**Informatīvais ziņojums „Par faktiski veikto valsts**

**sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu pensiju apdrošināšanai**

**ietekmi uz personu sociālo nodrošinājumu”**

Labklājības ministrija (sadarbībā ar Valsts ieņēmumu dienestu (turpmāk – VID) un Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūru (turpmāk – VSAA)) ir izstrādājusi devīto ziņojumu „Par faktiski veikto valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu pensiju apdrošināšanai ietekmi uz personu sociālo nodrošinājumu” (turpmāk – ziņojums). Ziņojums izstrādāts, pamatojoties uz likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” (turpmāk – likums) pārejas noteikumu 49. punktu.

**Ievads**

Kopš 1996. gada 1. janvāra valstī ir ieviesta individualizētā valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu uzskaite. No 1998. gada 1. janvāra, kad stājās spēkā likums, sociālās apdrošināšanas pakalpojumi personām tika piešķirti, ja darba devējs bija izpildījis savu pienākumu un faktiski veicis valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas (turpmāk – VSAOI) speciālajā budžetā (arī līdz 1997. gada 31. decembrim spēkā esošais likums „Par sociālo nodokli” paredzēja pakalpojumu piešķiršanu atbilstoši faktiskajiem maksājumiem).

No 2001. gada 14. marta atbilstoši Satversmes tiesas spriedumam lietā Nr. 2000-08–0109 persona ir sociāli apdrošināta, sākot ar dienu, kad tā ieguvusi darba ņēmēja statusu, neatkarīgi no tā, vai faktiski ir veiktas VSAOI (likuma 5. panta ceturtā daļa un pārejas noteikumu 1.punkts (likuma redakcija, kas bija spēkā līdz 2010. gada 31. decembrim)). Tas nozīmē, ka sociālās apdrošināšanas pakalpojumi personām tiek piešķirti, ņemot vērā sociāli apdrošinātās personas apdrošināšanas kontā reģistrēto informāciju par personas darba ienākumiem, bet VID uzdevums ir piedzīt VSAOI (darba devējam par laikā nenomaksātajām nodokļu summām aprēķinot nokavējuma naudu). Satversmes tiesa atzina apstrīdēto likuma normu par spēkā neesošu nevis no minētās tiesību normas spēkā stāšanās dienas, bet gan no sprieduma publicēšanas dienas, t.i., tikai no 2001. gada 14. marta.

Tomēr, lai uzlabotu to darba ņēmēju sociālo aizsardzību, par kuriem darba devējs nav veicis VSAOI, no 1991. gada 1. janvāra līdz Satversmes tiesas sprieduma spēkā stāšanās dienai, 2005. gada 17. martā tika pieņemti grozījumi likumā, kas stājās spēkā ar 2005. gada 1. aprīli. Saskaņā ar šiem grozījumiem no 1991. gada 1. janvāra līdz 2001. gada 13. martam (*ieskaitot*) persona ir sociāli apdrošināta, sākot ar dienu, kad tā ieguvusi darba ņēmēja statusu vai iesaukta obligātajā aktīvajā militārajā dienestā, neatkarīgi no tā, vai faktiski ir veiktas VSAOI.

Bez tam personām, kurām laikā no 1996. gada 1. janvāra līdz 2001. gada 13. martam (ieskaitot) tika atteikta bezdarbnieka pabalsta piešķiršana sakarā ar to, ka darba devējs nebija veicis VSAOI, ar 2009. gada 1. janvāri pensiju apdrošināšanai tiek ieskaitīts arī laika periods līdz deviņiem mēnešiem, kurā personai netika izmaksāts bezdarbnieka pabalsts un kurā tā nav bijusi sociāli apdrošinātas personas statusā (likuma 2008. gada 19. jūnija grozījumi).

Ņemot vērā iepriekš minēto, 2005. gada 17. martā un 2008. gada 19. jūnijā pieņemtie grozījumi likumā par apdrošināšanas stāža ieskaitīšanu par periodiem līdz 2001. gada 13. martam ir ievērojami uzlabojuši personu sociālo nodrošinājumu.

 Attiecībā uz īstermiņa sociālās apdrošināšanas pabalstiem atbilstoši Satversmes tiesas spriedumam nav iespējams atgriezties pie faktiski nomaksātajām iemaksām, jo tādējādi ciestu darba ņēmēji, taču attiecībā uz ilgtermiņa ieguldījumu pensijām – to bija nepieciešams pārskatīt. Tā kā pensiju sistēmas 2. līmenī līdzekļu pārvaldītājiem tiek pārskaitīta reāla nauda, tad gadījumā, ja darba devējs faktiski nav veicis VSAOI, pensiju 2. līmenī tiek reģistrētas un nodotas līdzekļu pārvaldītājiem ieguldīšanai reālas naudas summas uz citu nodokļu maksātāju rēķina.

 Turklāt saskaņā ar likuma 23. panta ceturto daļu personai ir tiesības saņemt no VSAA informāciju par savu sociāli apdrošinātās personas statusu, t.i., uzzināt, vai darba devējs viņu ir reģistrējis VID kā sociāli apdrošinātu personu, un kādu informāciju darba devējs ik mēnesi iesniedz VID par darba ņēmēja darba ienākumiem.

Savukārt no 2011. gada VSAA ir ieviesusi arī elektronisko pakalpojumu, un persona var attālināti pieprasīt un saņemt informāciju no VSAA informācijas sistēmas par darba devēja izdarītajām VSAOI. Portālā [www.latvija.lv](http://www.latvija.lv) ir pieejama informācija par VSAOI un apdrošināšanas periodiem, ko persona var saņemt tiešsaistē. Izmantojot šo pakalpojumu, persona var uzzināt gan par algu, no kuras tika veiktas VSAOI, gan iemaksu likmi un apmēru.

