**Ministru kabineta rīkojuma projekta „Par valsts nekustamā īpašuma**

**nodošanu Latvijas Universitātes īpašumā” sākotnējās ietekmes**

**novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Publiskas personas mantas atsavināšanas likuma 5.panta pirmā daļa, 42.panta pirmā daļa un 43.pants.  |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Valsts nekustamais īpašums (nekustamā īpašuma kadastra Nr.0100 055 0218) Ojāra Vācieša ielā 4A, Rīgā; Ojāra Vācieša ielā 4, Rīgā (turpmāk – valsts nekustamais īpašums), ir ierakstīts Rīgas pilsētas Vidzemes priekšpilsētas tiesas Zemesgrāmatu nodaļas Rīgas pilsētas zemesgrāmatas nodalījumā Nr.1396 uz Latvijas valsts vārda Izglītības un zinātnes ministrijas (turpmāk – ministrija) personā.Valsts nekustamais īpašums sastāv no zemes vienības 3886 m2 platībā (zemes vienības kadastra apzīmējums 0100 055 0258) un piecām būvēm (būvju kadastra apzīmējumi 0100 055 0218 001, 0100 055 0218 002, 0100 055 0218 003, 0100 055 0218 005 un 0100 055 0218 011). Valsts nekustamais īpašums ir nodots Latvijas Universitātes (turpmāk – universitāte) bezatlīdzības lietojumā un tas nepieciešams, lai nodrošinātu likumā “Par Latvijas Universitātes Satversmi” universitātei noteikto uzdevumu – iespēju iegūt akadēmisko un profesionālo augstāko izglītību, veikt fundamentālus un lietišķus pētījumus humanitārajās, dabas, tehniskajās un sociālajās zinātnēs, kā arī organizēt atbilstošu tālākizglītību un interešu izglītību – izpildi. Kā arī lai nodrošinātu universitātes attīstības stratēģijas izpildi.Šobrīd valsts nekustamajā īpašumā ir izvietota universitātes Medicīnas fakultātes Anatomijas un histoloģijas katedra, kas ir pirmā atjaunotās universitātes Medicīnas fakultātes katedra. Minētajā katedrā veidojas saskaņota saikne starp anatomijas un histoloģijas studiju kursiem, kas ir medicīnas izglītības pamats. Valsts nekustamajā īpašumā notiek gan studiju un pētniecības process, tas ir, tajā ir izvietotas gan mācību auditorijas, gan laboratorijas, gan ir izvietots universitātes Cilvēka patoloģijas muzejs, kas nodrošina universitātes Medicīnas fakultātes studentus un dažādu specialitāšu ārstus rezidentus ar uzskates materiāliem, kas padziļināti ļauj apgūt slimības patoģenēzi, patomorfoloģiju un vizualizēt izraisītās pārmaiņas organismā. Ministrijas Nekustamā īpašuma un valsts mantas apsaimniekošanas komisijas 2017.gada 3.marta sēdē (protokols Nr.2, 5.punkts) pieņemts lēmums atbalstīt valsts nekustamā īpašuma nodošanu universitātes īpašumā (<http://www.izm.gov.lv/images/nekustamie_>ipasumi/Protokols\_Nr\_2\_2017\_3\_3.pdf).Par valsts nekustamo īpašumu nav uzsākti tiesvedības procesi un nav noslēgti nomas līgumi.Atbilstoši Ministru kabineta 2003.gada 16.septembra noteikumu Nr.528 „Izglītības un zinātnes ministrijas nolikums” 24.20.apakšpunktam universitāte ir ministrijas padotībā esoša augstākās izglītības iestāde. Pamatojoties uz universitātes Satversmes (apstiprināta ar 1998.gada 18.februāra likumu „Par Latvijas universitātes Satversmi”) (turpmāk – universitātes Satversme) 1.2.apakšpunktu un Augstskolu likuma 7.panta pirmo daļu, universitāte ir atvasināta publiska persona.Pamatojoties uz Augstskolu likuma 76.panta pirmo daļu un otrās daļas 4.punktu, kā arī universitātes Satversmes 10.punktu, universitātei var piederēt nekustamais īpašums.Saskaņā ar universitātes Satversmes 5.1.apakšpunktu, universitātes vadības un pārvaldes viena no galvenajām lēmējinstitūcijām ir Senāts. Lai nodrošinātu stratēģisko attīstību, efektīvu īpašumu apsaimniekošanu, dalību Eiropas struktūrfondu un citos universitātei pieejamos projektos, universitātes Senāts 2016.gada 28.novembra sēdē ir pieņēmis lēmumu Nr.58 pārņemt universitātes īpašuma bez atlīdzības valsts nekustamo īpašumu.Eiropas Komisijas sagatavotā dokumenta „Komisijas paziņojums par valsts atbalsta jēdzienu saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 107.panta 1.punktu” (turpmāk – Komisijas paziņojums) 28.punktā ir noteikts, ka saskaņā ar judikatūru valsts izglītības sistēmas ietvaros nodrošinātā valsts izglītība, ko finansē un uzrauga valsts, var tikt uzskatīta par