Likumprojekts

**Trauksmes cēlēju aizsardzības likums**

**1. pants. Likumā lietotie termini**

Likumā ir lietoti šādi termini:

1) **atbildīgā persona** – publiskās personas iestāžu augstākā līmeņa vadītāji vai privāto tiesību juridiskās personas valdes vai padomes locekļi, direktori un citas personas, kas tieši iesaistītas to pārvaldībā;

2) **darba pienākumu veikšana** – noteikta darba apjoma veikšana vai pakalpojuma sniegšana, atrodoties valsts dienestā vai darba tiesiskajās attiecībās, kā arī civiltiesību līguma vai citās tiesiskās attiecībās;

3) **iekšējais trauksmes celšanas mehānisms** – kārtība, kādu nosaka noteiktas publiskās personas iestādes un privāto tiesību juridiskās personas to nodarbināto trauksmes cēlēju ziņojumu iesniegšanai un to izskatīšanai;

4) **kompetentā iestāde ir**:

a)publiskās personasiestāde, kura atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajai kompetencei ir augstākā iestāde tai publiskās personasiestādei vai kapitālsabiedrībai, par kuru ziņo trauksmes cēlējs,

b) publiskās personasiestāde, kura ir vadošā valsts pārvaldes iestāde nozarē vai kura īsteno uzraudzību vai kontroli vai citā veidā atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajai kompetencei ir atbildīga par jautājuma risināšanu, par kuru ziņo trauksmes cēlējs,

c) izmeklēšanas iestāde, kuras kompetencē ir izmeklēt noziedzīgo nodarījumu vai reaģēt uz likuma pārkāpumu, par kuru ziņo trauksmes cēlējs, un prokuratūra, kas atbilstoši kompetencei reaģē uz likuma pārkāpumu un nodrošina ar to saistītās lietas izlemšanu likumā noteiktajā kārtībā;

5) **kompetentā nevalstiskā organizācija** – biedrība, nodibinājums, arodbiedrība vai arodbiedrību apvienība, kas sadarbojas ar trauksmes cēlējiem, darba ņēmējiem vai iesaistās skartās sabiedrības daļas interešu aizstāvībā;

6) **pārkāpums** –noziedzīgs nodarījums, administratīvs pārkāpums vai cits likumpārkāpums, kā arī saistošu ētikas vai profesionālu normu pārkāpums;

7) **trauksmes cēlējs** – persona, kas pēc savas iniciatīvas, labā ticībā un, pamatojoties uz savu tiesisko apziņu un taisnīguma izjūtu, sabiedrības interesēs ziņo par pārkāpuma izdarīšanu, kas var kaitēt sabiedrības vai tās daļas interesēm, sniedzot informāciju, kas gūta, veicot darba pienākumus.

**2. pants. Likuma mērķis**

Likuma mērķis ir nodrošināt trauksmes cēlēju aizsardzību, lai sabiedrības interesēs veicinātu trauksmes celšanu par pārkāpumiem un to novēršanu.

**3. pants. Trauksmes celšana**

(1) Sabiedrības interesēs ir pienākums celt trauksmi par tādiem pārkāpumiem kā:

1) publiskas personas finanšu līdzekļu vai mantas izšķērdēšana;

2) krāpniecība;

3) atbildīgo personu bezdarbība, nolaidība vai pilnvaru ļaunprātīga izmantošana;

4) korupcija, arī ārvalstu amatpersonu kukuļošana;

5) sabiedrības veselības apdraudējums;

6) pārtikas drošības apdraudējums;

7) riski būvniecības drošībai;

8) draudi vides drošībai;

9) pārkāpumi publisko iepirkumu jomā;

10) darba drošības pārkāpumi;

11) izvairīšanās no nodokļu nomaksas;

12) pārkāpumi finanšu un kapitāla tirgus sektoros.

(2) Trauksmes celšana notiek sabiedrības vai tās daļas interesēs. Par trauksmes celšanu nav uzskatāms ziņojums par personīgu interešu aizskārumu.

(3) Trauksmes cēlējs ziņošanas brīdī sniedzamo informāciju uzskata par patiesu un savu ziņojumu par pamatotu.

(4) Apzināta nepatiesu ziņu sniegšana nav uzskatāma par trauksmes celšanu.

