**Likumprojekta „Grozījumi Patvēruma likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts „Grozījumi Patvēruma likumā” (turpmāk – likumprojekts) izstrādāts, lai pilnveidotu Latvijas patvēruma sistēmu attiecībā uz posmu, kad personai piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss, vienlaikus nodrošinot pasākumu, kas paredzēti ar Ministru kabineta 2015.gada 2.decembra rīkojumu Nr.759 apstiprinātajā “Rīcības plānā personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai” (turpmāk – Rīcības plāns), izpildi, t.sk. sasaistot bēgļiem un alternatīvo statusu saņēmušajām personām paredzēto pabalstu izmaksu ar nodarbinātību, kā arī noteiktu atsevišķus ar personu pārcelšanu un pārmitināšanu saistītus jautājumus.  |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Rīcības plāns paredz pasākumu kopumu, kas aptver gan laika periodu, kad tiek izskatīts patvēruma iesniegums, lemjot par bēgļa vai alternatīvā statusa piešķiršanu, gan posmu pēc tam, kad personai piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss (turpmāk arī starptautiskās aizsardzības statuss). Rīcības plānā ietvertais attiecināms uz visām personām, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, neatkarīgi no veida, kādā tās ieradušās Latvijā. Lai nodrošinātu vienveidīgu pieeju, kādā tiek veikta patvēruma meklētāju veselības pārbaude un sanitārā apstrāde, kā arī reģistrēti to rezultāti, likumprojektā paredzēts pilnvarojums Ministru kabinetam izdot noteikumus, kas paredz noteikt iepriekš minēto kārtību attiecībā uz visiem patvēruma meklētājiem neatkarīgi no viņu izmitināšanas vai uzturēšanās vietas patvēruma procedūras laikā. Tādejādi vienlaikus paredzēts, ka no Patvēruma likuma tiek izslēgta tiesību norma, kas paredz pilnvarojumu Ministru kabinetam noteikt iepriekš minēto kārtību attiecībā uz aizturētajiem patvēruma meklētājiem. Šobrīd atbilstoši Ministru kabineta 2016.gada 20.septembra noteikumiem Nr.620 „Kārtība, kādā veic aizturētā patvēruma meklētāja veselības stāvokļa pārbaudi un sanitāro apstrādi, kā arī reģistrē to rezultātus” minētā kārtība attiecināma tikai uz aizturētajiem patvēruma meklētājiem. Rīcības plāns ietver īpašu pasākumu kopumu personu, kurām piešķirts starptautiskās aizsardzības statuss, sociālekonomiskās iekļaušanas uzsākšanai un veicināšanai. Rīcības plāna 3.19.apakšpunkts paredz, ka pabalstu bēgļiem un personām ar alternatīvo statusu izmaksas funkcija no Iekšlietu ministrijas Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes (turpmāk – Pārvalde) nododama Labklājības ministrijas institūcijām un jāizstrādā attiecīgi grozījumi normatīvajos aktos. Pašlaik spēkā esošā Patvēruma likuma 53.pants nosaka, kabēglis pirmos 12 mēnešus pēc bēgļa statusa iegūšanas un persona, kurai piešķirts alternatīvais statuss, pirmos deviņus mēnešus pēc alternatīvā statusa iegūšanas saņem pabalstu, kas sedz uzturēšanās izmaksas, kā arī valsts valodas apguvei nepieciešamās izmaksas, ja personai nav cita iztikas avota. Pabalsta, kas sedz uzturēšanās izmaksas, kā arī valsts valodas apguvei nepieciešamo izmaksu apmēru un piešķiršanas kārtību nosaka Ministru kabineta 2016.gada 12.jūlija noteikumi Nr.457 “Noteikumi par pabalstu bēglim un personai, kurai piešķirts alternatīvais statuss” (turpmāk – Noteikumi Nr.457). Noteikumu Nr.457 2.punkts paredz šādus pabalstu veidus: 1. pabalsts, kas sedz uzturēšanās izmaksas Latvijas Republikā (turpmāk – uzturēšanās pabalsts), kura apmērs pilngadīgai personai – 139,00 *euro,* ja personas ir ģimenes locekļi [Patvēruma likuma](http://likumi.lv/ta/id/278986-patveruma-likums) izpratnē, tad vienai personai – 139,00 *euro* un katram nākamajam ģimenes loceklim – 97,00 *euro,* nepilngadīgai personai bez pavadības – 97,00 *euro;*
2. pabalsts valsts valodas apguvei, kas sedz valsts valodas mācību faktiskās izmaksas, bet ne vairāk kā 49,80 *euro* mēnesī (piešķir personai no septiņu gadu vecuma).

Lai izpildītu Rīcības plāna 3.19.apakšpunktā noteikto, saistībā ar minētā plāna 3.11.apakšpunktā ietverto – sociālā iekļaušana ar nodarbinātības palīdzību, kā arī 3.18.3.apakšpunktā paredzēto – izvērtēt iespējas ieviest aizdevumu, kas atmaksājams no personai izmaksājamā pabalsta, pirmajai īres iemaksai/garantijai, iesaistītās institūcijas – Iekšlietu ministrija, Labklājības ministrija, Ekonomikas ministrija un Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija pēc padziļinātas situācijas izpētes izstrādāja pieeju, kas maina līdz šim piemērotos pabalstu izmaksas principus un kārtību, saglabājot esošā finansējuma kopējo ietvaru: ikmēneša izmaksai paredzēto apmēru un izmaksai noteikto kopējo termiņu. Ņemot vērā iepriekš minēto, likumprojekts paredz, ka personai, kurai piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss, ir tiesības saņemt:1. vienreizēju finansiālu atbalstu;
2. pabalstu uzturēšanās izmaksu segšanai (turpmāk – pabalsts).

