**Ministru kabineta rīkojuma projekta „Par valstij dividendēs izmaksājamo valsts akciju sabiedrības „Latvijas gaisa satiksme” peļņas daļu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumu Nr.1471 „Kārtība, kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa par valsts kapitāla izmantošanu” (turpmāk - MK\_not\_1471 ) 5.punkts paredz, ka Ministru kabinets pēc kapitāla daļas turētāja pamatota priekšlikuma valsts kapitālsabiedrībai var noteikt atšķirīgu dividendēs izmaksājamo minimālo peļņas daļu par attiecīgo pārskata gadu, nekā noteikts šo noteikumu 3., 4., 4.1 un 4.2 punktā. Priekšlikumu par atšķirīgu dividendēs izmaksājamo minimālo peļņas daļu valsts kapitāla daļas turētājs iesniedz Ministru kabinetā vienlaikus ar šādu kapitālsabiedrības tīrās peļņas izlietojuma pamatojumu.  Ministru kabineta 2009.gada 10.novembra sēdes protokola Nr.79 52.§ atbalstītā informatīvā ziņojuma „Par ekonomikas atveseļošanas politikas virzieniem vidēja termiņa periodā” 3.2.apakšpunkts nosaka, ka valsts kapitālsabiedrībām, kuras paredz īstenot lielos investīciju projektus un kurām ir nepieciešams līdzfinansējums Kohēzijas fonda projektiem, laika posmā no 2010.gada līdz 2013. gadam netiek palielināta minimālā dividendēs izmaksājamā peļņas daļa, proti, tā nedrīkst būt lielāka par 27% no šādas kapitālsabiedrības tīrās peļņas.  Likuma „Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām” 3.panta pirmā un trešā daļa paredz, ka Ministru kabinets nosaka valsts kapitālsabiedrībām minimālo izmaksājamo peļņas daļu (procentos no sabiedrības tīrās peļņas) un pēc kapitāla daļu turētāja priekšlikuma kapitālsabiedrībai var noteikt atšķirīgu minimālo dividendēs izmaksājamo peļņas daļu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Valsts akciju sabiedrība „Latvijas gaisa satiksme” (turpmāk - LGS) ir pašfinansējoša 100% kapitālsabiedrība, līdz ar to LGS netiek subsidēta no valsts budžeta un nesaņem nekāda veida valsts dotācijas. LGS galvenais mērķis ir nodrošināt ar aeronavigācijas pakalpojumiem visus gaisa telpas lietotājus Latvijas gaisa telpā jeb Rīgas Lidojumu informācijas rajonā (Rīgas LIR), tādējādi LGS sniedz aeronavigācijas pakalpojumus ne tikai vietējām aviokompānijām, bet galvenokārt starptautiskajiem gaisa telpas lietotājiem, kas sastāda vidēji 80% no ieņēmumiem.  Saskaņā ar apstiprinātajiem 2013.gada finanšu rezultātiem LGS peļņa 2013.gadā ir LVL 221 555 (EUR 315 244).  Saskaņā ar likuma „Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām” 3.panta trešo daļu un Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumu Nr.1471 „Kārtība, kādā tiek noteikta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa par valsts kapitāla izmantošanu” (turpmāk – MK\_not\_1471) 4.1 punktu minimālo dividendēs izmaksājamo peļņas daļu par 2013. pārskata gadu kapitālsabiedrībām, kurās visas kapitāla daļas tieši vai pastarpināti pieder valstij nosaka, – 90 procentu apmērā no attiecīgās kapitālsabiedrības tīrās peļņas, ja valsts budžeta likumā kārtējam gadam nav noteikts citādi. Tādejādi LGS pēc lēmuma pieņemšanas par dividenžu sadali Valsts kasē par 2013.gadu būtu jāieskaita dividendes LVL 199 400 (EUR 283 720) apmērā.  Papildus norādāms, ka ir palielināta LGS 2012.gada peļņa par 177 284 LVL. Pamatojums – izmaiņas likumā „Par uzņēmuma ienākuma nodokli”. Pamatojoties uz izmaiņām, Valsts ieņēmumu dienestā tika iesniegts Uzņēmuma ienākuma nodokļa deklarācijas precizējums, sakarā ar „Latvijas Krājbanka” maksātnespējas procesu.  