**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**„Noteikumi par valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts “Noteikumi par valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts, lai nodrošinātu likuma “Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18. panta otrās un trešās daļas izpildi. |
| 2.  | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | No 2017.gada 1.janvāra stāsies spēkā grozījumi likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18.panta otrajā daļā, kas paredz, ka obligāto iemaksu likmi obligāti sociāli apdrošināmajām personām un tās sadalījumu pa sociālās apdrošināšanas veidiem nosaka Ministru kabinets (līdz tam bija deleģējums Ministru kabinetam noteikt obligāto iemaksu likmi nākamajam gadam).Līdz ar to nepieciešams noteikt iemaksu likmi obligāti sociāli apdrošināmajām personām un personām, kuras valsts sociālajai apdrošināšanai pievienojušās brīvprātīgi, un likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem.Likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18.panta otrā daļa paredz, ka Ministru kabinets nosaka obligāto iemaksu likmi obligāti sociāli apdrošināmajām personām un iemaksu likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem (piemēram, valsts pensiju apdrošināšanai, apdrošināšanai pret bezdarbu, invaliditātes apdrošināšanai u.c.).Saskaņā ar likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 6. pantu darba ņēmēji, pašnodarbinātie un fiziskās personas, kuras veic saimniecisko darbību, tiek sociāli apdrošināti pret tiem riskiem, kuri reāli var iestāties. Līdz ar to atsevišķām maksātāju kategorijām obligāto iemaksu likme ir samazināta par tiem sociālās apdrošināšanas veidiem, kuriem tās nepakļaujas.No 2017.gada 1.janvāra kapitālsabiedrības valdes loceklis, ja kapitālsabiedrībai taksācijas gada kārtējā mēnesī apgrozījums ir lielāks par Ministru kabineta noteiktās minimālās mēneša algas apmēru, kas reizināts ar koeficientu 5, un kapitālsabiedrībā šajā mēnesī nav neviena darba ņēmēja vai viesiem darba ņēmējiem obligāto iemaksu objekts ir mazāks par Ministru kabineta noteiktās minimālās mēneša darba algas apmēru, ir pakļauti pensiju un invaliditātes apdrošināšanai. Savukārt iepriekš minētais kapitālsabiedrības valdes loceklis, kurš ir sasniedzis vecumu, kas dod tiesības saņemt valsts vecuma pensiju, vai kuram ir piešķirta valsts vecuma pensija, ir pakļauts pensiju apdrošināšanai (sk. grozījumus likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 6.panta 2.³daļā). Tādējādi arī šai kategorijai nosakāma obligāto iemaksu likme.Noteikumu projekts nosaka iemaksu likmi obligāti sociāli apdrošināmajām personām un personām, kuras valsts sociālajai apdrošināšanai pievienojušās brīvprātīgi, un likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem.Noteikumu projekts izstrādāts, un obligāto iemaksu likmes sadalījuma pa sociālās apdrošināšanas veidiem aprēķins veikts, pamatojoties uz likumu „Par valsts budžetu 2017.gadam” (pieņemts Saeimā pirmajā lasījumā 2016.gada 31.oktobrī, 730/Lp12) un likumu „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2017., 2018. un 2019.gadam” (pieņemts Saeimā pirmajā lasījumā 2016.gada 31.oktobrī, 729/Lp12) un plānotajiem valsts sociālās apdrošināšanas speciālā budžeta rādītājiem 2017., 2018. un 2019.gadam. Sociālās apdrošināšanas speciālā budžeta ieņēmumi 2017. gadā plānoti 2 485 729,4 tūkst. euro, izdevumi: 2 420 496 tūkst. euro, savukārt finansiālā bilance: 65 233,4 tūkst. euro. Sociālās apdrošināšanas speciālā budžeta ieņēmumi 2018. gadā plānoti 2 653 310,9 tūkst. euro, izdevumi: 2 595 779,2 tūkst. euro, savukārt finansiālā bilance: 57 531,7 tūkst. euro. Sociālās apdrošināšanas speciālā budžeta ieņēmumi 2019. gadā plānoti 2 795 864,8 tūkst. euro, izdevumi: 2 770 814 tūkst. euro, savukārt finansiālā bilance: 25 049,8 tūkst. euro.Obligāto iemaksu likmes sadalījums starp darba devēju un darba ņēmēju attiecīgi ir:1. ja darba ņēmējs tiek apdrošināts visiem sociālās apdrošināšanas veidiem – 23,59 % un 10,50 % (2016. gadā – 23,59 % un 10,50 %);
2. ja darba ņēmējs ir sasniedzis vecumu, kas dod tiesības saņemt valsts vecuma pensiju, vai kuram ir piešķirta valsts vecuma pensija (tai skaitā priekšlaicīgi) –20,57 % un 9,16 % (2016. gadā – 19,90 % un 8,85 %);
3. ja darba ņēmējs ir izdienas pensijas saņēmējs vai invalīds – valsts speciālās pensijas saņēmējs – 21,85 % un 9,72 % (2016. gadā – 21,51 % un 9,57 %);
4. ja darba ņēmējs ir nodarbināts brīvības atņemšanas soda izciešanas laikā – 19,89 % un 8,85 % (2016. gadā – 20,10 % un 8,95 %);
5. ja darba ņēmējs ir sasniedzis vecumu, kas dod tiesības saņemt valsts vecuma pensiju, vai kuram ir piešķirta valsts vecuma pensija (tai skaitā priekšlaicīgi) un tiek nodarbināts brīvības atņemšanas soda izciešanas laikā – 16,98 % un 7,56 % (2016. gadā – 16,51 % un 7,37 %).