Vienreizējā finansiālā atbalsta apmērs ir līdzvērtīgs divu mēnešu uzturēšanās pabalstam atbilstoši Ministru kabineta noteikumos Nr.457 noteiktajam. Vienreizēju finansiālu atbalstu piešķir un izmaksā Pārvalde, ja iesniegums minētā atbalsta saņemšanai iesniegts viena mēneša laikā no dienas, kad stājies spēkā lēmums par bēgļa vai alternatīvā statusa piešķiršanu un persona neatrodas ieslodzījuma vietā vai ilgstošā sociālās aprūpes vai sociālās rehabilitācijas institūcijā, kurā pakalpojumu pilnībā finansē no valsts vai pašvaldības budžeta. Pārvaldes amatpersona lēmumu par vienreizēja finansiāla atbalsta izmaksu pieņem vienas nedēļas laikā no dienas, kad bēglis vai alternatīvo statusu ieguvusi persona Pārvaldē personīgi ir iesniegusi iesniegumu minētā atbalsta saņemšanai un informējusi par savu bankas kontu. Paredzētā kārtība nodrošina nepārtrauktu finanšu līdzekļu pieejamību situācijā, kad mainās personas tiesiskais statuss, proti, noslēdzoties patvēruma procedūrai, persona vairs nav uzskatāma par patvēruma meklētāju ar visām no tā izrietošajām juridiskajām sekām. Paredzētais vienreizējais finansiālais atbalsts paredzēts, lai nodrošinātu personu, kurai piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss, ar finanšu līdzekļiem uzturēšanās izmaksu segšanai, kas var tikt izmantoti arī tam, lai minētā persona varētu segt pirmo īres iemaksu/garantiju. Vienreizējais finansiālais atbalsts paredzēts patstāvīgas dzīves uzsākšanai - ne tikai pirmās īres iemaksas vai drošības naudas samaksai par patstāvīgu dzīvesvietu, bet arī komunālajiem maksājumu, sadzīves priekšmetu u.c. izdevumu segšanai, kas rodas uzsākot patstāvīgu dzīvi ārpus patvēruma meklētāju izmitināšanas centra. Tā kā šajā posmā cits finansiālais atbalsts bēglim vai alternatīvo statusu ieguvušai personai nav pieejams, tas izmantojams arī ikdienas vajadzību izmaksu segšanai t.sk. pārtikas iegādei. Tādejādi izveidotā kārtība radīs priekšnosacījumus, lai minētās personas, kuras patvēruma procedūras laikā uzturējās patvēruma meklētāju izmitināšanas centrā, to varētu atstāt.Atbilstoši Labklājības ministrijas un Iekšlietu ministrijas izstrādātajai pieejai likumprojekts paredz atteikties no nepieciešamības pirms vienreizējā finansiālā atbalsta un pabalsta piešķiršanas vai atteikuma to piešķirt izvērtēt, vai personai nav cita iztikas avota. Ņemot vērā, ka vienreizējā finansiālā atbalsta un pabalsta apmēru paredzēts saglabāt pašlaik noteiktajā apmērā (saskaņā ar līdzšinējo pieredzi nav uzskatāms par pietiekamu), arī gadījumā, ja personas uzsāk strādāt, viņām ir tiesības saņemt pabalstu. Labklājības ministrijas izstrādātā pabalsta piešķiršanas un izmaksas kārtība pamatojama ar sekojošiem apsvērumiem: bēgļiem un personām, kurām piešķirts alternatīvais statuss, paredzētais pabalsts ir terminēts un orientēts uz konkrētās personas grupas īpašo situāciju, proti, uzsākot patstāvīgu dzīvi pēc starptautiskā aizsardzības statusa saņemšanas, ir būtiski saņemt pietiekamu atbalstu. Tādejādi uzskatāms, ka tā izmaksas principi var atšķirties no pieejas, kāda tiek piemērota attiecībā uz citām Latvijā dzīvojošām personu grupām, kā arī jāņem vērā, ka vairāku pabalstu izmaksa nav saistīta ar ienākumu pārbaudi. Arī pabalsta izmaksas pārtraukšana, ja persona uzsāk darbu vai sāk gūt liela apmēra ienākumus, var radīt situāciju, ka personas nav pietiekami ieinteresētas atrast darbu, tādējādi kavējot iekļaušanos darba tirgū un apdraudot vispārējos šīs personu kategorijas sociālekonomiskās iekļaušanas pamatprincipus, vienlaikus veidojot arī nelegālās nodarbinātības risku. Attiecībā uz šo aspektu arī Pasaules Bankas pētījuma “[Latvija: kurš ir bezdarbnieks, ekonomiski neaktīvais vai trūcīgais? Pēckrīzes politikas izvēļu izvērtējums](http://www.lm.gov.lv/text/2562)” ietvaros secināts, ka motivācija meklēt darbu un nodarbinātība ir augstāka, ja pabalstu izmaksa netiek saistīta ar ienākumiem un to apmēru. Administratīvie pasākumi un to izmaksas uzskatāmas par nesamērīgi lielām attiecībā pret sasniedzamo rezultātu - kontrolēt minētās grupas nodarbinātību. Vienlaikus likumprojekts paredz, ka minētajām personām darbspējīgā vecumā pabalsta izmaksa tiek pārtraukta gadījumos, kad tās nereģistrējas Nodarbinātības valsts aģentūrā vai nepilda bezdarbnieka pienākumus. Tādejādi pabalsta izmaksa tiks pārtraukta gadījumos, ja persona būs atstājusi Latviju. Šāda lēmuma pieņemšanas kārtība tiks noteikta Ministru kabineta noteikumos par vienreizēja finansiāla atbalsta un pabalsta apmēru, to piešķiršanas un izmaksas nosacījumiem un kārtību, proti, ievērojot likumprojekta 3.pantā paredzēto Patvēruma likuma 53.panta 13.daļas deleģējumu Ministru kabinetam. Jāatzīmē, ka vienreizējā finansiālā atbalsta noteikšana divu mēnešu uzturēšanās pabalsta apmērā tiek veikta uz pabalsta izmaksas ilguma saīsināšanas rēķina, tas ir bēglim to saīsinot no 12 uz 10 mēnešiem un personai ar alternatīvo statusu no 9 uz 7 mēnešiem. Tādējādi kopējais finansējuma apmērs attiecībā uz pabalsta izmaksu netiek palielināts.Vienlaikus šobrīd sadarbībā starp Ekonomikas ministriju, Labklājības ministriju, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju un Iekšlietu ministriju izstrādātā pieeja vienreizējā finansiālā atbalsta un pabalsta izmaksai ir uzskatāma par nepilnīgu. Lai veidotu sistēmu, kas veicina starptautisko aizsardzību saņēmušo personu sociālekonomisko iekļaušanu saskaņā ar Rīcības plāna 3.4.apakšpunktā noteikto nepieciešams pārskatīti pašreizējo pieeju atbilstoši politikai attiecībā uz minimālo ienākuma līmeni, kā arī atbilstoši 3.18.apakšpunktā paredzētajam izvērtēt iespējamos risinājumus, lai pabalsts tiek izmantots aizdevuma atmaksai par dzīvokļa īri, kuru saņēmusi starptautisko aizsardzību ieguvusi persona. Pašlaik atbilstoši 2016.gada 6.septembrī Ministru kabineta sēdē dotajam uzdevumam (Nr.44,47.§) Ekonomikas ministrija kopīgi ar Labklājības ministriju, Iekšlietu ministriju un Latvijas Pašvaldību savienību turpmāk plāno izvērtēt iespējamos papildus mehānismus un priekšlikumus mājokļu politikas jomā attiecībā uz bēgļiem un personām, kurām piešķirts alternatīvais statuss.Lai risinātu jautājumus, kas saistīti ar bēgļu un personu, kurām piešķirts alternatīvais statuss, uzņemšanas un sociālekonomiskās iekļaušanas pasākumu ietekmi uz pašvaldību budžetiem, saskaņā ar Ministru kabineta 2016.gada 20.septembra sēdes protokolā Nr.46,§40 noteikto paredzēts, ka pašvaldībām ne retāk kā reizi gadā no valsts budžeta programmas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” kompensējami faktiskie izdevumi, kas radušies, sniedzot finansiālo un materiālo palīdzību bēgļiem un personām, kurām piešķirts alternatīvais statuss, uzņemšanas un sociālekonomiskās iekļaušanas pasākumiem par laika periodu no 2016.gada 1.janvāra. Ņemot vērā iepriekš minēto un to, ka likumprojektā paredzētais nemaina pašlaik noteikto uzturēšanās pabalsta apmēru un tā izmaksai noteikto kopējo termiņu, tiesības saņemt pabalstu uzturēšanās izmaksu segšanai bēglim ir 10 mēnešus un personai, kurai piešķirts alternatīvais statuss, septiņus mēnešus.Likumprojekts paredz, ka pabalstu uzturēšanās izmaksu segšanai var saņemt no iesnieguma par pabalsta piešķiršanu saņemšanas dienas, vienlaikus nosakot, ka iesniegumu pabalstu uzturēšanās izmaksu segšanai var iesniegt sešu mēnešu laikā no dienas, kad pieņemts lēmums par bēgļa vai alternatīvā statusa piešķiršanu. Sešu mēnešu periods izvēlēts, pamatojoties uz Latvijas praksi, citiem Latvijas pabalstiem pieteikšanas termiņš ir seši mēneši. Likumprojekts paredz bēglim un personai, kurai piešķirts alternatīvais statuss darbspējīgā vecumā *(no 15 gada vecuma līdz valsts vecuma pensijas piešķiršanai* *nepieciešamajam vecumam)* uzturēšanās pabalsta izmaksu sasaistīt ar ekonomisko aktivitāti, nodarbinātību vai aktīvu darba meklēšanu (nepieciešamību reģistrēties Nodarbinātības valsts aģentūrā un pildīt bezdarbnieka pienākumus). Likumprojekts paredz personu kategorijas *(personas, kura ir sasniegusi vecumu, kas dod tiesības saņemt valsts vecuma pensiju; kurai Veselības un darbspēju ekspertīzes ārstu valsts komisija ir noteikusi I vai II invaliditātes grupu; kura iegūst izglītību klātienē vispārējās, profesionālās, augstākās vai speciālās izglītības iestādē),* kurām nav obligāti jāreģistrējas Nodarbinātības valsts aģentūrā, lai saņemtu uzturēšanās pabalstu. Likumprojekts nosaka nepamatoti saņemta vai pārmaksāta uzturēšanās pabalsta atguves kārtību.Bēgļi un personas, kurām piešķirts alternatīvais statuss, ir mērķa grupa, kuru ir grūti sasniegt, piemēram, gadījumā, ja šīs personas būs pametušas Latviju, un ieguldītie administratīvie līdzekļi mēģinot atgūt pārmaksāto pabalstu ilgākā laika periodā kā trīs mēneši, var būtiski pārsniegt atgūstamā pabalsta apmēru. Pamatojoties uz iepriekš minēto, likumprojekts paredz, ja kopš