**4. pants. Trauksmes cēlēja ziņojums**

(1) Trauksmes cēlējs ziņojumu var iesniegt:

1) izmantojot iekšējo trauksmes celšanas mehānismu;

2) kompetentajai iestādei;

3) kompetentajai nevalstiskajai organizācijai;

4) trauksmes cēlēju kontaktpunktam.

(2) Trauksmes cēlējs vispirms ziņo, izmantojot iekšējo trauksmes celšanas mehānismu. Trauksmes cēlējs vēršas kompetentajā iestādē, ja:

1) pārkāpumā ir iesaistītas atbildīgās personas;

2) ziņojums par pārkāpumu iesniegts, izmantojot iekšējo trauksmes celšanas mehānismu, bet saņemts atteikums novērst pārkāpumu vai nav sniegta atbilde;

3) trauksmes cēlējam ir pamats uzskatīt, ka trauksmes celšanas dēļ tam var būt radītas vai var rasties nelabvēlīgas sekas;

4) pārkāpumu nepieciešams novērst steidzami, jo tas var apdraudēt dzīvību, veselību vai vides drošību;

5) darba devējs nav izveidojis iekšējo trauksmes celšanas mehānismu.

(3) Trauksmes cēlējs ziņojumā sniedz tā rīcībā esošo informāciju:

1)  par pārkāpumu, minot konkrētus faktus;

2)  par pārkāpumā iesaistītajām fiziskām vai juridiskām personām;

3)  par pārkāpuma norises laiku un vietu;

4)  norāda, vai par šo pārkāpumu jau ir iepriekš ziņots un vai ir saņemta atbilde;

5) norāda savu vārdu un uzvārdu.

(4) Ja iespējams, trauksmes cēlējs ziņojumam pievieno rakstveida vai lietiskos pierādījumus.

(5) Lai efektīvi nodrošinātu trauksmes cēlēja anonimitāti un aizsardzību, trauksmes cēlējs ziņojuma iesniegšanai izmanto trauksmes cēlēja ziņojuma veidlapu (pielikums) vai, iesniedzot ziņojumu brīvā formā, uz pirmās lapas norāda, ka tas ir trauksmes cēlēja ziņojums saskaņā ar šo likumu.

**5. pants. Iekšējie trauksmes celšanas mehānismi**

(1) Publiskās personas iestādes un privāto tiesību juridiskās personas, ja tajās ir vairāk nekā 50 nodarbināto, veido iekšējo trauksmes celšanas mehānismu, kurā paredz:

1) kārtību to nodarbināto trauksmes cēlēja ziņojumu iesniegšanai un izskatīšanai;

2) atbildīgo pārstāvi vai struktūrvienību, kam kopumā uzticas nodarbinātie, vai arī nosaka, ka tā ir darbinieku arodbiedrība, kur nodarbinātie var saņemt konsultāciju pirms trauksmes cēlēja ziņojuma sniegšanas, tajā skaitā anonīmi, un kur tie iesniedz trauksmes cēlēja ziņojumu.

(2) Par šā panta pirmajā daļā noteikto mehānismu darba devējs informē nodarbinātos, uzsākot darba tiesiskās vai dienesta attiecības, un nodrošina viegli pieejamu informāciju darbavietā.

**6. pants. Trauksmes cēlēja ziņojuma iesniegšana un izskatīšana kompetentajās iestādēs**

(1) Trauksmes cēlējs ziņojumu iesniedz kompetentajā iestādē, ievērojot šā likuma 1. panta ceturtajā daļā minēto atbildības sadalījumu un 4. pantā noteikto.

(2) Kompetentā iestāde nosaka, kādā veidā tai var iesniegt trauksmes cēlēja ziņojumu, un informē par to trauksmes cēlēju kontaktpunktu. Šai informācijai un trauksmes cēlēja ziņojuma veidlapai jābūt brīvi pieejamām, piemēram, kompetentās iestādes tīmekļvietnē.

(3) Saņemot personas iesniegumu, kas noformēts kā trauksmes cēlēja ziņojums, kompetentā iestādeanonimizē tajā ietvertos trauksmes cēlēja personas datus un nekavējoties uzsāk tā izvērtēšanu. Kompetentā iestāde:

1) konstatē, vai trauksme celta par jautājumu, kas ir iestādes kompetencē. Ja personas iesniegums nav iestādes kompetencē, tā septiņu darbdienu laikā pārsūta saņemto ziņojumu pēc piekritības, norādot uz nepieciešamību nodrošināt trauksmes cēlēja anonimitāti;

2) konstatē, vai personas iesniegums ir uzskatāms par trauksmes cēlēja ziņojumu, izvērtējot:

a) atbilstību šajā likumā noteiktajām trauksmes cēlēja un trauksmes celšanas pazīmēm,

b) atbilstību šā likuma 4. panta otrās, trešās, ceturtās un piektās daļas nosacījumiem,

c) vai saistībā ar iesniegumā ietvertajiem faktiem jau nav uzsākta pārbaude, administratīvā pārkāpuma lietvedība vai kriminālprocess vai pieņemts lēmums, kas stājies likumīgā spēkā.

