**Ministru kabineta rīkojuma projekta**

**„Par valstij dividendēs izmaksājamo valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Latvijas Nacionālais simfoniskais orķestris” peļņas daļu” sākotnējās ietekmes novērtējuma**

**ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
|  **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta rīkojuma projekts „Par valstij dividendēs izmaksājamo valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Latvijas Nacionālais simfoniskais orķestris” peļņas daļu” (turpmāk – Projekts) sagatavots saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 5.panta otro daļu, [Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma](http://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitala-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums) [28.panta](http://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitala-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums#p28) trešo daļu un Ministru kabineta 2015.gada 22.decembra noteikumu Nr.806 „Kārtība, kādā valsts kapitālsabiedrības un publiski privātās kapitālsabiedrības, kurās valsts ir dalībnieks (akcionārs), prognozē un nosaka dividendēs izmaksājamo peļņas daļu un veic maksājumus valsts budžetā par valsts kapitāla izmantošanu” (turpmāk – Noteikumi Nr.806) 10.punktu, kas nosaka, ka valsts kapitāla daļu turētājs priekšlikumu par dividendēs izmaksājamo peļņas daļu (procentos no kapitālsabiedrības tīrās peļņas), kas atšķiras no kapitālsabiedrības stratēģijā noteiktā, piecu darbdienu laikā pēc kapitālsabiedrības gada pārskata apstiprināšanas iesniedz Finanšu ministrijai un koordinācijas institūcijai. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Latvijas Nacionālais simfoniskais orķestris” (turpmāk – kapitālsabiedrība) ir valsts kapitālsabiedrība, kurā 100 % kapitāla daļu turētāja ir Kultūras ministrija. Kapitālsabiedrība 2016.gadu ir noslēgusi ar 29 144 *euro* peļņu. Saskaņā ar likuma „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2017., 2018. un 2019.gadam” 19.panta pirmo daļu minimālo dividendēs izmaksājamo peļņas daļu par 2016., 2017. un 2018. pārskata gadu kapitālsabiedrībām, kurās visas kapitāla daļas tieši vai pastarpināti pieder valstij, 2017.gadā (par 2016. pārskata gadu) nosaka un aprēķina 85 procentu apmērā. Līdz ar to kapitālsabiedrībai par 2016.pārskata gadu būtu jāieskaita valsts budžetā dividendes 24 772,40 *euro* apmērā.Saskaņā ar kapitālsabiedrības dalībnieku sapulces 2017.gada 12.aprīļa protokolu un kapitāla daļu turētāja 2017.gada 12.aprīļa lēmumu Nr.2.5.-3-32, izskatot jautājumu par kapitālsabiedrības gada pārskata apstiprināšanu, ir pieņemts lēmums priekšlikumu par atšķirīgas dividendēs izmaksājamās peļņas daļu virzīt izskatīšanai Ministru kabinetā. Līdz ar to šobrīd lēmums par kapitālsabiedrības 2016.gada peļņas sadali nav pieņemts un peļņa nav sadalīta. 