**Ministru kabineta rīkojuma projekta**

**„Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas**

**„Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta rīkojuma projekts „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” (turpmāk – Projekts) sagatavots saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumu Nr.1644 „Kārtība, kādā pieprasa un izlieto budžeta programmas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” līdzekļus” 3.punktu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Valsts sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Rīgas cirks” (turpmāk – Sabiedrība), kurā Kultūras ministrija ir 100% valsts kapitāla daļu turētāja, ir izveidojusies situācija, kas rada draudus Sabiedrības pamatdarbības nodrošināšanai saistībā ar tās lietošanā esošās ēkas Merķeļa ielā 4, Rīgā, neapmierinošo tehnisko stāvokli, kā dēļ šobrīd ir aizliegta ēkas izmantošana publiskiem pasākumiem, nesot Sabiedrībai būtiskus finansiālos zaudējumus un apdraudot cirka mākslas pieejamības nodrošināšanas iespējas Latvijas iedzīvotājiem.  Saskaņā ar likuma „Par valsts nozīmes izglītības, kultūras un zinātnes objektiem un nacionālajām sporta bāzēm” 4.panta 25.punktu Rīgas cirkam ir noteikts valsts nozīmes kultūras objekta statuss. Objekta sastāvs tika noteikts ar Ministru kabineta 2003.gada 29.aprīļa rīkojumu Nr.251 „Par valsts nozīmes kultūras objekta „Rīgas cirks” Rīgā, Merķeļa ielā 4, sastāvu”, nosakot, ka valsts nozīmes kultūras objekts valsts uzņēmums „Rīgas cirks” Rīgā, Merķeļa ielā 4, sastāv no zemesgabala 3 807 m2. platībā (īpašuma kadastra Nr.0100 005  0014) un sešām būvēm (kadastra apzīmējumi 01000050014001, 01000050014002, 01000050014009, 01000050014010, 01000050014013, 01000050014015).  Līdz šim Kultūras ministrija kapitālieguldījumus ēkā Merķeļa ielā 4, Rīgā, nevarēja veikt, jo 20 gadu garumā tiesvedības ietvaros tika risināts jautājums par ēkas un ar to saistītās zemes īpašumtiesībām. Saskaņā ar Augstākās tiesas Civillietu tiesu departamenta 2015.gada 30.jūnija rīcības sēdes lēmumu stājās spēkā Augstākās tiesas Civillietu tiesu palātas 2013.gada 11.novembra spriedums civillietā Nr.C04267505, ar kuru valstij Kultūras ministrijas personā atzītas īpašuma tiesības uz zemi zem Rīgas cirka ēkas. Ņemot vērā minēto, zeme zem Rīgas cirka ēkas ar kadastra apzīmējumu Nr.0100 005 0014 reģistrēta zemesgrāmatā uz valsts vārda Kultūras ministrijas personā. Savukārt saskaņā ar Rīgas apgabaltiesas 2015.gada 24.novembra spriedumu civillietā Nr.C00309028 valstij Kultūras ministrijas personā atzītas īpašuma tiesības uz Rīgas cirka ēku Rīgā, Merķeļa ielā 4, kas atrodas uz zemes gabala ar kadastra apzīmējumu Nr.0100 005 0014. Ņemot vērā minēto, ēka Rīgā, Merķeļa ielā 4, reģistrēta zemesgrāmatā uz valsts vārda Kultūras ministrijas personā.  