Ministru kabineta noteikumu projekta

„Kārtība, kādā zemes lietotājiem nosakāmi to zaudējumi apmēri, kas saistīti ar īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu un migrējošo sugu dzīvnieku nodarītiem būtiskiem postījumiem un minimālās aizsardzības pasākumu prasības postījumu novēršanai ”

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums**

**(anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts „Kārtība, kādā zemes lietotājiem nosakāmi to zaudējumi apmēri, kas saistīti ar īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu un migrējošo sugu dzīvnieku nodarītiem būtiskiem postījumiem un minimālās aizsardzības pasākumu prasības postījumu novēršanai” (turpmāk-noteikumu projekts) izstrādāts saskaņā ar Sugu un biotopu aizsardzības likuma 4.panta 6.punktu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Latvijas Republikas Saeima 2015.gada 8.oktobrī pieņēma grozījumus Sugu un biotopu aizsardzības likumā (turpmāk – Grozījumi), mainot deleģējumu Ministru kabinetam izdot noteikumus par kārtību, kādā zemes lietotājiem nosakāmi to zaudējumu apmēri, kas saistīti ar īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu un migrējošo sugu dzīvnieku nodarītajiem būtiskiem postījumiem, un minimālās nepieciešamo aizsardzības pasākumu prasības postījumu novēršanai. Ar grozījumiem ir papildinātas pārejas noteikumu prasības, saskaņā ar kurām Ministru kabinetam līdz 2016.gada 1.janvārim jāizdod noteikumi, ar kuriem nosaka kārtību, kādā zemes lietotājiem nosakāmi to zaudējumu apmēri, kas saistīti ar īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu un migrējošo sugu dzīvnieku nodarītajiem būtiskiem postījumiem, un minimālās nepieciešamo aizsardzības pasākumu prasības postījumu novēršanai. Ministru kabinetam pieņemot noteikumu projektu un stājoties spēkā attiecīgajiem noteikumiem, spēku zaudē Ministru kabineta 2007.gada 20.novembra noteikumi Nr.778 “Kārtība, kādā zemes lietotājiem nosakāmi to zaudējumu apmēri, kas saistīti ar īpaši aizsargājamo nemedījamo un migrējošo sugu dzīvnieku nodarītiem būtiskiem postījumiem” (turpmāk - noteikumi Nr.778).  Sugu un biotopu aizsardzības likuma 10.pants paredzēja zemes īpašniekiem un pastāvīgajiem lietotājiem tiesības saņemt no Latvijas vides aizsardzības fonda līdzekļiem kompensāciju par īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu un migrējošo sugu dzīvnieku nodarītajiem būtiskiem postījumiem. Likums ir vairākkārtīgi grozīts, nosakot Pārejas noteikumos, ka kompensāciju par īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu un migrējošo sugu dzīvnieku nodarītajiem būtiskiem postījumiem neaprēķina un neizmaksā 2009.,2010.,2011., 2012.un 2013.gadā.  Satversmes tiesa 2013.gada 16.augustā ierosināja lietu „Par Sugu un biotopu aizsardzības likuma pārejas noteikumu 8.punkta atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 1.un 105.pantam”. Satversmes tiesa 2014.gada 19.martā pieņēma spriedumu lietā Nr.2013-13-01 „Par Sugu un biotopu aizsardzības likuma pārejas noteikumu 8.punkta atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 1.un 105.pantam.”  Satversmes tiesa minētajā spriedumā atzina, ka apstrīdētā norma noteic pamattiesību nesamērīgu ierobežojumu. Līdz ar to apstrīdētā norma neatbilst tiesiskās paļāvības principam un attiecīgi tā neatbilst Satversmes 1.un 105.pantam. Tomēr Satversmes tiesa ņēma vērā, ka apstrīdētās normas atcelšanai nevar piešķirt vispārēju atpakaļvērstu spēku. Tiesiskās stabilitātes un skaidrības saglabāšanai piemērots risinājums ir apstrīdētās normas atcelšana tikai attiecībā uz SIA „Sātiņi-S”. Attiecībā uz SIA „Sātiņi-S” apstrīdētā norma atzīta par spēkā neesošu no tās pieņemšanas brīža. Pēc sprieduma pieņemšanas SIA „Sātiņi-S” tika aprēķināta un izmaksāta kompensācija.  Kompensācijas 2015.gadāizmaksā saskaņā ar noteikumiem Nr.778, kas zaudēs spēku 2016.gada 1.janvārī.  