**Ministru kabineta rīkojuma projekta
„Par valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” 2015.gada budžeta apstiprināšanu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Likuma par budžetu un finanšu vadību 41.panta 1.1 daļa. Publisko aģentūru likuma 13.panta trešā daļa. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ar 2010.gada 1.janvāri valsts aģentūra „Civilās aviācijas aģentūra” (turpmāk – Civilās aviācijas aģentūra) ir budžeta nefinansēta iestāde. Saskaņā ar Publisko aģentūru likuma 13.panta trešo daļu valsts aģentūra Likumā par budžetu un finanšu vadību noteiktajā kārtībā patstāvīgi veido valsts aģentūras budžetu un to apstiprina Ministru kabinets. Savukārt, saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 41.panta pirmajā prim daļā noteikto, budžeta nefinansētu iestāžu nākamā gada budžetu projektus apstiprināšanai Ministru kabinetā iesniedz ministrijas (pārraudzības institūcijas).  Civilās aviācijas aģentūra tiek finansēta no pašu ieņēmumiem, kas gūti no sniegtajiem publiskajiem pakalpojumiem saskaņā ar Ministru kabineta 2013.gada 24.septembra noteikumiem Nr.999 „Valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” publisko maksas pakalpojumu cenrādis”, no ieņēmumu daļas par aeronavigācijas pakalpojumiem Rīgas lidojumu informācijas rajonā saskaņā ar Ministru kabineta 2012.gada 3.janvāra noteikumiem Nr.30 „Aeronavigācijas pakalpojumu maksas sadales kārtība” un no maksas par gaisa kuģu lidojumu drošuma un civilās aviācijas drošības uzraudzības nodrošināšanu, saskaņā ar Ministru kabineta 2011.gada 19.oktobra noteikumiem Nr.823 „Noteikumi par lidlaukā sniegto drošības un glābšanas pasākumu maksu”. 2013.gada 16.septembrī Civilās aviācijas aģentūra un Valsts robežsardze noslēdza starpresoru vienošanos „Par sadarbību amatpersonu apmācībā cilvēku glābšanas un meklēšanas darbu nodrošināšanai”, lai Latvijas meklēšanas un glābšanas atbildības rajonā nodrošinātu efektīvu cilvēku meklēšanas un glābšanas pasākumu veikšanu ar Valsts robežsardzes rīcībā esošajiem gaisa kuģiem un tehniskajiem resursiem, izmantojot Latvijas Republikas gaisa telpu. Vienošanās nosaka kārtību, kādā puses organizē Valsts robežsardzes Aviācijas pārvaldes speciālistu apmācības darbam: 2013.gadā - strādājot ar glābšanas helikopteru AW 109E ārējās piekares sistēmu un ugunsdzēsības ūdens tvertni diennakts gaišajā laikā, 2014.gadā – strādājot ar glābšanas helikopteru AW 109E vinču virs sauszemes, iekšējiem ūdeņiem un atklātā jūrā diennakts tumšajā laikā un vinčas operatoru/glābēju apmācības, un 2015.gadā – strādājot ar glābšanas helikopteru AW 109E ārējās piekares sistēmu diennakts tumšajā laikā un sākotnējās glābēju apmācības. Vienošanās arī paredz, ka Civilās aviācijas aģentūra piešķir Valsts robežsardzei finanšu līdzekļus minēto apmācību izdevumu segšanai pēc apropriācijas apstiprināšanas transfertiem saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 9.panta 13.1 daļas 1.punktu un pēc transfertu apstiprināšanas Civilās aviācijas aģentūras budžetā saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 41.panta 1.1 daļu vai 41.panta 1.2 daļu un Publisko aģentūru likuma 13.panta trešo daļu. Apmaksa notiek saskaņā ar Komisijas 2006.gada 6.decembra Regulu (EK) Nr.1794/2006, ar ko nosaka kopēju tarifikācijas sistēmu aeronavigācijas pakalpojumiem, un Eiropas Aeronavigācijas drošības organizācijas Centrālā maršrutu nodevu biroja 2011.gada vadlīniju „Principi izmaksu bāzes noteikšanai un maršruta maksājumiem un vienību izcenojumu aprēķināšanai” 2.4.5. apakšpunkta prasībām. Tādējādi, paredzot uzturēšanas izdevumu transfertus uz Iekšlietu ministrijas valsts budžeta programmu 10.00.00 „Valsts robežsardzes darbība”, tiks izmantota iespēja speciālistu apmācību izdevumus cilvēku glābšanas un meklēšanas darbu nodrošināšanai segt no ieņēmumiem par aeronavigācijas pakalpojumiem.Ar Ministru kabineta rīkojumu tiks apstiprināti Civilās aviācijas aģentūras budžeta ieņēmumi un izdevumi 2015.gadam 4 156 500 *euro* apmērā, no kopējā ieņēmumu apjoma  996 090 *euro* paredzot izmaksu segšanai, kas saistītas