Likuma “Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18. panta trešajā daļā noteikts, ka sociālās apdrošināšanas brīvprātīgo iemaksu likme (turpmāk – brīvprātīgo iemaksu likme) ir obligāto iemaksu likme pensiju apdrošināšanai, invaliditātes apdrošināšanai, maternitātes un slimības apdrošināšanai un vecāku apdrošināšanai. Tādējādi personai, kura brīvprātīgi pievienojusies pensiju apdrošināšanai, brīvprātīgo iemaksu likme ir vienāda ar obligāto iemaksu likmi pensiju apdrošināšanai, t.i., 24,54 % (2016. gadā – 23,86 %). Bet personai, kura brīvprātīgi pievienojusies pensiju apdrošināšanai, invaliditātes apdrošināšanai, maternitātes un slimības apdrošināšanai, vecāku apdrošināšanai brīvprātīgo iemaksu likme 2017. gadā ir vienāda ar attiecīgajiem apdrošināšanas veidiem noteikto obligāto iemaksu likmju summu, t.i., 31,71 % (2016. gadā – 31,47 %). |
| 3.  | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra (turpmāk – VSAA). |
| 4.  | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **II Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekta mērķgrupa ir obligāti un brīvprātīgi sociāli apdrošināmās personas.2016. gada jūnijā bija 859 250 obligāti sociāli apdrošinātās personas (darba ņēmēji un pašnodarbinātie), savukārt brīvprātīgi sociāli apdrošinātās personas –  150 (t.sk., mikrouzņēmuma nodokļa maksājoša uzņēmuma darbinieki). |
| 2.  | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekts nemainīs līdzšinējo administratīvo procedūru obligāti un brīvprātīgi sociāli apdrošināmajām personām.Ievērojot anotācijas I sadaļas 2.punktā minēto, valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu likmes sociālās apdrošināšanas veidiem (salīdzinot ar 2016.gadu) mainīsies (atsevišķiem sociālās apdrošināšanas veidiem pieaugs, atsevišķiem – samazināsies), tomēr tas neietekmēs personas sociālās apdrošināšanas pakalpojuma apmēru, jo sociālās apdrošināšanas pakalpojuma apmērs ir atkarīgs no personas apdrošināšanas iemaksu algas. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 4.  | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III** **Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Rādītāji** | **2016** | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas salīdzinot ar kārtējo gadu | izmaiņas salīdzinot ar kārtējo gadu | izmaiņas salīdzinot ar kārtējo gadu |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 2 347 271 034 | 0 | + 138 458 378 | + 306 039 836 | + 448 593 808 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 2 347 271 034 | 0 | + 138 458 378 | + 306 039 836 | + 448 593 808 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 2 242 713 415 | 0 | + 177 782 577 | + 353 065 813 | + 528 101 548 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 2 242 713 415 | 0 | + 177 782 577 | + 353 065 813 | + 528 101 548 |
| 2.3. pašvaldību budžets  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 104 557 619 | 0 | - 39 324 199 | - 47 025 977 | - 79 507 740 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 104 557 619 | 0 | - 39 324 199 | - 47 025 977 | - 79 507 740 |
| 3.3. pašvaldību budžets  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | **x** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | **x** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |
| 6.1. Detalizēts ieņēmumu aprēķins | Obligāto iemaksu likmes sadalījums pa sociālās apdrošināšanas speciālajiem budžetiem (valsts pensiju speciālais budžets, nodarbinātības speciālais budžets, darba negadījumu speciālais budžets, invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets) 2017. gadā veikts proporcionāli katra budžeta izdevumu īpatsvaram:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Izdevumi (euro)\* | Izdevumu īpatsvars (%) | Iemaksu likme (%) |
| **Valsts pensiju speciālais budžets** | **2 011 078 659** | **71,98** | **24,54** |
| **Nodarbinātības speciālais budžets** | **156 989 009** | **5,58** | **1,90** |
| **Darba negadījumu speciālais budžets** | **39 642 478** | **1,42** | **0,48** |
| **Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets** | **586 846 765** | **21,02** | **7,17** |
| no tā:invaliditātes pensijas (t.sk. pensijas saskaņā ar speciāliem lēmumiem) | 150 708 191 | 5,40 | 1,84 |
| maternitātes pabalsti | 51 245 794 | 1,83 | 0,63 |
| slimības pabalsti | 155 769 121 | 5,58 | 1,90 |
| paternitātes pabalsti | 4 047 787 | 0,14 | 0,05 |
| apbedīšanas pabalsti | 3 075 246 | 0,11 | 0,04 |
| pabalsts pārdzīvojušajam laulātajam pensionāra nāves gadījumā | 160 006 | 0,01 | 0,00 |
| iemaksas pensiju apdrošināšanai par maternitātes periodu | 5 124 579 | 0,18 | 0,06 |
| iemaksas pensiju apdrošināšanai par slimības periodu | 52 838 607 | 1,89 | 0,65 |
| iemaksas pensiju apdrošināšanai par paternitātes periodu | 809 557 | 0,03 | 0,01 |
| iemaksas pensiju apdrošināšanai par invaliditātes periodu | 37 863 720 | 1,36 | 0,46 |
| iemaksas pensiju apdrošināšanai par vecāku pabalsta periodu | 9 688 313  | 0,35 | 0,12 |
| iemaksas bezdarba apdrošināšanai  | 4 930 581 | 0,18 | 0,06 |
| iemaksas invaliditātes apdrošināšanai  | 2 385 908 | 0,09 | 0,03 |
| kaitējumu atlīdzība (ČAES un darbā nodarītā kaitējuma) | 5 137 803 | 0,18 | 0,06 |
| vecāku pabalsts | 103 061 552 | 3,69 | 1,26 |
| **KOPĀ** | **2 794 556 911** | **100** | **34,09** |