 Ar Ministru kabineta 2010. gada 17. novembra rīkojumu Nr. 674 tika atbalstīta Koncepcija par sociālās apdrošināšanas sistēmas stabilitāti ilgtermiņā (2010. gada 13. novembra Ministru kabineta sēde, protokols Nr. 62 1.§.). Atbilstoši iepriekš minētajai koncepcijai tika paredzēts ar 2011. gadu pāriet uz pensiju kapitāla uzskaiti un uzkrāšanu, vadoties pēc faktiski veiktajām VSAOI gan pensiju sistēmas 1., gan 2. līmenī.

2010. gada 20. decembrī Saeimā tika pieņemts likums „Grozījumi likumā „Par valsts sociālo apdrošināšanu””, kas tostarp izteica likuma 5. panta ceturto daļu jaunā redakcijā un papildināja likuma 21. pantu ar 2.¹ daļu un pārejas noteikumus ar 49. punktu. No 2011. gada 1. janvāra iepriekš minētie grozījumi ir spēkā un tie nosaka, ka:

 - persona ir sociāli apdrošināta darba negadījumu apdrošināšanai, apdrošināšanai pret bezdarbu, invaliditātes apdrošināšanai, maternitātes un slimības apdrošināšanai un vecāku apdrošināšanai un tai (par to) ir jāveic VSAOI, sākot ar dienu, kad šī persona ir ieguvusi šā panta pirmajā daļā minēto statusu, izņemot pašnodarbinātā statusu. Persona ir sociāli apdrošināta pensiju apdrošināšanai, ja faktiski ir veiktas VSAOI (likuma 5. panta ceturtā daļa);

 - ja darba devējs nav veicis šajā likumā noteiktās VSAOI, persona, par kuru darba devējam tās bija jāveic un kura ir sasniegusi vecumu, kas dod tiesības saņemt valsts vecuma pensiju, var veikt VSAOI pensiju apdrošināšanai. Ministru kabinets reglamentē noteikumus, termiņus un kārtību, kādā persona veic VSAOI pensiju apdrošināšanai (likuma 21. panta 2.¹ daļa);

 - Ministru kabinets izvērtē šā likuma 5. panta ceturtajā daļā noteikto faktiski veikto VSAOI pensiju apdrošināšanai ietekmi uz personu sociālo nodrošinājumu un līdz 2011. gada 1. oktobrim un turpmāk ik pēc sešiem mēnešiem iesniedz Saeimai ziņojumu par to (likuma pārejas noteikumu 49. punkts).

Iepriekš minēto normu ieviešana bija nepieciešama, ņemot vērā faktiski izveidojušos situāciju valsts sociālajā budžetā un valsts iespējas nodrošināt personu tiesības uz sociālo nodrošinājumu. Tās ļāva nodrošināt papildu finanšu līdzekļus valsts sociālās apdrošināšanas sistēmas deficīta segšanai 2011. gadā un veicina sociālās apdrošināšanas sistēmas darbību ilgtermiņā, lai garantētu pilnvērtīgu valsts sociālās apdrošināšanas pakalpojumu sniegšanu personām. Arī Satversmes tiesa jau iepriekš par leģitīmu ir atzinusi mērķi sabalansēt valsts pensiju speciālā budžeta ieņēmumu un izdevumu daļas, ievērojot speciālā budžeta pamatprincipu – pašfinansēšanos.

Ministru prezidenta 2011. gada 3. janvāra rezolūcija Nr. 12/2010-JUR-576 uzdeva Labklājības ministrijai:

1) līdz 2011. gada 1. februārim sagatavot un iesniegt Ministru kabinetā likuma (2010. gada 20. decembra likuma „Grozījumi likumā „Par valsts sociālo apdrošināšanu”” redakcijā) 21. panta 2.1 daļā minēto noteikumu projektu, nodrošinot Ministru kabinetam dotā uzdevuma izpildi.

Iepriekš minētais uzdevums ir izpildīts un 2011. gada 25. maijā stājās spēkā Ministru kabineta 2011. gada 17. maija noteikumi Nr. 384 „Kārtība, kādā persona veic valsts sociālās apdrošināšanas iemaksas pensiju apdrošināšanai” (turpmāk – noteikumi Nr. 384). Noteikumi Nr. 384 nosaka nosacījumus, termiņus un kārtību, kādā persona, kura ir sasniegusi vecumu, kas dod tiesības saņemt valsts vecuma pensiju, brīvprātīgi veic VSAOI pensiju apdrošināšanai, ja darba devējs par laikposmu no 2011. gada 1. janvāra par šo personu nav veicis likumā noteiktās VSAOI, kuras darba devējam bija jāveic;

2) līdz 2011. gada 1. septembrim sagatavot un iesniegt Ministru kabinetā likuma (2010. gada 20. decembra likuma „Grozījumi likumā „Par valsts sociālo apdrošināšanu”” redakcijā) pārejas noteikumu 49. punktā minētā ziņojuma projektu, nodrošinot Ministru kabinetam dotā uzdevuma izpildi.

2011. gada 19. oktobrī Ministru kabinets pieņēma zināšanai pirmo ziņojumu un uzdeva Valsts kancelejai to nosūtīt Saeimai (2011. gada 19. oktobra Ministru kabineta sēdes protokols Nr. 60 35.§).

