumu cenrādis””” dotā uzdevuma izpildi”, kas paredz pagarināt 2.punktā dotā uzdevuma izpildes termiņu līdz 2011.gada 31.decembrim. Minētais tiesību akta projekts tika izstrādāts, jo Finanšu ministrija nepalielinās apropriāciju Veselības ministrijai 2011.gadā par Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienestam nepieciešamo finansējumu saistībā ar pāreju no maksas pakalpojumiem uz valsts nodevām, jo nav tiesiskā pamata, t.i., sakārtota normatīvā bāze – izstrādāti grozījumi likumā „Par nodokļiem un nodevām” un Ārstniecības likumā. Pēc abu iepriekš minēto likumprojektu pieņemšanas ir jāizstrādā Ministru kabineta noteikumu projekts par apmēru un kārtību, kādā maksājama valsts nodeva par Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienesta pirmās palīdzības pasniedzēju sertificēšanu. Likuma „Par valsts budžetu 2011.gadam” 44.pants paredz finanšu ministram tiesības tikai ministrijai vai citai centrālajai valsts iestādei likumā noteiktās apropriācijas ietvaros pārdalīt apropriāciju starp programmām, apakšprogrammām un budžeta izdevumu kodiem atbilstoši ekonomiskajām kategorijām, likums neparedz apropriācijas palielinājumu ministrijām saistībā ar pāreju no maksas pakalpojumiem uz valsts nodevām. Tādējādi pāreja no maksas pakalpojumiem uz valsts nodevām var tikt plānota ar 01.01.2012.  Jāņem vērā arī, ka Ministru kabinetā vēl nav pieņemta, bet atrodas saskaņošanas stadijā Finanšu ministrijas izstrādātā koncepcija „Par valsts nodevu un maksas pakalpojumu nošķiršanu un valsts nodevu plānošanas, uzskaites un kontroles sistēmas pilnveidošanu” (23.09.2010, prot. Nr.37, VSS-1116). Minētajā koncepcijā kā risinājuma variants tiek piedāvāts likumā „Par nodokļiem un nodevām” uzskaitīt vispārīgi darbības, par kuru veikšanu, tiktu noteikta valsts nodeva.  Normatīvie akti, kas šobrīd regulē pirmās palīdzības sniegšanu:  1)atbilstoši Ārstniecības likuma 1.pantam pirmā palīdzība - palīdzība, ko cietušajiem (saslimušajiem) dzīvībai vai veselībai kritiskā stāvoklī savu zināšanu un iespēju apjomā sniedz personas ar kvalifikāciju medicīnā vai bez tās neatkarīgi no sagatavotības un ekipējuma;  2)Latvijas Sarkanā krusta likuma 5.panta otrais apakšpunkts nosaka, ka Latvijas Sarkanā Krusta darbības pamatuzdevums ir būt gatavam reaģēt ārkārtējās situācijās, sniedzot palīdzību cietušajiem, apmācīt iedzīvotājus pirmās palīdzības sniegšanā;  3) Ārstniecības likuma 9.panta trešā daļa paredz, ka Ministru kabinets nosaka pirmās palīdzības [sniegšanas apmācības sistēmu, pirmās palīdzības sniegšanas apmācības programmu saturu un šīs apmācības nodrošināšanas kārtību](http://pro.nais.lv/naiser/text.cfm?Ref=0103011997061232776&Req=0103011997061232776&Key=0101032010080300713&Hash=) (Ministru kabineta 2010.gada 3.augusta noteikumi Nr.713 „Noteikumi par kārtību, kādā nodrošina apmācību pirmās palīdzības sniegšanā, un pirmās palīdzības aptieciņas medicīnisko materiālu minimumu”). Saskaņā ar iepriekš minētajiem noteikumiem darba devēja pienākums ir saskaņā ar normatīvajiem aktiem par apmācību pirmās palīdzības sniegšanā nosūtīt uz apmācībām nodarbinātos, kurus, pamatojoties uz darba vides riska novērtēšanas rezultātiem, nepieciešams apmācīt pirmās palīdzības sniegšanā. Pēc pirmās palīdzības sniegšanas apmācībām nodarbinātie uzrāda darba devējam apliecību par pirmās palīdzības sniegšanas mācību kursa noklausīšanos;  4)saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumu Nr.1480 „Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienesta nolikums”3.2.apakšpunktu Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienesta funkcija ir organizēt apmācības neatliekamās medicīniskās palīdzības un pirmās palīdzības sniegšanā, kā arī katastrofu medicīnā.  