nesaimniecisko darbību. Savukārt Komisijas paziņojuma 203.punktā ir noteikts, ka, ja infrastruktūru nav paredzēts izmantot komerciāli, tās publiskajam finansējumam valsts atbalsta noteikumi principā nav piemērojami. Tas attiecas, piemēram, uz tādu vispārējo infrastruktūru, kura tiek izmantota darbībām, ko parasti veic valsts, īstenojot savu publisko varu, kas nav saistīta ar preču un pakalpojumu piedāvāšanu tirgū. Savukārt Komisijas paziņojuma 205.punkts nosaka, ka, ja infrastruktūru izmanto gan saimnieciskajai, gan nesaimnieciskajai darbībai, valsts atbalsta noteikumi publiskajam finansējumam ir piemērojami tikai tiktāl, cik tas sedz ar saimniecisko darbību saistītās izmaksas. Vienlaikus Komisijas paziņojuma 207.punkts paredz, ka, ja jaukta izmantojuma gadījumā infrastruktūru izmanto, galvenokārt, tikai nesaimnieciskajai darbībai, valsts atbalsta noteikumi uz attiecīgo finansējumu var vispār neattiekties ar nosacījumu, ka saimnieciskā darbība ir vienīgi papildinoša, t.i., šī darbība ir tieši saistīta ar infrastruktūras ekspluatāciju un tai nepieciešama, vai cieši saistīta ar tās galveno nesaimniecisko izmantojumu. Papildinošās saimnieciskās darbības apjomam ir jāpaliek ierobežotam attiecībā pret infrastruktūras jaudu un šajā kontekstā infrastruktūras saimniecisko izmantojumu var uzskatīt par papildinošu, ja šai darbībai ik gadu atvēlētā jauda nepārsniedz 20% no infrastruktūras kopējās gada jaudas.Saskaņā ar Eiropas Komisijas skaidrojumu atbalsts infrastruktūrai, kuru izmanto, galvenokārt, tikai nesaimnieciskajai darbībai (piemēram, izglītības un zinātnes funkciju īstenošanai), neietekmē tirdzniecību starp dalībvalstīm, ja infrastruktūrā tiek veikta papildinoša saimnieciska darbība ierobežotā apmērā. Eiropas Komisija arī skaidro, ka infrastruktūras saimniecisko izmantojumu var uzskatīt par papildinošu, ja šīs darbības ikgadējā jauda nepārsniedz 20 % no infrastruktūras kopējās gada jaudas.Ievērojot to, ka valsts nekustamo īpašumu universitāte turpinās izmantot savu funkciju, kas norādītas iepriekš, veikšanai, kā arī to, ka saimnieciskā darbība tajā tiks realizēta ierobežotā apmērā, valsts nekustamā īpašuma nodošana universitātes īpašumā nav kvalificējama kā komercdarbības atbalsts un uz to nav attiecināms komercdarbības atbalsta regulējums.Visi ienākumi no universitātes īstenotās saimnieciskās darbības, tajā skaitā, objektu iznomāšanas tiks novirzīti universitātes nesaimnieciskajai darbībai un īpašumā nodotā nekustamā īpašuma uzturēšanai.Ministrija aicinās universitāti reizi gadā sniegt informāciju par saimnieciskās darbības proporcijas (20%) ievērošanu, lai universitātes darbība tā īpašumā nodotajā nekustamajā īpašumā amortizācijas periodā nepārvēršas par saimniecisku darbību, tādejādi nodrošinot komercdarbības atbalsta nosacījumu ievērošanu.Veicot valsts nekustamā īpašuma īpašuma tiesību maiņu zemesgrāmatā, vienlaicīgi zemesgrāmatas nodalījuma II.daļas 2.iedaļā tiks izdarīta atzīme, ka īpašuma tiesības nostiprinātas uz laiku, kamēr universitāte nodrošina rīkojuma 1.punktā minētās funkcijas veikšanu un atzīme par aizliegumu atsavināt valsts nekustamo īpašumu un apgrūtināt to ar hipotēku. Minēto aizliegumu apgrūtināt valsts nekustamo īpašumu ar hipotēku nepiemēro, ja nekustamais īpašums tiek ieķīlāts par labu valstij (Valsts kases personā), lai saņemtu Eiropas Savienības fondu atbalstu.Ministru kabineta rīkojuma projekts „Par valsts nekustamā īpašuma nodošanu Latvijas Universitātes īpašumā” (turpmāk – rīkojuma projekts) ir sagatavots, lai tiesiski sakārtotu īpašuma tiesību jautājumus un nodrošinātu valsts nekustamā īpašuma pilnvērtīgu pārvaldīšanu, tajā skaitā apsaimniekošanu.Rīkojuma projekts paredz nodot universitātes īpašumā bez atlīdzības valsts nekustamo īpašumu un gadījumā, ja iestājas rīkojuma projekta 3.punktā minētais nosacījums, universitātei ir pienākums valsts nekustamo īpašumu bez atlīdzības nodot valsts īpašumā.Rīkojuma projekts attiecas uz publiskās pārvaldes politiku. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Ministrija, universitāte. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |
|

