**Ministru kabineta rīkojumu projekta „ Par valstij dividendēs izmaksājamo valsts akciju sabiedrības “Elektroniskie sakari” peļņas daļu par 2016. gadu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | **Pamatojums** | Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 28.pants, Ministru kabineta 2015.gada 22.decembra noteikumu Nr.806 “Kārtība, kādā valsts kapitālsabiedrības un publiski privātās kapitālsabiedrības, kurās valsts ir dalībnieks (akcionārs), prognozē un nosaka dividendēs izmaksājamo peļņas daļu un veic maksājumus valsts budžetā par valsts kapitāla izmantošanu” 11.2.4. apakšpunkts un likuma “Par valsts budžetu 2017. gadam” 43. pants. |
| 2. | **Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība** | Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 28.panta pirmā daļa noteic, ka prognozējamo peļņas daļu, kas izmaksājama dividendēs, un dividendēs izmaksājamo peļņas daļu nosaka, pamatojoties uz kapitālsabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģiju, tajā noteiktajiem kapitālsabiedrības mērķiem un to īstenošanu. Likuma “Par valsts budžetu 2017.gadam” 43. pants noteic, ka minimālo dividendēs izmaksājamo peļņas daļu par 2016. gada pārskata gadu valsts izšķirošajā ietekmē esošām kapitālsabiedrībām (tajā skaitā netiešā izšķirošajā ietekmē esošām kapitālsabiedrībām) nosaka un aprēķina 50 procentu apmērā, bet kapitālsabiedrībām, kurās visas kapitāla daļas tieši vai pastarpināti pieder valstij, 2017. gadā (par 2016. gada pārskata gadu) nosaka un aprēķina 85 procentu apmērā no attiecīgās kapitālsabiedrības tīrās peļņas, ja šajā likumā nav noteikts citādi. Vienlaikus minētā norma paredz, ka Ministru kabinets normatīvajos aktos noteiktajos gadījumos un kārtībā var pieņemt lēmumu par atšķirīgu dividendēs izmaksājamo minimālo peļņas daļu. Minēto dividendēs izmaksājamo peļņas daļu attiecīgās kapitālsabiedrības ņem vērā, izstrādājot savas vidēja termiņa darbības stratēģijas.  Saskaņā ar 2015.gada 22.decembra Ministru kabineta noteikumu Nr.806 “Kārtība, kādā valsts kapitālsabiedrības un publiski privātās kapitālsabiedrības, kurās valsts ir dalībnieks (akcionārs), prognozē un nosaka dividendēs izmaksājamo peļņas daļu un veic maksājumus valsts budžetā par valsts kapitāla izmantošanu” 3.punktu, minimālā prognozējamā peļņas daļa, kas izmaksājama dividendēs, un dividendēs izmaksājamā peļņas daļa ir 50 % no kapitālsabiedrības tīrās peļņas, ja atbilstoši šo noteikumu [II nodaļai](http://likumi.lv/ta/id/278921-kartiba-kada-valsts-kapitalsabiedribas-un-publiski-privatas-kapitalsabiedribas-kuras-valsts-ir-dalibnieks-akcionars#n2) kapitālsabiedrības vidējā termiņa darbības stratēģijā nav noteikts citādi. Savukārt šo noteikumu 4.punkts paredz, ka kapitālsabiedrība, izstrādājot [Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likumā](http://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitala-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums) noteikto stratēģiju, ietver tajā priekšlikumu par prognozējamo peļņas daļu, kas izmaksājama dividendēs (naudas izteiksmē un procentos no prognozētās tīrās peļņas visam stratēģijas darbības termiņam, bet ne ilgāk kā uz septiņiem gadiem), ņemot vērā šo noteikumu [3. punktā](http://likumi.lv/ta/id/278921-kartiba-kada-valsts-kapitalsabiedribas-un-publiski-privatas-kapitalsabiedribas-kuras-valsts-ir-dalibnieks-akcionars#p3) vai citos tiesību aktos minētos nosacījumus.  