lēmuma par pārmaksas atgūšanu spēkā stāšanās dienas trīs mēnešu laikā bēglis vai persona, kurai piešķirts alternatīvais statuss, nav darba ņēmēja vai pašnodarbinātā statusā, vai personai nav piešķirts valsts sociālais pabalsts vai valsts sociālās apdrošināšanas pakalpojums, un kopš pārmaksas konstatēšanas dienas trīs mēnešu laikā pārmaksu nav iespējams ieturēt, Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra pārmaksu noraksta un izslēdz no bilances. Tātad atšķirīga kārtība noteikta ar mērķi, lai nelietderīgi netērētu speciālā budžeta līdzekļus. Lai gan Administratīvā procesa likuma 360.panta ceturtā daļa noteic, ka administratīvais akts nav izpildāms, ja kopš tā spēkā stāšanās pagājuši vairāk nekā trīs gadi, ņemot vērā iepriekš minēto, atšķirīgs pārmaksas dzēšanas termiņš (trīs mēneši) ir saistīts arī ar to, ka Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras administratīvie izdevumi, kas vērsti uz parāda atgūšanu, pārsniegs pašas pārmaksas apmēru.Likumprojekts nosaka, ka pabalsta pārmaksas gadījumā tiek vērsta piedziņa uz personai piešķirtajiem valsts sociālās apdrošināšanas pakalpojumiem un valsts sociālajiem pabalstiem un ieturēti 50% no pakalpojuma un pabalsta summas. Ieturamās summas daļa 50% apmērā ir noteikta ar mērķi operatīvi atgūt pabalsta pārmaksu, ņemot vērā jau iepriekš minēto, ka bēgļi un personas, kurām piešķirts alternatīvais statuss, ir mērķa grupa, kuru ir grūti sasniegt, īpaši gadījumā, ja šīs personas ir pametušas Latviju. Attiecīgi minētā kārtība uzskatāma kā izņēmuma gadījums, ko nosaka mērķa grupas specifika.Atbilstoši likumam "Par valsts sociālo apdrošināšanu" Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra noraksta un izslēdz no bilances tās uzskaitē esošās pārmaksu summas, kuras radušās pabalsta saņēmēju vainas dēļ un kuru piedziņa nav iespējama, jo administratīvā akta izpildei iestājies noilgums, vai parādnieks ir miris un parāda summa nepārsniedz 35 procentus no pabalsta, vai ja personai nav deklarētās dzīvesvietas vai dzīvesvieta ir ārpus Latvijas. Ja persona ir mirusi, pārmaksas, kas pārsniedz divas Ministru kabineta noteiktās minimālās mēneša darba algas, Aģentūra piedzen normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā.Ņemot vērā, ka Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra administrēs šo pabalstu, likumprojektā ir noteikta kārtība, kādā Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra noraksta pabalsta pārmaksu un izslēdz to no bilances atbilstoši kārtībai, kas attiecas uz citiem neatgūstamajiem parādiem (skat. arī likuma "Par valsts sociālo apdrošināšanu " 27.1 pantu). Tādējādi, lai atgūtu pārmaksu, to nevarēs vērst pret Civilprocesa likuma 596.pantā minētajiem pabalstiem un Valsts sociālo pabalstu likuma 21.panta otrajā daļā minētajiem pabalstiem, tātad tiks nodrošināta vienlīdzīga attieksme, ka ieturējumi netiek veikti no iepriekš minētajiem pabalstiem.Tā kā ar likumprojektā paredzētā tiesiskā regulējuma spēkā stāšanos spēku zaudēs arī Noteikumi Nr.457, likumprojekts paredz jaunu Ministru kabineta noteikumu izdošanu, deleģējumā Ministru kabinetam nosakot, ka vienreizēja finansiāla atbalsta un pabalsta apmēru, to piešķiršanas un izmaksas nosacījumu un kārtību nosaka Ministru kabinets. Šobrīd Patvēruma likuma 53.pantā noteikto pabalstu izmaksu, nodrošina Pārvalde. Likumprojekts paredz, ka no 2017.gada 1.janvāra vienreizēja finansiālā atbalsta piešķiršanu un izmaksu nodrošinās Pārvalde, bet pabalsta uzturēšanās izmaksu segšanai piešķiršanas un izmaksas funkciju veiks Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra. Personai, kurai pabalsts piešķirts līdz 2016.gada 31.decembrim, pabalstu izmaksā lēmumā par pabalsta piešķiršanu noteikto termiņu un uz viņu neattiecas šā likuma 53.panta trešajā daļā minētie nosacījumi.Vienlaikus likumprojekts paredz atteikties no valsts valodas apguvei nepieciešamo izmaksu segšanas, jo šobrīd valsts valodas apguvei paredzētais maksimālais kompensējamais izdevumu apmērs (49,80 *euro*) nesedz valodas mācību izmaksas, šāda pabalsta administrēšanas izmaksas ir salīdzinoši lielas pret plānoto ieguvumu. Turklāt valsts valodas apguvi ar vienādu mērķi – pilnveidot valsts valodas zināšanas patvēruma meklētājiem, bēgļiem un personām ar alternatīvo statusu – pašreiz nodrošina dažādas institūcijas (Latviešu valodas aģentūra, Nodarbinātības valsts aģentūra, Kultūras ministrija). Sniegtais atbalsts var savstarpēji pārklāties. Jau šobrīd gan bēgļi, gan personas ar alternatīvo statusu, iegūstot bezdarbnieka statusu Nodarbinātības valsts aģentūrā, var piedalīties apmācību programmās, kurās tiek nodrošināta arī valsts valodas apguve. Tāpat Valsts izglītības attīstības aģentūra īstenotās pieaugušo izglītības programmas 8.4.1. specifiskā atbalsta mērķa "Pilnveidot nodarbināto personu profesionālo kompetenci" ietvaros paredzēts atbalsts nodarbinātajiem, t.sk. prioritāri atbalstu sniedzot sociālā riska grupu nodarbinātajiem, tostarp nodarbinātajiem vecumā no 45 gadiem, kas strādā profesiju klasifikatora piektās, septītās, astotās un devītās pamatgrupas profesijās, kā arī bēgļiem un personām ar alternatīvo statusu. Turklāt ar Ministru kabineta 2016.gada 5.maija rīkojumu Nr.287 apstiprinātais Pieaugušo izglītības pārvaldības modeļa ieviešanas plāns 2016.-2020.gadam, kurā bēgļi un personas ar alternatīvo statusu ir iekļautas kā viena no prioritārajām mērķa grupām, paredz izveidot pastāvīgu un ilgtspējīgu pieaugušo izglītības sistēmu, kas novērsīs pieaugušo izglītības sadrumstalotību, atsevišķo institūciju rīcības nesaskaņotību un informācijas nepietiekamību pieaugušo izglītības plānošanai un ietekmes novērtēšanai. Modeļa darbība paredzēta jebkura avota finansējuma, t.sk. valsts budžeta, pārvaldībai. Modelis izstrādāts, ievērojot dažādo institūciju kompetenci un lomu pieaugušo izglītības īstenošanā atbilstoši normatīvo aktu deleģējumam. (<http://likumi.lv/ta/id/281992-par-pieauguso-izglitibas-parvaldibas-modela-ieviesanas-planu-2016-2020-gadam>). Papildus norādāms, ka sarunvalodas līmenī latviešu valodas apmācības tiek nodrošinātas visiem patvēruma meklētājiem jau atrodoties PMC ”Mucenieki”. Savukārt Nodarbinātības valsts aģentūra nodrošina latviešu valodas apmācību ar mērķi veicināt iekļaušanos darba tirgū. Turklāt kvalitatīvas latviešu valodas apmācības nodrošināšana vienas sistēmas ietvaros novērš resursu pārklāšanās iespējamību.Lai saskaņā ar Rīcības plānā paredzēto nodrošinātu starptautisko tiesību standartiem atbilstošu personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārcelšanu un pārmitināšanu uz Latvijas Republiku, likumprojekts nosaka, ka:- lemjot par personas atbilstību starptautiskās aizsardzības kritērijiem un tās uzņemšanu pārcelšanas vai pārmitināšanas mehānismu ietvaros, var izmantot Apvienoto Nāciju Organizācijas augstā komisāra bēgļu lietās, Eiropas Patvēruma atbalsta biroja vai citu sadarbības partneru, iesniegto informāciju. Minētais nepieciešams, lai vajadzības gadījumā nodrošinātu, ka personu atlases procedūra var tikt veikt konkrētai situācijai atbilstošākajā veidā, t.sk. nodrošinot efektīvu valsts finanšu līdzekļu izlietojumu;- lai persona no trešās valsts ieceļotu Latvijā, tai normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā izsniedz vienreizējo ieceļošanas vīzu ar ierobežotu teritoriālo derīgumu, arī gadījumos, ja personai tiek izsniegts pagaidu ieceļošanas dokuments. Minētais nosacījums paredzēts, lai nodrošinātu personai iespēju nokļūt Latvijā un izvairītos no iespējamas otrreizējās personu pārvietošanās Eiropas Savienības iekšienē. Ja personas rīcībā nav derīga ceļošanas dokumenta un to nav iespējams iegūt ar diplomātisko vai konsulāro dienestu starpniecību, viņai izsniedz pagaidu ieceļošanas dokumentu, kura paraugu un izsniegšanas kārtību nosaka Ministru kabinets. Jauna pagaidu ieceļošanas dokumenta izveide nepieciešama, lai nodrošinātu iespēju personām, kurām vairumā gadījumu objektīvu apstākļu dēļ, piemēram, ilgstoša atrašanās bēgļu nometnēs pēc izcelsmes valsts atstāšanas bruņotu konfliktu rezultātā, nav derīgu ceļošanas dokumentu un nav iespēju tādus saņemt, nodrošinātu iespēju izceļot no valsts, kurā persona atrodas, un ieceļot Latvijas Republikā. Paredzēts, ka par paraugu pagaidu ieceļošanas dokumenta sagatavošanai tiks izmantots Ministru kabineta 2011.gada 21.jūnija noteikumu Nr.454 „Noteikumi par ārzemnieka piespiedu izraidīšanu, izceļošanas dokumentu un tā izsniegšanu” 1.pielikumā esošais Izceļošanas dokuments. - papildus iepriekš minētajam likumprojekts paredz noteikt, ka persona no dienas, kad ir uzņemta Latvija Republikās pārcelšanas vai pārmitināšanas mehānismu ietvaros un iesniedz iesniegumu par bēgļa vai alternatīvā statusa piešķiršanu līdz brīdim, kad noslēdzies administratīvais process par viņa iesniegumu, ir uzskatāma par patvēruma meklētāju Patvēruma likuma izpratnē. Minētais regulējums atbilst šobrīd Latvijā piemērojamai pieejai, ka uz personām, kuras tiek uzņemtas pārcelšanas vai pārmitināšanas mehānismu ietvaros, tiek attiecināti Patvēruma likuma nosacījumi un Rīcības plānā paredzētais. Tādejādi netiek veidota īpaša sistēma un atšķirīga pieeja personām, kuras tiek uzņemtas pārcelšanas vai pārmitināšanas mehānismu ietvaros.  |
