Ministru kabineta noteikumu projekta

**Grozījums Ministru kabineta 2015.gada 24.novembra noteikumos Nr.656 „Noteikumi par minimālās mēneša darba algas apmēru normālā darba laika ietvaros un minimālās stundas tarifa likmes aprēķināšanu”**

sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Saskaņā ar Ministru kabineta 2016.gada 18.augusta ārkārtas sēdē nolemto (Nr.41, 1.§ 3.punkts), Labklājības ministrijai jāsagatavo un jāiesniedz izskatīšanai Ministru kabinetā grozījums Ministru kabineta noteikumos saistībā ar minimālās mēneša darba alga palielināšanu valstī līdz 380 *euro* sākot ar 2017.gada 1.janvāri. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pašreiz Ministru kabineta 2015.gada 24.novembra noteikumi Nr.656 „Noteikumi par minimālās mēneša darba algas apmēru normālā darba laika ietvaros un minimālās stundas tarifa likmes aprēķināšanu” (turpmāk – noteikumi 656) nosaka, ka minimālā mēneša darba alga ir 370 *euro*.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2011.gada 17.maija noteikumu Nr.390 „Minimālās mēneša darba algas noteikšanas un pārskatīšanas kārtība” (turpmāk – MK noteikumi Nr.390) 2.punktu Labklājības ministrija kopīgi ar Finanšu ministriju un Ekonomikas ministriju izvērtēja ekonomisko situāciju valstī un izstrādāja priekšlikumus par minimālās mēneša darba algas apmēru (ar precizitāti līdz vienam *euro*), ņemot vērā Ekonomikas ministrijas sagatavotās makroekonomiskās prognozes un ekonomiskās situācijas izmaiņas iepriekšējā gadā, nodokļu sistēmu (iedzīvotāju ienākuma nodokļa likmes, ar iedzīvotāju ienākuma nodokli neapliekamā minimuma, obligātās valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu likmju izmaiņas), kā arī minimālās mēneša darba algas izmaiņas citās Baltijas valstīs (Igaunijā un Lietuvā).  Saskaņā ar MK noteikumu Nr.390 3.punktu Labklājības ministrija piedāvāja sociālajiem partneriem Nacionālajā trīspusējās sadarbības padomē (turpmāk - NTSP) izvērtēšanai priekšlikumu par minimālās mēneša darba algas noteikšanu 2017.gadā: paaugstināt minimālo algu no 370 *euro* **līdz 407 *euro*** (9,1%) sākot ar 2017.gada 1.janvāri.  NTSP 2016.gada 9.augusta sēdē NTSP locekļi nevienojās par minimālā mēneša darba algas apmēru 2017.gadā un nolēma šo jautājumu izskatīt nākošajā NTSP sēdē.  Ministru kabineta 2016.gada 18.augusta ārkārtas sēdē, izskatot ar 2017.gada budžeta likumprojektu saistītos jautājumus, tika nolemts (Nr.41, 1.§), ka valstī minimālā mēneša darba alga 2017.gadā ir nosakāma 380 *euro* apmērā.  Lai nodrošinātu tiesisku pamatu minimālās mēneša darba algas apmēram un minimālās stundas tarifa likmes aprēķināšanai nepieciešams izstrādāt grozījumus noteikumos 656, lai noteiktu minimālo mēneša darba algu 380 *euro* apmērā sākot ar 2017.gada 1.janvāri. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Projekta izstrādē piedalījās Finanšu ministrija, kas sakarā ar minimālās mēneša darba algas paaugstināšanu no 370 *euro* līdz 380 *euro* sākot ar 2017.gada 1.janvāri veica finanšu aprēķinus par ietekmi uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem. |
| 4. | Cita informācija | Papildus šīs sadaļas 2.punktā minētajai saskaņošanai NTSP noteikumu projekta izstrādē sabiedrības līdzdalība nebija nepieciešama, jo noteikumu projekts ir vērsts uz sabiedrībai labvēlīgākas situācijas radīšanu (minimālās mēneša darba algas apmēra paaugstināšanu). |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Darba ņēmēji:  Līdz 2009.gadam Centrālā statistikas pārvalde (turpmāk – CSP) sniedza Labklājības ministrijai datus par darbinieku skaita sadalījumu pēc *mēneša bruto darba samaksas apmēra*, to salīdzinot ar minimālo mēneša darba algu. Saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumiem Nr.1428 „Noteikumi par Valsts statistiskās informācijas programmu 2010.gadam” CSP vairs minētos datus nevāc un neapkopo. Tā vietā CSP var sniegt līdzvērtīgus datus par darba ņēmēju skaita sadalījumu pēc *mēneša bruto darba ienākumiem*, to salīdzinot ar minimālo mēneša darba algu. Dati par darba ņēmēju skaita sadalījumu pēc darba ienākumiem iegūti, apkopojot Valsts ieņēmumu dienestā iesniegtos