Jāatzīmē, ka 2011. gada 10. februārī Satversmes tiesa pieņēma lēmumu par lietas ierosināšanu par likuma 5. panta ceturtās daļas un 21. panta 2.1daļas atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 1. un 109. pantam pēc divdesmit Saeimas deputātu pieteikuma. Pieteikuma iesniedzēji lūdza Satversmes tiesu atzīt iepriekš minētās normas par spēkā neesošām no 2011. gada 1. janvāra. Satversmes tiesa ar 2011. gada 19. decembra spriedumu lietā Nr. 2011-03-01 „Par likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 5. panta ceturtās daļas un 21. panta 2.1daļas atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 1. un 109. pantam” atzina likuma 5.panta ceturtās daļas otro teikumu un 21. panta 2.1daļu par atbilstošu Latvijas Republikas Satversmes 1. un 109. pantam.

2012. gada 23. februārī Latvijas Republikas oficiālajā laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” ir publicētas Satversmes tiesas tiesnešu Gunāra Kūtra, Ulda Ķiņa un Sanitas Osipovas atsevišķās domas lietā Nr. 2011-03-01, kur tostarp norādīts, ka:

- nevar piekrist Spriedumā paustajiem secinājumiem, ka valstī ir izveidots pietiekami efektīvs mehānisms, ar kura palīdzību persona var panākt to, lai darba devējs pienācīgā apmērā veic VSAOI (3.2. apakšpunkts);

- sociālā kontrole nevar aizstāt valsts pienākumu kontrolēt nodokļu nomaksu, jo vienīgi valstij ir piešķirti piespiedu līdzekļi, lai panāktu normatīvajos aktos noteikto pienākumu izpildi. Pat tad, ja persona ir pienācīgi kontrolējusi VSAOI veikšanu un ziņojusi atbildīgajām valsts institūcijām par darba devēja izvairīšanos no pienākuma pildīšanas, tai tomēr netiek garantēta pilnīga šo VSAOI veikšana. Persona nevar ietekmēt ne darba devēja rīcību, ne tās institūcijas (VID) darbību, kas uzrauga VSAOI veikšanu, bet nākotnē tieši persona var ciest no tā, ka abi minētie subjekti nav pienācīgi pildījuši savus pienākumus (4.1. apakšpunkts);

- valsts ir atbildīga par sistēmas efektīvu administrēšanu un uzraudzību. Līdz ar to valsts nevar sistēmas sabalansēšanas pienākumu uzlikt indivīdam. Neapstrīdot personas pienākumu iespējami aktīvi līdzdarboties, tomēr jāatzīst, ka valsts tā pildīšanu var prasīt vienīgi tiktāl, ciktāl šo līdzdarbību ir iespējams nodrošināt, ņemot vērā faktiskos apstākļus. Savukārt līdzdarbībai nozīme ir tikai tad, ja persona ar to var sniegt reālu ieguldījumu sistēmas darbībā un savu tiesību aizsardzībā (5.1. apakšpunkts). VID ir valsts iestāde, kas izveidota, lai nodrošinātu nodokļu maksājumu un nodokļu maksātāju uzskaiti, valsts nodokļu, nodevu un citu valsts noteikto obligāto maksājumu iekasēšanu (*skat. likuma „Par Valsts ieņēmumu dienestu” 1. pantu*). VID šajā jomā administrē valsts pārvaldes funkcijas. Likuma 23. pants paredz darba devēja pienākumu reizi mēnesī līdz VSAOI veikšanai noteiktajam termiņam iesniegt VID ziņojumu par VSAOI objektu un VSAOI no darba ņēmēju darba ienākumiem pārskata mēnesī. Savukārt VID sniedz VSAA ziņas par VSAOI un veiktajiem sociālā nodokļa maksājumiem. Līdz ar to nav loģiska izskaidrojuma apstrīdētajās normās ietvertajai un Spriedumā par efektīvu atzītajai kārtībai. Proti, tādai kārtībai, kas paredz, ka darba ņēmējam visupirms jātērē papildu laiks un līdzekļi, lai noskaidrotu, vai darba devējs ir veicis VSAOI un kādā apmērā veicis, bet pēc tam darba ņēmējam ir iespēja par konstatēto VSAOI neveikšanu ziņot VID, lai tas uzsāktu piedziņu. VID informācija par VSAOI ir pieejama neatkarīgi no tā, vai persona sociālās kontroles pienākumu ir veikusi vai nav veikusi. Arī likumā paredzētie uzdevumi VID ir jāpilda neatkarīgi no tā, vai persona ir veikusi sociālās kontroles pienākumu (5.2. apakšpunkts);

- arī VID pārstāve 2011. gada 29. novembrī tiesas sēdē norādīja, ka saistībā ar sociālās apdrošināšanas vispārīgo principu maiņu VID esot "pārskatījis darba organizācijas prioritātes. [..] Nodokļu parādu iekasēšanas procesā par prioritāti esot izvirzīta tieši VSAOI parādu iekasēšana un līdz ar to arī savlaicīga nokavēto maksājumu piedziņas uzsākšana. Īpašu uzmanību VID pievēršot parādniekiem, kuru darba ņēmēji tuvākajā laikā sasniegs likumā noteikto pensijas vecumu" (*Sprieduma 28. punkts, skat. arī lietas materiālu 2. sēj. 126. lpp.*). Tomēr tiesas sēdē netika konstatēts, kādā publiski pieejamā normatīvajā aktā minētās prioritātes ir noteiktas un līdz ar to - cik tās ir stabilas un kam tās ir saistošas (4.2. apakšpunkts).

