**Ministru kabineta rīkojuma projekta** **„****Par valstij dividendēs izmaksājamo valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Bērnu klīniskā universitātes slimnīca” peļņas daļu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likuma „Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām” 3.panta trešā daļa un Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumu Nr.1471 „Kārtība, kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa par valsts kapitāla izmantošanu” (turpmāk – MK noteikumi Nr.1471) 5.punkts, kas paredz, ka Ministru kabinets pēc kapitāla daļu turētāja priekšlikuma kapitālsabiedrībai var noteikt atšķirīgu dividendēs izmaksājamo peļņas daļu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Bērnu klīniskā universitātes slimnīca” (turpmāk - BKUS) ir lielākā specializētā bērnu daudzprofilu ārstniecības iestāde Latvijā.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2013.gada 12.jūnija rīkojumu Nr.247 „Par pamatbudžeta apropriācijas pārdali starp Finanšu ministriju un Veselības ministriju”, 2013.gada 4.oktobra rīkojumu Nr.459 „Par pamatbudžeta apropriācijas pārdali 2013.gadā” un 2013.gada 20.decembra rīkojumu Nr.674 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””, BKUS 2013.gadā saņēma papildu finansējumu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamības uzlabošanai un ārstniecības iestāžu infrastruktūras uzturēšanas izdevumu deficīta segšanai, kā rezultātā, salīdzinot ar 2012.gadu, pamatdarbības neto apgrozījums palielinājās par 7,6%.  BKUS 2013.gada pārskata perioda peļņa pēc nodokļu nomaksas ir LVL 172 761 (EUR 245 816,75). (Piezīme: 2013.gadu bija plānots noslēgt ar mazāku peļņu – LVL 928).  2013.gada saimnieciskās darbības rezultāts nav būtiski uzlabojis kopējos BKUS finanšu rādītājus un neliecina par finanšu stabilitāti ilgtermiņā. BKUS saistību īpatsvars bilancē uz 31.12.2013. bija 86,3% (kas nozīmē, ka tikai ar 14% finanšu rezervi tiek segts sabiedrības kopējo saistību apmērs) un saistību attiecība pret pašu kapitālu bija 6,7 (pēc „finanšu sviras” principiem saistībām jābūt ne lielākām kā pašu kapitāls), kas norāda uz augstu finanšu risku.  BKUS 2012.gadu noslēdza ar LVL 1 116 271 (EUR 1 588 310,54) lieliem zaudējumiem, jo kopš 2009.gada samazinātais valsts budžeta finansējums veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšanai, kas ārstniecības iestādēm tiek maksāts atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajiem tarifiem, pilnībā nekompensē pakalpojumu sniegšanas faktiskās izmaksas, t.sk., preču un pakalpojumu cenu pieaugumu, infrastruktūras uzturēšanas, attīstības un amortizācijas izdevumus un neļauj veidot uzkrājumus valsts galvotā aizdevuma atmaksai.  BKUS bruto peļņas rentabilitātes rādītājs 2011.gadā bija negatīvs -6,4%, 2012.gadā negatīvs -5,8% un 2013.gadā tas bija 7%, kas norāda, ka BKUS pamatdarbības naudas plūsma ir uzlabojusies, tomēr pilnībā nenodrošina pārējo izmaksu segšanu (valsts galvotā aizdevuma saistības, infrastruktūras uzturēšana un attīstība, kā arī nemateriālo ieguldījumu un pamatlīdzekļu nolietojuma izmaksas), lai ilgtermiņā nodrošinātu pacientiem droša un kvalitatīva pakalpojuma sniegšanu un strādātu bez zaudējumiem.  BKUS ir sniegts valsts galvotais aizdevums EUR 26 109 600 apmērā, kura izsniegšanas mērķis ir nodrošināt valsts apmaksāto ārstniecības pakalpojumu kvalitāti atbilstoši valsts noteiktajām minimālajām obligātajām prasībām un radīt priekšnoteikumus visaptverošai procesu, rezultātu un darba vides kvalitātes uzlabošanai slimnīcā. Saskaņā ar valsts galvotā aizdevuma saistību segšanas grafika prognozēm BKUS 2014.gadā jāveic aizdevuma atmaksu, kas kopumā ar procentu maksājumiem varētu būt aptuveni EUR 1 254 620 (norādītā summa ir aptuvena, jo tiek piemērota mainīgā EURIBOR likme).  Ņemot vērā, ka BKUS apgrozījumu 97% apmērā veido valsts budžeta finansējums, jebkuras negatīvas izmaiņas finanšu plūsmā var būtiski ietekmēt BKUS darbību un veselības aprūpes pakalpojuma sniegšanas nepārtrauktību.  Saskaņā ar MK noteikumu Nr.1471 4.2 punktu minimālo dividendēs izmaksājamo peļņas daļu par 2013. pārskata gadu kapitālsabiedrībām, kurās visas kapitāla daļas tieši vai pastarpināti pieder valstij nosaka un aprēķina 90 procentu apmērā no attiecīgās kapitālsabiedrības tīrās peļņas, ja valsts budžeta likumā kārtējam gadam nav noteikts citādi. BKUS Valsts kasē par 2013.gadu būtu jāieskaita dividendēs LVL 155 484,90 (EUR 221 235,08).  