Kultūras ministrija līdz šim ir segusi neatliekamos izdevumus, lai nodrošinātu cirka mākslas pieejamību Sabiedrības lietošanā esošajā ēkā Merķeļa ielā 4, Rīgā: 2014.gadā papildus pamatdotācijai (148 740 *euro*) ir piešķirts finansējums 80 542 *euro* apmērā neatliekamiem remontdarbiem, t.sk. 27 120 *euro* kanalizācijas sistēmas rekonstrukcijai, 35 635 *euro* galveno ieejas kāpņu remontam, 10 164 *euro* nožogojuma gar A.Kalniņa ielu, Rīgā, remontam, 7 623 *euro* nožogojuma starp cirka ēkas pagalmu un A.Kalniņa ielas 3, Rīgā, nama pagalmu remontam; 2015.gadā papildus pamatdotācijai (156 440 *euro*) ir piešķirts finansējums 30 760 *euro* apmērā ugunsgrēka seku likvidēšanai,4 500 *euro* kupola izturības testēšanai, 4 834 *euro* ēkas un tās konstrukciju tehniskajai izpētei un ēkas konstrukcijas ugunsdrošajai apstrādei, 20 267,92 *euro* telpu remonta nodrošināšanai pēc ugunsgrēka, 40 174,24 *euro* pašvaldības sabiedrībai ar ierobežotu atbildību „Rīgas satiksme” atsaišu noņemšanai, 4 477 *euro* fasādes konservācijas un nostiprināšanas projekta būvtehniskajai ekspertīzei, 2 955,08 *euro* inženiertehniskajiem uzmērījumiem; 2016.gadā papildus pamatdotācijai (300 000 *euro*) jau tika piešķirts papildus finansējums no valsts budžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” 188 287 *euro* apmērāēkas fasādes sienas nostiprināšanai un 44 674 *euro* apmērā ēkas Merķeļa ielā 4, Rīgā, detalizētai tehniskai apsekošanai. No iepriekšminētā finansējuma 190 369 *euro* ir atskaitīti atpakaļ valsts budžetā, jo aizkavējās cirka ēkas fasādes konservācijas un nostiprināšanas būvprojekta izstrāde un attiecīgi tehniskā ekspertīze , līdz ar to, 2016.gada ietvaros nebija iespējams veikt darbus, kas saistīti ar ēkas fasādes sienas nostiprināšanu un apgūt finansējumu 188 287 *euro* apmērā.  Ēkas Merķeļa ielā 4, Rīgā, konstrukcijām ir veiktas vairākas pārbaudes, kuru rezultātā ir konstatētas nopietnas inženiertehniskas problēmas attiecībā uz būvkonstrukciju stiprību, stabilitāti un citām būtiskām prasībām ēkas drošai izmantošanai. 2015.gada 28.maijā Būvniecības valsts kontroles birojs (turpmāk – BVKB) veica ēkas apsekošanu, kā rezultātā 2015.gada 29.jūnijā BVKB pieņēma lēmumu Nr.5-2/355, ar kuru uzlika ēkas valdītājam pienākumu divu mēnešu laikā no lēmuma spēkā stāšanās dienas veikt ēkas nesošo konstrukciju tehniskā stāvokļa izpēti, t.sk. pārbaudot BVKB konstatēto ēkas konstrukciju defektu ietekmi uz ēkas drošumu, lai nodrošinātu ēkas turpmāko ekspluatāciju un novērstu ēkas un tās ekspluatācijas bīstamību.  2015.gada augustā un septembrī tika veikta ēkas Merķeļa ielā 4, Rīgā, apsekošana, kurā konstatēts, ka ēkas konstrukciju nestspēja kopumā ir daļēji apmierinoša – nav pazīmju par konstrukciju pilnīgas vai daļējas sabrukšanas draudiem, bet neapmierinošs stāvoklis ir konstatēts ēkas Merķeļa ielas fasādes pusē. 2015.gada 9.septembrī BVKB pieņēma lēmumu Nr.50-2.3-15/9, ar kuru tika uzdots nekavējoties veikt darbības, lai novērstu bīstamību, kas saistīta ar ēkas Merķeļa ielas fasādes deformāciju (atslogot sienu no trolejbusa vadiem, risināt fasādes sienas pagaidu nostiprināšanu). 2016.gada 18.janvārī Sabiedrība noslēdza līgumu ar pašvaldības sabiedrību ar ierobežotu atbildību „Rīgas satiksme” par pilsētas elektrotransporta kontakttīkla atsaišu noņemšanu no ēkas Merķeļa ielas, Rīgā, fasādes. Darbu izpildes termiņš bija 2016.gada 30.jūnijs. Uz doto brīdi darbi ir pabeigti un atsaites noņemtas.  