ar aeronavigācijas pakalpojumu sniegšanas nodrošināšanu, kontroli, uzraudzību, funkcionālo gaisa telpas bloku pārvaldību un citu ar civilās aviācijas drošību saistīto darbību (funkciju) izpildi, no kuriem 20 000 *euro* tiks novirzīti augstāk minēto transfertu nodrošināšanai. Civilās aviācijas aģentūras ieņēmumu apjoms par maksas pakalpojumiem un par gaisa kuģu lidojumu drošuma un civilās aviācijas drošības uzraudzības nodrošināšanu (turpmāk – drošības maksa) 2015., 2016. un 2017.gadam noteikts, ņemot vērā plānoto pakalpojumu apjomu un prognozēto izlidojošo pasažieru skaitu šajos gados.2013.gadā vispārējās nozīmes aviācijas pilotu prasmes pārbaudi lidojumā veica divi Civilās aviācijas aģentūras štata darbinieki un astoņi Civilās aviācijas aģentūras nozīmēti, attiecīgai kvalifikācijai sagatavoti eksaminētāji. Par Civilās aviācijas aģentūras darbinieku veiktajām pārbaudēm tika izrakstīti rēķini atbilstoši Ministru kabineta apstiprinātajam cenrādim un darbinieki saņēma atalgojumu atbilstoši noslēgtajam darba līgumam. Savukārt, Civilās aviācijas aģentūras nozīmētie eksaminētāji no aģentūras nesaņēma samaksu par veiktajām pilotu prasmes pārbaudēm lidojumā, kā arī Civilās aviācijas aģentūrai nebija pamata izrakstīt rēķinus par pakalpojumiem. Izpildot Eiropas kopējās aviācijas JAR-FCL 1.030 noteiktās prasības, Civilās aviācijas aģentūrai jāslēdz uzņēmuma līgumi ar lidojumu eksaminētājiem, kuru uzdevums ir veikt kvalifikācijas un profesionālās pārbaudes vispārējās nozīmes gaisa kuģu apkalpes locekļiem. Tādējādi paredzēts, ka turpmākajos gados palielināsies gan Civilās aviācijas aģentūras ieņēmumu no maksas pakalpojumiem apjoms, gan izdevumi atlīdzībai.Tā kā pašlaik daudzviet Latvijā tiek veikta atsevišķu gaisa kuģa eksemplāru nerūpnieciska būve, lai izpildītu Ministru kabineta 2006. gada 15. augusta noteikumu Nr. 661 „Kārtība, kādā veicama civilās aviācijas gaisa kuģu būvēšana, atsevišķu gaisa kuģu daļu, ierīču un palīgierīču izgatavošana un gaisa kuģu tehniskā apkope (remonts)” 16. punkta prasību, par amatierbūves gaisa kuģu pastāvīgu ekspertu komisiju, Civilās aviācijas aģentūra ir izveidojusi pastāvīgu ekspertu komisiju četru aviācijas speciālistu sastāvā, kas darbojas Civilās aviācijas aģentūras uzraudzībā. Arī iepriekš minētās komisijas speciālistu darba apmaksu paredzēts veikt no Civilās aviācijas aģentūras budžetā atlīdzībai un atalgojumiem paredzētajiem līdzekļiem. Bez tam, atalgojuma apmēra palielinājums, salīdzinājumā ar faktisko izpildi par 2013.gadu, saistīts ar vakantajām aviācijas speciālistu amata vietām. Pašlaik Civilās aviācijas aģentūrā nodarbināti 70 darbinieki un vakantas ir 8 aviācijas speciālistu amata vietas. Turklāt, ņemot vērā augsto profesionālo sagatavotību, Civilās aviācijas aģentūras speciālisti nereti tiek uzaicināti darbā starptautiskās civilās aviācijas organizācijās vai Eiropas civilās aviācijas uzraudzības iestādēs uz termiņu no viena līdz vairākiem gadiem, saglabājot vai nesaglabājot mēnešalgu. Pašlaik bez mēnešalgas saglabāšanas Satiksmes ministrijas Eiropas Savienības lietu koordinācijas departamenta nozares padomnieka (specializētā atašeja) amatā uz noteiktu laiku – līdz 2015.gada 31.jūlijam iecelta Civilās aviācijas aģentūras vecākā juriskonsulte; darbā Eiropas aviācijas drošības aģentūrā, saglabājot mēnešalgu – Gaisa kuģu ekspluatācijas daļas Drošības statistikas nodaļas vadītājs, no 2013.gada 15.oktobra uz termiņu no diviem līdz četriem gadiem (saglabājot mēnešalgu) eksperta statusā Eiropas vienotās gaisa telpas gaisa satiksmes pārvaldības pētniecības programmā (SESAR) norīkota Eiropas Savienības lietu un starptautisko attiecību daļas Vienotās Eiropas gaisa telpas un darbības shēmas ieviešanas nodaļas vadītāja, kā arī četru mēnešu komandējumā uz Briseli norīkots Gaisa satiksmes pārvaldības inspektors, lai piedalītos Eirokontroles Eiropas vienotās gaisa telpas prasību ieviešanas aktivitātēs – Latvijas gaisa telpas pārvaldības kārtības dokumentācijas izstrādē. Lai nodrošinātu prombūtnē esošo darbinieku aizvietošanu, palielinās faktiskās izmaksas atalgojumam