Ņemot vērā iepriekš minēto, LGS tehniskajam nodrošinājumam un cilvēkresursiem ir jāatbilst starptautiskās aviācijas normatīviem un jānodrošina atbilstoša Latvijas Republikas starptautisko saistību izpilde pret gaisa telpas lietotājiem. Šo mērķu sasniegšanai, kā arī Darbības uzlabošanas plāna (Functional airspace blocks (FAB) Performance plan) ieviešanai nepieciešams veikt investīcijas gan sarežģītu tehnoloģisko iekārtu iegādei (infrastruktūrā) un apkalpošanai, gan lai sagatavotu un uzturētu augsti kvalificētu, starptautiskās sertifikācijas prasībām atbilstošu personālu. Ar LGS pamatdarbību saistītos jautājumus reglamentē arī Eiropas Komisijas Regulas, kurām ir tiešā piemērojamība, tai skaitā jāmin Eiropas Komisijas 2013.gada 3.maija Regulas Nr.391/2013 ar ko nosaka kopējās tarifikācijas sistēmu aeronavigācijas pakalpojumiem noteikumus un Eiropas Komisijas 2013.gada 3.maija Regulas Nr.390/2013 ar ko nosaka aeronavigācijas pakalpojumu un tīkla funkciju darbības uzlabošanas sistēmu noteikumus.  Turklāt svarīgi ir akcentēt, ka LGS kā sabiedrībai, kas galvenokārt darbojas starptautiskajā vidē, tās darbībā ir jāievēro starptautiskie līgumi (konvencijas), kuri saskaņā ar 1969.gada 23.maija Vīnes Konvencijas par starptautisko līgumu tiesībām 27.pantu un likuma „Par Latvijas Republikas starptautiskajiem līgumiem” ir prioritāte pār nacionālajām tiesību normām.  LGS ir izveidojusi Funkcionālās gaisa telpas bloku ar Ziemeļeiropas valstīm saskaņā ar Vienotas Eiropas Gaisa telpas likumdošanas II. Paketes prasībām. Šobrīd tiek izskatīta Vienotas Eiropas Gaisa telpas likumdošanas II+ paketes prasības, kas prasīs papildus finansējumu šā mērķa realizēšanai.  LGS ir viens no lielākajiem Latvijas Republikas nodokļu maksātājiem (faktiski samaksātie nodokļi pēc naudas plūsmas par 2009.g.- 2 302.6 tūkst. Ls, 2010.g.-2 704.1 tūkst. Ls, 2011.g. - 3 387.0 tūkst. Ls, 2012.g. - 3 834.5 tūkst. Ls un 2013.g. – 3 989.5 tūkst. Ls.) un peļņu nesošs uzņēmums (2009.g. - 928.1 tūkst. Ls, 2010.g. – 269.1 tūkst. Ls, 2012.g. - 459.5 tūkst. Ls un 2013.g. – 221.6 tūkst. Ls).  2013.gada laikā tika novērots mērens kopējo lidojumu skaita pieaugums (par 1.2%), salīdzinot ar 2012.gadu. Tomēr, salīdzinot ar 2011.gadu, lidojumu skaita pieaugums ir bijis 0,06%. Vienlaikus, Eiropas Komisija ir uzlikusi dalībvalstīm par pienākumu samazināt vienības maksu, kas ir viens no darbības pamata rādītājiem, kas tiek stingri regulēts ar nacionālās darbības uzlabošanas plāna palīdzību gan atskaites periodā 1 (2012-2014), gan atskaites periodā 2 (2015-2019).  Pēdējo gadu laikā tehniskās modernizācijas ietvaros ir īstenoti vairāki vērienīgi projekti, nodrošinot tehnoloģisko procesu kvalitātes un lidojumu drošības nozīmīgu paaugstināšanos. Lai uzturētu drošus un kvalitatīvus pakalpojumus un īstenotu regulas prasības, nepieciešams uzturēt augstu personāla kvalifikāciju, ieviest jaunākās darba tehnoloģijas un veikt pasākumus dispečeru noslogotības samazināšanai.  Fakti liecina par uzņēmuma vēlmi un spēju nodrošināt pakalpojumu sniegšanu atbilstoši starptautiskajām prasībām.  Pēdējo gadu laikā veikti būtiski kapitālieguldījumi Rīgas un reģionālo lidostu aeronavigācijas vadības sistēmas infrastruktūras modernizācijā. Projekti, kuri tiek realizēti līgumu ietvaros vai ir noslēgušies:  ANOF (AFTN/NOTAM/OPMET/FPMS) sistēmas modernizācijas ietvaros tika papildināta ar aeronavigācijas fiksēto telekomunikāciju tīklu (AFTN) ar AFTN/AMHS funkcijām, kas ir ļāvušas pāriet uz AMHS. 2013.gadā sistēmas paplašināšana tika pabeigta, pievienojot aeronavigācijas un meteoroloģiskās informācijas moduli, kas nodrošina iespēju šo informāciju izmantot daudz plašākam lietotāju skaitam. Ar šīs sistēmas palīdzību tiek veikta gaisa kuģiem ļoti būtiskas informācijas apmaiņa, kā piemēram, briesmu signāla pārraidīšana, ārkārtas paziņojumi, lidojuma drošuma informācija, meteoroloģiskie ziņojumi, lidojuma informācija un aeronavigācijas administratīvā informācija.  Aviācijas mobilo sakaru sistēmas „gaiss-zeme” modernizācija, kura mērķis ir nodrošināt kvalitatīvus un drošus aviācijas mobilos balss sakarus „gaiss-zeme” LIR, ievērojot operacionālās, tehniskās, normatīvo un reglamentējošo dokumentu prasības.  A-SMGCS Sistēmas modernizācija nodrošinās maršrutēšanas, vadības un novērošanas funkcijas, lai kontrolētu gaisa kuģu un citu transportlīdzekļu pārvietošanos lidlaukā, saglabājot noteikto drošuma līmeni jebkuros laika apstākļos. Projekts paredz jaunākās paaudzes datortehnikas un programmatūras uzstādīšanu, lai paplašinātu sistēmas funkcionālās iespējas un uzturētu augstu drošuma līmeni.  