Gadījumos, kad minēto nosacījumu izpilde būtu pretrunā ar valsts interesēm vai labas pārvaldības principiem, Ministru kabinets var pieņemt lēmumu par mazāku dividendēs izmaksājamās peļņas daļu, lēmuma pieņemšanā ievērojot [Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma](http://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitala-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums) [28.pantā](http://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitala-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums#p28) noteikto kārtību.  Saskaņā ar valsts akciju sabiedrības “Elektroniskie sakari” (turpmāk – VAS ES) darbības stratēģijas projektu un atbilstoši likuma “Par valsts budžetu 2017. gadam” ir paredzēts, ka VAS ES par 2016. gada pārskata gadu dividendēs valstij jāiemaksā 85 procenti no VAS ES tīrās peļņas (faktiski - 56 530,10 *euro*)*.* Minētās stratēģijas projektu ir saskaņojis Pārresoru koordinācijas centrs un Satiksmes ministrija kā nozares ministrija. Vienlaikus VAS ES stratēģija nosaka, ka “ņemot vērā esošās Numerācijas datubāzes darbības būtiskos riskus, nepieciešama nekavējoša jaunas Numerācijas datubāzes izstrāde. Numerācijas datubāzes uzturēšana ir valsts pārvaldes funkcija, kas VAS ES ir deleģēta ar Elektronisko sakaru likumu. Līdz ar to datubāzes izveidošanai tiek pieprasīti līdzekļi no valsts budžeta, kā arī izvērtēti citi iespējamie finansēšanas risinājumi. Kā viens no iespējamajiem risinājumiem tiek izskatīts VAS ES peļņas daļas (dividenžu) saglabāšana uzņēmuma rīcībā šī mērķa īstenošanai. Ņemot vērā veiktā audita rezultātus, jaunas datubāzes izveidošanas kopējās izmaksas ir 245 tūkst. EUR t.sk. PVN. Līdz ar to VAS ES finanšu mērķi, rādītāji un citi Stratēģijas finanšu aprēķini tiks koriģēti, ņemot vērā valsts piešķirto papildus finansējumu Numerācijas datubāzes izveidošanai un citus šo jautājumu ietekmējošus aspektus”.  Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 28.panta trešā daļa noteic, ka, ja kapitālsabiedrības valdes priekšlikums par prognozējamo peļņas daļu, kas izmaksājama dividendēs, un dividendēs izmaksājamo peļņas daļu atšķiras no vidēja termiņa darbības stratēģijā noteiktā, valsts kapitāla daļu turētājs iesniedz Finanšu ministrijai un koordinācijas institūcijai priekšlikumu ar dividendēs izmaksājamās peļņas daļas pamatojumu.  Ņemot vērā to, ka Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija ir saņēmusi VAS ES priekšlikumu 85 procentus no VAS ES tīrās peļņas (56 530,10 *euro*)saglabāt VAS ES rīcībā – jaunas valsts informācijas sistēmas “Numerācijas datubāze” izveidošanas uzsākšanai ir sagatavots Ministru kabineta rīkojuma projekts “Par valstij dividendēs izmaksājamo valsts akciju sabiedrības “Elektroniskie sakari” peļņas daļu par 2016. gadu” (turpmāk – Rīkojuma projekts).  Saskaņā ar 2015.gada 22.decembra Ministru kabineta noteikumu Nr.806 “Kārtība, kādā valsts kapitālsabiedrības un publiski privātās kapitālsabiedrības, kurās valsts ir dalībnieks (akcionārs), prognozē un nosaka dividendēs izmaksājamo peļņas daļu un veic maksājumus valsts budžetā par valsts kapitāla izmantošanu” 9.punktu, valsts kapitāla daļu turētājs nodrošina, ka dalībnieku (akcionāru) sapulce ne vēlāk kā divus mēnešus pēc kapitālsabiedrības gada pārskata apstiprināšanas pieņem lēmumu par dividendēs izmaksājamo peļņas daļu procentos no kapitālsabiedrības tīrās peļņas atbilstoši kapitālsabiedrības stratēģijā noteiktajam.  VAS ES akcionāru sapulce notika 2017.gada 15.maijā, līdz ar to jautājums par VAS ES valstij dividendēs izmaksājamo peļņas daļu par 2016.gadu jāpieņem ne vēlāk kā līdz 2017.gada 15.jūlijam.  VAS ES 2016.gada pārskata perioda tīra peļņa ir 66 506,00 EUR.  Numerācijas datubāze ir valsts informācijas sistēma.  