## Ministru kabineta rīkojuma projekta „Par pamatbudžeta programmas „Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | 1. Saskaņā ar Imigrācijas likuma 23.panta astotajā daļā noteikto ārzemnieku iemaksāto līdzekļu izmantošanas mērķus nosaka gadskārtējā valsts budžeta likumā. 2. 2015.gadā ārzemnieku iemaksāto līdzekļu izmantošanas mērķi ir noteikti likuma “Par valsts budžetu 2015.gadam” 46.pantā. 3. Valsts pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanas kārtība noteikta 2015.gada 9.jūnija Ministru kabineta noteikumos Nr.284 “Valsts pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanas kārtība”. 4. Ar Ministru kabineta 2013.gada 1.oktobra sēdes protokollēmumu “Par demogrāfijas atbalsta pasākumiem 2014.gadā” (prot. Nr.51, 50.§) tika noteikts uzdevums Finanšu ministrijai sadarbībā ar Ekonomikas ministriju divu nedēļu laikā sagatavot informatīvo ziņojumu par atbalstu jaunajām ģimenēm pirmās iemaksas veikšanai par hipotekāro kredītu pirmā mājokļa iegādei, iekļaujot tajā arī detalizētu valsts atbalsta programmas projekta raksturojumu, kā arī priekšlikumu par programmas finansēšanas mehānismu, finansējuma avotiem un uzsākšanas laiku. Izpildot šo uzdevumu, tika sagatavoti un Ministru kabineta 2014.gada 5.augustā apstiprināti noteikumi Nr.443 “Noteikumi par valsts palīdzību dzīvojamās telpas iegādei vai būvniecībai”, kas paredz valsts palīdzības sniegšanu mājokļa iegādei ģimenēm ar bērniem. 5. Kredītu garantiju pieejamības nodrošināšana pirmajam mājoklim un valsts atbalsta programmas uzsākšana ir arī viens no deklarācijā par Laimdotas Straujumas vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību plānotajiem pasākumiem. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2015.gada 1.jūnijā, pamatojoties uz noslēgto līgumu starp Latvijas Republikas Ekonomikas ministriju un akciju sabiedrību “Attīstības finanšu institūcija Altum” (turpmāk – Altum), Altum tika pārskaitīta summa 635 295 *euro* apmērā. Minētā summa tika pārskaitīta, ņemot vērā likuma “Par valsts budžetu 2015.gadam” 46.pantu, kurš paredz, ka Ekonomikas ministrijas budžeta programmā 33.00.00 “Ekonomikas attīstības programma” ieskaitītie līdzekļi ir izmantojami Reemigrācijas atbalsta pasākumu plāna un Pirmā mājokļa programmas finansēšanai, kā arī citiem darba vietu radīšanas un ģimeņu atbalsta pasākumiem un sistēmas administrēšanas papildu izmaksu segšanai. Pamatojoties uz iepriekš minēto, ar 2015.gada 2.februāra Ministru kabineta rīkojumu Nr.54 „Par Imigrācijas likuma 23.panta pirmās daļas 28., 29., 30. un 31.punktā paredzēto nosacījumu nodrošināšanai nepieciešamajiem pasākumiem un finansējumu 2015.gadā” tika nolemts pirmā mājokļa galvojumu programmas īstenošanai no Ekonomikas ministrijas valsts budžeta apakšprogrammas 33.00.00 “Ekonomikas attīstības programma” novirzīt 635 295 *euro*. Minētie līdzekļi tika ieskaitīti Altum rezerves kapitālā un tika izmantoti galvojumu izsniegšanai saskaņā ar 2014.gada 5.augusta noteikumiem Nr.443 “Noteikumi par valsts palīdzību dzīvojamās telpas iegādei vai būvniecībai”.  Pamatojoties uz Ministru kabineta 2015.gada 8.oktobra rīkojumu Nr.617 “Par pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanu” un 2015.gada 9.oktobrī noslēgto līgumu starp Ekonomikas ministriju un Altum, mājokļa programmas turpmākai īstenošanai tika novirzīts papildus finansējumus – 1 000 000 *euro* apmērā, programmas kopējam finansējumam sasniedzot 1 967 973,1 *euro*. Programmas multiplikators 4 dod iespēju piešķirt mājokļu galvojumus par kopējo summu 7 871 894,84 *euro*.  