 \*Aprēķinot iemaksu likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem 2017. gadā, izdevumos nav ieskaitīti administratīvie izdevumi 14 774 435 euro apmērā (atskaitījumi no attiecīgajiem sociālās apdrošināšanas speciālajiem budžetiem), pārmaksāto sociālās apdrošināšanas iemaksu atmaksas izdevumi 879 600 euro apmērā, kā arī atskaitītas valsts pamatbudžeta dotācijas Augstākās Padomes deputātu pensiju izmaksai 2 467 584 euro, atvieglojumu piemērošanai valsts pensiju piešķiršanā politiski represētajām personām 15 404 473 euro, apgādnieka zaudējuma pensiju izmaksai 6 345 025 euro, piemaksām pie vecuma un invaliditātes pensijām 150 658 581 euro (kopā 190 529 698 euro).Ņemot vērā minēto aprēķinu un apdrošināšanas veidus, kuriem sociāli apdrošinātā persona ir pakļauta, ir izstrādāts obligāto iemaksu likmes sadalījums atsevišķām maksātāju kategorijām 2017. gadā:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Pensiju apdrošināšana | Bezdarba apdrošināšana | Darba negadījumu apdrošināšana | Invaliditātes apdrošināšana1 | Maternitātes un slimības apdrošināšana1 | Vecāku apdrošināšana | **Kopā** |
| Darba ņēmēji, kas apdrošināti visiem sociālās apdrošināšanas veidiem | 24,54% | 1,90% | 0,48% | 2,30% | 3,49% | 1,38% | **34,09%** |
| Darba ņēmēji, kuri sasnieguši pensijas vecumu | 24,54% | - | 0,48% | - | 3,33%2 | 1,38% | **29,73%** |
| Darba ņēmēji, kuri ir izdienas pensijas saņēmēji vai invalīdi– valsts speciālās pensijas saņēmēji  | 24,54% | - | 0,48% | 1,84%3 | 3,33%2 | 1,38% | **31,57%** |
| Darba ņēmēji, kas tiek nodarbināti brīvības atņemšanas soda izciešanas laikā | 24,54% | 1,90% | - | 2,30% | - | - | **28,74%** |
| Darba ņēmēji, kuri sasnieguši pensijas vecumu, un tiek nodarbināti brīvības atņemšanas soda izciešanas laikā | 24,54% | - | - | - | - | - | **24,54%** |
| Pašnodarbinātie  | 24,54% | - | - | 1,84%3 | 3,37%4 | 1,38% | **31,13%** |
| Pašnodarbinātie, kuri sasnieguši pensijas vecumu | 24,54% | - | - | - | 3,33%2 | 1,38% | **29,25%** |
| Namīpašnieki, zemes iznomātāji | 24,54% | - | - | 1,84%3 | - | - | **26,38%** |
| Ārvalstu darba ņēmēji pie darba devēja - ārvalstnieka | 24,54% | - | - | 2,30% | 3,49% | 1,38% | **31,71%** |