2016.gada 9.februārī BVKB veica atkārtotu ēkas apsekošanu un 2016.gada 10.februārī izdeva atzinumu, pamatojoties uz kuru 2016.gada 22.februārī pieņēma lēmumu Nr.4‑2-16/58, ar kuru uzdots:   1. ne vēlāk kā līdz 2016.gada 1.decembrim novērst bīstamību – veikt cirka ēkas Merķeļa ielas fasādes konservāciju, lai novērstu tās iespējamo apgāšanos, un iesniegt BVKB būvdarbu izpildes dokumentāciju; 2. aizliegt cirka ēkas kā publiskas būves ekspluatāciju līdz būvniecību reglamentējošo normatīvo aktu kārtībā ir veikta cirka ēkas atjaunošana (restaurācija) vai pārbūve un novērsta BVKB atzinumā konstatētā cirka ēkas bīstamība.   Pamatojoties uz BVKB 2016.gada 22.februāra lēmumu Nr.4-2-16/58, cirka ēka publiskiem pasākumiem tika slēgta un izrāžu darbība tika pārtraukta.  Lai izpildītu minētajā BVKB lēmumā noteikto, līdz šim ir veiktas šādas darbības:   1. 2016.gada 5.maijā noslēgts līgums ar sabiedrību ar ierobežotu atbildību „ADZ birojs” par ēkas Merķeļa ielā 4, Rīgā, fasādes konservācijas un nostiprināšanas būvprojekta dokumentācijas izstrādi; 2. 2016.gada 1.jūnijā noslēgts līgums ar sabiedrību ar ierobežotu atbildību „SV Solution” par ēkas Merķeļa ielā 4, Rīgā, 3D skenēšanu un ģeoskenēšanu; 3. no 2016.gada 6.jūnija līdz 2016.gada 4.jūlijam Rīgas Tehniskās universitātes Būvniecības inženierzinātņu fakultātes Ēku un inženiertehnisko būvju diagnostikas zinātniski pētnieciskā laboratorija ir veikusi cirka arēnas partera skatītāju tribīņu deformējamības pārbaudi reālas slodzes apstākļos.   Kultūras ministrija 2016.gada 29.februārī ir pieņēmusi lēmumu Nr.2.5.-3-8 ar kuru uzdeva Sabiedrības valdei līdz 2016.gada 1.decembrim izpildīt BVKB lēmumā doto uzdevumu – veikt nekustamā īpašuma Merķeļa ielas 4, Rīgā, fasādes konservāciju, lai novērstu iespējamo apgāšanos. Ņemot vērā iepriekš minēto Sabiedrība 2016.gada 5.maijā noslēdza līgumu ar sabiedrību ar ierobežotu atbildību „ADZ birojs” par fasādes konservācijas un nostiprināšanas būvprojekta izstrādi. Iepriekš minētā līguma summa 11 797,50 *euro*, ieskaitot PVN.  Papildus 2016.gada 5.septembrī starp Sabiedrību un sabiedrību ar ierobežotu atbildību „CMB” noslēgts līgums par cirka ēkas padziļinātu izpēti par kopējo summu 41 140 *euro*, ieskaitot PVN. Ņemot vērā, ka cirka ēkas fasādes konservācijas un nostiprināšanas būvdarbiem bija jāsākas ne vēlāk par 2016.gada oktobri, no darba uzdevuma sabiedrībai ar ierobežotu atbildību „CMB” bija izslēgta padziļināta fasādes izpēte.  BVKB 2016.gada 12.decembra vēstulē Nr.4‑2‑4352 uzdeva Kultūras ministrijai veikt cirka ēkas Merķeļa ielas fasādes tehnisko ekspertīzi un iesniegt BVKB tehniskās izpētes veicēju pamatotus secinājumus, ņemot vērā esošos konstrukciju bojājumus, kā arī pastāvīgi veikt fasādes un tās elementu noturības monitoringu vismaz līdz 2017.gada 1.jūlijam.  