|  3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde Labklājības ministrijaValsts sociālā apdrošināšanas aģentūraNodarbinātības valsts aģentūraEkonomikas ministrija |
| 4. | Cita informācija | Nav |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Bēgļi un personas, kurām piešķirts alternatīvais statuss. 2013.gadā bēgļa statuss piešķirts 14 personām, trīs no kurām nepilngadīgas personas, bet alternatīvais statuss piešķirts 21 personai, divas no kurām nepilngadīgas personas. 2014.gadā bēgļa statuss piešķirts trīs personām, viena no kurām nepilngadīga persona, bet alternatīvais statuss 21 personai, no kurām trīs ir nepilngadīgas personas. 2015.gadā bēgļa statuss piešķirts sešām personām, no kurām trīs ir nepilngadīgas personas, un alternatīvais statuss piešķirts 23 personām, no kurām četras ir nepilngadīgas personas. No 2016.gada 1.janvāra līdz 31.jūlijam bēgļa statuss piešķirts 31 personām (t.sk. 4 pārceltās personas), no kurām 17 ir nepilngadīgas personas (t.sk. 1 pārceltā persona), un alternatīvais statuss piešķirts 30 personām (t.sk. 10 pārceltās personas), no kurām 14 ir nepilngadīgas personas (t.sk. 8 pārceltās personas).Tā kā līdz 2016.gada 31.jūlijam bēgļa vai alternatīvais statuss piešķirts 47 personām (neieskaitot pārceltās personas), tad, ņemot vērā, tendenci, ka šādu personu skaits arvien pieaug, aptuvenais mērķgrupas skaitliskais lielums varētu būt 75 personas (neieskaitot pārceltās personas), tai skaitā 15 ģimenes locekļi vai nepilngadīgas personas bez pavadības.Saskaņā ar Tieslietu un iekšlietu padomē 2015.gada 20.jūlijā pieņemto rezolūciju par pārvietošanu no trešajām valstīm, Padomes Lēmumu (ES) 2015/1523 (2015.gada 14.septembris), ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Itālijas un Grieķijas labā, un Padomes Lēmumu (ES) 2015/1601 (2015.gada 22.septembris), ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Itālijas un Grieķijas labā, Latvijai saskaņā ar Rīcības plānu līdz 2017.gada 17.septembrim papildus patvēruma meklētājiem, kuri individuāli ierodas Latvijā un iesniedz iesniegumu par bēgļa vai alternatīvā statusa piešķiršanu, jāuzņem 531 patvēruma meklētājs, t.sk. 50 personas, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, no trešajām valstīm. Līdz 2016.gada 31.jūlijam Latvijā uzņemtas 53 personas, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība. Atbilstoši starptautiskajai praksei pārvietotajām personām, tikai atsevišķos gadījumos var tikt atteikts piešķirt bēgļa vai alternatīvais statusu. Saskaņā ar iepriekš minēto personu lietu izskatīšanas praksi Pārvalde lēmumu par bēgļa vai alternatīvā statusa piešķiršanu pieņem trīs mēnešu laikā no brīža, kad personas ieradušās Latvijā. Līdz 2016.gada 31.jūlijam bēgļa statuss piešķirts piecām pārceltajām personām, no kurām viens ir nepilngadīgais, un alternatīvais statuss 18 personām, no kurām astoņas ir nepilngadīgas personas. Papildus iepriekš minētajam un ņemot vērā pārņemšanas grafiku, laika periodā līdz 2017.gada 1.janvārim, kad stāsies spēkā jaunā pabalstu izmaksas kārtība, Pārvaldei būs jāuzsāk pabalstu izmaksa 83 pārvietotajām personām, t.i. 30 personas, kuras jau atrodas Latvijā, un 53, kuras ieradīsies līdz 1.oktobrim. Tādejādi pabalstu izmaksa personām, kuras ieradīsies Latvijā līdz š.g. 1.oktobrim, tiks uzsākta 2016.gadā. 425 personām, kuras uz Latviju tiks pārmitinātas laikā no 2016.gada 1.oktobra līdz 2017.gada 17.septembrim, pabalstu izmaksa tiks uzsākta 2017.gadā, daļai no kurām pabalstu izmaksa turpināsies 2018.gadā.Atbilstoši Rīcības plānā noteiktajam 2017.gadā ir jāpārceļ 425 personas, tai skaitā 145 pilngadīgas personas, 280 pilngadīgo personu ģimenes locekļi vai nepilngadīgas personas bez pavadības. Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde.Nodarbinātības valsts aģentūra.Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Sākot ar 2017.gada 1.janvāri Valsts sociālā apdrošināšanas aģentūra veiks pabalstu izmaksu bēgļiem un personām, kurām piešķirts alternatīvais statuss. Līdz 2017.gada 1.janvārim to darīs Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde. Tādējādi ar 2017.gada 1.janvāri Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei administratīvais slogs samazināsies, bet Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūrai pieaugs. Personām administratīvais slogs nemainīsies, jo vienreizējā finansiālā atbalsta un pabalsta pieprasīšanas kārtība nemainās, mainās tikai atbildīgā iestāde. Pēc jaunā regulējuma spēkā stāšanās bēgļiem un personām, kurām piešķirts alternatīvais statuss pabalsta pieprasīšana būs pieejamāka, jo Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras nodaļas ir izveidotas arī pilsētās, kurās nav Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes nodaļu, piemēram, Priekulē, Siguldā, Olainē.Uzskatāms, ka Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei administratīvais slogs saistībā ar iesniegumu par citu pabalstu izmaksu nemainīsies, jo, lai arī turpmāk nebūs jāizskata iesniegumi par pabalsta valsts valodas apguvei piešķiršanu, tomēr būs jāizskata iesniegumi par vienreizējā finansiālā atbalsta piešķiršanu. Līdz ar to arī bēgļiem un personām, kurām piešķirts alternatīvais statuss slogs būs nemainīgs, jo turpmāk būs nevis jādodas uz Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldi, lai iesniegtu iesniegumu par pabalsta valsts valodai piešķiršanu, bet gan lai iesniegtu iesniegumu par vienreizēja vienreizējā finansiālā atbalsta piešķiršanu. Nodarbinātības valsts aģentūrai administratīvais slogs būtiski nepieaugs, jo jau šobrīd bēgļi un personas, kurām piešķirts alternatīvais statuss, ja vēlas atrast darbu, vēršas aģentūrā. Jaunais regulējums varētu radīt papildu slogu tikai tām personām, kuras līdz šim nebija devušās uz Nodarbinātības valsts aģentūru. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Attiecībā uz pabalstu uzturēšanās izmaksu segšanai *Šobrīd:*Personai: C1 (nokļūšanai Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 1 h) x 75 (personas gadā) = 335 *euro*C2 (iesnieguma iesniegšana) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 0,5h (aptuveni 30 min)) x 75 = 168 *euro*C (personai kopā) = C1 + C2 = 503 *euro*Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei:C (iesnieguma pieņemšana un apstrāde) = (atalgojums 5,92 *euro*/h (vidējā atlīdzība (dati par 2016.gada februāri)) x 1 h) x 75 (personas gadā) = 444 *euro*Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūrai C=0*Pēc jaunā regulējuma spēkā stāšanās:*Personai: C1 (nokļūšanai Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūrā) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 1 h) x 75 (personas gadā) = 335 *euro*C2 (iesnieguma iesniegšana) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 0,5h (aptuveni 30 min)) x 75 = 168 *euro*C (personai kopā) = C1 + C2 = 503 *euro*Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūrai:C (iesnieguma pieņemšana un apstrāde) = (atalgojums 5,92 *euro*/h (vidējā atlīdzība (dati par 2016.gada februāri)) x 1 h) x 75 (personas gadā) = 444 *euro*Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei C=0Attiecībā uz reģistrēšanos Nodarbinātības valsts aģentūrāIevērojot to, ka likumprojektā paredzētas, ka atsevišķai personu kategorijai nav jāreģistrējas Nodarbinātības valsts aģentūrā, tad aptuvenais skaitliskais lielums personām, kuras reģistrēsies Nodarbinātības valsts aģentūrā ir 55 personas (no 75). *Šobrīd:*Tā kā šobrīd ne visi bēgļi un personas, kurām piešķirts alternatīvais statuss, vēršas Nodarbinātības valsts aģentūrā, tad šobrīd mērķgrupas lielums varētu būt 45 (no 55).Personai: C1 (nokļūšanai Nodarbinātības valsts aģentūrā) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 1 h) x 45 (personas gadā) = 201 *euro*C2 (iesnieguma iesniegšana) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 0,5h (aptuveni 30 min)) x 45 = 101 *euro*C (personai kopā) = C1 + C2 = 146 *euro*Nodarbinātības valsts aģentūrai:C (iesnieguma pieņemšana un apstrāde) = (atalgojums 5,92 *euro*/h (vidējā atlīdzība (dati par 2016.gada februāri)) x 1 h) x 45 (personas gadā) = 266*euro**Pēc jaunā regulējuma spēkā stāšanās:*C1 (nokļūšanai Nodarbinātības valsts aģentūrā) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 1 h) x 55 (personas gadā) = 246 *euro*C2 (iesnieguma iesniegšana) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 0,5h (aptuveni 30 min)) x 55= 123*euro*C (personai kopā) = C1 + C2 =  369 *euro*Nodarbinātības valsts aģentūrai:C (iesnieguma pieņemšana un apstrāde) = (atalgojums 5,92 *euro*/h (vidējā atlīdzība (dati par 2016.gada februāri)) x 1 h) x 55 (personas gadā) = 326 *euro*Pēc jaunā regulējuma spēkā stāšanās aptuveni 10 personām radīsies papildu administratīvais slogs, savukārt iestādei radīsies papildu administratīvais slogs šo personu apkalpošanai.Attiecībā uz pabalstu valsts valodas apguvei un vienreizējo finansiālo atbalstu*Šobrīd (saistībā ar pabalstu valsts valodas apguvei):*Personai: C1 (nokļūšanai Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 1 h) x 75 (personas gadā) = 335*euro*C2 (iesnieguma iesniegšana) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 0,5h (aptuveni 30 min)) x 75 = 168 *euro*C (personai kopā) = C1 + C2 = 503 *euro*Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei:C (iesnieguma pieņemšana un apstrāde) = (atalgojums 5,92 *euro*/h (vidējā atlīdzība (dati par 2016.gada februāri)) x 1 h) x 75 (personas gadā) = 444 *euro**Pēc 2017.gada 1.janvāra (saistībā ar vienreizējā finansiālā atbalsta piešķiršanu) :*Personai: C1 (nokļūšanai Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 1 h) x 75 (personas gadā) = 335*euro*C2 (iesnieguma iesniegšana) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 0,5h (aptuveni 30 min)) x 75 = 168 *euro*C (personai kopā) = C1 + C2 = 503 *euro*Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei:C (iesnieguma pieņemšana un apstrāde) = (atalgojums 5,92 *euro*/h (vidējā atlīdzība (dati par 2016.gada februāri)) x 1 h) x 75 (personas gadā) = 444 *euro*Administratīvo izmaksu ietekme uz personu un iestādi saistībā ar valsts valodas pabalsta un vienreizēja finansiālā atbalsta iesniegšanu un apstrādi ir 0.**Papildu administratīvās izmaksas 2017.gadā**Saistībā ar 425 pārmitināmām personāmAttiecībā uz pabalstu uzturēšanās izmaksu segšanai Personai: C1 (nokļūšanai Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūrā) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 1 h) x 425 = 1 900 *euro*C2 (iesnieguma iesniegšana) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 0,5h (aptuveni 30 min)) x 425 = 950 *euro*C (personai kopā) = C1 + C2 = 2 850 *euro*Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūrai:C (iesnieguma pieņemšana un apstrāde) = (atalgojums 5,92 *euro*/h (vidējā atlīdzība (dati par 2016.gada februāri)) x 1 h) x 425 = 2 516 *euro*Attiecībā uz reģistrēšanos Nodarbinātības valsts aģentūrāIevērojot to, ka likumprojektā paredzētas, ka atsevišķai personu kategorijai nav jāreģistrējas Nodarbinātības valsts aģentūrā, tad aptuvenais skaitliskais lielums personām, kuras reģistrēsies Nodarbinātības valsts aģentūrā, ir 300 personas (no 425). C1 (nokļūšanai Nodarbinātības valsts aģentūrā) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 1 h) x 300 = 1 341 *euro*C2 (iesnieguma iesniegšana) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 0,5h (aptuveni 30 min)) x 300 = 671 *euro*C (personai kopā) = C1 + C2 =  2 012 *euro*Nodarbinātības valsts aģentūrai:C (iesnieguma pieņemšana un apstrāde) = (atalgojums 5,92 *euro*/h (vidējā atlīdzība (dati par 2016.gada februāri)) x 1 h) x 300 = 1 776 *euro*Attiecībā uz vienreizējo finansiālo atbalstuPersonai: C1 (nokļūšanai Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 1 h) x 425 = 1 900 *euro*C2 (iesnieguma iesniegšana) = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 0,5h (aptuveni 30 min)) x 425= 950 *euro*C (personai kopā) = C1 + C2 = 2 850 *euro*Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei:C (iesnieguma pieņemšana un apstrāde) = (atalgojums 5,92 *euro*/h (vidējā atlīdzība (dati par 2016.gada februāri)) x 1 h) x 425 = 2 516 *euro* |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Rādītāji** | **2016.gads** | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam\* | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar 2016.gadu | izmaiņas, salīdzinot ar 2016.gadu | izmaiņas, salīdzinot ar 2016.gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi\*\*: |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| Iekšlietu ministrijas apakšprogramma 11.01.00 „Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde”, t.sk. | 379 633 |  0 | -132 045 | -360 051 | -360 051 |
| - dotācija no vispārējiem ieņēmumiem (EKK 21700) |  0 |  0 | -132 045 | -360 051 | -360 051 |
| Labklājības ministrijas apakšprogramma 20.04.00 „Bēgļa un alternatīvo statusu ieguvušo personu pabalsti” (jauna apakšprogramma), t.sk. |  0 |  0 | +312 026 | + 81 373 | + 81 373 |
| - dotācija no vispārējiem ieņēmumiem (EKK 21700) |  0 |  0 | +312 026 | + 81 373 | + 81 373 |
| Labklājības ministrijas apakšprogramma 97.02.00. „Nozares centralizēto funkciju izpilde”, t.sk.\*\* | 0 | 0 | +81 900 | 0 | 0 |
| - dotācija no vispārējiem ieņēmumiem (EKK 21700) |  0 | 0 | +81 900 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets\*\* |  0 |  0 | +81 900 |  0 |  0 |
| apakšprogramma 04.05.00 „Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras speciālais budžets”, t.sk.\*\*:  |  0 |  0 | +81 900 | 0 | 0 |
| ieņēmumi no pārējām dotācijām no valsts pamatbudžeta (EKK 18218)\*\* |  0 |  0 | +81 900 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets |  0 | 0 |  0 |  0 |  0 |
| 2. Budžeta izdevumi\*\*: |  0 |  0 | 0 |  0 |  0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets\*\* |  0 | 0 | 0 |  0 |  0 |
| Iekšlietu ministrijas apakšprogramma 11.01.00 „Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde”, t.sk. | 379 633 |  0 | -132 045 | -360 051 | -360 051 |
| - izdevumi sociālajiem pabalstiem (EKK 6000) | 379 633 |  0 | -132 045 | -360 051 | -360 051 |
| Labklājības ministrijas apakšprogramma 20.04.00 „Bēgļa un alternatīvo statusu ieguvušo personu pabalsti”, t.sk. |  0 | 0 | +312 026 | + 81 373 | + 81 373 |
| - izdevumi sociālajiem pabalstiem (EKK 6000) |  0 | 0 | +312 026 | + 81 373 | + 81 373 |
| Labklājības ministrijas apakšprogramma 97.02.00. „Nozares centralizēto funkciju izpilde”, t.sk.\*\* |  0 | 0 | +81 900 | 0 | 0 |
| * izdevumi valsts budžeta kapitālo izdevumu transferti no valsts pamatbudžeta uz valsts speciālo budžetu (EKK 9120)\*\*
 |  0 | 0 | +81 900 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 | +81 900 | 0  |  0 |
| Apakšprogramma 04.05.00 „Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras speciālais budžets”, t.sk. |  0 | 0 | +81 900 | 0 | 0 |
| * izdevumi pamatkapitāla veidošanai (EKK 5000)
 |  0 | 0 | +81 900 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3. Finansiālā ietekme: |  0 |  0 | 0 |  0 |  0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  0 | 0 | 0 |  0 |  0 |
| 3.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0  | 0  |
| 3.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |   |   |   |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X |   |  0 | 0  | 0  |
|   |   |   |   |
|   |   |   |   |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X |   | 0 |  0 |  0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets |   | 0 |  0 |  0 |
| 5.2. speciālais budžets |   |  0 | 0  |  0 |
| 5.3. pašvaldību budžets |   |  0 | 0  | 0  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā):6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | \* Ņemot vērā, ka likumprojekta norma, kas paredz, ka bēglim un alternatīvo statusu ieguvušai personai tiesības saņemt vienreizējo finansiālo atbalstu un pabalstu uzturēšanās izmaksu segšanai, stājās spēkā ar 2017.gada 1.janvāri, likumprojektam nav ietekmes uz 2016.gada valsts budžeta izdevumiem (likumprojekts šo jomu neskar).\*\* Konsolidējamā pozīcija (ņemot vērā, ka no valsts pamatbudžeta tiek veikts transferta pārskaitījums uz speciālo budžetu, tad 1.2. un 2.1.apakšpunktā norādītie apmēri tiek konsolidēti, tos izslēdzot no kopējiem budžeta ieņēmumiem un kopējiem budžeta izdevumiem).Lai Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra nodrošinātu pabalstu izmaksas, ir jāveic Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras sistēmu programmatūras izmaiņas, kuru ieviešanai nepieciešami 81 900 euro apmērā (detalizēts izdevumu aprēķins sadaļā „II Izdevumi”. Ņemot vērā minēto, 2017.gadā nepieciešams palielināt izdevumus, veicot pārdali no Iekšlietu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammas 11.01.00 „Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde”:* Labklājības ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammai 97.02.00 „Nozares centralizēto funkciju izpilde” izdevumus valsts budžeta kapitālo izdevumu transfertiem no valsts pamatbudžeta uz valsts speciālo budžetu (konsolidējamā pozīcija) 81 900 *euro* apmērā;
* sociālās apdrošināšanas speciālā budžeta apakšprogrammai 04.05.00. „Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras speciālais budžets” pamatkapitāla veidošanai 81 900 euro apmērā,