Veselības ministrija saistībā ar pāreju no maksas pakalpojumiem uz valsts nodevām vienlaicīgi ir izstrādājusi grozījumus vispārējā likumā, t.i., likumprojektu „Grozījumi likumā „Par nodokļiem un nodevām””, papildinot to ar jaunu valsts nodevas objektu – nodevu par pirmās palīdzības pasniedzēju sertificēšanu.  Pamatojoties uz iepriekš minēto, Veselības ministrijai ir jāizstrādā grozījums arī speciālajā likumā, t.i., likumprojekts „Grozījums Ārstniecības likumā”, papildinot likumu ar deleģējumu Ministru kabinetam noteikt kārtību, kādā maksājama valsts nodeva par pirmās palīdzības pasniedzēju sertificēšanu, kā arī valsts nodevas apmēru. |
| 3. | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Nav attiecināms. |
| 4. | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Likumprojekts „Grozījums Ārstniecības likumā” (turpmāk – likumprojekts) paredz papildināt 9.pantu ar ceturto daļu šādā redakcijā:  „(4) Ministru kabinets nosaka kārtību, kādā maksājama valsts nodeva par pirmās palīdzības pasniedzēju sertificēšanu, kā arī valsts nodevas apmēru.”.  Likumprojekta spēkā stāšanās paredzēta ar 2012.gada 1.janvāri.  Likumprojekts atrisinās anotācijas I. sadaļas 2.punktā minētās problēmas. Ar likumprojekta pieņemšanu tiks sakārtots jautājums par pakalpojuma statusu un tiks izpildīts Veselības ministrijai Ministru kabineta 2009.gada 6.oktobra sēdes protokola Nr.67 23.§ 2.punktā dotais uzdevums (Nr.2009-UZD-5428). |
| 5. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Veselības ministrijas padotībā esošā iestāde – Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienests. |
| 6. | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Ministru kabineta 2009.gada 6.oktobra sēdes protokollēmuma (prot. Nr.67, 23.§) Noteikumu projekts „Grozījums Ministru kabineta 2005.gada 27.decembra noteikumos Nr.1043 „Katastrofu medicīnas centra sniegto maksas pakalpojumu cenrādis””” 2.punkts ir saistīts ar Veselības ministrijai dotā uzdevuma izpildi. Sabiedrības līdzdalība netika nodrošināta, jo dotais uzdevums ir saistošs Veselības ministrijai, lai tiktu sakārtota normatīvā bāze pārejai no maksas pakalpojumiem uz valsts nodevām, kā arī likumprojekts neparedz cenas palielinājumu par Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienesta maksas pakalpojumiem (pirmās palīdzības pasniedzēju apmācību). |
| 7. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupa | Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienesta pakalpojumu ņēmēji. |
| 2. | Citas sabiedrības grupas (bez mērķgrupas), kuras tiesiskais regulējums arī ietekmē vai varētu ietekmēt | Nav attiecināms. |
| 3. | Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme | Ietekmes nav, jo pakalpojumu ņēmējiem valsts nodevas apmēri par atbilstošajiem maksas pakalpojumiem būs identiski tādi paši kā šobrīd tiek veikta samaksa par pirmās palīdzības pasniedzēju apmācību un sertifikātu izsniegšanu atbilstoši cenrādim (Ministru kabineta 2010.gada 26.janvāra noteikumi Nr.81 „Noteikumi par Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienesta sniegto maksas pakalpojumu cenrādi”). |
| 4. | Tiesiskā regulējuma nefinansiālā ietekme | Nav attiecināms. |
| 5. | Administratīvās procedūras raksturojums | Nav attiecināms. |