(4) Ja kompetentā iestāde šā panta trešās daļas 2. punktā minētajā izvērtējumā konstatē, ka personas iesniegums neatbilst šajā likumā noteiktajām prasībām, tā viena mēneša laikā no iesnieguma saņemšanas dienas pieņem pamatotu lēmumu personas iesniegumu tālāk neizskatīt kā trauksmes cēlēja ziņojumu un šo lēmumu rakstveidā paziņo personai.

(5) Ja personas iesniegums pēc būtības atbilst trauksmes cēlēja ziņojumam, kompetentā iestāde:

1) personas iesniegumu atzīst par trauksmes cēlēja ziņojumu;

2) nodrošina trauksmes cēlēja ziņojumā minētās informācijas objektīvu un efektīvu izskatīšanu;

3) konstatē pārkāpuma esību vai neesību;

4) piemēro atbildību saskaņā ar normatīvajiem aktiem;

5) informāciju nosūta tālākai izskatīšanai pēc piekritības, ja lietas izskatīšanas laikā secina, ka ir pamatotas aizdomas par pārkāpumu, kura izskatīšana nav tās kompetencē.

(6) Kompetentajai iestādei ir tiesības pieprasīt un saņemt informāciju no juridiskām un fiziskām personām, kas nepieciešama lietas apstākļu noskaidrošanai.

(7) Par trauksmes cēlēja ziņojuma izskatīšanas gaitu kompetentajā iestādē trauksmes cēlēju informē divu mēnešu laikā no dienas, kad personas iesniegums atzīts par trauksmes cēlēja ziņojumu.

(8) Par pārkāpumiem, kurus palīdzējis atklāt trauksmes cēlējs, kompetentā iestāde sniedz informāciju publiski, saglabājot trauksmes cēlēja anonimitāti.

**7. pants. Kompetento nevalstisko organizāciju atbalsts trauksmes celšanai**

(1) Kompetentās nevalstiskās organizācijas var nodrošināt atbalstu un konsultācijas trauksmes cēlējiem, lai veicinātu trauksmes celšanu, trauksmes cēlēju ziņojumu izskatīšanu un trauksmes cēlēju aizsardzību.

(2) Trauksmes cēlējs ziņojumu var iesniegt kompetentajai nevalstiskajai organizācijai, ievērojot šā likuma 4. panta trešās, ceturtās un piektās daļas nosacījumus. Kompetentā nevalstiskā organizācija saņemto ziņojumu nodod kompetentajai iestādei, sadarbojoties ar trauksmes cēlēju.

**8. pants. Trauksmes cēlēju kontaktpunkts**

(1) Trauksmes cēlēju kontaktpunkta pienākumus veic Valsts kanceleja.

(2) Trauksmes cēlēju kontaktpunkts sniedz konsultācijas, kurā kompetentajā iestādē un kādā kārtībā var iesniegt trauksmes cēlēja ziņojumu.

(3) Ja trauksmes cēlēju kontaktpunkts saņem trauksmes cēlēja ziņojumu, tas identificē kompetento iestādi un septiņu darbdienu laikā pārsūta saņemto ziņojumu, norādot uz nepieciešamību nodrošināt trauksmes cēlēja anonimitāti.

(4) Trauksmes cēlēju kontaktpunkts izveido un uztur tīmekļvietni trauksmes cēlējiem, kurā vienuviet izvietota informācija par trauksmes celšanas mehānismu un kompetentajām iestādēm.

(5) Trauksmes cēlēju kontaktpunkts izstrādā metodikas iekšējo trauksmes celšanas mehānismu izveidei un trauksmes cēlēju ziņojumu izskatīšanai kompetentajās iestādēs.

(6) Trauksmes cēlēju kontaktpunkts katru gadu publiskā pārskatā apkopo informāciju par trauksmes celšanu un trauksmes cēlēju aizsardzību, tajā skaitā par pārkāpumiem, kas atklāti pēc trauksmes cēlēju ziņojumu iesniegšanas.