vienlaikus palielinot:* Labklājības ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammai 97.02.00 „Nozares centralizēto funkciju izpilde” dotāciju no vispārējiem ieņēmumiem 81 900 *euro* apmērā;
* apakšprogrammai 04.05.00. „Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras speciālais budžets” ieņēmumus no pārējās dotācijas no valsts pamatbudžeta (konsolidējamā pozīcija) 81 900 *euro* apmērā.
1. Saskaņā ar likumu “Par valsts budžetu 2016.gadam” un likumu “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2016., 2017. un 2018.gadam” budžeta apakšprogrammā 11.01.00 “Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde” Rīcības plāna pielikuma 2.10.3.apakšpunkta pasākumam “Pabalstu nodrošināšana” paredzēts finansējums 2016.gadā ­ 278 678 *euro* apmērā un 2017.gadam – 540 559 *euro* apmērā:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2016.gads, *euro* | 2017.gads, *euro* | 2018.gads un turpmāk, *euro* |
| 11.01.00. “Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde” kopā: | 379 633 | 641 514 | 100 955 |
| Izdevumi pabalstiem personām, kuras Latvijā ierodas individuāli un kurām piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss | 100 955 | 100 955 | 100 955 |
| Izdevumi pabalstiem personām, kurām atbilstoši Rīcības plānā noteiktajam nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā, tai skaitā | 278 678 | 540 559 | 0 |
| kurām piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss | 98 078 | 447 163 |  |
| *patvēruma meklētāja uzturam un dienasnaudas izmaksai* | 180 600 | 93 396 |  |