darba devēju ziņojumus par valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām no darba ņēmēju darba ienākumiem, iedzīvotāju ienākuma nodokli un uzņēmējdarbības riska valsts nodevu pārskata mēnesī „Ziņojums par valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām no darba ņēmēju darba ienākumiem, iedzīvotāju ienākuma nodokli un uzņēmējdarbības riska valsts nodevu pārskata mēnesī”. Tā kā pēc darba devēju ikmēneša ziņojumiem par katru darba ņēmēju nevar noteikt, vai viņš strādā normālo vai nepilnu darba laiku, darba ņēmēju skaitā iekļauti visi darba ņēmēji, kuriem pārskata periodā aprēķināti darba ienākumi, neskatoties uz nostrādāto stundu skaitu. Turklāt, viena persona iekļauta tikai vienu reizi, summējot ienākumus pie visiem darba devējiem.  Pēdējie CSP statistikas dati uz 2016.gada aprīli: – darba ņēmēju skaits, kuriem darba ienākumi ir minimālās mēneša darba algas apmērā 370 *euro* un mazāk, bija **177,8 tūkst. cilvēku**, tai skaitā privātajā sektorā – **144,5 tūkst. cilvēku** un sabiedriskajā sektorā – **30,6 tūkst.** c**ilvēku**. Savukārt darba ņēmēju skaits, kuriem darba ienākumi bija tieši minimālās mēneša darba algas apmērā, uz 2016.gada aprīli bija 33,0 tūkst. cilvēku, tai skaitā privātajā sektorā – 25,4 tūkst. cilvēku un sabiedriskajā sektorā – 7,1 tūkst cilvēku.  Darba devēji:  Noteikumi attiecas arī uz darba devējiem. Saskaņā ar CSP pielietoto metodoloģiju nav konkrēti aprēķināms darba devēju skaits, kas nodarbina darbiniekus un nosaka tiem algu minimālās mēneša darba algas apmērā.  Minimālā mēneša darba alga tiek ņemta vērā kā mērs arī dažādās tiesiskajās situācijās – piemēram, nosakot minimālos uzturlīdzekļus bērnam vai izmaksājot tos no Uzturlīdzekļu garantiju fonda, sodu sistēmā, personas materiālā stāvokļa noteikšanā, zaudējumu apmēra noteikšanā, pabalstu un kompensāciju noteikšanā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Paaugstinot minimālo mēneša darba algu, pieaugs darba devēju izdevumi darbinieku darba algas paaugstināšanai (no darbinieku darba algas 380 *euro* apmērā darba devējam paaugstināsies nodokļu maksājumi – sociālās apdrošināšanas iemaksas (23,59 %) par 2,36 *euro* un papildus darba algas izmaksas darbiniekam – par 10,00 *euro*).  Minimālās mēneša darba algas paaugstināšana uzlabos konkurētspēju tiem komersantiem, kapitālsabiedrībām, kuri maksā nodokļus no darba algas, kas augstāka par minimālo mēneša darba algu un no visas darba algas (bez „aplokšņu algām”), salīdzinot ar tiem, kuri maksā nodokļus no minimālās mēneša darba algas, bet pārējo atalgojumu izsniedz „aploksnēs”.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2010.gada 7.septembra noteikumu Nr.827 “Noteikumi par valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu veicēju reģistrāciju un ziņojumiem par valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām un iedzīvotāju ienākuma nodokli” 21.punktu darba devējs nākamajā mēnesī līdz datumam, kas noteikts kā ikmēneša obligāto iemaksu veikšanas termiņš, iesniedz Valsts ieņēmumu dienestā Ziņojumu par valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām no darba ņēmēju darba ienākumiem, iedzīvotāju ienākuma nodokli un uzņēmējdarbības riska valsts nodevu pārskata mēnesī. Tātad minimālās mēneša darba algas apmēra izmaiņas nevar uzskatīt par darba devēja administratīvā sloga palielinājumu, jo informācija par darba ņēmēja darba ienākumiem Valsts ieņēmumu dienestam ir jāsniedz katru mēnesi. Savukārt, pēc jaunās minimālās mēneša darba algas apmēra spēkā stāšanās, slēdzot darba līgumu ar jauno darba ņēmēju, darba devējam, kā par jebkuru citu darba ņēmēja darba ienākumi būs jāpaziņo Valsts ieņēmumu dienestam. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija. | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | |
|  | | | | *Euro* | | |
| **Rādītāji** | | **2016** | | Turpmākie trīs gadi | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| **1** | | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1. Budžeta ieņēmumi** | | 0 | 0 | **+6 898 000** | **+6 898 000** | **+6 898 000** |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | | 0 | 0 | +1 194 000 | +1 194 000 | +1 194 000 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | | 0 | 0 | +3 601 000 | +3 601 000 | +3 601 000 |