Noteikumu projekts paredz:  1) kārtību, kādā zemes lietotājiem nosakāmi zaudējumu apmēri augkopībā, akvakultūrā, lopkopībā un biškopībā par būtiskiem postījumiem, ko nodarījuši īpaši aizsargājamo nemedījamo un migrējošo sugu dzīvnieki;  2) minimālos aizsardzības pasākumus zaudējumu novēršanai augkopībā, akvakultūrā, lopkopībā un biškopībā;  3) noteikt iesniegumu iesniegšanas kārtību Dabas aizsardzības pārvaldē un dokumentus, kas pievienojami iesniegumam;  4) zaudējumu novērtēšanai izveidot komisiju un iespēju nepieciešamības gadījumā pieaicināt neatkarīgus ekspertus;  5) augkopībā nodarīto zaudējumu novērtēšanai un apmēra aprēķināšanai izmantot formulu, kurā aprēķinos tiek izmantots attiecīgās kultūras bruto seguma izmaksas par iepriekšējo gadu, saistībā ar platību, kurā postījumi nodarīti. Plānots būtiski atvieglot postījumu vietas apsekošanai nepieciešamo darba apjomu, salīdzinājumā ar noteikumos Nr.778 noteikto un praksē līdz šim pielietoto metodiku;  6) akvakultūrai nodarītos zaudējumus noteikt pēc četru būtiskāko zivjēdāju putnu (gārņi, jūras krauklis, ķīri, zivju ērglis) regulāras klātbūtnes;  7) zaudējumu apmēru lopkopībai un biškopībai noteikt pēc attiecīgā lauksaimniecības dzīvnieka vai bišu saimes bojā ejas vai nepieciešamības to likvidēt, izmantojot bruto seguma izmaksas par iepriekšējo gadu;  8) noteikt lēmuma pieņemšanas kārtību par kompensācijas piešķiršanu vai atteikumu piešķirt kompensāciju, lēmuma apstrīdēšanas kārtību.  9) vienai iestādei – Dabas aizsardzības pārvaldei veikt kompensāciju administrēšanu, pārņemot no Valsts vides dienesta īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu un migrējošo sugu dzīvnieku nodarīto postījumu novērtēšanu un zaudējumu apmēra noteikšanas funkciju un no Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijas - pārņemt lēmumu pieņemšanu un šo kompensāciju izmaksu.  10) novērst neefektīvas, darbietilpīgas un grūti pārbaudāmas zaudējumu novērtēšanas metodikas izmantošanu, kas tika pielietotas augkopībai un akvakultūrai atbilstoši noteikumiem Nr.778. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija  Dabas aizsardzības pārvalde |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts tiešā veidā skar tos zemes īpašniekus vai lietotājus, kuru darbība (augkopība, akvakultūra, lopkopība vai biškopība) var tikt ietekmēta no īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu un migrējošo sugu dzīvnieku būtiskiem postījumiem. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Kompensāciju izmaksa par īpaši aizsargājamo nemedījamo un migrējošo sugu dzīvnieku nodarītajiem postījumiem pozitīvi ietekmēs tautsaimniecību. Preventīvu aizsardzības pasākumu veikšana var būtiski mazināt vai vispār novērst potenciālos zaudējumus.  Dabas aizsardzības pārvaldei kompensāciju par īpaši aizsargājamo nemedījamo un migrējošo sugu dzīvnieku nodarītajiem postījumiem administrēšana radīs papildu administratīvo slogu un papildu administratīvās izmaksas, savukārt Valsts vides dienestam un Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijai, kuras atbilstoši noteikumiem Nr.778 līdz šim administrēja šo kompensāciju izmaksu, administratīvais slogs samazināsies. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Dabas aizsardzības pārvaldes administratīvās izmaksas gadā -56 684,36 *euro*. Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums  kompensāciju par īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu un migrējošo sugu dzīvnieku nodarītiem būtiskiem postījumiem administrēšanai:  C = (f x l) x (n x b) + i + d, kur  C – administratīvās izmaksas gadā;  f – finanšu līdzekļu apjoms, kas nepieciešams, lai nodrošinātu projektā paredzētā kompensāciju administrēšanas pienākuma izpildi (stundas samaksas likme);  l – laika patēriņš, kas nepieciešams, lai veiktu projektā paredzētā 1 iesnieguma izskatīšanu – veiktu pārbaudi dabā un sagatavotu dokumentus, kurus paredz projekts;  n – subjektu skaits, uz ko attiecas projektā paredzētās prasības (Pārvaldes amatpersonu skaits, kuras nodrošinās projektā paredzētā kompensāciju administrēšanas pienākuma izpildi);  b – cik bieži gada laikā veiks projektā paredzēto kompensāciju administrēšanas pienākumu (iesniegumu skaits);  i – biroja uzturēšanas izdevumi kompensāciju administrēšanas pienākuma izpildei (biroja tehnika, datortehnika, kancelejas preces, elektroenerģija u.c.);  d – autotransporta izmantošanas izdevumi projektā paredzētās pārbaudes dabā veikšanai  **C** = (4,76 x 24) x (4 x 109) + 4482,08 + 2393,64 = 114,24 x 436 + 4482,08 + 2393,64 = 49 808,64 + 4482,08 + 2393,64 = **56** **684,36 EUR**, kur:  **f** – 4,76 EUR/h:  amatpersonas vid. mēnešalga = 800 EUR;  darba dienu skaits vid. mēnesī = 21 darba diena;  nostrādāto stundu skaits 1 darba dienā = 8 h;  stundas samaksas likme = 800 / (21 x 8) = 4,76 EUR/h  **l** – 24 h:  laika patēriņš, kas vid. nepieciešams 1 pārbaudes veikšanai dabā = 8 h (1 darba diena);  laika patēriņš, kas vid. nepieciešams komisijas darba organizēšanai un dokumentu (pārbaudes akts ar kartoshēmu, vēstules, informācijas pieprasījumi un informācijas pārbaude, lēmums) sagatavošanai, izskatot 1 iesniegumu = 16 h (2 darba dienas);  kopā = 8 + 16 = 24 h  **n** – 4 amatpersonas:  Projektā paredzēto kompensāciju administrēšanas pienākumu veiks Dabas aizsardzības pārvaldes teritoriālās struktūrvienības – Vidzemes reģionālā administrācija, Pierīgas reģionālā administrācija, Kurzemes reģionālā administrācija un Latgales reģionālā administrācija. Plānotais nodarbināto skaits ikvienā no minētajām struktūrvienībām: 1 amatpersona.  **b** – 109 reizes gadā:  Atbilstoši projektam kompensāciju ir tiesības saņemt vienu reizi gadā, tādējādi projektā paredzētais kompensāciju administrēšanas pienākums jāveic tik reizes, cik ir saņemto personu iesniegumu skaits. Atbilstoši Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijas mājaslapā pieejamajam publiskajam pārskatam par 2008.gadu, 2008.gadā izmaksāta kompensācija 109 personām. 2009.-2014.gadā kompensāciju izmaksa netika veikta.  **i** – 4482,08 EUR:  biroja uzturēšanas izdevumi (biroja tehnika, datortehnika, elektroenerģija u.c.) = 2,57 EUR/h;  biroja uzturēšanas izdevumi dokumentu sagatavošanai, izskatot 1 iesniegumu = 2,57 x 16 h = 41,12 EUR;  biroja uzturēšanas izdevumi dokumentu sagatavošanai, izskatot 109 iesniegumus = 41,12 x 109 = 4482,08 EUR  **d** –2393,64 EUR:  1 pārbaudes dabā (zemes īpašuma atrašanās vietas) vid. attālums (Pārvaldes reģionālās administrācijas birojs–zemes īpašums turp un atpakaļ) = 260 km;  vid. degvielas patēriņš = 8 litri/100 km;  degvielas vid. cena = 1,056 EUR/litrs;  degvielas izdevumi 1 pārbaudei dabā = (260 x 8 / 100) x 1,056 = 21,96 EUR;  degvielas izdevumi 109 pārbaudēm dabā = 21,96 x109=2393,64 |EUR |
| 4. | Cita informācija | Bioloģiskās daudzveidības saglabāšana ir viens no pamatnosacījumiem cilvēku labklājības nodrošināšanai un ekonomisko aktivitāšu pastāvēšanai. Īpaši aizsargājamo sugu aizsardzību īsteno visas sabiedrības interesēs, līdz ar to ir svarīgi saglabāt kompensāciju sistēmu, lai novērstu zemes īpašnieku vai lietotāju un sabiedrības kopumā neapmierinātību par īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu nodarītajiem postījumiem (piemēram, lauksaimniecībai, akvakultūrai), kuri netiek attiecīgi kompensēti. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem | | | | | |
| **Rādītāji** | **2015.gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2016** | **2017** | **2018** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo  gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo  gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 291 374 | 348 058,36 | 348 058,36 | 348 058,36 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 291 374 | 348 058,36 | 348 058,36 | 348 058,36 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 291374 | 348 058,36 | 348 058,36 | 348 058,36 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 291 374 | 348 058,36 | 348 058,36 | 348 058,36 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | x | 291 374 | 348 058,36 | 348 058,36 | 348058,36 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | x | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Nav iespējams iepriekš veikt detalizētu aprēķinu par kompensāciju izmaksu apmēru. Situācija ir mainīga ne tikai katra gada griezumā, bet arī sezonāli. Būtiskākos postījumus nodara migrējošās putnu sugas migrāciju laikā, ko savukārt ietekmē klimatiskie, meteoroloģiskie un daudzi citi apstākļi. Klātbūtne un attiecīgi postījumu nodarīšana vienā konkrētā vietā var variēt no dažām dienām līdz vairākiem mēnešiem. Tiek paredzēts, ka finansējuma apmērs kompensāciju izmaksām par 2015.–2018.gadu būs šim mērķim paredzētā finansējuma ietvaros 291 374 euro apmērā.  Dabas aizsardzības pārvaldes administratīvo izmaksu monetārs novērtējums norādīts anotācijas II sadaļas 3.punktā. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Kompensācijas par īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu un migrējošo sugu dzīvnieku nodarītajiem būtiskiem postījumiem paredzēts izmaksāt no Dabas aizsardzības pārvaldes līdzekļiem, kas paredzēti kompensāciju izmaksai par saimnieciskās darbības ierobežojumiem īpaši aizsargājamās dabas teritorijās un mikroliegumos 2015.–2018.gadam. Šo kompensāciju izmaksām, saskaņā ar likumu Par kompensāciju par saimnieciskās darbības ierobežojumiem aizsargājamās teritorijās, ir pieejami 658 605 *euro* katru gadu.  Ņemot vērā iepriekšējo gadu pieredzi, kad kompensāciju izmaksai nepieciešamais līdzekļu apjoms indikatīvi ir bijis 367 231 *euro* katru gadu, pārpalikumu, kas ir 291 374 *euro* apmērā katru gadu, pārdalīt kompensācijām par īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu un migrējošo sugu dzīvnieku nodarītajiem būtiskiem postījumiem, tādējādi kompensāciju izmaksai neprasot papildus atsevišķus līdzekļus no valsts budžeta.  Papildus valsts budžeta līdzekļi ir nepieciešami Dabas aizsardzības pārvaldei administratīvo izmaksu segšanai 56 684,36 *euro* apmērā katru gadu. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Nav nepieciešams |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VI. Sabiedrības līdzdalība un šīs līdzdalības rezultāti | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. Sabiedrības pārstāvji ir informēti par iespēju līdzdarboties, publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu ministrijas tīmekļa vietnē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts 2015.gada 28.oktobrī ..... ievietots ministrijas publiskā tīmekļa vietnē:  [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sadaļa tiks precizēta pēc sabiedrības viedokļu saņemšanas. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Valsts vides dienests, Dabas aizsardzības pārvalde. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Paredzēta pārvaldes funkciju maiņa**.** Viena iestāde – Dabas aizsardzības pārvalde veiks kompensāciju administrēšanu, pārņemot no Valsts vides dienesta īpaši aizsargājamo nemedījamo sugu un migrējošo sugu dzīvnieku nodarīto postījumu novērtēšanu un zaudējumu apmēra noteikšanas funkciju un no Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijas - lēmumu pieņemšanu un šo kompensāciju izmaksu. Nav plānota jaunu institūciju veidošana vai esošo reorganizācija. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas V. sadaļa – projekts šo jomu neskar.

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs K.Gerhards

**Iesniedzējs:**

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs K.Gerhards

**Vīza:**

valsts sekretārs G.Puķītis

29.10.2015. 11:00

2097

V.Bernards

Dabas aizsardzības departamenta

vecākais referents 6702652

Vilnis.bernards@varam.gov.lv