2012. gada 20. martā Ministru kabinets pieņēma zināšanai otro ziņojumu un uzdeva VID nokavēto nodokļu maksājumu piedziņu prioritāri vērst uz VSAOI, kā arī Valsts kancelejai ziņojumu nosūtīt Saeimai (2012. gada 20. marta Ministru kabineta sēdes protokols Nr. 16 36.§).

2012. gada 18. septembrī Ministru kabinets pieņēma zināšanai trešo ziņojumu un uzdeva Valsts kancelejai to nosūtīt Saeimai (2012. gada 18. septembra Ministru kabineta sēdes protokols Nr. 52 31.§).

2013. gada 2. aprīlī Ministru kabinets pieņēma zināšanai ceturto ziņojumu un uzdeva Valsts kancelejai to nosūtīt Saeimai (2013. gada 2. aprīļa Ministru kabineta sēdes protokols Nr. 17 43.§).

2013. gada 24. septembrī Ministru kabinets pieņēma zināšanai piekto ziņojumu un uzdeva Valsts kancelejai to nosūtīt Saeimai (2013.gada 24. septembra Ministru kabineta sēdes protokols Nr. 50 133.§).

2014. gada 25. martā Ministru kabinets pieņēma zināšanai sesto ziņojumu un uzdeva Valsts kancelejai to nosūtīt Saeimai (2014. gada 25. marta Ministru kabineta sēdes protokols Nr. 18 32.§).

2014. gada 16. septembrī Ministru kabinets pieņēma zināšanai septīto ziņojumu un uzdeva Valsts kancelejai to nosūtīt Saeimai (2014. gada 16. septembra Ministru kabineta sēdes protokols Nr. 49 58.§).

2015. gada 17. martā Ministru kabinets pieņēma zināšanai astoto ziņojumu un uzdeva Valsts kancelejai to nosūtīt Saeimai (2015. gada 17. marta Ministru kabineta sēdes protokols Nr. 15 24.§).

2015. gada 12. martā Saeima pieņēma likumu „Grozījumi likumā „Par valsts sociālo apdrošināšanu””, kas paredz, ka turpmāk ziņojums tiek iesniegts vienu reizi gadā, t.i., katru gadu līdz 1.oktobrim (likuma pārejas noteikumu 49. punkts).

Ziņojumā iekļauta:

* VID informācija par nokavēto nodokļu maksājumu piedziņu 2015. gada pirmajā pusgadā;
* VSAA informācija par faktiski veiktajām VSAOI laika periodā no 2011. gada janvāra līdz 2015. gada martam.

**I. Nokavēto VSAOI piedziņa**

Saskaņā ar likuma „Par nodokļiem un nodevām” 8. panta 9. punktu VSAOI ir viens no valsts nodokļu veidiem, ko nosaka likums. Tādējādi attiecībā uz VSAOI VID veic visus nodokļu administrēšanas uzdevumus atbilstoši likumā „Par Valsts ieņēmumu dienestu” un likumā „Par nodokļiem un nodevām” noteiktajam.

Likuma 23. panta pirmā daļa nosakadarba devēja pienākumu reizi mēnesī līdz VSAOI veikšanai noteiktajam termiņam iesniegt VID ziņojumu par obligāto iemaksu objektu un obligātajām iemaksām no darba ņēmēju darba ienākumiem pārskata mēnesī Ministru kabineta noteiktajā kārtībā, savukārt likuma 21. panta pirmā daļa nosaka darba devēja pienākumu iemaksāt speciālā budžeta kontā obligātās iemaksas par katru darba ņēmēju reizi mēnesī termiņos, kādi norādīti VID izsniegtajā paziņojumā.

VID izveidotā nodokļu uzskaites sistēma ļauj VID konstatēt, vai nodokļu maksājumi, tai skaitā VSAOI, tiek iemaksāti noteiktajā laikā un apmērā, un attiecīgi gadījumos, kad VSAOI maksājumi nav veikti noteiktajā laikā un pilnā apmērā, VID nodokļu parādu piedziņas struktūrvienību amatpersonas uzsāk parāda atgūšanas jeb piedziņas procesu.

Piedziņas procesa regulējums ir noteikts gan ārējos tiesību aktos, gan VID iekšējos dokumentos, kas tiek izstrādāti, ņemot vērā valstī notiekošos tiesiskos un ekonomiskos procesus un pamatojoties uz piedziņas rezultātu analīzi, kā arī Starptautiskā Valūtas fonda ieteikumiem un Valsts kontroles atzinumiem. Atbilstoši Starptautiskā Valūtas fonda ieteikumiem VID ir izstrādāta un apstiprināta „Valsts ieņēmumu dienesta darbības stratēģija 2014. – 2016.gadam”, kas cita starpā paredz pastiprināt nodokļu parādu iekasēšanu, prioritāti piešķirot jaunajiem parādiem. Tādējādi VID nodrošina piedziņas procesa uzsākšanu viena mēneša laikā no parāda izveidošanās visām jauno parādu summām, kas pārsniedz 300 EUR.

Ievērojot Ministru kabineta 2012. gada 20. marta sēdes protokola Nr. 16 36.§ 3. punktā doto uzdevumu, VID ģenerāldirektore I.Pētersone 2015. gada 30. janvārī ar rīkojumu Nr. 100 „Par nodokļu parādu piedziņas prioritātēm 2015. gadam” kā vienu no prioritātēm nodokļu parādu piedziņas jomā 2015. gadā ir noteikusi VSAOI parādu piedziņu.