1. Izdevumi

***Iekšlietu ministrijai (Pilsonības migrācijas lietu pārvaldei):**** Lai sākot ar 2017.gada 1.janvāri nodrošinātu vienreizējo finansiālo atbalstu (līdzvērtīgs divu mēnešu uzturēšanās pabalstu apmēram) izmaksu personai, kura Latvijā ierodas individuāli un kurai noteikts bēgļa vai alternatīvais statuss, Iekšlietu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammā 11.01.00 „Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde” **no 2017.gada un turpmāk ik gadu** nepieciešami 19 582 *euro*, pieņemot, ka:

1) 60 personas būs pilngadīgas personas, kurai pabalsta apmērs ir 139 *euro:* 60 personas x 139 *euro*  x 2 = 16 680 *euro;* 2)15 personas - būs viņu ģimenes locekļi vai nepilngadīgas personas bez pavadības, kur vienai personai pabalsta apmērs ir 97 *euro* 15 personas x 97 *euro*  x 2 = 2 910 *euro.** Lai personām, kuras pārvietotas pēc 2016.gada 1.oktobra izmaksātu vienreizējo finansiālo atbalstu, kas līdzvērtīgs divu mēnešu uzturēšanās pabalstam Iekšlietu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammā 11.01.00 „Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde” **2017.gadā** nepieciešami 104 148 *euro:*

 159 personas x 139 *euro*  x 2 = 44 202 *euro;* 309 personas x 97 *euro*  x 2 = 59 946 *euro.** lai segtu patvēruma meklētāja uzturam un dienasnaudas izmaksai paredzētos izdevumus **2017.gadā** personām, kurām atbilstoši Rīcības plānā noteiktajam nepieciešama starptautiskā nepieciešami 123 858 *euro*

|  |
| --- |
| **Izdevumu aprēķins patvēruma meklētāja uzturam un dienasnaudas izmaksai 2017.gadā** |
|  |  |  |  |
| *Pārvietošanas periods* | *Patvēruma meklētāju skaits* | *Dienu skaits uzturnaudas izmaksai* | *Izdevumi kopā (EUR)* |
| 2016. gada novembris | 30 | 31 | 2 790 |
| 2016. gada decembris | 30 | 60 | 5 400 |
| 2017.gada janvāris - februāris | 378 | 1102 | 115 668 |
| **Pavisam kopā** | **123 858** |
| 2017. gadā piešķirtais finansējums | 93 396 |
| **Papildus nepieciešamais finansējums uzturnaudas izmaksai patvēruma meklētājiem** | **30 462** |

Jautājumu par papildu nepieciešamo finansējumu Rīcības plānā paredzēto pasākumu turpināšanai 2018.gadam un turpmākajiem gadiem skatāmi Ministru kabinetā kārtējā gada valsts budžeta likumprojekta un vidēja termiņa budžeta ietvara likumprojekta sagatavošanas un izskatīšanas procesā, atbilstoši Ministru kabineta 2015.gada 3.novembra sēdes protokola Nr.57 58.§ “Rīkojuma projekts “Rīcības plāns personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā”” 11.punktam.Prognozēts, ka līdz 2017.gada 17.septembrim uz Latviju tiks pārvietotas un uzņemtas 468 personas (531 persona – 63 personas, kurām statuss tiks piešķirts līdz 2016.gada 31.decembrim), kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība. Pieņemot, ka 34 % no pārvietotajām personām jeb 159 personas būs pilngadīgas personas, kurām pabalsta apmērs ir 139 *euro* un 66 % jeb 309 personas - būs viņu ģimenes locekļi vai nepilngadīgas personas bez pavadības, kur vienai personai pabalsta apmērs ir 97 *euro*. ***Labklājības ministrijai (Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūrai):**** Atbilstoši likumprojekta Pārejas noteikumiem, lai no 2017.gada 1.janvāra bēgļiem vai alternatīvo statusu ieguvušajām personām nodrošinātu, pabalstu uzturēšanās izmaksu segšanai piešķiršanu un izmaksu Labklājības ministrijai (Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūrai) nepieciešami šādi izdevumi:
1. Izdevumi pabalstam uzturēšanās izmaksu segšanai personām, kuras Latvijā ierodas individuāli un kurām noteikts bēgļa vai alternatīvais statuss:

Personām, kurām piešķirts bēgļa statuss 40 150 *euro*, tai skaitā:Pabalsta apmērs 139 *euro* x 24 pilngadīgas personas x 10 mēneši = 33 360 *euro*;Pabalsta apmērs 97 *euro* x 7 personas ģimenes locekļi vai nepilngadīgas personas bez pavadības x 10 mēneši = 6 790 *euro*;Personām, kurām piešķirts alternatīvais statuss kopā 41 223 *euro,* tai skaitā:Pabalsta apmērs 139 *euro* x 36 pilngadīgas personas x 7 mēneši = 35 028 *euro*;Pabalsta apmērs 97 *euro* x 8 ģimenes locekļi vai nepilngadīgas personas bez pavadības x 7 mēneši = 5 432 *euro*;Pabalsta apmērs 139 *euro* x 2 pilngadīgas personas x 1 mēnesis = 278 *euro*;Pabalsta apmērs 97 *euro* x 5 ģimenes locekļi vai nepilngadīgas personas bez pavadības personas x 1 mēnesis = 485 *euro.*1. Izdevumi pabalstam uzturēšanās izmaksu segšanai personām, kurām atbilstoši Rīcības plānā noteiktajam nepieciešama starptautiskā aizsardzība un kurām noteikts bēgļa vai alternatīvais statuss:

**2017.gadā** bēgļa vai alternatīvo statusu ieguvušo personu pabalstu izmaksai Labklājības ministrijai nepieciešami 312 016 *euro* (540 559 ‒ 228 006= 312 553 *euro*).* Lai Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra nodrošinātu pabalstu izmaksas, ir jāveic Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras sistēmu programmatūras izmaiņas, kam ir nepieciešams papildus valsts budžeta finansējums. Programmatūras izmaiņu realizēšanai ir nepieciešamas 227,5 cilvēkdienas (turpmāk - c/d), tai skaitā:

1. Jauna pakalpojuma izveide – 10 c/d;2. Piešķiršanas tiesību pārbaude un personas statusa maiņa, pabalsta pārrēķināšanai – 45 c/d;3. PMLP lēmuma kā pabalsta piešķiršanu pamatojoša dokumenta apstrāde SAIS – 10 c/d;4. Masveida kontroļu izmaiņas un papildus kontroļu ieviešana – 132,5 c/d;5. No PMLP pārņemto pabalstu lietu migrācija SAIS – 30 c/d.Līdz ar to Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūrai izdevumiem pamatkapitāla veidošanai 2017.gadam papildus nepieciešami 227,5 c/d x 360 *euro* (vienas c/d cena ar PVN pēc vidējās tirgus cenas) = 81 900 *euro*.Izvērtējot situāciju, ja 2017.gadā jāuzņem 378 patvēruma meklētāji un Rīcības plāna pārvietošanas izpildes termiņš ir 30.septembris, mēnesī pārvietojot 42 personas. Pabalsta izmaksu statusu saņēmušai personai Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra VSAA pabalstu izmaksu pēc vienreizējā finansiālā pabalsta saņemšanas turpinās vidēji 8 mēnešus (bēgļa saņēmušajām personām pabalstu izmaksā 10 mēnešus, bet alternatīvo statusu saņēmušām personām 7 mēnešus). * Lai nodrošinātu pabalstu izmaksu no 2017.gada 1.janvāra VSAA nepieciešamais finansējums ir 312 553 *euro,* tai skaitā pabalstu izmaksai personām, kurām piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss 230 653 *euro* (1.pielikums) un 81 900 *euro* Programmatūras izmaiņu realizēšanai. Savukārt, lai turpinātu pabalstu izmaksu 2018.gadā personām, kuras Rīcības plāna ietvaros pārvietotas uz Latviju un kurām piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss, likumprojekta „Par valsts budžetu 2018.gadam” sagatavošanas procesā nepieciešams paredzēt finansējumu 205 632 *euro* apmērā. (2.pielikums)

|  |
| --- |
|  |
|  |  |  |  |

Izdevumu kopsavilkums:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2017.gads, *euro* | 2018.gads un turpmāk katru gadu, *euro* |
|  | Apstiprināts | Izmaiņas | Projekts | Apstiprināts | Izmaiņas | Projekts |
| I.Iekšlietu ministrijai 11.01.00. “Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde” kopā: | 641 514 | -393 926 | 247 588 | 100 955 | -81 373 | 19 582 |
| Izdevumi vienreizējam finansiālajam atbalstam personām, kuras Latvijā ierodas individuāli un kurām piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss | 100 955 | -81 373 | 19 582 | 100 955 | -81 373 | 19 582 |
| Izdevumi vienreizējam finansiālajam atbalstam personām, kurām atbilstoši Rīcības plānā noteiktajam nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā, tai skaitā | 540 559 | -312 553 | 228 006 | 0 | 0 | 0 |
| *Personām, kurām piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss* | 447 163 | -343 015 | 104 148 |  |  |  |
| *patvēruma meklētāja uzturam un dienasnaudas izmaksai* | 93 396 | 30 462 | 123 858 |  |  |  |
| 1. Labklājības ministrijai

(Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūrai) kopā: | 0 | 312 026 | 312 026 | 0 | +81 373 | 81 373 |
| Izdevumi pabalstiem personām, kuras Latvijā ierodas individuāli un kurām piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss | 0 | +81 373 | 81 373 | 0 | +81 373 | 81 373 |
| Izdevumi pabalstiem personām, kurām atbilstoši Rīcības plānā noteiktajam nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā un kurām piešķirts bēgļa vai alternatīvais statuss | 0 | +230 653 | 230 653 | 0 | 0 | 0 |
| Kopā pabalstiem (I.+II.) | 641 514 | -81 900 | 559 614 | 100 955 | 0 | 100 955 |
| III. Labklājības ministrijaiIzdevumi Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras sistēmu programmatūras pielāgošanai | 0 | 81 900 | 81 900 | 0 | 0 | 0 |
| Pavisam (I.+II.+III.) | 641 514 | 0 | 641 514 | 100 955 | 0 | 100 955 |

Ieņēmumu un izdevumu kopsavilkums:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rādītāji | 2016.gads, *euro* | 2017.gads, *euro* | 2018.gads un turpmāk katru gadu, *euro* |
| Apstiprināts | Projekts | Projekts |
| Ieņēmumi - kopā | 379 633 | 641 514 | 100 955 |
| *Ieņēmumi salīdzinot ar 2016.gada plānu* | *x* | *261 881* | *-278 678* |
| Izdevumi - kopā | 379 633 | 641 514 | 100 955 |
| Izdevumi Iekšlietu ministrijai (PMLP) finansiālajam atbalstam personām, kurām atbilstoši Rīcības plānā noteiktajam nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā | 379 633 | 247 588 | 19 582 |
| Izdevumi Labklājības ministrijai (VSAA) pabalstiem | 0 | 312 026 | 81 373 |
| Izdevumi Labklājības ministrijai (VSAA) programmatūras pielāgošanai | x | 81 900 | 0 |
| Finansiālā ietekme (ieņēmumi - izdevumi) | 0 | 0 | 0 |
| *Izdevumi salīdzinot ar 2016.gada plānu* | *x* | *261 881* | *-278 678* |
| *Finansiālā ietekme salīdzinot ar 2016.gada plānu* | *x* | *0* | *0* |

  |
| 7. Cita informācija | Pēc likumprojekta pieņemšanas Iekšlietu ministrijai sadarbībā ar Labklājības ministriju, atbilstoši Likuma par budžetu un finanšu vadību 9.panta piecpadsmitajai daļai, ir jāsagatavo un jāiesniedz Ministru kabinetā rīkojuma projektu par līdzekļu pārdali starp ministrijām, kas paredz pārdalīt finansējumu no Iekšlietu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammas 11.01.00 „Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde” uz Labklājības ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammu 20.04.00 „Bēgļa un alternatīvo statusu ieguvušo personu pabalsti” un 97.02.00 „Nozares centralizēto funkciju izpilde”. Lai atbilstoši likumprojekta Pārejas noteikumiem, Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra no 2017.gada 1.janvāra piešķirtu un izmaksātu bēgļa vai alternatīvo statusu ieguvušo personu pabalstus nepieciešams izveidot jaunu budžeta apakšprogrammu 20.04.00 „Bēgļa un alternatīvo statusu ieguvušo personu pabalsti”.Jautājumu par papildu nepieciešamo finansējumu Rīcības plānā paredzēto pasākumu turpināšanai 2018.gadam un turpmākajiem gadiem skatāmi Ministru kabinetā kārtējā gada valsts budžeta likumprojekta un vidēja termiņa budžeta ietvara likumprojekta sagatavošanas un izskatīšanas procesā, atbilstošiMinistru kabineta 2015.gada 3.novembra sēdes protokola Nr.57 58.§ Rīkojuma projekts “Rīcības plāns personu, kurām nepieciešama starptautiskā aizsardzība, pārvietošanai un uzņemšanai Latvijā” 11.punktam. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | **Nepieciešams izstrādāt:****1) Ministru kabineta noteikumu projektu „**Kārtība, kādā veic patvēruma meklētāja veselības stāvokļa pārbaudi un sanitāro apstrādi, kā arī reģistrē to rezultātus”;**2) Ministru kabineta noteikumu projektu** **„**Noteikumi par bēgļa un alternatīvo statusu ieguvušas personas vienreizējā finansiālā atbalsta un pabalsta uzturēšanās izmaksu segšanai apmēru, to piešķiršanas un izmaksas nosacījumiem un kārtību”;3**)** Ministru kabineta noteikumu projektu “Pagaidu ieceļošanas dokumenta paraugs un tā izsniegšana kārtība”. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | 1. Veselības ministrija. Ministru kabineta noteikumu projekts tiks izstrādāts 2 mēnešu laikā pēc likumprojekta pieņemšanas Saeimā 2.lasījumā.
2. Labklājības ministrija. Ministru kabineta noteikumu projekts tiks izstrādāts 2 mēnešu laikā pēc likumprojekta pieņemšanas Saeimā 2.lasījumā.
3. Iekšlietu ministrija. Ministru kabineta noteikumu projekts tiks izstrādāts 2 mēnešu laikā pēc likumprojekta pieņemšanas Saeimā 2.lasījumā.
 |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Eiropas Parlamenta un Padomes 2011.gada 13.decembra direktīvas [2011/95/ES](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:337:0009:01:LV:HTML) par standartiem, lai trešo valstu valstspiederīgos vai bezvalstniekus kvalificētu kā starptautiskās aizsardzības saņēmējus, par bēgļu vai personu, kas tiesīgas saņemt alternatīvo aizsardzību, vienotu statusu un par piešķirtās aizsardzības saturu |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Par projektu informēta sabiedrība, informāciju publicējot Iekšlietu ministrijas, Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes mājaslapās. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Projekts 2016.gada 8.augustā ievietots Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes mājaslapā sadaļā “Tiesību aktu projekti” un Iekšlietu ministrijas mājaslapā sadaļā “Sabiedrības līdzdalība”, kā arī Valsts kancelejas mājaslapā. Sabiedrības pārstāvjiem tika dota iespēja līdzdarboties projekta izstrādē, rakstveidā sniedzot viedokli par projektu līdz 2016.gada 15.augustam. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sabiedrības pārstāvju viedokļi par projektu noteiktajā termiņā netika saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde Valsts sociālā apdrošināšanas aģentūraNodarbinātības valsts aģentūra |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | No 2017.gada 1.janvāra Valsts sociālā apdrošināšanas aģentūrai uzturēšanās pabalstu izmaksāšana būs jauna funkcija. Šī pabalsta izmaksu nodošana radīs papildus administratīvās izmaksas (detalizēti finanšu aprēķini iekļauti anotācijas III sadaļā). |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Iekšlietu ministrs R.Kozlovskis

Vīza: Valsts sekretāre I.Pētersone – Godmane

12.10.2016. 9:53

6977

V.Kozuliņa 67 219252

vita.kozulina@pmlp.gov.lv

L.Vijupe 67219412

liga.vijupe@pmlp.gov.lv

R.Brīvniece 67219453

ramona.brivniece@pmlp.gov.lv