**Ministru kabineta rīkojuma projekta**

**“Par atvasinātas publiskas personas – valsts zinātniskā institūta “Latvijas Hidroekoloģijas institūts” reorganizāciju” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta rīkojuma projekts “Par atvasinātas publiskas personas – valsts zinātniskā institūta “Latvijas Hidroekoloģijas institūts” reorganizāciju” (turpmāk – Projekts) izstrādāts pamatojoties uz:   1. Zinātniskās darbības likuma 21.panta sestās daļas 1.punkta “b” apakšpunktu un 21.panta septīto daļu, atvasinātas publiskas personas – valsts zinātniskā institūta “Latvijas Hidroekoloģijas institūts” (turpmāk arī – Institūts) Zinātniskās padomes 2016.gada 3.maija lēmumu (sēdes protokols Nr.3/2016) un Daugavpils Universitātes (turpmāk arī – Universitāte) Senāta 2016.gada 17.jūnija lēmumu (izraksts no sēdes protokola Nr. 8) un ņemot vērā Latvijas Zinātnes padomes 2016.gada 13.oktobra atzinumu Nr.1/4.N-51; 2. Zinātnes, tehnoloģijas attīstības un inovācijas pamatnostādņu 2014. – 2020.gadam (apstiprinātas ar Ministru kabineta 2013.gada 28.decembra rīkojumu Nr. 685) rīcības virziena, kurš paredz mazināt zinātnes nozares resursu fragmentāciju, 18.uzdevumu – atbalstīt zinātnisko institūciju institucionālās izcilības veidošanu, t.sk. mērķtiecīgus zinātnisko institūciju apvienošanās un teritoriālās, vai funkcionālās integrācijas pasākumus. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Institūts ir Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) padotībā esošs valsts zinātniskais institūts – atvasinātā publiskā persona, kurš darbojas saskaņā ar 2007.gada 16.jūlija nolikumu.  2014.gadā zinātnisko institūciju starptautiskajā izvērtējumā Institūts saņēma novērtējumu “2” (apmierinoši), kas norāda uz to, ka Institūts ir vidējā līmeņa vietējais spēlētājs, attiecībā uz kuru ir jāizvērtē apvienošana ar citām institūcijām.  Atbilstoši Ministru kabineta 2013.gada 12.novembra noteikumu Nr. 1316 “Kārtība, kādā aprēķina un piešķir bāzes finansējumu zinātniskajām institūcijām” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 1316) 11.2 punktam, ministrija nepiešķir bāzes finansējumu zinātniskajām institūcijām, kuras zinātnisko institūciju darbības starptautiskajā izvērtējumā saņēmušas novērtējumu “1” un “2”. Ievērojot minēto, Institūta finansējuma piesaiste ir ierobežota un tādējādi tiek mazināts cilvēkkapitāla potenciāls, kas ir būtisks nosacījums, lai pie citiem labvēlīgiem apstākļiem investīcijas pētniecībā un inovācijās būtu efektīvas. Pietiekošs un kvalitatīvs cilvēkkapitāls ir viens no galvenajiem priekšnosacījumiem efektīvai zinātnes (pētniecības) nozares attīstībai. Cilvēkkapitāla atjaunošana un attīstība, zinātnē un tehnoloģiju attīstībā nodarbināto skaita palielināšanas uzdevums ir zinātnes (pētniecības) nozares augstākā prioritāte.  2015.gadā Institūts ir veicis zinātniskos darbus 1 432 331 *euro* apmērā. Institūtā 2015.gadā bija nodarbināti 47 zinātniskie darbinieki ar kopējo nostrādāto slodzi 30 pilna laika ekvivalenta (PLE) apmērā. No tiem 26 ir vadošie pētnieki, pētnieki un zinātniskie asistenti ar kopējo nostrādāto slodzi 22 PLE apmērā (saskaņā ar MK noteikumu Nr. 1316 7.11.apakšpunktu, valsts zinātniskajiem institūtiem, valsts dibinātajām universitātēm un valsts dibināto augstskolu zinātniskajiem institūtiem PLE nav mazāks par 25). Visi zinātniskie darbi ir veikti dabaszinātņu jomā. Universitāte 2015.gadā ir izpildījusi zinātniskos darbus 1 978 010 *euro* apmērā. Universitātē ir nodarbināts 151 zinātniskais darbinieks ar kopējo nostrādāto slodzi 125 PLE apmērā. No tiem 58 ir vadošie pētnieki, pētnieki un zinātniskie asistenti ar kopējo nostrādāto slodzi 45,9 PLE apmērā. Pēc veikto zinātnisko darbu apjoma Universitātē 48 % zinātnisko darbu ir tikuši veikti dabaszinātnēs, 28 % – sociālajās zinātnēs, 23 % – humanitārajās zinātnēs un 1 % – inženierzinātnēs.  Pamatojoties uz Institūta Zinātniskās padomes 2016.gada 3.maija lēmumu (izraksts Nr. 1 no sēdes protokola Nr.3/2016) un Daugavpils Universitātes Senāta 2016.gada 16.jūnija lēmumu (izraksts no sēdes protokola Nr. 8), kā arī ņemot vērā Latvijas Zinātnes padomes 2016.gada 13.oktobra atzinumu Nr.1/4.N-51, plānots veikt Institūta reorganizāciju, izveidojot to kā Universitātes publisku aģentūru, kā rezultātā tiks būtiski celta Institūta un Universitātes kopējā kapacitāte dabaszinātnēs.  