| 6. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināms. |
| 7. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| **Rādītāji** | | **2011.gads** | | | Turpmākie trīs gadi (tūkst. latu) | | |
| **2012** | **2013** | **2014** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | | **20,8** | | **0** | **20,4** | **18,5** | **18,5** |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpo-jumiem un citi pašu ieņēmumi | | 20,8 | | 0 | 20,4 | 18,5 | 18,5 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | | **20,8** | | **0** | **20,4** | **18,5** | **18,5** |
| 2.1. valsts pamatbudžets | | 20,8 | | 0 | 20,4 | 18,5 | 18,5 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | | **0** | | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 3.1. valsts pamatbudžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | | **X** | | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | | **X** | | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 5.1. valsts pamatbudžets | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | | Atbilstoši likumam „Par valsts budžetu 2011.gadam“ valsts budžeta programmas 39.00.00 „Specializētās veselības aprūpes nodrošināšana“ apakšprogrammā 39.04.00 „Neatliekamā medicīniskā palīdzība“ Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienestam resursi izdevumu segšanai 28 913 329 lati, tai skaitā dotācija no vispārējiem ieņēmumiem 28 552 609 lati (98,65%), bet ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi 390 720 lati (1,35%).  Plānotie ieņēmumi no maksas pakalpojumiem, kas atbilst valsts nodevas objektiem 2011.gadā ir 20 756,00 lati, 2012.gadā 20 389,45 lati, 2013.gadā un 2014.gadā 18 476,54 lati.  Plānoto ieņēmumu no maksas pakalpojumu sniegšanas, kas atbilst valsts nodevu objektiem, 2011.gadā 20 756,00 lati atšifrējums pa pakalpojumu veidiem:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Pakalpojuma nosaukums | Valsts nodevas apmērs (Ls) | Plānotais pakalpo-jumu skaits 2011.  gadā | Ieņēmumi no maksas pakalpo-jumiem 2011.gadā (Ls) | | Pirmās palīdzības pasniedzēju apmācības kursi | 280,00 | 48 | 14 440,00 | | Sertifikāts par tiesībām apmācīt pirmās palīdzības sniegšanā | 94,00 | 28 | 2 632,00 | | Atkārtots sertifikāts par tiesībām apmācīt pirmās palīdzības sniegšanā | 61,00 | 44 | 2 684,00 | | Atkārtota apliecība par tiesībām apmācīt pirmās palīdzības sniegšanā | 250,00 | 4 | 1000,00 | | **Kopā:** | | | **20 756,00** |   Detalizētus aprēķinus par 2012.gadā un turpmāk nepieciešamajiem līdzekļiem dotācijas no vispārējiem ieņēmumiem veidā skatīt anotācijas pielikumā „Valsts nodevas par pirmās palīdzības pasniedzēju sertificēšanu izcenojumi”. Likumprojekta anotācijas pielikumā „Valsts nodevas par pirmās palīdzības pasniedzēju sertificēšanu izcenojumi” tiek norādīts 2012.gadā nepieciešamā finansējuma 20 389,45 latu apmērā aprēķins un valsts nodevu par pirmās palīdzības pasniedzēju sertificēšanu apmēru veidojošās izmaksas, savukārt, 2013.gadā un 2014.gadā atspoguļots nepieciešamā finansējuma, lai segtu ar pakalpojumu sniegšanu faktiskās izmaksas, 18 476,54 latu apmērā atšifrējums. Savukārt, Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienestam 2012.gadā plānotie maksas pakalpojumu ieņēmumi ir samazināmi par iepriekš minēto summu, t.i., 20 389,45 latiem, tādējādi neradot ietekmi 2012.gadā uz valsts budžetu. 2013.gadā un 2014.gadā plānotie maksas pakalpojumu ieņēmumi ir samazināmi par Ls 18 476,54, neradot ietekmi uz valsts budžetu.  