**Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījumi Ministru kabineta 2010.gada 16.februāra noteikumos Nr.140 „Kārtība, kādā vadošā iestāde, sertifikācijas iestāde, sadarbības iestāde vai atbildīgā iestāde veic pārbaudi Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda finansētā projekta īstenošanas vietā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības likuma 18.panta 5.punkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Šobrīd izveidojusies situācija, ka atsevišķos gadījumos pēdējais maksājums projektā tiek veikts, pirms finansējuma saņēmējs ir pabeidzis projekta īstenošanu (sasniegti rezultāti un mērķi, nodrošināta funkcionalitāte). Minētā situācija ir izveidojusies, jo atsevišķos pamatotos gadījumos ir nepieciešams atļaut pagarināt projektu īstenošanas termiņu, lai pilnībā pabeigtu projekta īstenošanu un nodrošinātu tā funkcionalitāti, t.sk. dodot iespēju finansējuma saņēmējam pabeigt projektu par saviem līdzekļiem pēc 2015.gada 31.decembra, t.i., pēc Eiropas Savienības (turpmāk – ES) Padomes 2006.gada 11.jūlija regulas Nr.1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr.1260/1999 (turpmāk – Regula Nr.1083/2006), 56.panta 1.punktā noteiktā termiņa, līdz kuram ir attiecināmi izdevumi. Šāda situācija ir aktuāla gan lielajiem projektiem Regulas Nr.1083/2006 39.panta izpratnē, gan arī citiem ES struktūrfondu un Kohēzijas fonda projektiem.Atbilstoši Eiropas Komisijas (turpmāk – EK) slēgšanas pamatnostādnēs 2007.-2013.gada periodam (apstiprinātas 2013.gada 20.martā) sniegtajam skaidrojumam, ir paredzēta iespēja saglabāt ES līdzfinansējumu par tādiem “nefunkcionējošu” projektu izdevumiem, kas veikti līdz 2015.gada 31.decembrim un iekļauti EK noslēguma deklarācijā, ja šie projekti ir pabeigti (ir nodrošināta to mērķu sasniegšana un funkcionalitāte) ne vēlāk kā līdz 2019.gada 31.martam, t.i., divus gadus pēc slēgšanas dokumentu iesniegšanas termiņa EK. Vadošā iestāde ir izstrādājusi vadlīnijas attiecināmo un neattiecināmo izmaksu noteikšanai 2007.-2013.gada plānošanas periodā[[1]](#footnote-2) un 2015.gada 5.jūnijā ir izdevusi attiecīgus metodiskos norādījumus, skaidrojumu par “VI vadlīniju attiecināmo un neattiecināmo izmaksu noteikšanai 2007.-2013.gada plānošanas periodā” 43.punktu, kas nosaka projektu īstenošanas termiņu “mazos”[[2]](#footnote-3) projektos un tā pagarinājuma iespējas, kas papildināts 2015.gada 22.jūlijā.Attiecīgi Ministru kabinets (turpmāk – MK) 2015.gada 7.jūlijā pieņēma noteikumus Nr.376 “Grozījumi Ministru kabineta 2010.gada 9.novembra noteikumos Nr.1041 "Kārtība, kādā paredzami valsts budžeta līdzekļi Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda līdzfinansēto projektu īstenošanai, kā arī maksājumu veikšanas un izdevumu deklarācijas sagatavošanas kārtība"”, paredzot izņēmuma kārtību noslēguma maksājuma veikšanai pirms projekta pabeigšanas, ja šāda iespēja ir paredzēta attiecīgajos MK noteikumos par aktivitātes īstenošanu.Ievērojot iepriekš minēto, MK 2010.gada 16.februāra noteikumos Nr.140 „Kārtība, kādā vadošā iestāde, sertifikācijas iestāde, sadarbības iestāde vai atbildīgā iestāde veic pārbaudi Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda finansētā projekta īstenošanas vietā” (turpmāk – MK noteikumi Nr.140) nepieciešams nodefinēt, ko uzskata par pabeigtu projektu, attiecīgi precizējot minēto noteikumu 6.3.2.apakšpunktā un 7., 20. un 21.punktā noteikto regulējumu. Pirmkārt, noteikumu projekts paredz papildināt MK noteikumu Nr.140 7.punktu, nosakot precīzāk, ka projektu risku līmenis pēc tam, kad veikts pēdējais maksājums finansējuma saņēmējam, pabeigtas projekta ietvaros veicamās darbības un nodrošināta projekta