2016.gada nesadalītā peļņa atbilstoši Gada pārskatu un konsolidēto gada pārskatu likuma 20.pantam ir ietverta attiecīgā pārskata gada bilances postenī „Pārskata gada nesadalītā peļņa”.Likuma „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2017., 2018. un 2019.gadam” 19.panta otrā daļa nosaka, ka Ministru kabinets normatīvajos aktos noteiktajos gadījumos un kārtībā var pieņemt lēmumu par atšķirīgu dividendēs izmaksājamo minimālo peļņas daļu. Noteikumu Nr.806 11.2.3.punkts nosaka, ka valsts kapitāla daļu turētājs iesniedz Finanšu ministrijai un koordinācijas institūcijai Noteikumu Nr.806 [10.punktā](http://likumi.lv/ta/id/278921-kartiba-kada-valsts-kapitalsabiedribas-un-publiski-privatas-kapitalsabiedribas-kuras-valsts-ir-dalibnieks-akcionars#p10) minēto priekšlikumu un attiecīgu Ministru kabineta rīkojuma projektu un anotāciju, ja dividenžu izmaksa prognozētajā apmērā var radīt draudus kapitālsabiedrības finanšu stabilitātei. Saskaņā ar Komerclikuma 161.panta ceturto daļu dividendes nedrīkst noteikt, aprēķināt un izmaksāt, ja no gada pārskata izriet, ka sabiedrības pašu kapitāls ir mazāks par pamatkapitālu. Samaksājot dividendes 24 772,40 *euro*, var tikt apdraudēta kapitālsabiedrības finanšu stabilitāte, jo kapitālsabiedrības pašu kapitāls veidosies 42 381,60 *euro*, līdz ar to tas būs mazāks nekā pamatkapitāls – 52 845 *euro*. Arī kapitālsabiedrības likviditātes koeficients liecina, ka var tikt apdraudēta kapitālsabiedrības spēja sekmīgi īstenot īstermiņa saistības. Turklāt 2015.gadu kapitālsabiedrība bija noslēgusi ar zaudējumiem 65 888 *euro* apmērā, un saskaņā ar kapitālsabiedrības dalībnieku sapulces 2016.gada 18.aprīļa protokolu un kapitāla daļu turētāja 2016.gada 18.aprīļa lēmumu Nr.2.5.-3-21 tās valdei tika uzdots zaudējumus segt no 2016., 2017. un 2018.gada peļņas.Kapitālsabiedrības 2016.gada darbību raksturojošie rādītāji:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rādītāji** | **Plānotais pārskata gadā 2016** | **Fakts pārskata gadā 2016** | **Novirze no plānotā** |
| Biļešu realizācija | 180 000 | 329 081 | +149 081 |
| Pārējie pašu ieņēmumi | 230 000 | 296 878 | +66 878  |
| Neto apgrozījums, EUR | 410 000 | 625 959 | +215 959  |
| Peļņa, EUR | 22 000 | 29 144 | +7 144 |
| Peļņa pirms procentu maksājumiem un nodokļiem (EBIT), EUR | 22 000 | 29 144 | +7 144  |
| Peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem (EBITDA), EUR | 67 213 | 74 357 | +7 144 |
| Bilances kopsumma, EUR | 720 870 | 728 014 | +7 144 |
| Pašu kapitāls, EUR | 60 010 | 67 154 | +7 144 |
| Pašu kapitāla atdeve (ROE), % | 48.56% | 43.40% | -5.16 |
| Aktīvu atdeve (ROA), % | 3.02% | 4.00% | +0.98 |
| Kopējais likviditātes rādītājs | 0.63 | 0.65 | +0.02 |
| Saistības pret pašu kapitālu, % | 11.01 | 9.84 | -1.17 |
| Plānotās pamatdarbības naudas plūsmas izpilde, EUR | 175 000 | 180 470 | +5 470 |
| Ieguldījumu pamatlīdzekļos un nemateriālo ieguldījumu plāna izpilde, % | 100% | 100% | 0 |
| Sadalītās dividendes, EUR | 0 | 0 | 0 |
| Vidējā bruto atlīdzība (neieskaitot darba devēja veiktās valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas) uz vienu nodarbināto gadā, EUR | 9 239 | 9 239 | 0 |
| Neto apgrozījums uz vienu nodarbināto, EUR | 2 908 | 4 439 | +1 531 |
| Valsts budžeta dotācija EUR | 1 836 802 | 1 935 587 | +98 785 |
| Apmeklējumu skaits gadā | 45 000 | 45 114 | +114 |
| Kopējais koncertu skaits gadā | 55 | 82 | +27 |
| Koncertu, kuros iekļauta latviešu mūzika, skaits gadā | 10 | 41 | +31 |
| Apmeklētība koncertzāles telpās (skatītāju kopskaits uz kopējo vietu skaitu %) | 70 | 78 | +8 |