Ņemot vērā minēto, Institūta integrācija Universitātē zinātniskās darbības jomā veicinātu zinātnes, tehnoloģiju un inovācijas politikas plānošanas dokumentos noteikto uzdevumu - atbalstīt zinātnisko institūciju institucionālās izcilības veidošanu, t.sk. mērķtiecīgus zinātnisko institūciju apvienošanās un teritoriālās, vai funkcionālās integrācijas pasākumus, tādējādi mazinot zinātnes nozares resursu fragmentāciju un nodrošinot zinātnes (pētniecības) cilvēkkapitāla stiprināšanu.  Projekts paredz ar 2017.gada 1.novembri reorganizēt Institūtu, nododot to Universitātei un uz reorganizējamā institūta bāzes izveidojot Daugavpils Universitātes publisku aģentūru “Latvijas Hidroekoloģijas institūts” (turpmāk – Aģentūra).  Pēc reorganizācijas Universitāte var pretendēt uz zinātnes bāzes finansējumu, ietverot Aģentūras rādītājus, ja uz 2018.gada 1.janvāri Aģentūra izpildīs visus zinātnes bāzes finansējuma piešķiršanas kritērijus (tai skaitā MK Noteikumu Nr. 1316 7.11.punktu par zinātniskā personāla pārstāvju skaitu pilna darba laika ekvivalenta izteiksmē, kas nav mazāks par 25). Līdz ar to, lai nodrošinātu Institūta reorganizācijas mērķu īstenošanas iespējas jau sākot ar 2018.gadu, 2017.gadā Institūta (Aģentūras) iesniegtie dati tiks iekļauti audita darbā, izvērtējot datus bāzes finansējuma piešķiršanai.  Projekts nosaka, ka Aģentūra ir Institūta funkciju, personāla, tiesību, saistību, prasību, finanšu līdzekļu, krājumu, arhīvu, materiālo un nemateriālo vērtību, kā arī kustamās mantas pārņēmējs.  2011.gadā, lai nodrošinātu darbības programmas “Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.1.1.3.1.apakšaktivitātes “Zinātnes infrastruktūras attīstība” īstenošanu atbilstoši Ministru kabineta 2010.gada 19.oktobra noteikumiem Nr. 987 “Noteikumi par darbības programmas “Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.1.1.3.1.apakšaktivitātes “Zinātnes infrastruktūras attīstība” pirmo projektu iesniegumu atlases kārtu, saskaņā ar likuma “Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” (redakcija, kas bija spēkā līdz 31.12.2012.) 5.panta ceturto daļu un pamatojoties uz Ministru kabineta 2011.gada 5.decembra rīkojumu Nr. 632 “Par valsts nekustāmā īpašuma Voleru ielā 2, Rīgā, daļas nodošanu bezatlīdzības lietošanā Latvijas Hidroekoloģijas institūtam un izmantošanu daļēja nacionālā līdzfinansējuma nodrošināšanai darbības programmas “Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.1.1.3.1.apakšaktivitātes “Zinātnes infrastruktūras attīstība” pirmās projektu iesniegumu atlases kārtas ietvaros” (turpmāk – MK rīkojums Nr. 632), 2011.gada 30.decembrī tika noslēgts telpu lietošanas līgums starp VARAM un Institūtu Nr. LHEI – 2011-44 un 2014.gada 30.decembra vienošanos “Par grozījumiem 2011.gada 30.decembra telpu lietošanas līgumā” par valsts nekustamā īpašuma (nekustamā īpašuma kadastra Nr.01000980030) sastāvā esošās ēkas (būves kadastra apzīmējums 01000980030001) nedzīvojamo telpu Nr.1 215,3 m2 platībā Voleru ielā 2 (pašlaik, saskaņā ar Rīgas pilsētas 2014.gada 12.augusta būvvaldes lēmumu Nr.BV-14-679-ls “Par zemes vienību un ēku adrešu maiņu un piešķiršanu Bolderājas, Buļļu, Daugavgrīvas, Spilves un Voleru apkaimē” – Voleru iela 4), Rīgā un ēkai piegulošo zemi 832.32 m2 platībā nodošanu Institūtam bezatlīdzības lietošanā.  Ievērojot, ka MK rīkojuma Nr. 632 5.punktā noteikts, ka: “nekustāmā īpašuma daļa tiek nodota bezatlīdzības lietošanā ar līguma parakstīšanas dienu līdz 2020.gada 31.augustam” un arī to, ka Aģentūra būs Institūta funkciju pārņēmēja, plānots, ka iepriekšminētais nekustamais īpašums tiks nodots Aģentūrai, noslēdzot telpu lietošanas līgumu ar VARAM.  