| 1.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | +2 103 000 | +2 103 000 | +2 103 000 |
| **2. Budžeta izdevumi:** | | **0** | **0** | **-4 825 000** | **-4 825 000** | **-4 825 000** |
| 2.1. valsts pamatbudžets | | 0 | 0 | -3 079 000 | -3 079 000 | -3 079 000 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | -1 746 000 | -1 746 000 | -1 746 000 |
| **3. Finansiālā ietekme:** | | 0 | 0 | **+2 073 000** | **+2 073 000** | **+2 073 000** |
| 3.1. valsts pamatbudžets | | 0 | 0 | -1 885 000 | -1 885 000 | -1 885 000 |
| 3.2. speciālais budžets | | 0 | 0 | +3 601 000 | +3 601 000 | +3 601 000 |
| 3.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | +357 000 | +357 000 | +357 000 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | | **x** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | | **x** | 0 | | | |
| 5.1. valsts pamatbudžets | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | | | | | | |
| 6.1. Detalizēts izdevumu un ieņēmumu aprēķins: | | | Nav precīzi aprēķināms. | | | |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | | | Nav precīzi aprēķināms. | | | |
| 7. Cita informācija | **Finanšu ministrijas aprēķins** par papildus nepieciešamo finansējumu minimālās mēneša darba algas paaugstināšanai no 370 *euro* līdz 380 *euro* ir saskaņots ar nozaru ministrijām un iekļauts likumprojektā „Par valsts budžetu 2017.gadam”. Paceļot minimālo algu veikta arī zemāko mēnešalgu izlīdzināšana valsts budžeta iestādēs nodarbinātiem ar mēnešalgu līdz 800 *euro*, palielinot to par 10 *euro****.***  Palielinot minimālo mēneša darba algu no 370 *euro* uz 380 *euro* tiešā finansiālā ietekme uz izmaiņām budžeta ieņēmumos ir 6,898 milj. euro, bet starpību 5,121 milj. *euro* apmērā veido ietekme no algu skalas izlīdzināšanas pašvaldībās un to padotības iestādēs, kopā veidojot papildus budžeta ieņēmumus 12,019 milj. *euro* apmērā (valsts pamatbudžetā +2,037 milj. *euro*, valsts speciālajā budžetā (bez iemaksām valsts fondēto pensiju shēmā) +6,302 milj. *euro*, pašvaldību budžetā +3,680 milj. *euro*), kas ir iekļauti budžeta nodokļu ieņēmumu prognozēs 2017., 2018. un 2019.gadam.  Pamatojoties uz Ministru kabineta 2016.gada 18.augusta sēdē atbalstīto noteikumu projektu „Minimālās mēneša darba algas noteikšanas un pārskatīšanas kārtība” (protokols Nr.41 1.§) fiskālā ietekme (sk. tabulu) no minimālās mēneša darba algas paaugstināšana no 370 līdz 380 *euro* ir iekļauta nodokļu ieņēmumu prognozēs.   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **KOPĀ, *euro*** | **13 336 000** | **13 336 000** | **13 336 000** | | Valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, t.sk.: | 7 619 000 | 7 619 000 | 7 619 000 | | speciālais budžets | 6 302 000 | 6 302 000 | 6 302 000 | | valsts fondēto pensiju shēma | 1 317 000 | 1 317 000 | 1 317 000 | | Iedzīvotāju ienākuma nodoklis, t.sk.: | 4 600 000 | 4 600 000 | 4 600 000 | | valsts budžetā | 920 000 | 920 000 | 920 000 | | pašvaldību budžetā | 3 680 000 | 3 680 000 | 3 680 000 | | Pievienotās vērtības nodoklis | 1 117 000 | 1 117 000 | 1 117 000 |   Tāpat ir arī paredzēts papildu finansējums uzturlīdzekļu izmaksai no Uzturlīdzekļu garantiju fonda un kompensācijām cietušajiem saskaņā ar likumu „Par valsts kompensāciju cietušajiem”, jo šo izmaksu apmērs saskaņā ar normatīvajiem aktiem ir piesaistīts minimālās mēneša darba algas apmēram. | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību akta projekti | Pēc šo noteikumu pieņemšanas Ministru kabinetā un saskaņā ar Ministru kabineta 2011.gada 17.maija noteikumi Nr.390 „Minimālās mēneša darba algas noteikšanas un pārskatīšanas kārtība” **ir jāizstrādā divi tiesību aktu projekti** par nepieciešamajiem grozījumiem Ministru kabineta noteikumos, kas saistīti ar darba samaksas jautājumiem:  1) Grozījumi Ministru kabineta 2013.gada 29.janvāra noteikumos Nr.66 „Noteikumi par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku darba samaksu un tās noteikšanas kārtību”;  2) Grozījumi Ministru kabineta 2010.gada 29.jūnija noteikumos Nr.595 „Noteikumi par zemāko mēnešalgu un speciālo piemaksu ārstniecības personām”,  kuros jāparedz zemākās mēneša darba algas (mēnešalgas) apmēra paaugstināšana no 370 *euro* līdz 380 *euro* (kā arī mēnešalgu skalu izlīdzināšana) un, **lai tie stātos spēkā ar 2017.gada 1.janvāri.