2017.gada 11.janvārī Sabiedrība noslēdza līgumu ar sabiedrību ar ierobežotu atbildību „CMB” par 3 872 *euro*, ieskaitot PVN, par cirka ēkas Merķeļa ielas fasādes ekspertīzi un plaisu monitoringu. Izpildot iepriekš minētā līguma nosacījumus, kā arī veicot ekspertīzi, sabiedrība ar ierobežotu atbildību „CMB” 2017.gada 17.februārī izdeva atzinumu, kurā norādīja, ka sabiedrības ar ierobežotu atbildību „CMB” uzsāktais plaisu monitorings un lāzerskenēšanas dati uzrāda cirka ēkas Merķeļa ielas, Rīgā, fasādes sienas deformācijas pieaugumu. Vienlaikus norādot, ka, lai nodrošinātu drošu ēkas ekspluatāciju pat pašreizējā ierobežotā apjomā un neapdraudētu gājējus, jāveic cirka ēkas Merķeļa ielas fasādes sienas pagaidu nostiprināšana.  2017.gada 23.februārī Kultūras ministrija un Sabiedrība saņēma BVKB vēstuli Nr.4‑2.6‑2017-4 ar brīdinājumu par administratīvā akta piespiedu izpildi (par Rīgas cirka ēkas bīstamības novēršanu).  BVKB 2017.gada 23.februāra vēstulē Nr.4‑2.6-2017-4 uzdod Kultūras ministrijai un Sabiedrībai līdz 2017.gada 31.martam veikt cirka ēkas Merķeļa ielas fasādes pagaidu konservāciju (nostiprināšanu), lai novērstu tās iespējamo apgāšanos, un iesniegt BVKB būvniecības dokumentāciju, kas apliecina būvdarbu pabeigšanu. Vienlaikus norādot, ka atbilstoši Administratīva procesa likumam BVKB ir tiesības veikt pasākumus administratīvā akta piespiedu izpildes nodrošināšanai.  2017.gada 17.martā Sabiedrība noslēdza līgumu ar sabiedrību ar ierobežotu atbildību „CMB” par cirka ēkas Merķeļa ielas fasādes pagaidu konservācijas projekta izstrādi, kopējā summa 4 235 *euro*, ieskaitot PVN. Atbilstoši līguma nosacījumiem būvprojekts ir izstrādāts un 2017.gada 11.aprīlī saņemta Rīgas pilsētas būvvaldes atzīme par projektēšanas nosacījumu izpildi, savukārt 2017.gada 18.aprīlī saņemta atzīme par būvdarbu uzsākšanas nosacījumu izpildi. 2017.gada 24.martā Sabiedrība par 6 606,66 *euro*, ieskaitot PVN, noslēdza līgumu ar sabiedrību ar ierobežotu atbildību „Velve” par fasādes sienas pagaidu konservāciju. Darbi ir uzsākti 2017.gada 24.aprīlī un pabeigti 2017.gada 2.maijā.  2017.gada 21.martā ir saņemta Rīgas pilsētas būvvaldes atzīme par projektēšanas nosacījumu izpildi sabiedrības ar ierobežotu atbildību „ADZ birojs” projektam par cirka ēkas fasādes nostiprināšanu, lai novērstu sienas turpmākās deformācijas.  2017.gada 31.martā ir saņemta Rīgas pilsētas būvvaldes atzīme par būvdarbu uzsākšanas nosacījumu izpildi iepriekš minētajam projektam.  Saskaņā ar sertificētu tāmētāju aprēķiniem cirka ēkas Merķeļa ielas fasādes konservācijai un nostiprināšanai pēc sabiedrības ar ierobežotu atbildību  „ADZ birojs” izstrādātā būvprojekta nepieciešami 297 419,25 euro.  Valdības rīcības plāna Deklarācijas par Māra Kučinska vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību īstenošanai (apstiprināts ar Ministru kabineta 2016.gada 3.maija rīkojumu Nr.275) 69.2.punktā ietverts uzdevums: „Sagaidot valsts simtgadi, pilnveidosim nacionālo kultūras infrastruktūru. Vienosimies par mūsdienīgas akustiskās koncertzāles projekta uzsākšanu Rīgā. Sadarbībā ar privātiem mecenātiem veidosim Latvijas Laikmetīgās mākslas muzeju. Nodrošināsim Latvijas Okupācijas muzeja, Jaunā Rīgas teātra un Latvijas Nacionālā vēstures muzeja (Rīgas