Saskaņā ar likuma „Par nodokļiem un nodevām” 26. panta pirmo daļu nodokļu maksājumus atbilstoši nodokļu deklarācijai, avansa maksājumu aprēķinam, kā arī citiem dokumentiem par maksājumiem budžetā vai pēc nodokļu administrācijas kontroles (pārbaudes, revīzijas) aprēķinātos nodokļu maksājumus (arī soda naudu), kuri nav samaksāti nodokļu likumos vai citos normatīvajos aktos noteiktajā termiņā, un ar tiem saistīto nokavējuma naudu, kā arī izdevumus par nokavēto nodokļu maksājumu piedziņu bezstrīda kārtībā nodokļu administrācija piedzen bezstrīda kārtībā, pamatojoties uz lēmumu par nokavēto nodokļu maksājumu piedziņu.

Ievērojot, ka 2011. gada 1. janvārī stājās spēkā grozījumi likumā (ka pašnodarbinātie un darba ņēmēji ir sociāli apdrošinātas pensiju apdrošināšanai, ja faktiski ir veiktas VSAOI), VID struktūrvienības, kuru uzdevumos ietilpst iemaksu iekasēšana, tika informētas par:

- minēto grozījumu būtisko ietekmi uz personas sociālās apdrošināšanas sistēmas pakalpojumu saņemšanu;

- nepieciešamību uzlabot VSAOI iemaksu iekasēšanu;

- pastiprinātu izvērtēšanu iesniegumiem, kuros lūgts VSAOI sadalīt termiņos vai atlikt uz laiku līdz vienam gadam;

- savlaicīgu apstiprinātās nodokļu pārmaksas novirzīšanu VSAOI parādu segšanai;

-VSAOI parādu iekasēšanas efektivitātes paaugstināšanu, nosakot to par vienu no galvenajām prioritātēm piedziņas darbā.

Ievērojot iepriekš minēto, uzsākot iemaksu parāda piedziņu, pēc VSAOI parādnieku identificēšanas, VID amatpersona, ņemot vērā dažādus faktorus (piemēram, nodokļu maksātāja maksājumu vēsturi), izvērtē:

- vai nokavēto VSAOI piedziņa, pieņemot lēmumu par nokavēto nodokļu maksājumu piedziņu, ir uzsākama nekavējoties;

- vai arī VSAOI parādnieks pirms minētā lēmuma pieņemšanas ir informējams (mutiski sazinoties vai nosūtot rakstveida brīdinājumu) par izveidojušos parādu, dodot laiku labprātīgai VSAOI parāda nomaksai, kā arī informējot nodokļu maksātāju par tiesībām, pamatojoties uz likuma „Par nodokļiem un nodevām” 24. panta pirmo daļu, iesniegt motivētu rakstveida iesniegumu nodokļu samaksas termiņa pagarināšanai, sadalīšanai vai atlikšanai.

Tāpat atbilstoši likuma „Par nodokļiem un nodevām” 26. panta otrajai daļai VID amatpersona pārbauda, vai attiecīgajam VSAOI parādniekam ir izveidojušās pārmaksas citos nodokļu veidos, un novirza tās VSAOI parāda segšanai.

Gadījumos, kad nokavēto nodokļu maksājumu samaksa tiek atlikta, pagarināta vai sadalīta termiņos, atbildīgā VID struktūrvienība veic pieņemtā lēmuma izpildes regulāru kontroli, neizpildes gadījumā to atceļot un uzsākot nokavēto nodokļu maksājumu piedziņu bezstrīda kārtībā.

Neatkarīgi no VID aktivitātēm piedziņas darbību veikšanā, attiecībā uz VSAOI, tāpat kā uz jebkuru nodokli vai obligāto maksājumu, nav sagaidāms, ka iekasētas varētu tikt pilnīgi visas aprēķinātās summas. Apzinoties pilnīgas iekasēšanas neiespējamību, likumdevējs ir paredzējis iespēju dzēst nodokļu parādus gadījumos, kad parādu atgūšana objektīvi nav iespējama.

Saskaņā ar nodokļu maksātāju iesniegtajiem pārskatiem 2015. gada pirmajā pusgadā tika aprēķinātas (deklarētas) VSAOI summas kopumā 1 148,03 milj. EUR apmērā, faktiski VSAOI veiktas 1 129,96 milj. EUR apmērā jeb 98,4% (t.sk., maksājumi par iepriekšējiem periodiem, nokavējuma nauda). VID kontroles darba rezultātā VSAOI papildus tika aprēķinātas 2,04 milj. EUR apmērā. Darba devēju ziņojumos par VSAOI un iedzīvotāju ienākuma nodokli 2014. gada decembrī un 2015. gada piecos mēnešos nodarbināto ienākumi, salīdzinot ar attiecīgo iepriekšējo periodu, palielinājušies par 6,8 %.

Uz 2015. gada 1. jūliju kopējais parāds (VSAOI un sociālais nodoklis[[1]](#footnote-1)) bija 186,26 milj. EUR, no tā 183, 83 milj. EUR jeb 98,7% bija VSAOI parāds. No VSAOI parāda reāli piedzenami bija 31,85 milj. EUR jeb 17,3 %. VSAOI reāli piedzenamie parādi uz 2015. gada 1. jūliju, salīdzinot ar 2015. gada 1. janvāri, palielinājušies par 2,68 milj. EUR jeb 9,2 %, vienlaikus samazinājušies apturētie VSAOI parādi – attiecīgi par 3,17 milj. EUR jeb 6,2 %[[2]](#footnote-2).