un atlīdzībai, ko paredzēts nodrošināt Civilās aviācijas aģentūrai apstiprinātā budžeta ietvaros. Plānoto resursu ietvaros tiks nodrošināta efektīva Civilās aviācijas aģentūrai deleģēto funkciju īstenošana, aktīva līdzdalība Ziemeļeiropas funkcionālā gaisa telpas bloka (turpmāk – NEFAB) izveidotajās komitejās, darba grupās un kopējās aktivitātēs gaisa satiksmes sistēmas darbības uzlabošanā, kā arī iesaistīšanās Latvijas Prezidentūras Eiropas Savienības Padomē 2015.gadā norisē un arī nodrošināta ekspertu kompetences paaugstināšana. **2015.gadā,** salīdzinot ar 2014.gadam plānoto, palielināsies šādi izdevumi: 1. atlīdzība - par 42 500 *euro*, tai skaitā:1.1. atalgojums - par 23 580 *euro*: - Prezidentūras sagatavošanā un norisē tieši iesaistīto darbinieku (kopā 8 līdz 13 darbinieki) atalgojumam plānotais finansējuma apjoms – 18 700 *euro*,  - Prezidentūras sagatavošanā un norisē iesaistītajiem darbiniekiem, kas tieši nav iesaistīti darba grupās atalgojumam plānotais finansējuma apjoms – 4 880 *euro*.1.2. darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, sociāla rakstura pabalsti un kompensācijas – 18 920 *euro*.2. preces un pakalpojumi - par 28 900 *euro*, tai skaitā: - 20 000 *euro* darbinieku komandējumiem un sanāksmju organizēšanai, ņemot vērā nepieciešamību intensificēt NEFAB komiteju un darba grupu darbu pie NEFAB stratēģiskā plāna izstrādes un biznesa plāna izstrādes otrajam pārskata periodam (2015. – 2019.gadam), lai efektīvāk un straujākā tempā nodrošinātu NEFAB izveides principu īstenošanu. - 8900 *euro* biroja preču, inventāra, u.c. materiālu iegādei. 3. Plānotie izdevumi pamatkapitāla veidošanai saistīti ar: - 20 datoru, 3 portatīvo datoru (darbinieku komandējuma vajadzībām), datorprogrammu MS Windows Pro 7 vai 8 iegādi par 21 000 *euro*, - saimniecības pamatlīdzekļu iegādi par 14 600 *euro*. 2015.gadam atalgojuma un atlīdzības palielinājums norādīts saistībā ar Latvijas prezidentūru Eiropas Savienības Padomē 2015.gadā, bet 2016.gadam un 2017.gadam plānotais atalgojuma un atlīdzības apmērs tiek samazināts, jo pasākumi, kas saistās ar Prezidentūru, būs pagājuši. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Civilās aviācijas aģentūra, Satiksmes ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **1.tabula****Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Komisijas 2006.gada 6.decembra Regula (EK) Nr. 1794/2006, ar ko nosaka kopēju tarifikācijas sistēmu aeronavigācijas pakalpojumiem (*Oficiālais Vēstnesis L 341, 07/12/2006, Lpp. 003 – 016).* |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Projekts šo jomu neskar. | Projekts šo jomu neskar. | Projekts šo jomu neskar. | Projekts šo jomu neskar. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalīb­valstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?Kādēļ? | Saskaņā ar Komisijas 2006.gada 6.decembra Regulas (EK) Nr. 1794/2006, ar ko nosaka kopēju tarifikācijas sistēmu aeronavigācijas pakalpojumiem 5.panta 2.punktu dalībvalstis ir tiesības noteikt izmaksas, ja tās radušās saistībā ar aeronavigācijas pakalpojumu sniegšanu. Ņemot vērā minēto ar šo rīkojumu tiek noteiktas izmaksas, lai finansētu Civilās aviācijas aģentūras izdevumus, kas saistīti ar aeronavigācijas pakalpojumu nodrošināšanas, kontroles un uzraudzības, gaisa telpas bloka pārvaldības darbību (funkciju) izpildi. |
| Saistības sniegt paziņojumu ES insti­tūcijām un ES dalīb­valstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informā­cijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķir­šanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Projekts šo jomu neskar. |
| Cita informācija | Nav |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Civilās aviācijas aģentūra, valsts akciju sabiedrība „Latvijas gaisa satiksme”, valsts akciju sabiedrība „Starptautiskā lidosta „Rīga””. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Anotācijas II, III, IV un VI sadaļa – Projekts šīs jomas neskar.

Satiksmes ministrs A.Matīss

Vīza: Valsts sekretārs K.Ozoliņš

03.11.2014. 13:00

1733

I.Dambe

67830941, inta.dambe@latcaa.gov.lv