**Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2013.gada 24.septembra noteikumos Nr.1001 „Naturalizācijas iesnieguma pieņemšanas un izskatīšanas kārtība”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Izdoti saskaņā ar Pilsonības likuma 11.panta trešo daļu un 17.panta pirmo daļu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Latvijas Republikas Saeima ir pieņēmusi likumu „Grozījumi Pilsonības likumā”, kas stājās spēkā 2013.gada 1.oktobrī. Pilsonības likuma 17.panta pirmajā un otrajā daļā ir noteikts deleģējums Ministru kabinetam noteiktatbildīgo institūciju un kārtību, kādā tā pieņem un izskata personu naturalizācijas iesniegumus. Atbilstoši minētajās Pilsonības likuma normās noteiktajam Ministru kabinets 2013.gada 24.septembrī izdeva noteikumus Nr.1001 „Naturalizācijas iesnieguma pieņemšanas un izskatīšanas kārtība”, kas stājās spēkā 2013.gada 1.oktobrī.  Pieņemot grozījumus Pilsonības likumā, likumdevējs, īstenojot ekskluzīvo kompetenci noteikt savas valsts pilsoņu loku, kā arī,ievērojot pārmaiņas valsts un sabiedrības dzīvē kopš 1994.gada, kad tika pieņemts Pilsonības likums, Pilsonības likuma 11.panta pirmās daļas 1.punktā ir noteicis ierobežojumus personai iegūt Latvijas pilsonību naturalizācijas kārtībā, ja tā ar savu uzvedību vai darbībām rada draudus Latvijas valsts un sabiedriskai drošībai, valsts demokrātiskajai konstitucionālajai iekārtai, valsts neatkarībai un teritoriālajai neaizskaramībai, tai skaitā, bet ne tikai – vērsusies pret Latvijas Republikas neatkarību, demokrātisko parlamentāro valsts iekārtu vai Latvijā pastāvošo valsts varu, pēc 1990.gada 4.maija paudusi fašisma, šovinisma, nacionālsociālisma, komunisma vai citas totalitārisma idejas vai musinājusi uz nacionālo vai rasu naidu vai nesaticību, ir saistīta ar terorismu vai darbojas pretvalstiskā vai noziedzīgā organizācijā, ir saistīta ar noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizāciju.  Ievērojot Pilsonības likuma 11.panta trešajā daļā noteikto deleģējumu Ministru kabinetam noteikt institūcijas, kas izvērtē personas atbilstību šā panta pirmajā daļā noteiktajiem kritērijiem, Ministru kabineta 2013.gada 24.septembra noteikumu Nr.1001 „Naturalizācijas iesnieguma pieņemšanas un izskatīšanas kārtība” 15.1.apakšpunktā ir noteikts, ka kompetentā iestāde, kura izskata personu naturalizācijas iesniegumus – Pilsonības un migrācijas lietu pārvade, lai pārbaudītu personas atbilstību Pilsonības likuma 11.panta pirmās daļas 1.punktā minētajām prasībām, pieprasa informāciju Satversmes aizsardzības birojam un Valsts policijai. Savukārt šo noteikumu 15.3.apakšpunktā ir noteikts, ka Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde pieprasa informāciju Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršanas dienestam, lai pārbaudītu personu atbilstību Pilsonības likuma 11.panta pirmās daļas 1.punkta "d” apakšpunktā noteiktajai prasībai.  Taču, ievērojot Operatīvās darbības likuma 1.pantā noteiktos operatīvās darbības mērķus – aizsargāt personu dzīvību un veselību, tiesības un brīvības, godu, cieņu un īpašumu, nodrošināt Satversmi, valsts iekārtu, valstisko neatkarību un teritoriālo neaizskaramību, valsts aizsardzības, ekonomisko, zinātnisko un tehnisko potenciālu un valsts noslēpumus pret ārējiem un iekšējiem apdraudējumiem, secināms, ka atbilstoši kompetencei informācija par to, vai uz personu attiecas Pilsonības likuma 11.panta pirmās daļas 1.punktā noteiktie naturalizācijas ierobežojumi, var būt arī citu Latvijas valsts drošības iestāžu vai citu institūciju rīcībā, kurām ir operatīvās darbības subjekta tiesības. Piemēram, noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācija var notikt dažādos veidos, līdz ar to atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajai kompetencei informācija par minētā apdraudējuma pastāvēšanu var būt dažādu Latvijas drošības iestāžu vai institūciju rīcībā, kuras veic operatīvo darbību.  Turklāt, izpildot normatīvajos aktos noteikto uzdevumu, Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde ir pieprasījusi informāciju Valsts policijai par personu atbilstību Pilsonības likuma 11.panta pirmās daļas 1.punktā minētajām prasībām un Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršanas dienestam par Latvijas pilsonības pretendentu atbilstību Pilsonības likuma 11.panta pirmās daļas 1.punkta "d" apakšpunktā minētajai prasībai.  