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Rādītāji** | **2017.gads** | Turpmākie trīs gadi (euro) |
| **2018.** | **2019.** | **2020.** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017.) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017.) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017.) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | Projekts šo jomu neskar. |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | Projekts šo jomu neskar. |
| 1.2. valsts speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 1.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 2. Budžeta izdevumi: | Projekts šo jomu neskar. |
| 2.1. valsts pamatbudžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 2.2. valsts speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 2.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. Finansiālā ietekme: | Projekts šo jomu neskar. |
| 3.1. valsts pamatbudžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 3.2. speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 3.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar „+” zīmi) | X | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | Projekts šo jomu neskar. |
| 5.1. valsts pamatbudžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 5.2. speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 5.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Projekts šo jomu neskar. |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Universitātei radīsies papildus izdevumi, kas saistīti ar īpašuma tiesību uz valsts nekustamo īpašumu pārreģistrēšanu zemesgrāmatā uz universitātes vārda. Minētos izdevumus segs universitāte tā apstiprinātā budžeta ietvaros. |

**VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Rīkojuma projekts nosaka turpmāku rīcību ar ministrijas valdījumā esošu valsts nekustamo īpašumu, atsavinot to – nododot bez atlīdzības universitātes īpašumā, tādējādi nodrošinot, ka universitātes īpašumā būs nekustamais īpašums, kas nepieciešams tās funkciju nepārtrauktai īstenošanai. Līdz ar to šis jautājums neparedz ieviest tādas izmaiņas, kas varētu ietekmēt sabiedrības intereses. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Rīkojuma projekta izpildi nodrošinās ministrija un universitāte. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Iesniedzamajiem dokumentiem nav piešķirams lietojuma ierobežojuma statuss.Saskaņā ar Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 2.panta pirmo daļu un 3.panta pirmo daļu tiesību aktus publicē oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis”, tos publicējot elektroniski tīmekļvietnē www.vestnesis.lv. |

Anotācijas II, IV un V sadaļa – projekts šīs jomas neskar.

Izglītības un zinātnes ministrs K.Šadurskis

Izglītības un zinātnes ministrijas

valsts sekretāra vietniece –

Augstākās izglītības, zinātnes un inovāciju

departamenta direktore,

valsts sekretāra pienākumu izpildītāja A.Kiopa

Daņiļeviča 67047889

Diana.Danilevica@izm.gov.lv