Saskaņā ar likuma „Par nodokļiem un nodevām” 25. pantu, parādi, kā arī ar tiem saistītās soda naudas un nokavējuma naudas, tiek dzēsti bankrotējušiem uzņēmumiem, uzņēmumiem, kuri attiecīgajā termiņā nav pieteikti ierakstīšanai komercreģistrā, individuālajiem (ģimenes) uzņēmumiem, arī zemnieku vai zvejnieku saimniecībām, dibinātāja – īpašnieka nāves gadījumā, fiziskām personām sakarā ar nāvi un nodokļu maksātājiem, ja lēmums par nokavēto nodokļu maksājumu piedziņu ir zaudējis spēku. 2015. gada 6 mēnešos VSAOI dzēstas 14,95 milj. EUR apmērā.

**II. Darba ņēmēju faktiski veikto VSAOI pensiju apdrošināšanai ietekme uz personu sociālo nodrošinājumu**

 Laika periodā no 2011. gada janvāra līdz 2015. gada martam kopējā faktiski veikto VSAOI summa pensiju apdrošināšanai bija 99,1 % jeb 6 581,41 milj. EUR no aprēķinātās VSAOI summas (6 642,94 milj. EUR). Sadalījumā pa vecuma grupām nav novērojamas krasas atšķirības starp aprēķinātajām un faktiski veiktajām VSAOI (skat. 1.att.).

1.attēls



*VSAA dati*

Saskaņā ar Ministru kabineta noteikumiem[[3]](#footnote-3), VSAA VSAOI pārrēķina, ar attiecīgā mēneša vai ceturkšņa VSAOI atlikumu papildinot nākamā mēneša vai ceturkšņa VSAOI, līdz brīdim, kad faktiski veiktās VSAOI ir vienādas ar aprēķinātajām VSAOI.

Veicot darba ņēmēju individuālo datu analīzi par aprēķinātajām un faktiski veiktajām VSAOI pensiju apdrošināšanai, izriet sekojošais (skat. 2.att.):

1. par **974,0 tūkst.** personām jeb 82,6 % VSAOI veiktas pilnā apmērā (1.grupa);
2. par **14,8 tūkst.** personām jeb 1,2 % aprēķinātās un faktiski veiktās VSAOI ir bijušas 0,00 EUR (2. grupa), kas saistīts ar maternitātes vai slimības pabalsta saņemšanu vai arī atrašanos bezalgas atvaļinājumā;
3. par **186,4 tūkst.** personām jeb 15,8 % VSAOI veiktas nepilnā apmērā (3.grupa);
4. par **4,4 tūkst.** personām jeb 0,4 % nav veiktas VSAOI (4. grupa).

2.attēls



 *VSAA dati*

Visaugstākā riska grupa saistībā ar piešķiramo pensijas apmēru ir personas, par kurām VSAOI veiktas nepilnā apmērā vai VSAOI nav veiktas, t.i., personas virs 50 gadiem, kurām ir tiesības pieprasīt pensiju ar atvieglotiem noteikumiem[[4]](#footnote-4), kurām ir pienācis likumā „Par valsts pensijām” noteiktais pensijas vecums[[5]](#footnote-5), kā arī ir tiesīgas pieprasīt pensijas pārrēķinu sakarā ar darba stāža palielināšanos[[6]](#footnote-6). Vidēji uz vienu personu neveiktās VSAOI pensiju apdrošināšanai 3. grupā ir 321,28 EUR, bet 4. grupā – 367,20 EUR. Pārskata periodā, salīdzinot veiktās VSAOI pa vecuma grupām, izriet, ka personām virs 50 gadiem veikto VSAOI apjoms ir augstāks nekā personām līdz 50 gadu vecumam (skat. 3.att.).

3.attēls



*VSAA dati*

 Kopš 2012. gada janvāra VSAA sadarbībā ar VID strādā pie kļūdaino darba devēju ziņojumu labošanas, kā rezultātā ir pieejama precīzāka informācija, kas tiek izmantota sociālās apdrošināšanas iemaksu reģistrācijā.

Likuma 21. panta (21) daļa nosaka: „Ja darba devējs nav veicis šajā likumā noteiktās sociālās apdrošināšanas iemaksas, persona, par kuru darba devējam tās bija jāveic un kura ir sasniegusi vecumu, kas dod tiesības saņemt valsts vecuma pensiju, var veikt sociālās apdrošināšanas iemaksas pensiju apdrošināšanai.”

 Līdz 2015. gada 30. jūnijam 46 personas ir pieprasījušas paziņojumu par darba devēja aprēķinātajām, bet faktiski neveiktajām VSAOI:

* 39 personas pašas ir veikušas VSAOI pensiju apdrošināšanai (iemaksātās summas ir robežās no 11 EUR līdz 1800 EUR). No tām 9 personām VSAA saskaņā ar noteikumiem Nr.384 ir veikušas pārmaksāto iemaksu atmaksu;
* 7 personas ir pieprasījušas paziņojumu, bet pašas VSAOI pensiju apdrošināšanai nav veikušas. Par šīm personām nesamaksātās summas paziņojumu sagatavošanas brīdī bija robežās no 250 EUR līdz 2 900 EUR.