rezultāta funkcionalitāte (turpmāk kopā – projekta pabeigšana) tiek noteikts vienu reizi visam pēcuzraudzības periodam, kā arī papildināts minēto noteikumu 20.punkts, nosakot,ka sadarbības iestāde un atbildīgā iestāde veic pārbaudi projekta īstenošanas vietā pēcprojekta pabeigšanas. Papildus precizēts MK noteikumu Nr.140 6.3.2.apakšpunkts, nosakot, ka sadarbības iestāde un atbildīgā iestāde ES struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības sistēmā iekļauj informāciju, ka plānotā pārbaude projekta īstenošanas vietā tiek veikta pēc projekta pabeigšanas.  Otrkārt, lai saskaņotu nacionālo regulējumu attiecībā uz projekta rezultātu saglabāšanas un ilgtspējas nosacījumiem ar Regulas Nr.1083/2006 57.panta 1.punktu, MK noteikumu projekts paredz precizēt MK noteikumu Nr.140 20.punktu un papildināt minētos noteikumus ar jaunu 20.1punktu. Atbilstoši minētajiem grozījumiem, lai turpmāk izvairītos no neprecīzas normatīvo aktu interpretācijas, tiek skaidri noteikts, ka pēc projekta pabeigšanas pārbaudi projekta īstenošanas vietā veic Regulas Nr.1083/2006 57.panta 1.punktā noteiktajos gadījumos par projekta rezultātu saglabāšanas un ilgtspēju. Savukārt Eiropas Sociālā fonda projektos un tādos projektos, kuros nav veikti ieguldījumi infrastruktūrā un kuri nav saistīti ar produktīviem ieguldījumiem, pārbaudes projekta īstenošanas vietās pēc projekta pabeigšanas netiek veiktas, ja vien līgumos vai vienošanās par projekta īstenošanu vaiMK noteikumos par attiecīgās aktivitātes vai apakšaktivitātes īstenošanu nav noteikts citādi.  Treškārt, precizēta MK noteikumu Nr.140 21.punkta, redakcija, papildinot to ar nosacījumu, ka pārbaudi veic arī, ja pēc projekta pabeigšanas saņemta informācija par pārkāpumiem projekta īstenošanā.Minētais precizējums veikts, lai dotu tiesības sadarbības iestādei un atbildīgajai iestādei veikt attiecīgo pārbaudi, ja piemēram, saņemta sūdzība, publicēta informācija medijos u.tml., lai pārliecinātos par ziņu patiesumu. Minētā punkta redakcija neizslēdz iespēju un tiesības nepieciešamības gadījumā veikt pārbaudes pēc projekta pabeigšanas arī projektiem to aktivitāšu un apakšaktivitāšu ietvaros, kuros nav veikti ieguldījumi infrastruktūrā un produktīvie darījumi.  Ievērojot ar šo MK noteikumu projektu ierosinātās izmaiņas MK noteikumos Nr.140, vadošā iestāde nodrošinās atbilstošu precizējumu veikšanu vadošās iestādes izstrādātajā metodikā Nr.12.2. “Eiropas Savienības fondu vadošās iestādes metodika pārbaužu veikšanai Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda finansētā projekta īstenošanas vietā 2007. - 2013.gada plānošanas periodā”[[3]](#footnote-4). Pēc šo noteikumu spēkā stāšanās atbildīgajām iestādēm un sadarbības iestādēm ir jāprecizē metodiskie norādījumi un iekšējās procedūrās par pārbaudēm pēc projekta pabeigšanas, kā arī jāveic grozījumi līgumos un vienošanās par projekta īstenošanu, ja attiecināms. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Finanšu ministrija |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Eiropas Savienības fondu vadībā iesaistītās institūcijas un Eiropas Savienības fondu finansējuma saņēmēji. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Ar noteikumu projektā precizēto regulējumu paredzēts samazināt administratīvo slogu kā finansējuma saņēmējiem (Eiropas Sociālā fonda projektiem un projektiem, kur nav veikti ieguldījumi infrastruktūrā un kuri nav saistīti ar produktīviem ieguldījumiem), tā arī ES fondu projektu kontrolējošām un administrējošām institūcijām, jo būtiski samazināsies pārbaužu skaits pēc projektu pabeigšanas. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Turpmāk izmaksas tikai1.darbības programmai “Cilvēkresursi un nodarbinātība” (turpmāk – DP)aprēķinātas indikatīvi,aprēķinos pieņemot, ka pārbaudes pēc projektu pabeigšanas projektu īstenošanas vietās tiek plānotas vienu reizi pēcuzraudzības perioda ietvaros, ņemot vērā, ka pārbaudes zema un vidēja riska projektiem veic ar nejaušas izlases metodi vismaz 30% apmērā no zema un vidēja riska projektu skaita pēcuzraudzības periodā, pamatojoties uz katras iestādes individuāli iekšējās procedūrās noteiktajiem principiem. Tādejādi nav iespējams precīzi noteikt to projektu skaitu, kuriem pārbaudes plānots veikt. Aprēķini nav veikti 2.DP “Uzņēmējdarbība un inovācijas”, jo nav iespējams precīzi noteikt projektu skaitu, kur nav veikti ieguldījumi infrastruktūrā un kuri nav saistīti ar produktīviem ieguldījumiem.  **Aptuvenās izmaksas:**  Sadarbības iestādei vai atbildīgajai iestādei par pārbaudēm, ko tās veic pēc projekta pabeigšanas:  C = (f x l) x (n x b) = (6,761 x 12) x (9932x13) = 80552,16 *euro*  C – informācijas sniegšanas pienākuma radītās izmaksas jeb administratīvās izmaksas;  f – finanšu līdzekļu apjoms, kas nepieciešams, lai nodrošinātu projektā paredzētā informācijas sniegšanas pienākuma izpildi (stundas samaksas likme, ieskaitot virsstundas vai stundas limitu ārējo pakalpojumu sniedzējiem, ja tādi ir);  l – laika patēriņš, kas nepieciešams, lai sagatavotu informāciju, kuras sniegšanu paredz projekts;  n – subjektu skaits, uz ko attiecas projektā paredzētās informācijas sniegšanas prasības;  b – cik bieži pēc projekta pabeigšanas projekts paredz informācijas sniegšanu.  1 indikatīvais atalgojums sadarbības iestādes vai atbildīgās iestādes pārbaudes veicējam  2 Eiropas Sociālā fonda (1.DP) projektu kopskaits. Minētais rādītājs ir indikatīvs, jo tas var mainīties (samazināties), ņemot vērā, ka zema un vidēja riska projektiem pārbaudes veic ar nejaušas izlases metodi  3 pārbaudes pēc projektu pabeigšanas projekta īstenošanas vietās tiek plānotas vienu reizi pēcuzraudzības perioda ietvaros  C = (6,761 x 12)x(2892x13)=23443,68 *euro*  1 indikatīvais atalgojums sadarbības iestādes vai atbildīgās iestādes pārbaudes veicējam  2 projektu kopskaits Eiropas Sociālā fonda aktivitātēs, kuru MK noteikumos par aktivitāšu īstenošanu ir ietverti ilgtspējas nosacījumi  3 pārbaudes pēc projektu pabeigšanas projekta īstenošanas vietās tiek plānotas vienu reizi pēcuzraudzības perioda ietvaros  Kopējais minimālais tiešo publiskā sektora izmaksu ietaupījums -704 projekti = - 57108,48 *euro*.  Administratīvās izmaksas (indikatīvi), kas rodas finansējuma saņēmējam, kuram atbildīgā iestāde vai sadarbības iestāde veic pārbaudi saskaņā ar MK noteikumiem Nr.140.  Finansējuma saņēmējs no privātā sektora:  C = (f x l) x (n x b)=(4,47 x 4)x(1x1)=17,88 *euro*  Finansējuma saņēmējs no publiskā sektora:  C = (f x l) x (n x b)=(5,76 x 4)x(1x1)=23,40 *euro* |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | | | | | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | | | Eiropas Padomes 2006.gada 11.jūlija Regulas (EK) Nr. 1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr. 1260/1999.  Regulā nav noteikts termiņš, kādā jāpieņem nacionālie normatīvie akti ES fondu ieviešanai. | | | |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | | | Projekts šo jomu neskar | | | |
| 3. | Cita informācija | | | Nav | | | |
| **1.tabula**  **Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | | | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | | Eiropas Padomes 2006.gada 11.jūlija Regulas (EK) Nr. 1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr. 1260/1999 | | | | | |