Atbildot uz Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes pieprasījumu, Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršanas dienests ir norādījis, ka Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas un terorisma finansēšanas novēršanas likuma 56.pants sniedz izsmeļošu uzskaitījumu par gadījumiem un nosacījumiem, kad minētais dienests ir tiesīgs izpaust tā rīcībā esošo finansiāla rakstura informāciju. Starp šajā likumā paredzētajiem gadījumiem nav norādes uz Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldi. Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršanas dienesta pilnvarās neietilpst veikt operatīvo darbību, pirmstiesas izmeklēšanu, kriminālvajāšanu, iztiesāšanu, kā arī kādas „saistības” kā juridiska fakta konstatāciju. Savukārt Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas un terorisma finansēšanas novēršanas likuma IX un X nodaļa nosaka dienesta kā Finanšu izlūkošanas dienesta pilnvaras – saņemt un apstrādāt ziņojumus par neparastiem un aizdomīgiem finanšu darījumiem, ja ir pamatotas aizdomas par noziedzīga nodarījuma esamību, tad šo informāciju sniegt pirmstiesas izmeklēšanas iestādēm, prokuratūrai vai tiesai un šāda rīcība Kriminālprocesa likuma regulējumā vērtējama kā iesniegums par noziedzīgu nodarījumu, kam turklāt ir tikai informatīvs raksturs bez pierādījuma spēka. Minētā informācijas izpaužama tikai noziedzīga nodarījuma gadījumā. Attiecīgās prasības un dienesta pilnvaras ir saskaņotas un atbilst starptautiskajām prasībām, to neievērošanas gadījumā tiek piemērotas sankcijas, piemēram, Finanšu izlūkošanas vienība var tikt izslēgta no starptautiskās organizācijas *Egmonta grupa*, atslēgta no sakaru tīkliem u.tml.  Pastāvot minētajiem iemesliem, Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršanas dienestam nav juridiska pamata veikt informācijas apmaiņu ar Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldi. Līdz ar to Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršanas dienestam nav ne tiesību ne pienākuma izpaust tā rīcībā esošo konfidenciālo informāciju, pat neraugoties uz Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes pilnvarām pieprasīt šādu informāciju.  Savukārt Valsts policija ir informējusi Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldi, ka, izpildot jauno funkciju un sniedzot normatīvajos aktos noteikto atzinumu par personas iespējamo apdraudējumu Latvijas valsts un sabiedriskajai drošībai, Valsts policijai nepieciešama informācija par personas saistību ar noziedzīgu nodarījumu, ko apliecina informācija par personas sodāmību vai nesodāmību. Tā kā personas, kuras vēlas iegūt Latvijas pilsonību naturalizācijas kārtībā, var būt dažādu valstu pilsoņi, proti, gan Eiropas Savienības, gan trešo valstu pilsoņi, Valsts policija pieprasa ziņas par personas sodāmību to pilsonības valstīs, izmantojot dažādus informācijas apmaiņas mehānismus un kanālus. Valsts policija ir saņēmusi informāciju no vairākām valstīm par to, ka ziņas par personas sodāmību administratīva rakstura mērķiem tās nesniegs, vienlaikus informējot, ka katrai personai, kurai ir saikne ar attiecīgo valsti, ir tiesības vērsties tās valsts kompetentajā iestādē un pieprasīt izziņu par sodāmību individuālā kārtībā.  Ievērojot minēto, lai nodrošinātu personu naturalizācijas iesniegumu izskatīšanu atbilstoši Pilsonības likumā noteiktajām prasībām, nepieciešams veikt attiecīgus grozījumus Ministru kabineta 2013.gada 24.septembra noteikumos Nr.1001 „Naturalizācijas iesnieguma pieņemšanas un izskatīšanas kārtība”.  Noteikumu projekts paredz, ka Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde, lai pārbaudītu personu atbilstību Pilsonības likuma 11.panta pirmās daļas 1.punktā noteiktajiem naturalizācijas ierobežojumiem, informāciju pieprasa no visiem operatīvās darbības subjektiem. Saskaņā ar Operatīvās darbības likuma 25.pantu operatīvās darbības subjektu sistēmu veido valsts drošības, aizsardzības un sabiedriskās kārtības nodrošināšanas iestādes, kā arī citas īpaši pilnvarotas valsts institūcijas, kurām ar likumu piešķirtas tiesības savas kompetences ietvaros veikt operatīvās darbības pasākumus. Atbilstoši normatīvajos tiesību aktos noteiktajam operatīvās darbības subjekta tiesības ir: Satversmes aizsardzības birojam, Militārās izlūkošanas un drošības dienestam, Drošības policijai, Valsts robežsardzei, Valsts policijai, Valsts ieņēmumu dienesta finanšu policijai un Muitas kriminālpārvaldei, Ieslodzījuma vietu pārvaldei, Korupcijas novēršanas un apkarošanas birojam un Militārajai policijai.  