Analizējot gadījumus, kad personas pašas veikušas VSAOI, secināts, ka lielākoties tie ir gadījumi, ja apdrošināšanas stāžs nesasniedz 30 gadus. Saskaņā ar likumu „Par valsts pensijām”, pieprasot vecuma pensiju, personām, kuru apdrošināšanas stāžs nav mazāks par 30 gadiem, bet kuru ienākumi nav bijuši vai bijuši  zemāki nekā vidēji valstī pensijas sākuma kapitāla aprēķināšanai nozīmīgajos gados (t.i., 1996. - 1999.), aprēķinot vecuma pensiju, tiek izmantota nevis individuālā apdrošināšanas iemaksu alga, bet gan šajā periodā vidējā alga valstī. Līdz ar to aprēķinātais vecuma pensijas apmērs ir lielāks. Kā arī nosacījums, ja personai ir 30 gadu apdrošināšanas stāžs, dod tiesības pieprasīt vecuma pensiju priekšlaicīgi, t.i., divus gadus pirms īstā pensionēšanās vecuma sasniegšanas[[7]](#footnote-7). Ilustratīvi pievienots piemērs par pensijas apmēra atšķirībām ar dažādu apdrošināšanas stāža ilgumu:

* ar apdrošināšanas stāža ilgumu 29 gadi 9 mēneši 10 dienas pensijas apmērs tiek aprēķināts 83,23 EUR apmērā;
* ar apdrošināšanas stāža ilgumu 30 gadi 1 mēnesis 10 dienas (ir tiesības piemērot likuma „Par valsts pensijām” pārejas noteikumu 33. punktu) pensijas apmērs tiek aprēķināts 156,48 EUR apmērā.

**Secinājumi**

* 1. 2015. gada pirmajā pusgadā saskaņā ar nodokļu maksātāju iesniegtajiem pārskatiem tika aprēķinātas (deklarētas) VSAOI summas kopā 1 148, 03 milj. EUR apmērā, savukārt darba devēji VSAOI faktiski bija veikuši 1 129, 96 milj. EUR apmērā jeb 98,4% (t.sk., maksājumi par iepriekšējiem periodiem, nokavējuma nauda).
	2. Uz 2015. gada 1. jūliju VSAOI parāds bija 183,83 milj. EUR. VSAOI reāli piedzenamie parādi uz 2015. gada 1. jūliju, salīdzinot ar 2015. gada 1. janvāri, palielinājušies par 2,68 milj. EUR jeb 9,2 %. Savukārt apturētie VSAOI parādi uz 2015. gada 1. jūliju, salīdzinot ar 2015. gada 1. janvāri, samazinājušies par 6,2 %.
	3. Pēc VSAA informācijas laika periodā no 2011. gada janvāra līdz 2015. gada martam faktiski veikto VSAOI summa no aprēķinātās (deklarētās) summas pensiju apdrošināšanai veidoja 99,1 %.
	4. Līdz 2015. gada 30. jūnijam 46 personas bija pieprasījušas paziņojumu par darba devēja aprēķinātajām, bet faktiski neveiktajām VSAOI. No tām 39 personas pašas bija veikušas VSAOI pensiju apdrošināšanai (iemaksātās summas bija robežās no 11 EUR līdz 1 800 EUR), bet 7 personas tikai pieprasījušas paziņojumu, bet pašas VSAOI pensiju apdrošināšanai nav veikušas (nesamaksātās summas paziņojumu sagatavošanas brīdī bija robežās no 250 EUR līdz 2 900 EUR).
	5. Personām, kas pensionēsies tuvākajā laikā, joprojām tiks ņemtas vērā tai reģistrētās VSAOI par periodu līdz 2010. gada 31.decembrim, kaut faktiski tās nebūs veiktas. Līdz ar to, ja VSAOI nebūs veiktas pilnā apmērā no 2011. gada 1. janvāra, personai, pensionējoties šogad vai tuvākajos gados, pensiju neskars nemaz vai skars ļoti minimāli. Tāpat gadījumos, kad VSAOI pensiju apdrošināšanai tiks papildinātas par periodu pirms pensijas piešķiršanas vai pārrēķināšanas (darba devējs nomaksās parādu vai VSAOI tiks segtas no Darbinieku prasījumu garantiju fonda, vai pati persona veiks VSAOI pensiju apdrošināšanai (kuras nav veicis darba devējs)), pensija, pamatojoties uz personas iesniegumu, tiks pārrēķināta ar pensijas piešķiršanas (pārrēķināšanas) dienu, bet ne biežāk kā reizi pusgadā. Pārrēķinot pensiju, personai tiks aprēķināta un izmaksāta pensijas daļa (starpība starp līdz šim izmaksāto un pārrēķināto pensijas apmēru).

|  |  |
| --- | --- |
|  Labklājības ministrs |  U.Augulis |

15.09.2015 10:18

3877

I.Salmane

67021558, Irena.Salmane@lm.gov.lv

1. Nodoklis, kas pastāvēja pirms VSAOI. [↑](#footnote-ref-1)
2. 2014. gada 1. oktobrī stājās spēkā grozījumi likumā „Par nodokļiem un nodevām”, ar kuriem 26. pants tika papildināts ar vienpadsmito daļu, kura nosaka, ka nodokļu administrācijai, kura atbilstoši šā likuma 20. pantam administrē konkrētos nodokļus, uz nodokļu maksātāja motivēta rakstveida iesnieguma pamata ir tiesības pieņemt lēmumu par nokavēto nodokļu maksājumu labprātīgu izpildi, nosakot nodokļu maksātājam termiņus uz laiku līdz trim gadiem, skaitot no iesnieguma iesniegšanas dienas, labprātīgai tādu nokavēto nodokļu maksājumu samaksai, kuri tiek piedzīti ar lēmumu par nokavēto nodokļu maksājumu piedziņu. Nodokļu maksātājs motivētu iesniegumu nodokļu administrācijai iesniedz ne vēlāk kā sešus mēnešus pēc tam, kad paziņots lēmums par nokavēto nodokļu maksājumu piedziņu. Nodokļu administrācija rakstveidā vienojas ar nodokļu maksātāju par nokavēto nodokļu maksājumu samaksas grafiku. Nokavējuma nauda nodokļu pamatparāda summai tiek aprēķināta šā likuma 29. panta otrajā daļā noteiktajā apmērā par katru dienu visā kavējuma periodā.