Šobrīd Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienests iekasē maksu par sniegtajiem pakalpojumiem saskaņā ar Ministru kabineta 2010.gada 26.janvāra noteikumiem Nr.81 „Noteikumi par Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienesta sniegto maksas pakalpojumu cenrādi”, savukārt, pakalpojuma izcenojumi ir noteikti ar ieteikumu raksturu piemērojot Ministru kabineta 2005.gada 23.augusta noteikumu Nr.615 „Valsts aģentūru publisko pakalpojumu izcenojumu noteikšanas metodika un izcenojumu apstiprināšanas kārtība” prasības.  2012.gadā Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienestam nepieciešamās summas 20 389,45 lati sadalījums pa izdevumu kodiem atbilstoši ekonomiskajām kategorijām:  Atlīdzība (1000) – 11 985,75 lati;  Atalgojums (1100) – 9 658,92 lati;  VSAOI (1200) – 2326,83 lati;  Preces un pakalpojumi (2000) - 8 402,32 lati;  Pamatkapitāla veidošana (5000) – 1,38 lati.  2013.gada un 2014.gadā Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienestam nepieciešamās summas 18 476,54 lati sadalījums pa izdevumu kodiem atbilstoši ekonomiskajām kategorijām:  Atlīdzība (1000) – 10 451,53 lati;  Atalgojums (1100) – 8 422,54 lati;  VSAOI (1200) – 2 028,99 lati;  Preces un pakalpojumi (2000) - 8 023,64 lati;  Pamatkapitāla veidošana ( 5000) – 1,37 lati. | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | |
| 7. Cita informācija | | Jautājums par papildu valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu Veselības ministrijai 2012.gadā skatāms Ministru kabinetā likumprojekta „Par valsts budžetu 2012.gadam” sagatavošanas un izskatīšanas procesā un 2013.gadā un turpmākajos gados skatāms Ministru kabinetā likumprojekta par valsts budžetu kārtējam gadam sagatavošanas un izskatīšanas procesā.  Ieņēmumi no valsts nodevas tiks plānoti kārtējā gada valsts budžeta likuma pielikuma „Valsts budžeta ieņēmumi” sadaļā „Valsts pamatbudžetā iemaksājamās valsts nodevas un citi maksājumi no valsts institūciju sniegtajiem pakalpojumiem un veiktās darbības”. | | | | | |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | | | | | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | | Veselības ministrija vienlaicīgi ar likumprojektu ir izstrādājusi likumprojektu „Grozījumi likumā „Par nodokļiem un nodevām””, kas paredz jaunu valsts nodevas objektu - pirmās palīdzības pasniedzēju sertificēšana. Veselības ministrijai pēc likumprojekta un likumprojekta „Grozījumi likumā „Par nodokļiem un nodevām”” pieņemšanas līdz 2011.gada 1.septembrim jāizstrādā un līdz 2011.gada 1.decembrim jāiesniedz noteiktā kārtībā Ministru kabinetā noteikumu projekts par apmēru un kārtību, kādā maksājama valsts nodeva par pirmās palīdzības pasniedzēju sertificēšanu. | | | | |
| 2. | Cita informācija | | Nav | | | | |

Anotācijas V. un VI. sadaļa– projekts šīs jomas neskar.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Likumprojekta izpildi nodrošinās Veselības ministrija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | Nav attiecināms. |
| 3. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide | Nav attiecināms. |
| 4. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju likvidācija | Nav attiecināms. |
| 5. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju reorganizācija | Nav attiecināms. |
| 6. | Cita informācija | Nav |

Veselības ministrs J.Bārzdiņš

01.03.2011 11:46

2018

Ž.Zvaigzne

67876041, Zanete.Zvaigzne@vm.gov.lv