Balss Sakaru Sistēmas SCHMID ICS 200/60 modernizācija paredz esošās balss sakaru sistēmas paplašināšanu un ekspluatācijas resursa pagarināšanu.  Sistēmas ATIS/D-ATIS/VOLMET/D-VOLMET iegāde nodrošinās Rīgas LIR lietotājus ar kvalitatīvu un drošu aeronavigācijas informāciju ēterā, kas atbilst mūsdienu International Civil Aviation Organization (ICAO) prasībām, kas nepieļautu gaisa satiksmes vadības dispečeru papildus noslogojumu.  Būtiskākie nozīmīgākie projekti, kuriem LGS novirzīs dividendēs neiemaksājamo daļu.  Gaisa satiksmes vadības automatizētās sistēmas modernizācija ATRACC-2015. ATRACC ir galvenā gaisa satiksmes vadības automatizētā sistēma, kura tiek izmantota Latvijas gaisa telpā. Projekta mērķis ir ATRACC sistēmas modernizācija, lai tā atbilstu Eiropas savienības noteikumiem, North European Functional Airspace Block (NEFAB) prasībām, kā arī lidojumu drošuma un efektivitātes paaugstināšanai.  NEFAB galvenais uzdevums ir līdz 2015.gada 12.novembrim ieviest brīvo maršrutu gaisa telpu, kas ir daļa no ATRACC sistēmas modernizācijas projekta.  Citi svarīgi projekti:  Rīgas FIR, esošās gaisa telpas struktūras analīze, performance-based navigation (PBN) gaisa telpas elementu un procedūru izstrāde, validēšana un ieviešana. PBN nozīmē pāreju no sensoru navigācijas un piedāvā virkni priekšrocību gaisa telpas lietotājiem, ļaujot efektīvāk izmantot gaisa telpu (maršrutu izvēle, degvielas ekonomija un trokšņu līmeņa mazināšana). Turpmākie soļi ir plānoti, lai īstenotu gaisa telpas dizaina pārveidi, kuras esošā struktūra jau daudz gadus ir bijusi nemainīga. Jauna un moderna gaisa telpas struktūra pavērs iespējas uzrādīt labāku sniegumu precizitātes, integritātes, pieejamības un nepārtrauktības aspektos, kā rezultātā ieguvēji būs Rīgas LIR lietotāji.  Lidostas „aklo zonu” monitorings un kontrole, kura mērķis ir ieviest transporta līdzekļu un gaisa kuģu kustības novērošanas un kontroles sistēmu lidostas „aklajās” zonās. Parādīsies jauna sistēma, kas pārraida attēlus no videokamerām uz Torņa dispečeru darba vietām. Tālāk sistēma tiks papildināta ar sekošanas funkciju;  Follow-the-green” koncepcijas realizācija, nepieciešama, lai vadītu skrejceļa ass līnijas ugunis (centrelines) un kustības maršrutu izveidošanu ar to pielietošanu;  Collaborative Decision Making (CDM) ir nepieciešams, lai lidostā „Rīga” palielināt caurlaides spēju, izveidojot un ieviešot centralizētu informācijas sistēmu, nodrošinot saskaņotu pacelšanās – nosēšanās lēmumu pieņemšanu. Tas paredz sistēmu modernizāciju un jaunu tehnoloģiju ieviešanu LGS, lidostā „ Rīga” un aviopārvadātājiem.  LGS savas saimnieciskās darbības ietvaros saskaņā ar Ministru kabineta 2012.gada 3.janvāra noteikumos Nr.28 „Valsts akciju sabiedrības "Latvijas gaisa satiksme" sniegto aeronavigācijas pakalpojumu maksas noteikšanas un iekasēšanas kārtība” valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” budžetā 2013.gadā ieskaitīja 993 tūkst. EUR.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2013.gada 18.decembra rīkojumā Nr.662 „Par valsts aģentūras "Civilās aviācijas aģentūra" 2014.gada budžeta apstiprināšanu” noteikto LGS 2014.gadā valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” budžetā, jāieskaita 996 tūkst. EUR, bet saskaņā ar Ministru kabineta 2013.gada 2.oktobra rīkojumu Nr.458 „Par Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas biroja 2014.gada budžeta apstiprināšanu” Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas biroja budžetā jāieskaita 174 tūkst. EUR.  2010.gadā Latvijas Republika ir pievienojusies Eiropas aeronavigācijas drošības organizācijai (Eurocontrol), LGS 2014.gadā ir uzņēmusies segt dalībmaksas izmaksas 1 034 tūkst. EUR apmērā.  