*Piezīmes:*1 Invaliditātes apdrošināšanas un maternitātes un slimības apdrošināšanas iemaksu likmes aprēķinā atsevišķām personu kategorijām likme ir samazināta, ņemot vērā apdrošināto personu loku (kādiem veidiem persona ir pakļauta) un attiecīgi plānotos izdevumus. Pārējie izdevumi ir attiecināmi uz visām personām, kas ir apdrošinātas visiem veidiem.2 Maternitātes un slimības apdrošināšanas iemaksu likmē nav ņemti vērā izdevumi apbedīšanas pabalstiem, iemaksas bezdarba apdrošināšanai, kā arī izdevumi kaitējumu atlīdzībām.3 Invaliditātes apdrošināšanas iemaksu likmē nav ņemtas vērā iemaksas pensiju apdrošināšanai par invaliditātes periodu.4 Maternitātes un slimības apdrošināšanas iemaksu likmē nav ņemtas vērā iemaksas bezdarba apdrošināšanai un izdevumi kaitējumu atlīdzībām.2017.gadam aprēķinātais valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu likmes sadalījums par valsts sociālās apdrošināšanas veidiem tiek piemērots arī turpmākajos gados un tiek pārskatīts, ja rodas nepieciešamība papildus finansējuma nodrošināšanai kādā no valsts sociālās apdrošināšanas speciālo budžetu apakšprogrammām. |
| 6.2. Detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7.Cita informācija | Finansējums noteikumu projektā paredzēto pasākumu īstenošanai plānots atbilstoši valsts budžeta plānam 2017., 2018. un 2019.gadam.Noteikumu projekts nerada papildu ietekmi uz valsts un pašvaldību budžetiem.  |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1.  | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Pēc būtības šie ir tehniski noteikumi, kuru izdošanu nosaka likuma “Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18.pants. Minētajā likumā obligāto iemaksu likme ir noteikta 34,09%. Savukārt noteikumi nosaka šīs likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem, ņemot vērā nākamajam gadam plānotos izdevumus sociālās apdrošināšanas pakalpojumiem (ievērojot saņēmēju skaita un apmēru tendences), ko sabiedrības viedoklis ietekmēt nevar. Kad noteikumi tiks pieņemti Ministru kabinetā, tie tiks ievietoti Labklājības ministrijas mājas lapā [www.lm.gov.lv](http://www.lm.gov.lv/) sabiedrības informēšanai. |
| 2.  | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē  | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti  | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VII Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1.  | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VSAA un Valsts ieņēmumu dienests.  |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Noteikumu projekta izpildi VSAA un Valsts ieņēmumu dienests nodrošinās esošo funkciju un uzdevumu ietvaros. |
| 3.  | Cita informācija | Nav. |

*Anotācijas IV un V sadaļa – projekts šīs jomas neskar.*

Labklājības ministrs J.Reirs

16.11.2016 10:20

2063

Rucka 67021607

Sandra.Rucka@lm.gov.lv