Noteikumu projektā ir paredzēts noteikt, ka persona, kura iesniedz naturalizācijas iesniegumu un kura ir citas valsts pilsonis, naturalizācijas iesniegumam pievieno arī izziņu, ko izsniegusi kompetentā iestāde personas pilsonības valstī un kas apliecina, ka persona nav sodīta par noziedzīga nodarījuma izdarīšanu. Ja persona, kura vēlas naturalizēties, nevar iesniegt Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē minēto izziņu, piemēram, tās pilsonības valstī nav kompetentās iestādes, kas šādu izziņu varētu sniegt, vai pastāv citi – no personas gribas neatkarīgi šķēršļi šādas izziņas iegūšanai, noteikumu projektā ir paredzēta iespēja personai iesniegt dokumentāru apliecinājumu par to, ka personai izziņu par sodāmību nav iespējams iegūt. Vienlaikus norādāms, ka Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei ir jāvērtē katrs gadījums individuāli atbilstoši Administratīvā procesa likumā un citos normatīvajos aktos noteiktajam, ja tiks konstatēts, ka personai, kura vēlas naturalizēties, nav iespējams iegūt minētos dokumentus.  Noteikumu projekts paredz papildināt Ministru kabineta 2013.gada 24.septembra noteikumus Nr.1001 „Naturalizācijas iesnieguma pieņemšanas un izskatīšanas kārtība” ar normu, kas nosaka gadījumus, kad Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde, lai pārbaudītu personu atbilstību Pilsonības likuma 11.pantā noteiktajām prasībām, nepieprasa informāciju no šo noteikumu 15.punktā minētajām iestādēm, proti, objektīvi nav pamata pārbaudīt tādas personas atbilstību Pilsonības likuma 11.panta pirmās daļas 4.punktā noteiktajai prasībai, ja tiek konstatēts, ka persona sava vecuma dēļ (bija nepilngadīga vai, vēl jo vairāk, ir dzimusi pēc 1990.gada 4.maija) nevarēja būt PSRS vai Latvijas PSR valsts drošības dienesta, izlūkdienesta vai pretizlūkošanas dienesta štata darbinieks. Kā arī, ievērojot iestādes kompetenci, ir noteikts, ka informāciju par to, vai persona ir izpildījusi nodokļu vai kādu citu maksājumu saistības pret Latvijas valsti, netiek pieprasīta Ārlietu ministrijai par materiālās palīdzības piešķiršanu personai, kura nonākusi ārkārtas situācijā ārvalstī, ja naturalizācijas iesniegumu iesniedz citas valsts pilsonis, un Tieslietu ministrijas Uzturlīdzekļu garantiju fonda administrācijai, ja Iedzīvotāju reģistrā nav iekļautas ziņas par personas bērnu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Latvijas nepilsoņi, citu valstu pilsoņi un bezvalstnieki, kuri vēlas iegūt Latvijas pilsonību naturalizācijas kārtībā – aptuveni 2000 līdz 2500 personu gadā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Citu valstu pilsoņiem, kuri iesniedz naturalizācijas iesniegumus, tiek noteikts pienākums iesniegt savas pilsonības valsts kompetentās iestādes izsniegtu izziņu par sodāmību. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Projekts pirms izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē publicēts Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes un Iekšlietu ministrijas mājas lapā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Viedokļus vai priekšlikumus par projektu ir iespējams iesniegt Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē vai nosūtīt elektroniskā veidā uz atbildīgās amatpersonas e-pastu |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Viedokļi vai priekšlikumi par projektu nav saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Iesnieguma par Latvijas pilsonības iegūšanu naturalizācijas kārtībā izskatīšanas gaitā atzinumu par personas atbilstību Pilsonības likuma 11.panta pirmās daļas 1.punktā noteiktajiem ierobežojumiem (līdztekus jau spēkā esošajā regulējumā minētajām iestādēm) savas kompetences ietvaros būs jāsniedz Militārās izlūkošanas un drošības dienestam, Valsts robežsardzei, Valsts ieņēmumu dienesta finanšu policijai un Muitas kriminālpārvaldei, Ieslodzījuma vietu pārvaldei, Korupcijas novēršanas un apkarošanas birojam un Militārajai policijai. Vienlaikus tiks samazināts administratīvais slogs Totalitārisma seku dokumentēšanas centram, Ārlietu ministrijai par materiālās palīdzības piešķiršanu personai, kura nonākusi ārkārtas situācijā ārvalstī un Tieslietu ministrijas Uzturlīdzekļu garantiju fonda administrācijai, jo minētajām iestādēm noteiktos gadījumos Pilsonības likumā noteiktā informācija nebūs jāsniedz.  Jaunas institūcijas netiks izveidotas un esošās institūcijas netiks likvidētas vai reorganizētas. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas III, IV un V sadaļa – projekts šīs jomas neskar.

Iekšlietu ministrs                                                   R.Kozlovskis

Vīza: valsts sekretāre I.Pētersone-Godmane

14.10.2014. 09:29

1671

I.Vorpa

67219514, ina.vorpa@pmlp.gov.lv