Ar minētajiem grozījumiem likuma „Par nodokļiem un nodevām” 26. panta sestā daļa papildināta ar 6. punktu, kurš nosaka, ka uzsākto nokavēto nodokļu maksājumu piedziņu bezstrīda kārtībā aptur, ja nodokļu administrācija ir pieņēmusi lēmumu par nokavēto nodokļu maksājumu labprātīgu izpildi - attiecībā uz to nodokļu maksājuma daļu, uz kuru attiecas lēmums par nokavēto nodokļu maksājumu labprātīgu izpildi.

Uz 2015.gada 4.septembri ir spēkā lēmumi (kuri bija pieņemti no 2014. gada 1. oktobra līdz 2015. gada 30. jūnijam) par nokavēto labprātīgu izpildi par VSAOI kopsummu 4,69 milj. EUR. Savukārt saskaņā ar pieņemtajiem lēmumiem par nokavēto nodokļu maksājumu labprātīgu izpildi laika periodā no 2014. gada 1. oktobra līdz 2015. gada 30. jūnijam tika veikti VSAOI maksājumi 1,02 milj. EUR apmērā. Tādējādi nokavētā VSAOI summa, par kuru VID piedziņu bezstrīda kārtībā ir apturējis laika periodā no 2014. gada 1. oktobra līdz 2015. gada 30. jūnijam, ir 3,67 milj. EUR, un šī parāda summa tiek uzskaitīta VSAOI reāli piedzenamā parāda kopsummā. [↑](#footnote-ref-2)
3. Ministru kabineta 2010. gada 5. oktobra noteikumu Nr. 951 „Kārtība, kādā Valsts ieņēmumu dienests sniedz Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūrai ziņas par valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām” 9. punkts nosaka, ka „darba ņēmējam, pašnodarbinātajam, iekšzemes darba ņēmējam pie darba devēja ārvalstnieka un ārvalstu darba ņēmējam pie darba devēja ārvalstnieka, par kuru valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas nav veiktas pilnā apmērā vai kurš valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas nav veicis pilnā apmērā, Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra pārrēķina valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas un valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu objektu. Valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas pārrēķina, ar attiecīgā mēneša vai ceturkšņa valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu atlikumu papildinot nākamā mēneša vai ceturkšņa valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, līdz brīdim, kad veiktās valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas ir vienādas ar aprēķinātajām obligātajām iemaksām. Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra, pārrēķinot darba ņēmējam valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas par laikposmu no 2011. gada 1. janvāra, papildina ar valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu atlikumu nākamā mēneša valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas tikai par laikposmu no 2011. gada 1. janvāra”. [↑](#footnote-ref-3)
4. Saskaņā ar likumu „Par valsts pensijām” pieprasīt vecuma pensiju ar atvieglotiem noteikumiem var **Černobiļas atomelektrostacijas avārijas seku likvidēšanas dalībnieki, politiski represētās personas, liliputi, punduri, neredzīgie, sievietes ar invaliditāti uz mūžu, personas, kuras strādājušas kaitīgos darba apstākļos, personas, kuras audzinājušas 5 un vairāk bērnus vai bērnu ar invaliditāti.** [↑](#footnote-ref-4)
5. Saskaņā ar likuma „Par valsts pensijām” pārejas noteikumu 8.2 punktu no 2014. gada 1. janvāra  vispārējais pensionēšanās vecums no 62 gadiem pakāpeniski palielināsies par trim mēnešiem ik gadu līdz būs sasniegts 65 gadu vecums. 2015. gadā tiesības uz vecuma pensiju ir personām, kuras sasniegušas  62 gadus un 6 mēnešus, un kuru apdrošināšanas stāžs nav mazāks par 15 gadiem. [↑](#footnote-ref-5)
6. Likuma „Par valsts pensijām” 24. panta pirmā daļa nosaka, ka par periodu pēc vecuma vai invaliditātes pensijas (I vai II grupas invaliditātes gadījumā) piešķiršanas (pārrēķināšanas) ir veiktas vai bija jāveic apdrošināšanas iemaksas, piešķirtā (pārrēķinātā) pensija, pamatojoties uz tās saņēmēja pieprasījumu, pārrēķināma, bet ne biežāk kā reizi gadā. Pārejas noteikumu 36. punkts paredz, ja iegūtas tiesības uz valsts pensijas (neatkarīgi no tās piešķiršanas laika) palielināšanu sakarā ar šo pārejas noteikumu [1.punktā](http://likumi.lv/doc.php?id=38048#pn1) minēto darba un tam pielīdzināto periodu papildināšanu, pensiju, pamatojoties uz pensijas saņēmēja pieprasījumu, pārrēķina šā likuma [25.panta](http://likumi.lv/doc.php?id=38048#p25) otrās daļas 1.punktā noteiktajos termiņos, ievērojot līdz pensijas pārrēķināšanai piemēroto pensijas aprēķināšanas kārtību. [↑](#footnote-ref-6)
7. Likuma „Par valsts pensijām” 11. panta sestā daļa nosaka, ka personām, kuru apdrošināšanas stāžs nav mazāks par 30 gadiem, divus gadus pirms šā panta pirmajā daļā noteiktā vecuma sasniegšanas ir tiesības vecuma pensiju pieprasīt priekšlaicīgi. [↑](#footnote-ref-7)