Ar kapitālsabiedrību, pamatojoties uz Kultūras institūciju likuma 23.panta otro daļu, 2015.gada 14.janvārī noslēgts līdzdarbības līgums Nr.5.1.-8-12 „Par atsevišķu valsts pārvaldes uzdevumu deleģēšanu kultūras jomā”, saskaņā ar kuru kapitālsabiedrība veic valsts deleģētus pārvaldes uzdevumus kultūras jomā, kuru ietvaros kapitālsabiedrības tiešie uzdevumi ietver sabiedrības vajadzībām nodrošināt un padarīt pieejamus profesionālās mākslas produktus – koncertus. Attiecībā uz Eiropas Savienības dalībvalstu tiesībām veikt intervences kultūras pakalpojumu tirgū dažādu atbalsta pasākumu veidā (granti, dotācijas, projektu finansējums, nodokļu atvieglojumi), kultūras pakalpojumi ir izņēmums, kas paredzēts gan Līgumā par Eiropas Savienības darbību, gan tiek plaši piemērots Eiropas Savienības dalībvalstu praksē.Līguma par Eiropas Savienības darbību 167.pants paredz, ka „Savienība veicina dalībvalstu kultūru uzplaukumu, respektējot to nacionālās un reģionālās atšķirības un vienlaikus pievēršot uzmanību kopīgajam kultūras mantojumam. (..) Rīkojoties saskaņā ar citiem Līguma noteikumiem, Savienība ņem vērā kultūras aspektus, jo īpaši, lai respektētu un veicinātu kultūru daudzveidību”. Savukārt Līguma par Eiropas Savienības darbību 107.panta 3.punkta d) apakšpunkts nosaka, ka „atbalstu, kas veicina kultūru un kultūras mantojuma saglabāšanu, ja tāds atbalsts neiespaido tirdzniecības nosacījumus un konkurenci Savienībā tiktāl, ka tas ir pretrunā kopīgām interesēm, var uzskatīt par saderīgu ar iekšējo tirgu.” Papildus 2016.gada 19.jūlijā tika pieņemts Eiropas Komisijas paziņojums par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107.panta 1.punktā minēto valsts atbalsta jēdzienu(2016/c 262/01) (turpmāk – Paziņojums par valsts atbalsta jēdzienu), tostarp skaidrojot valsts atbalsta nosacījumu piemērošanu atsevišķu nozaru ietvaros, piemēram, kultūrai un kultūrvēsturiskā mantojuma saglabāšanai, dabas aizsardzībai. Saskaņā ar Paziņojuma par valsts atbalsta jēdzienu 33. un 34.punktā noteikto kultūras un kultūrvēsturiskā mantojuma saglabāšanas jomā ietilpst ļoti plašs mērķu un darbību loks, tostarp muzeji, arhīvi, bibliotēkas, mākslas un kultūras centri vai telpas, teātri, operas nami, koncertzāles, arheoloģiskie objekti, pieminekļi, vēsturiskie objekti un celtnes, tradicionālās paražas un amatniecība, festivāli un izstādes, kā arī kultūras un mākslas izglītības pasākumi. Eiropas Komisija ir norādījusi, ka atsevišķas ar kultūru, kultūrvēsturiskā mantojuma saglabāšanu un dabas aizsardzību saistības darbības var būt organizētas nekomerciāli un tādējādi tās ir tādas, kurām nav saimnieciska rakstura, līdz ar to publiskais finansējums, kas tām piešķirts, var nebūt valsts atbalsts. Arī tad, ja no kultūras iestādes apmeklētājiem vai sabiedrībai pieejama kultūras vai kultūrvēsturiskā mantojuma saglabāšanas pasākuma dalībniekiem tiek prasīta samaksa, kas sedz tikai daļu no faktiskajām izmaksām, šim pasākumam tik un tā nav saimnieciska rakstura, jo šādu samaksu nevar uzskatīt par reālu atlīdzību par sniegto pakalpojumu. Eiropas Komisijas skaidrojumā – „*daļa no faktiskajām izmaksām*” ir ne vairāk kā 50 procentus no kopējiem kultūras iestādes izdevumiem (biļešu ieņēmumi, maksas pakalpojumu u.c. pašu ieņēmumiSaskaņā ar 2016.gada darbības rādītājiem kapitālsabiedrības pašu ieņēmumi no saimnieciskās darbības, tai skaitā no biļešu tirdzniecības, 2016.gadā bija 625 959 *euro*, kas veidoja 24,0% no