Ja kapitālsabiedrības 2013.gada peļņas daļa tiek ieskaitīta valsts budžetā kā dividendes, pastāv risks, ka palielināsies īstermiņa parādu apjoms piegādātājiem un darbuzņēmējiem, var tikt kavēti maksājumi, kā arī vēl vairāk samazināti finanšu līdzekļi, kas tiek novirzīti infrastruktūras uzturēšanai, nodrošinot tikai minimāli nepieciešamo, tādējādi var būt nepieciešams papildu finansējums, lai nodrošinātu sniegto veselības aprūpes pakalpojumu nepārtrauktību.  Ja kapitālsabiedrības 2013.gada peļņas daļa netiek ieskaitīta valsts budžetā kā dividendes, kapitālsabiedrībai tiek atbrīvoti līdzekļi, kurus ieguldīt infrastruktūras uzturēšanā vai veidot uzkrājumus, kas esošā valsts budžeta finansējuma veselības aprūpes pakalpojumiem ietvaros praktiski nav iespējams. Kā arī tādā veidā kapitālsabiedrība var samazināt īstermiņa saistību apjomu, kas uz 2014.gada 30.jūniju sastādīja EUR 4 349 678.  Lai nodrošinātu kapitālsabiedrības attīstību un nepārtrauktu veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu, Veselības ministrija, kā kapitāla daļu turētāja, ierosina Ministru kabinetam BKUS par 2013.gadu valsts budžetā dividendēs izmaksājamo peļņas daļu noteikt 0% apmērā no tīrās peļņas un novirzīt 2013.gadā gūto peļņu EUR 221 235,08 apmērā iepriekšējo periodu zaudējumu (EUR 1 588 310,54 apmērā) segšanai, kas veidojušies saistībā ar valsts apmaksāto veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu pacientiem. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Veselības ministrija |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2014** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2015** | **2016** | **2017** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: |  |  |  |  |  |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 145 734 105 | -221 235 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: |  |  |  |  |  |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: |  |  |  |  |  |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 145 734 105 | -221 235 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 |  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Nav attiecināms. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | 2014.gadā valstij piekritīgās dividendes no valsts kapitālsabiedrību peļņas atsevišķi Veselības ministrijas budžetā netiek plānotas, līdz ar to nav iespējams precīzi nodalīt un aizpildīt 2.kolonnu „Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam”, tādēļ, lai nodrošinātu informācijas pārskatāmību, 3.kolonnas „Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam” 1.1. un 3.1. ailēs ir norādīta summa, kas atbilst kapitālsabiedrības atbilstoši MK noteikumu Nr.1471 4.2 punktā noteiktajai valstij piekritīgajai peļņas daļai (90% no kapitālsabiedrības tīrās peļņas par 2013.gadu).  Ņemot vērā to, ka BKUS 2013.gadā plānoja peļņu tikai LVL 928 (EUR 1 320,43) apmērā un iepriekšējā gadā tai bija zaudējumi LVL 1 116 271, tad, plānojot 2014.gada valsts budžeta ieņēmumus, ieņēmumi no BKUS dividenžu nomaksas varēja tikt plānoti tikai EUR 1 188 apmērā. Līdz ar to rīkojuma projekts rada niecīgu ietekmi uz plānotajiem 2014.gada valsts budžeta ieņēmumiem.  Ņemot vērā ierobežotos valsts budžeta līdzekļus veselības nozarei, BKUS par sniegtajiem valsts apmaksātajiem veselības aprūpes pakalpojumiem tiek maksāts atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajiem tarifiem, kas pilnībā nekompensē pakalpojumu sniegšanas faktiskās izmaksas, t.sk., preču un pakalpojumu cenu pieaugumu, infrastruktūras uzturēšanas, attīstības un amortizācijas izdevumus. Ārstniecības iestādēm regulāri jāveic izmaksas ierobežojoši pasākumi, lai nodrošinātu nepieciešamo veselības aprūpes pakalpojumu nepārtrauktu sniegšanu, un tikai 2013.gada pēdējos mēnešos saņemtais papildus valsts budžeta finansējums ļāva BKUS 2013.gadu noslēgt ar neto pelņu LVL 172 761 (EUR 245 816,75). | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Bērnu klīniskā universitātes slimnīca” |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. | Nav |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas II, IV, V, VI sadaļa – rīkojuma projekts šīs jomas neskar.

Veselības ministra vietā

Ministru prezidente L.Straujuma

20.10.2014. 15:55

1267

M.Podvinska

67876109, Marina.Podvinska@vm.gov.lv