pilī) atjaunošanu un izveidosim Ventspils Mūzikas vidusskolu ar koncertzāli.” Kultūrpolitikas pamatnostādņu 2014. – 2020.gadam „Radošā Latvija” (apstiprinātas ar Ministru kabineta 2014.gada 29.jūlija rīkojumu Nr.401) 5.1.nodaļas „Kultūras kapitāla saglabāšana un attīstība, sabiedrībai līdzdarbojoties kultūras procesos” 5.1.6.apakšnodaļas „Prioritātes rīcības virzienu ietvaros veicamie uzdevumi un aktivitātes” 1.rīcības virziena „Labvēlīgas vides veidošana kultūras mantojuma saglabāšanai un attīstībai, kā arī jaunu vērtību radīšanai” ietvaros noteikts 1.2.uzdevums „Nodrošināt atbalstu kultūras institūciju ilgtspējīgai darbībai”.  Ņemot vērā šā brīža apstākļus, ir apgrūtināta daudzveidīgu kultūras pasākumu pieejamības nodrošināšana Latvijas sabiedrībai, un konkrēti, cirka mākslas popularizēšana, saglabāšana un attīstība Latvijā, jo Sabiedrība, kas ir vienīgā valsts institūcija, kas pārstāv cirka nozari, darbojas nepilnvērtīgi saistībā ar cirka ēkas neapmierinošo tehnisko stāvokli, un tās darbinieki ir spiesti domāt galvenokārt par tehniskiem jautājumiem, nevis deleģēto valsts pārvaldes uzdevumu kultūras jomā īstenošanu.  Ņemot vērā iepriekšminēto, papildus nepieciešamais finansējums no valsts budžeta programmas 02.00.00 „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” ir 349 676*euro*. Līdzekļu piešķiršana ir nepieciešama, lai nodrošinātu cirka ēkas Merķeļa ielā 4, Rīgā, fasādes konservācijas un nostiprināšanas izdevumu segšanai. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Kultūras ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

*Anotācijas II, IV, V un VI sadaļa – Projekts šīs jomas neskar.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2017.gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2018.gads** | **2019.gads** | **2020.gads** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 349 676 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 349 676 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | -349 676 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | -349 676 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 349 676 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Valsts sabiedrībai ar ierobežotu atbildību „Rīgas cirks” nepieciešams finansējums 349 676*euro* apmērā vienreizēju izdevumu segšanai, ēkas Merķeļa ielā 4, Rīgā, fasādes sienas konservācijas un nostiprināšanas darbu nodrošināšanai.  Detalizēts izdevumu aprēķins pievienots Projekta sākotnējās ietekmes ziņojuma (anotācijas) pielikumā. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Izdevumus sedz no valsts budžeta programmas 02.00.00 „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumiem Nr.1644 „Kārtība, kādā pieprasa un izlieto budžeta programmas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” līdzekļus”. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Kultūras ministrija, Finanšu ministrija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Kultūras ministre D.Melbārde

Vīza: Valsts sekretārs S.Voldiņš

Beinare 67330261

[Zane.Beinare@km.gov.lv](mailto:Zane.Beinare@km.gov.lv)