Lai nodrošinātu drošu un kvalitatīvu aeronavigācijas pakalpojumu, kā arī, lai izpildītu starptautisko regulu, lietotāju un citas prasības, LGS plānotās investīcijas 2015. - 2019. gadiem, saskaņā ar uzņēmējdarbības plānu, kas 2014.gada 30.maijā ir apstiprināts LGS akcionāra sanāksmē, ir aptuveni 33 067 milj. EUR apmērā.  Pielietojot MK\_not\_1471 valsts kapitālsabiedrībām noteikto dividenžu izmaksāšanai peļņas daļu 90% apmērā, LGS nepietiek līdzekļu investīciju projektu realizācijai. LGS dividendēs neiemaksājamo daļu plāno finansēt daļu no plānotajiem investīciju projektu maksājumiem.  Lai realizētu plānotos projektus, izmantojot MK\_not\_1471 5.punktā paredzēto kārtību, ir nepieciešams pieņemt Ministru kabineta lēmumu par atšķirīgu LGS dividendēs izmaksājamo minimālo peļņas daļu.  Satiksmes ministrija kārtējā akcionāru sapulcē 2014.gada 30.maijā (prot.Nr.2) apstiprināja LGS 2013.gada pārskatu un pieņēma lēmumu priekšlikumu par atšķirīgas dividendēs izmaksājamās peļņas daļu virzīt izskatīšanai Ministru kabinetā. Šobrīd lēmums par kapitālsabiedrības 2013.gada peļņas sadali nav pieņemts un peļņa nav sadalīta.  Lai nodrošinātu LGS konkurētspējas saglabāšanu un ilgtspējīgu attīstību, tai skaitā drošuma un kvalitātes uzlabošanu, maksimāli izmantojot pašu finanšu resursus, nodrošinātu investīciju projektu realizāciju, efektīvi būtu atbrīvot LGS no dividenžu izmaksas par valsts kapitāla izmantošanu 2013.gadā, tādējādi kapitālsabiedrības peļņu maksimāli ieguldot minēto pasākumu īstenošanā.  Tādējādi Satiksmes ministrijas redzējumā atšķirīgas dividendēs izmaksājamās peļņas daļas noteikšana atbilst MK\_not\_1471 5.1.punktā noteiktajam „nepieciešams novērst draudus kapitālsabiedrības ilgtspējīgai attīstībai un konkurētspējas saglabāšanai.”  Līdz ar to Ministru kabinetam ir nepieciešams pieņemt lēmumu, ka kapitālsabiedrības 2013.pārskata gada peļņa netiek izmaksāta dividendēs, t.i., tiek noteikta atšķirīga dividendēs izmaksājamā peļņas daļa 0% apmērā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija un valsts akciju sabiedrība „Latvijas gaisa satiksme”. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2014** | | **Turpmākie trīs gadi (tūkst. euro)** | | |
| **2015** | **2016** | **2017** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 145 734 105 | - 283 720 | - | - | - |
| * 1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 145 734 105 | - 283 720 | - | - | - |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | - | - | - |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | - | - | - |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | - | - | - |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 145 734 105 | 0 | - | - | - |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | - | - | - |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | - | - | - |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 0 | - | - | - |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | - 283 720 | - | - | - |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | - | - | - |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | - | - | - |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | - | - | - |
| 0 | - | - | - |
| 0 | - | - | - |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | - | - | - |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | - | - | - |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | - | - | - |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | - | - | - |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Nav attiecināms | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Nav | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Projekta izpildi nodrošinās Satiksmes ministrija un valsts akciju sabiedrība „Latvijas gaisa satiksme”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav |

*Anotācijas II., IV., V. un VI. sadaļa – projekts šīs jomas neskar.*

Satiksmes ministrs A. Matīss

Vīza: Valsts sekretāra vietā–

Valsts sekretāra vietniece Dž.Innusa

12.06.2014 10:56

2045

I.Strautmane

67028231; inguna.strautmane@sam.gov.lv