** |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Finanšu ministrija atbildīga par pirmo grozījumu Ministru kabineta noteikumos un Veselības ministrija atbildīga par otro grozījumu Ministru kabineta noteikumos. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Nav. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Latvija izpildīs saistības pret Starptautisko darba organizāciju.  Starptautiskās darba organizācijas 1970.gada konvencija Nr.131 „Par minimālās darba algas noteikšanu”, ratificēta ar Augstākās Padomes 1993.gada 12.janvāra lēmumu “Par Starptautiskās darba organizācijas konvenciju ratifikāciju”. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| 1.tabula  **Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Nav attiecināms. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.tabula  Ar tiesību akta projektu uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem  **Pasākumi šo saistību izpildei** | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | Latvija izpildīs saistības pret Starptautisko darba organizāciju.  Starptautiskās darba organizācijas 1970.gada konvencija Nr.131 “Par minimālās darba algas noteikšanu”, ratificēta ar Augstākās Padomes 1993.gada 12.janvāra lēmumu “Par Starptautiskās darba organizācijas konvenciju ratifikāciju”. | |
| A | B | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību.  Vai arī norāda dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
| Latvijas valsts ir ratificējusi Starptautiskās darba organizācijas, par kuras biedri kļuva 1921.gadā (darbību tajā atjaunojot 1991.gadā), 1970.gada konvenciju Nr. 131 „Par minimālās algas noteikšanu”, kuras 1.pants paredz, ka dalībvalsts pienākums ir izveidot minimālās algas sistēmu, kas attiecas uz visiem darba algas saņēmējiem, savukārt 3.pants paredz, ka, nosakot minimālās algas līmeni, ir jāņem vērā darbinieku un viņu ģimeņu vajadzības, ievērojot vispārējo algu līmeni valstī, iztikšanai nepieciešamo minimumu, sociālās drošības pabalstus un citu sociālo grupu dzīves līmeni, kā arī ekonomiskos faktorus, tajā skaitā – ekonomikas attīstības rādītājus, darba ražīguma līmeni, kā arī vēlmi nodrošināt augstu nodarbinātības līmeni. | Noteikumu 2.punkts.  Ar Ministru kabineta 2016.gada 23.marta rīkojumu Nr.230 „Par konceptuālo ziņojumu „Priekšlikumi par izmaiņām minimālās mēneša darba algas noteikšanas un pārskatīšanas procesā” apstiprinātais konceptuālais ziņojums „Priekšlikumi par izmaiņām minimālās mēneša darba algas noteikšanas un pārskatīšanas procesā”.  Ministru kabineta 2011.gada 17.maija noteikumi Nr.390 „Minimālās mēneša darba algas noteikšanas un pārskatīšanas kārtība”. | Pilnībā ir pārņemtas starptautiskās saistības. |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Noteikumi nav pretrunā ar Starptautiskās darba organizācijas 1970.gada konvenciju Nr.131 „Par minimālās darba algas noteikšanu”. | |
| Cita informācija | Nav. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Noteikumu projekta normu ievērošanu darba tiesisko attiecību jomā uzraudzīs Valsts darba inspekcija, bet darba ņēmēju darba algas norādīšanu darba devēja ziņojumā par valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām no darba ņēmēju darba ienākumiem, iedzīvotāju ienākuma nodokli un uzņēmējdarbības riska valsts nodevu pārskata mēnesī – Valsts ieņēmumu dienests. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts Valsts darba inspekcijas un Valsts ieņēmumu dienesta funkcijas neietekmēs, jo minētās iestādes šīs funkcijas veic jau pašreiz atbilstoši citiem normatīvajiem aktiem. |
| 3. | Cita informācija. | Nav. |

*Anotācijas VI sadaļa – projekts šo jomu neskar.*

Labklājības ministrs J.Reirs

04.10.2016. 08:17

2335

A.Liepiņa,

67021519, Aina.Liepina@lm.gov.lv