| A | | B | | | C | | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | | | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrā­kas prasības nekā attie­cīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Regulas Nr.1083/2006 57.panta 1.punkts | | 201.punkts | | | Ieviests pilnībā | | MK noteikumu projekts neparedz stingrākas prasības |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalīb­valstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?  Kādēļ? | | Projekts šo jomu neskar. | | | | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES insti­tūcijām un ES dalīb­valstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informā­cijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķir­šanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | | Projekts šo jomu neskar. | | | | | |
| Cita informācija | | Nav | | | | | |
|  | | | | | | | |
| Cita informācija | | Nav | | | | | |
|  | | | | | | | |
| **2.tabula**  **Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.**  **Pasākumi šo saistību izpildei** | | | | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | | | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| A | | | B | | | C | |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautis­kā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | | | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai norāda dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | | | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | |
|  | | |  | | |  | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautis­kajām saistībām | | | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| Cita informācija | | | Nav | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības pārstāvji varēs līdzdarboties MK noteikumu izstrādē, sniedzot atzinumu par to pēc izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē. Turklāt noteikumu projekts pirms izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē ir publicēts tīmekļa vietnē www.fm.gov.lv sadaļā sabiedrības līdzdalība un [www.esfondi.lv](http://www.esfondi.lv) apakšsadaļā Ministru kabineta noteikumi. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Nav saņemti sabiedrības pārstāvju priekšlikumi un iebildumi par noteikumu projektu pēc tā publicēšanas tīmekļa vietnē [www.fm.gov.lv](http://www.fm.gov.lv) un tīmekļa vietnē [www.esfondi.lv](http://www.esfondi.lv). |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav saņemti sabiedrības pārstāvju priekšlikumi un iebildumi par noteikumu projektu pēc tā publicēšanas tīmekļa vietnē [www.fm.gov.lv](http://www.fm.gov.lv) un tīmekļa vietnē [www.esfondi.lv](http://www.esfondi.lv). |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Eiropas Savienības fondu vadībā iesaistītās institūcijas. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija nav paredzēta. MK noteikumu projekts neietekmē pārvaldes funkcijas un institucionālo struktūru, kā arī MK noteikumu projekts neietekmē pārvaldes cilvēkresursus. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas III un IV sadaļa - MK noteikumu projekts šīs jomas neskar.

Finanšu ministra vietā – iekšlietu ministrs R.Kozlovskis

05.11.2015 11:38

2051

I.Petrova,

Finanšu ministrijas

Eiropas Savienības fondu vadības un kontroles departamenta

Eiropas Savienības fondu tiesiskā nodrošinājuma nodaļas

juriskonsulte

67083941, inita.petrova@fm.gov.lv

1. <http://www.esfondi.lv/upload/00-vadlinijas/vadlinijas_2014/2.2_10.1_attiec_un_neattiec_vadl.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
2. Projekti, kas nav lielie projekti Regulas Nr.1083/2006 39.panta izpratnē. [↑](#footnote-ref-3)
3. <http://www.esfondi.lv/upload/00-vadlinijas/vadlinijas_2013/1.4.1_12.2._metodika_10.10.2013.pdf> [↑](#footnote-ref-4)