kopējiem kapitālsabiedrības izdevumiem kultūras pakalpojumu pieejamības nodrošināšanā. Savukārt dotācija no valsts pamatbudžeta bija 1 935 587 *euro* jeb 74,4% no kopējiem kapitālsabiedrības izdevumiem kultūras pakalpojumu pieejamības nodrošināšanā. Ņemot vērā iepriekš minēto, kapitālsabiedrība nav uzskatāma par saimnieciskās darbības veicēju, jo tās pašu ieņēmumi nepārsniedz 50% no kopējiem izdevumiem, un tādēļ komercdarbības atbalstu regulējošās tiesību normas nav jāpiemēro.Sakarā ar to, ka dividenžu izmaksa var radīt draudus kapitālsabiedrības finanšu stabilitātei (pašu kapitāls kļūs mazāks par pamatkapitālu), Kultūras ministrija ierosina Ministru kabinetam pieņemt lēmumu, ka kapitālsabiedrības 2016.pārskata gada peļņa netiek izmaksāta dividendēs, t.i., tiek noteikta atšķirīga dividendēs izmaksājamā peļņas daļa 0 % apmērā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Kultūras ministrija, valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Latvijas Nacionālais simfoniskais orķestris”. |
| 4. |  Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
|  **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
|  **Rādītāji** | **2017.gads** |  Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| **2018.gads** | **2019.gads** | **2020.gads** |
|  Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam |  Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam |  Izmaiņas salīdzinot ar kārtējo (2017) gadu |  Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017) gadu |  Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017) gadu |
|  1 |  2 |  3 |  4 |  5 |  6 |
|  1. Budžeta ieņēmumi: | 162 478 303 | -24 772 | 0 | 0 | 0 |
|  1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 162 478 303 | -24 772 | 0 | 0 | 0 |
|  1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  3. Finansiālā ietekme: | 162 478 303 | -24 772 | 0 | 0 | 0 |
|  3.1. valsts pamatbudžets | 162 478 303 | -24 772 | 0 | 0 | 0 |
|  3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) |  X |   0 | 0 | 0 | 0 |
|   0 | 0 | 0 | 0 |
|   0 | 0 | 0 | 0 |
|  5. Precizēta finansiālā ietekme: |  X |   0 | 0 | 0 | 0 |
|  5.1. valsts pamatbudžets |   0 | 0 | 0 | 0 |
|  5.2. speciālais budžets |   0 | 0 | 0 | 0 |
|  5.3. pašvaldību budžets |   0 | 0 | 0 | 0 |
|  6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |  Projekts šo jomu neskar. |
|  6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
|  6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
|  7. Cita informācija | Pieņemot lēmumu par atšķirīgu dividendēs izmaksājamo summu (nosakot 0 % likmi), valsts budžetā netiktu pārskaitīta summa 24 772,40 *euro* apmērā, bet minētā summa paliktu kapitālsabiedrības rīcībā, nodrošinot tās finanšu stabilitāti un nepalielinot kapitālsabiedrībai nepieciešamo valsts budžeta dotāciju 2017.gadā deleģēto valsts pārvaldes uzdevumu kultūras jomā īstenošanai. Atbilstoši kapitālsabiedrības dalībnieku sapulces 2016.gada 18.aprīļa protokolam un kapitāla daļu turētāja 2016.gada 18.aprīļa lēmumam Nr.2.5.-3-21 2016.gadā gūtā peļņa tiks novirzīta iepriekšējo gadu zaudējumu segšanai. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
|  **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Kultūras ministrija.  |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. |   Cita informācija | Nav |

Kultūras ministre D.Melbārde

Vīza: Valsts sekretārs S.Voldiņš

Katajs 67330327

Marcis.Katajs@km.gov.lv