Kopš pavasara mājokļu galvojumu piešķiršanā vērojama strauja izaugsme, un ar katru nākamo mēnesi piešķirto galvojumu apjoms ir ievērojami pieaudzis. Tā piemēram, šā gada jūnijā tika piešķirti 119 galvojumi par kopējo summu 680 tūkst. *euro*, savukārt šā gada jūlijā – 136 galvojumi par 929 tūkst. *euro*. Kopš atbalsta programmas uzsākšanas līdz 2015.gada 4.novembrim programmas ietvaros ģimenēm ar bērniem ir piešķirti 948 mājokļu galvojumi par kopējo summu 5 847 455 *euro*. Līdz ar to vēl iespējams piešķirt galvojumus 2 024 439,84 *euro* apmērā, atbalstot vēl aptuveni 330 ģimenes. Prognozējams, ka līdz šim Pirmā mājokļa atbalsta programmas īstenošanai pieejamais finansējums 1,968 milj. *euro* apmērā tiks pilnībā apgūts līdz 2015.gada beigām. Lai nodrošinātu Pirmā mājokļa atbalsta programmu, tās īstenošanai līdz 2016.gada martam ir nepieciešams papildus finansējums 700 000 *euro* apmērā.  2014.gada 1.septembrī stājas spēkā grozījumi Imigrācijas likumā nosakot, ka ieņēmumi no termiņuzturēšanās atļaujām saistībā ar ieguldījumiem nekustamajā īpašumā, kredītiestāžu subordinētajā kapitālā vai iegādājoties valsts bezprocentu vērtspapīrus tiek ieskaiti valsts pamatbudžeta programmai “Ekonomikas attīstības programma”.  Saskaņā ar 2010.gada 21.jūnija Ministru kabineta noteikumu Nr.564 “Uzturēšanās atļauju noteikumi” 73.2 punktu maksājumu atmaksā ārzemniekam pēc viņa pieprasījuma, ja pieprasījums iesniegts ne vēlāk kā četru mēnešu laikā pēc lēmuma par termiņuzturēšanās atļaujas piešķiršanu spēkā stāšanās, un ārzemnieks šajā laika periodā nav saņēmis termiņuzturēšanās atļauju.  2015.gada 9.jūnija Ministru kabineta noteikumu Nr.284 “Valsts pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanas kārtība” 3.punkts nosaka, ka Ekonomikas ministrija atbilstoši gadskārtējā valsts budžeta likumā noteiktajiem mērķiem, izvērtējot budžeta programmā pieejamo finanšu līdzekļu apmēru, iesniedz Ministru kabinetā rīkojuma projektu par šo valsts pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu sadalījumu.  Ministru kabineta rīkojuma projektā “Par pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanu” (turpmāk – Rīkojuma projekts) paredzētā ārzemnieku iemaksāto līdzekļu sadale atbilst likuma “Par valsts budžetu 2015.gadam” 46.pantā noteiktajiem mērķiem, Pirmā mājokļa programmas īstenošanai novirzot 700 000 *euro*. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Altum. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Rīkojuma projekts attiecas uz Ekonomikas ministriju un Altum, Pirmā mājokļa programmas īstenošanā iesaistītajām ģimenēm. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Pirmā mājokļa programmas īstenošana turpinās nodrošināt valsts atbalstu ģimenēm ar nepilngadīgiem bērniem, sniedzot galvojumus dzīvojamās telpas iegādei vai būvniecībai, atbilstoši Ministru kabineta noteiktai kārtībai. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Tiesību aktā paredzētās rīcības tiks īstenotas valstspamatbudžeta programmā “Ekonomikas attīstības programma” iemaksāto līdzekļu ietvaros. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2015. gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2016.gads** | **2017.gads** | **2018.gads** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | 0 |  |  |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 0 | 0 |  |  |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 |  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Saskaņā ar Valsts kases elektrisko pakalpojumu portālā pieejamo informāciju līdz 2015.gada 31.oktobra dienas beigām valstspamatbudžeta programmā “Ekonomikas attīstības programma” ir veiktas iemaksas 1 470 109\* *euro* apmērā (konta atlikums – 1 469 859 *euro*, jo 2015.gada 8.aprīlī ir veikta pārmaksas atmaksa). Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde informēja, ka līdz 2015.gada 31.oktobrim no valsts pamatbudžeta programmā “Ekonomikas attīstības programma” 2015.gadā finanšu līdzekļus iemaksājušajiem ārzemniekiem 112 personas ir saņēmušas termiņuzturēšanās atļaujas saistībā ar Imigrācijas likuma 23.panta pirmās daļas 29., 30. un 31.punktu un līdz ar to viņu iemaksātie finanšu līdzekļi, atskaitot finanšu līdzekļu apjomu, kas tika pārdalīts ar Ministru kabineta 2015.gada 8.oktobra rīkojumu Nr.617, 795 138*euro* apmērā ir uzskatāmi par neatmaksājamiem no valsts budžeta un novirzāmi likuma “Par valsts budžetu 2015.gadam” 46.pantā noteiktajiem mērķiem.  \* Nosakot valsts pamatbudžeta programmā “Ekonomikas attīstības programma” ieskaitīto līdzekļu sadalījumu, jāņem vērā 2014.gada 16.decembra Ministru kabineta sēdē apstiprinātie Ministru kabineta noteikumi Nr.779 “Grozījumi Ministru kabineta 2010.gada 21.jūnija noteikumos Nr.564 “Uzturēšanās atļauju noteikumi””, kas paredz šo normatīvo aktu papildināt ar 73.2 un 73.3 punktu, kur ir noteikti gadījumi, kad ārzemniekam atmaksā saskaņā ar Imigrācijas likuma 24.panta astoto daļu veikto maksājumu.  Saskaņā ar likuma “Par valsts budžetu 2015.gadam” 46.pantā noteikto Rīkojuma projektā tiek noteikts, ka summa – 700 000 *euro* apjomā, kura ir iemaksāta valstspamatbudžeta programmā “Ekonomikas attīstības programma” 2015.gadā, un ārzemnieks ir saņēmis termiņuzturēšanās atļauju, ir novirzāma Pirmā mājokļa programmas finansēšanai.  Attiecīgi kopējais papildus galvojumu apjoms ar līdz šim piešķirto finansējumu 1,968 milj. *euro* apmērā sasniegtu 2 668 000 *euro,* kas ņemot vērā vidējo galvojuma apmēru – 6 000 *euro*, kā arī multiplikatoru 4 nodrošinātu atbalsta sniegšanu pavisam kopā 1 750 ģimenēm, sākot no programmas darbības uzsākšanas brīža (ar papildus piešķiramo finansējumu 700 000 *euro* apmērā varēs atbalstīt aptuveni 802 ģimenes pirmā mājokļa iegādei).  Saskaņā ar Ministru kabineta 2014.gada 5.augusta noteikumu Nr.443 “Noteikumi par valsts palīdzību dzīvojamās telpas iegādei vai būvniecībai” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumā (anotācijā) norādīto galvojumus programmas ietvaros izsniedz un administrē Altum. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Rīkojuma projektam ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem nav, jo finanšu līdzekļi ir noteikti likuma “Par valsts budžetu 2015.gadam” pamatbudžeta programmā “Ekonomikas attīstības programma”. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija, Altum. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Saistībā ar rīkojuma projekta izpildi nav plānots radīt jaunas valsts pārvaldes institūcijas vai likvidēt esošās valsts pārvaldes institūcijas, vai reorganizēt esošās valsts pārvaldes institūcijas. Rīkojuma projekta izpilde notiks esošo pārvaldes funkciju ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

*Anotācijas IV, V un VI sadaļa – projekts šo jomu neskar.*

Ministru prezidente L.Straujuma

Ekonomikas ministre D.Reizniece-Ozola

Iesniedzējs:

Ekonomikas ministre D.Reizniece-Ozola

Vīza:

Valsts sekretārs R.Beinarovičs

19.11.2015. 16:50

1541

A.Krūze 67013127

[Arta.Kruze@em.gov.lv](mailto:Arta.Kruze@em.gov.lv)

D.Vītola, 67013041

[Dace.Vitola@em.gov.lv](mailto:Dace.Vitola@em.gov.lv)