**Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2010.gada 14.septembra noteikumos Nr.843 “Noteikumi par darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.6.2.1.aktivitāti “Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai””” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. Pamatojums | Ministru kabineta (turpmāk - MK) noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2010.gada 14.septembra noteikumos Nr.843 “Noteikumi par darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.6.2.1.aktivitāti “Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai””” (turpmāk – MK noteikumu projekts) un tā sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija) sagatavots, pamatojoties uz Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības likuma 18.panta 10.punktu. |
| 2. Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | MK 2014.gada 10.novembrī steidzamības kārtā apstiprināja MK noteikumu projektu “Noteikumi par darbības programmas „Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.3.2.2.aktivitātes “Atbalsts ieguldījumiem mikro, maziem un vidējiem komersantiem” 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti „Atbalsts ieguldījumiem infrastruktūrā uzņēmējdarbības attīstībai””, kā arī MK rīkojuma projektu „Grozījumi darbības programmas „Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājumā”, jo identificētie riski, īpaši ārējā politiskā un ekonomiskā vide (Krievijas – Ukrainas krīzes eskalācija) apdraudēja Eiropas Komisijas piešķirtā Eiropas Reģionālās attīstības fonda (turpmāk – ERAF) apguvi 2014.gadā, potenciāli radot ES fondu finansējuma zaudējumu.Pēc projektu verificēšanas un precīza finansējuma apmēra noteikšanas, par kādu tiks ieviesti projekti 2.3.2.2.3.apakšaktivitātes ietvaros, nepieciešams veikt grozījumus gan MK noteikumos par 2.3.2.2.3.apakšaktvitātes īstenošanu, gan MK noteikumos par 3.6.1.1.aktivitātes “Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai”” (turpmāk – 3.6.1.1.aktivitāte) un 3.6.2.1.aktivitātes “Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai”” (turpmāk – 3.6.2.1.aktivitāte) īstenošanu, paredzot precīzu finansējuma apjomu, kā arī šo projektu ietekmi uz budžeta ieņēmumiem un izdevumiem katras aktivitātes ietvaros.MK 2014.gada 2.decembra sēdē steidzamības kārtā tika apstiprināts MK noteikumu projekts “Grozījums Ministru kabineta 2014.gada 10.novembra noteikumos Nr.700 “Noteikumi par darbības programmas “Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.3.2.2.aktivitātes “Atbalsts ieguldījumiem mikro, maziem un vidējiem komersantiem” 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti “Atbalsts ieguldījumiem infrastruktūrā uzņēmējdarbības attīstībai”””, jo Izglītības un zinātnes ministrijas un Ekonomikas ministrijas aplēses par ERAF finansējuma potenciālā zaudējuma apmēru pieauga, līdz ar to radās nepieciešamība palielināt MK 2014.gada 10.novembra noteikumos Nr.700 “Noteikumi par darbības programmas “Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.3.2.2.aktivitātes “Atbalsts ieguldījumiem mikro, maziem un vidējiem komersantiem” 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti “Atbalsts ieguldījumiem infrastruktūrā uzņēmējdarbības attīstībai”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.700) 6.punktā noteikto virssaistību apmēru par 30 000 000 *euro*, tādējādi izslēdzot ES fondu finansējuma zaudējumu iespēju.Š.g. 5.decembrī tika saņemta Eiropas Komisijas (turpmāk – EK) vēstule Nr.H3/LS/ib D(2014) 4451597 par projektu pārcelšanu starp darbības programmām, kurā EK apstiprina, ka projektus, tai skaitā arī pabeigtos projektus, var pārcelt no darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” uz darbības programmu “Uzņēmējdarbība un inovācijas”, ievērojot, ka pārceltā projekta mērķis atbilst darbības programmas “Uzņēmējdarbība un inovācijas” mērķim. Projekta atbilstību mērķim izvērtēja un apstiprināja 2.3.2.2.3.apakšaktivitātes projektu iesniegumu pārbaudes komisija.Lai pārceltu projektus no darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.6.1.1.aktivitātes un 3.6.2.1.aktivitātes uz darbības programmas „Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti „Atbalsts ieguldījumiem infrastruktūrā uzņēmējdarbības attīstībai” (turpmāk - 2.3.2.2.3.apakšaktivitāte), š.g. 1. un 4.decembrī tika organizēta 2.3.2.2.3.apakšaktivitātes projektu iesniegumu pārbaudes komisijas sēde, kurā tika pieņemts lēmums par 21 projekta ieteikšanu apstiprināšanai turpmākai īstenošanai 2.3.2.2.3.apakšaktivitātē par kopējo virssaistību summu 62 556 722,09 *euro*. No 3.6.1.1.aktivitātes tika pārcelti astoņi projekti par kopējo virssaistību summu 45 372 843,05 *euro*, bet no 3.6.2.1.aktivitātes tika pārcelti 13 projekti par kopējo virssaistību summu 17 183 879,04 *euro*.Pārceļot projektus no 3.6.1.1. un 3.6.2.1.aktivitātes, nepieciešams samazināt MK 2010.gada 26.janvāra noteikumos Nr.91 “Noteikumi par darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.6.1.1.aktivitāti “Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.91) un MK 2010.gada 14.septembra noteikumos Nr.843 “Noteikumi par darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.6.2.1.aktivitāti “Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.843) noteikto virssaistību apmēru par augstāk minētajām summām.Tā kā no 3.6.1.1.aktivitātes tika pārcelti projekti par lielāku pieejamo virssaistību finansējumu, nekā tas ir pieejams šīs aktivitātes ietvaros (starpība 947 928 *euro*), tad šī starpība tiks segta no 3.6.1.1.aktivitātes ERAF finansējuma, pārceļot to uz 3.6.2.1.aktivitāti, vienlaikus to pārceļot no 3.6.2.1.aktivitātei pieejamā virssaistību finansējuma apjomu uz 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti. Pēc projektu pārcelšanas no 3.6.2.1.aktivitātes uz 2.3.2.2.3.apaksaktivitati radās nepieciešamība veikt grozījumus arī MK noteikumu Nr.843 20.1 punkta 6., 9., 10. un 15.apakšpunktā, samazinot maksimāli pieejamo ERAF un virssaistību finansējuma apmēru Bauskas, Alūksnes, Balvu un Daugavpils novada pašvaldībai par to finansējuma apmēru, kas tika pārcelts uz 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti. Tā kā projekti, kurus īsteno Ogres, Dobeles, Valkas, Ludzas, Krāslavas un Ventspils novada pašvaldība tika pārcelti par visu pieejamo MK noteikumu Nr.843 20.1 punkta 2., 5., 8., 11., 12. un 16.apakšpunktā minēto finansējuma apmēru, tad minētie apakšpunkti ir svītrojami.Ņemot vērā, ka starp aktivitātēm tiek pārdalīts ERAF finansējums, ir nepieciešami grozījumi darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā.Ņemot vērā MK š.g. 11.marta sēdes protokola 38.paragrāfa 3.punktā minēto un to, ka Valkas novada pašvaldībai un Krāslavas novada pašvaldībai projektos ir piesaistīts mazāks finansējuma apmērs nekā noteikts kvotās un tiek pārcelts uz 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti, rodas atlikums kvotu 34 986 *euro* apmērā, kas tiek novirzīts 3.6.2.1.aktivitātes virssaistītu dzēšanai, kā rezultātā 3.6.2.1.aktivitātes virssaistību apmērs jāsamazina par 21 190 700 *euro*, jeb līdz 8 479 052 *euro*.Projektu pārcelšana no darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” uz darbības programmu “Uzņēmējdarbība un inovācijas” nav pretrunā ar tiesiskās paļāvības principu. Tiesiskās paļāvības princips aizsargā personas reiz iegūtās tiesības, t.i., persona var paļauties uz to, ka tiesības, kas iegūtas saskaņā ar spēkā esošu tiesību aktu, noteiktajā laika perioda tiks saglabātas un reāli īstenotas. Šajā gadījumā tas nozīmē, ka finansējuma saņēmējam ir tiesiskā paļāvība, ka viņš projektu varēs īstenot saskaņā ar attiecīgās aktivitātes un projekta īstenošanas līguma noteikumiem. Ņemot vērā to, ka šajā gadījumā pēc būtības mainās tikai aktivitāte, kuras ietvaros projekts tiek finansēts, bet paša projekta īstenošanas nosacījumi nemainās (ne MK noteikumos par aktivitātes īstenošanu, ne līgumā), netiek aizskarta finansējuma saņēmēja tiesiskā paļāvība.Tāpat šajā gadījumā netiek pārkāpts arī dubultfinansējuma princips, jo tiklīdz tiks pieņems lēmums par projekta pārcelšanu uz darbības programmu “Uzņēmējdarbība un inovācijas”, tiks pārgrāmatoti arī līdz šim veiktie maksājumi finansējuma saņēmējam, lai nerastos situācija, ka projekts tiek finansēts divās aktivitātēs. |
| 3. Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Finanšu ministrija (turpmāk – FM), Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija un Valsts reģionālās attīstības aģentūra. |
| 4. Cita informācija | Nav |