Izvērtējot Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības jomu reglamentējošajos normatīvajos aktos, kā arī Eiropas Parlamenta un Padomes 2013.gada 17.decembra Regulas (ES) Nr. 1303/2013, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu, Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006, 71.pantā noteiktos finansējuma saņēmēja pienākumus un projektu atbalstāmo darbību ilguma nosacījumu un ievērojot to, ka, nododot Institūta bilancē esošos nekustamos īpašumus Aģentūrai lietošanā, tie arī turpmāk tiks izmantoti tikai zinātnes (pētniecības) funkciju nodrošināšanai un tas neradīs nepamatotas priekšrocības attiecībā pret citām privātajām vai publiskajām juridiskajām personām, nav konstatējami tiesiski šķēršļi Institūta bilancē esošo nekustamo īpašumu nodošanai Aģentūrai lietošanā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Izglītības un zinātnes ministrija (turpmāk – ministrija), VARAM, Institūts, Universitāte. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Universitāte, Institūta darbinieki, t.sk. zinātnieki, kas turpinās strādāt reorganizācijas rezultātā izveidotajā Universitātes publiskā aģentūrā “Latvijas Hidroekoloģijas institūts”. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2017.gads** | | Turpmākie trīs gadi (euro) | | |
| **2018.** | **2019.** | **2020.** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017.) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017.) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017.) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 7. Cita informācija | Institūts 2014.gada zinātnisko institūciju starptautiskajā izvērtējumā ir saņēmis novērtējumu “2”, kas norāda uz to, ka Institūts ir apmierinošs vietējais spēlētājs attiecībā uz kuru ir jāizvērtē apvienošana ar citām institūcijām.  Atbilstoši Ministru kabineta 2013.gada 12.novembra noteikumu Nr. 1316 “Kārtība, kādā aprēķina un piešķir bāzes finansējumu zinātniskajām institūcijām” 11.2 punktam ministrija nepiešķir bāzes finansējumu zinātniskajām institūcijām, kuras zinātnisko institūciju darbības starptautiskajā izvērtējumā saņēmušas novērtējumu “1” un “2”. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Ir nepieciešams:   1. izdarīt grozījumu Ministru kabineta 2011.gada 29.marta noteikumos Nr.233 „Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas nolikums”, svītrojot 23.8.apakšpunktu, kurā minēta VARAM padotībā esošā iestāde - Latvijas Hidroekoloģijas institūts; 2. izdarīt grozījumu Zinātniskās darbības likumā, izslēdzot no 21.2 panta sestās daļas vārdus “Latvijas Hidroekoloģijas institūts”; 3. izdarīt grozījumus Ministru kabineta 2011.gada 5.decembra rīkojumā Nr.632 “Par valsts nekustamā īpašuma Voleru ielā 2, Rīgā, daļas nodošanu bezatlīdzības lietošanā Latvijas Hidroekoloģijas institūtam un izmantošanu daļēja nacionālā līdzfinansējuma nodrošināšanai darbības programmas “Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.1.1.3.1.apakšaktivitātes “Zinātnes infrastruktūras attīstība” pirmās projektu iesniegumu atlases kārtas ietvaros”, paredzot valsts nekustamā īpašuma nodošanu bezatlīdzības lietošanā reorganizācijas rezultātā izveidotajai institūcijai un precizējot rīkojumā minētā nekustamā īpašuma adresi; 4. veikt grozījumus likumā “Par Daugavpils Universitātes Saversmi” |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Ministrija, VARAM, Universitāte. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ministrija, VARAM, Institūts, Universitāte. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Tiek plānots reorganizēt VARAM padotībā esošo iestādi – Latvijas Hidroekoloģijas institūts, nodot to atvasinātai publiskai personai – Universitātei. Institūts turpinās pastāvēt kā Universitātes publiska aģentūra “Latvijas Hidroekoloģijas institūts”.  Saskaņā ar rīkojuma projekta 2.punktā noteikto Universitātes publiska aģentūra “Latvijas Hidroekoloģijas institūts” būs reorganizētā Institūta funkciju, personāla, tiesību, saistību, prasību, finanšu līdzekļu, krājumu, arhīvu, materiālo un nemateriālo vērtību, kā arī kustamās mantas pārņēmējs.  Institūta reorganizācija neradīs būtisku ietekmi uz cilvēkresursiem. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

*Anotācijas V un VI sadaļa – projekts šo jomu neskar.*

Iesniedzējs:

Izglītības un zinātnes ministrs Kārlis Šadurskis

Vīza:

Valsts sekretāre Līga Lejiņa

18.07.2017.

1782

D. Stepanovs, 67047971

[dmitrijs.stepanovs@izm.gov.lv](mailto:dmitrijs.stepanovs@izm.gov.lv)

N. Mazure, 67047940

[nadezda.mazure@izm.gov.lv](mailto:nadezda.mazure@izm.gov.lv)