**9. pants. Trauksmes cēlēja anonimitāte**

(1)  Jebkura persona, kas saņem trauksmes cēlēja ziņojumu vai veic darbības ar to, nodrošina pienācīgu tajā norādīto trauksmes cēlēja personas datu aizsardzību.

(2) Trauksmes cēlēja personas datus var nodot tikai personām, kurām tie nepieciešami trauksmes cēlēja ziņojuma izskatīšanai vai trauksmes cēlēja aizsardzībai.

(3) Trauksmes cēlēja ziņojumam un tam pievienotajiem rakstveida vai lietiskajiem pierādījumiem, kā arī trauksmes cēlēja ziņojuma izskatīšanas materiāliem ir ierobežotas pieejamības informācijas statuss.

**10. pants. Aizliegums radīt nelabvēlīgas sekas trauksmes cēlējam**

(1) Trauksmes cēlēju aizliegts disciplināri vai citādi sodīt, atbrīvot no darba vai amata, pazemināt amatā vai pārcelt citā darbā vai citādi tieši vai netieši radīt viņam nelabvēlīgas sekas tāpēc, ka trauksmes cēlējs ir sniedzis trauksmes cēlēja ziņojumu.

(2) Par nelabvēlīgu seku radīšanu trauksmes cēlējam personas tiek sauktas pie administratīvās vai disciplinārās atbildības.

**11. pants. Trauksmes cēlējam radīto nelabvēlīgo seku novēršana**

(1) Ja trauksmes cēlējam, kas atrodas darba tiesiskajās vai citās civiltiesiskajās attiecībās, ir radītas nelabvēlīgas sekas trauksmes celšanas dēļ, viņam ir tiesības vērsties ar prasības pieteikumu vispārējās jurisdikcijas tiesā. Trauksmes cēlējam, kurš atrodas valsts dienestā, ir tiesības apstrīdēt vai pārsūdzēt iestādes administratīvo aktu vai faktisko rīcību Administratīvā procesa likumā noteiktajā kārtībā.

(2) Ar trauksmes celšanu saistītas negatīvas sekas novērš tiesību aktos, kas regulē darba tiesiskās vai citas civiltiesiskās vai valsts dienesta attiecības, noteiktajā kārtībā, ja šajā likumā nav noteikts citādi.

(3) Darba devējam ir pienākums pierādīt, ka nelabvēlīgās sekas trauksmes cēlējam nav radītas saistībā ar trauksmes cēlēja ziņojuma iesniegšanu vai tajā norādītajiem faktiem.

(4) Par nelabvēlīgu seku radīšanu trauksmes cēlējam prasības pieteikumā ir tiesības prasīt zaudējumu atlīdzību un atlīdzību par morālo kaitējumu.

(5) Valsts darba inspekcija nodrošina konsultācijas trauksmes cēlējam par iespējām novērst tam radītās nelabvēlīgās sekas darba tiesisko attiecību vai darba drošības jomā.

**12. pants. Administratīvā atbildība trauksmes cēlēja aizsardzības jomā un kompetence sodu piemērošanā**

(1) Par nelabvēlīgu seku radīšanu trauksmes cēlējam to radītājam piemēro naudas sodu –

1) fiziskajai personai no 350 līdz 400 naudas soda vienībām;

2) juridiskajai personai no septiņsimt līdz vienam tūkstotim piecsimt naudas soda vienībām.

(2) Administratīvo pārkāpumu procesu par šā panta pirmajā daļā minētajiem pārkāpumiem veic Valsts policija.

**Pārejas noteikumi**

1. Šā likuma 5. panta prasības par iekšējās trauksmes celšanas mehānisma izveidošanu noteiktām privāto tiesību juridiskajām personām un publiskas personas iestādēm jāizpilda sešu mēnešu laikā no šā likuma spēkā stāšanās.

2. Šā likuma 12. pants stājas spēkā vienlaikus ar Administratīvo pārkāpumu procesa likumu.

Iesniedzējs:

Ministru prezidents Māris Kučinskis

Vizē:

Valsts kancelejas direktors \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Mārtiņš Krieviņš

07.12.2016.

1677

I.Kušķe

67082910

[Inese.Kuske@mk.gov.lv](mailto:Inese.Kuske@mk.gov.lv)