**Anotācijas II sadaļa - projekts šīs jomas neskar.**

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Rādītāji** | **2015.gads** | Turpmākie trīs gadi (euro) |
| **2016.gads** | **2017.gads** | **2018.gads** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1.-6.punkts | Projekts šo jomu neskar |
| 7. Cita informācija | MK noteikumu projekts paredz samazināt 3.6.2.1.aktivitātes pieejamo virssaistību finansējuma apmēru par 21 190 700 *euro*, tai skaitā 21 155 714 *euro*, kas tiek pārcelts uz 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti, virssaistības 34 986 *euro* tiek dzēsti.Attiecībā uz ieņēmumu daļu ietekme uz budžetu ir neitrāla, savukārt uz izdevumu daļu – tā var būt vai nu pozitīva, vai neitrāla, jo no darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi”, kuras ietvaros šīs virssaistības veido negatīvu ietekmi uz valsts budžeta deficītu, projekti tiek pārcelti uz darbības programmu “Uzņēmējdarbība un inovācijas”, kur ir n+2 principa neizpildes risks, līdz ar to negatīvā ietekme potenciāli varētu tikt samazināta vai palikt esošajā līmenī.  |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | MK noteikumu projekts saistīts ar grozījumiem:1. MK noteikumos Nr.91 - tiek samazināts 4.1 punktā noteiktais aktivitātes ietvaros pieejamais saistību apjoms un 20.punktā noteiktās kvotas pašvaldībām u.c.;
2. MK noteikumos Nr.700 – tiek precizēts 6.punktā noteiktais virssaistību apjoms;
3. Darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā (apstiprināts ar MK 2008.gada 29.aprīļa rīkojumu Nr.236 “Par darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma apstiprināšanu”) – tiek pārcelts ERAF finansējums no 3.6.1.1.aktivitates uz 3.6.2.1.aktivitāti 947 928 *euro* apmērā, attiecīgi precizējot pieejamo nacionālo publisko finansējumu.
 |
| 2. Atbildīgā institūcija | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, FM. |
| 3. Cita informācija | MK noteikumu projekts tiks virzīts iesniegšanai MK sēdē vienlaikus vai pēc grozījumiem darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā, kā arī vienlaikus ar grozījumiem MK noteikumos Nr.91 un MK noteikumos Nr.700. |

**Anotācijas V un VI sadaļas - projekts šīs jomas neskar.**

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | MK noteikumu projekta izpildē ir iesaistīta FM, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Valsts reģionālās attīstības aģentūra un Valsts kase. |
| 2. Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar |
| 3. Cita informācija | Nav. |

Iesniedzējs:

Finanšu ministrs J.Reirs

Vīza: Valsts sekretāre B.Bāne

13.01.2015 15:00

1388

Andrejs Zambžetskis

Finanšu ministrijas

Eiropas Savienības fondu stratēģijas departamenta

Uzņēmējdarbības un inovāciju plānošanas nodaļas

vecākais eksperts

tālr. 67083944,

Andrejs.Zambzetskis@fm.gov.lv