Atbilstoši Elektronisko sakaru likumam Numerācijas datubāze:  - kalpo kā pirmavots valsts numerācijas nodevas aprēķināšanai par piešķirtajām numerācijas tiesībām gadījumos, kad šāda nodeva tiek piemērota;  - kalpo kā pirmavots par piešķirtajām numerācijas tiesībām (informācijas sniegšana datubāzei ir attiecināma uz visiem elektronisko sakaru komersantiem, kuriem ir piešķirtas numerācijas tiesības);  - nodrošina komersantam un Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai piekļuvi numerācijas resursiem (Numerācijas datubāzē tiek ievadītas izmaiņas) un uzkrātajai informācijai par numerācijas izmantošanu;  - satur informāciju par piešķirtajām, pagarinātajām, anulētajām un tālāk nodotajām numerācijas lietošanas tiesībām, un komersanta iesniegtu informāciju par numerācijas faktisko izmantošanu.  Atbilstoši Valsts informācijas sistēmu likuma 7. pantam: “(1) Valsts informācijas sistēmas uzturēšanai nepieciešamos līdzekļus plāno un pieprasa valsts informācijas sistēmas pārzinis. (2) Valsts informācijas sistēmas tiek uzturētas gadskārtējā valsts budžeta līdzekļu ietvaros.” Numerācijas datubāzi atbilstoši elektronisko sakaru likuma deleģējumam uztur VAS ES. Numerācijas datubāze kā valsts informācijas sistēma nodrošina valsts funkciju izpildei nepieciešamās informācijas ierosināšanu, radīšanu, apkopošanu, uzkrāšanu, apstrādāšanu, izmantošanu un iznīcināšanu. Numerācijas datubāze nodrošina elektronisko sakaru komersantiem un Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai (turpmāk – Regulators) piekļuvi numerācijas datubāzei, lai ievadītu izmaiņu datus un piekļūtu uzkrātai informācijai par numerācijas izmantošanu. Numerācijas datubāze satur informāciju par elektronisko sakaru komersantam piešķirtajām, pagarinātajām, anulētajām un tālāk nodotajām numerācijas lietošanas tiesībām, un komersanta iesniegtu informāciju par numerācijas faktisko izmantošanu. Numerācijas datubāze ir vienīgā valsts tiesiskā datu sistēma, kurā Regulators iegūst datus par numerācijas statusu: lietošanas apjomu un veidu. Tā ietver nacionālā ierobežotā resursa – numerācija – uzraudzības, kā arī pārvaldības, kontroles nodrošināšanu un valsts nodevas administrēšanu. Numerācijas datubāze ir vienīgā valsts informācijas sistēma, no kuras tiek iegūti dati ikgadējās valsts nodevas aprēķināšanai par numerācijas lietošanas tiesībām. Nodevu maksā elektronisko sakaru komersanti par katru īso kodu, uz kuru ir piešķirtas vai piešķirtas un pagarinātas numerācijas lietošanas tiesības. Par numerācijas lietošanas tiesībām ikgadēja valsts nodeva tiek ieskaitīta valsts budžetā.  Ministru kabineta 2014. gada 21. janvāra noteikumi Nr. 45 „Numerācijas pārvaldīšanas kārtība, izveidojot un uzturot numerācijas datubāzi” (turpmāk – noteikumi) nosaka kārtību, kādā tiek uzturēta valsts funkciju izpildei nepieciešamās informācijas apkopošana, uzkrāšana un apstrādāšana. VAS ES kā valsts informācijas sistēmas pārzinim, atbilstoši Valsts informācijas sistēmas likuma 8. pantam un 14. pantam ir jānodrošina datu, kas fiksē numerācijas resursa izmantošanu valstī drošība, kvalitāte un pieejamība.  Lai nodrošinātu valsts deleģēto funkciju izpildi, VAS ES esošo valsts informācijas sistēmu – Numerācijas datubāzi izveidoja 2005. gadā par saviem līdzekļiem. VAS ES 2015. gadā veica numerācijas datubāzes funkcionālo un drošības auditu, kā rezultātā tika sagatavots detalizēts atzinums un Numerācijas pārvaldības attīstības plāns. Audits secinājis, ka numerācijas datubāze ir morāli un fiziski novecojusi, tās izstrādes tehnoloģijas ilgstoši vairs netiek attīstītas, tādējādi nav iespējams atjaunināt un uzturēt programmatūru, kas rada būtiskus drošības un funkcionalitātes riskus numerācijas datubāzes darbībai. Secināts arī, ka no informācijas sistēmas darbības drošības, funkcionalitātes un ekonomiskuma viedokļa optimāla būtu jaunas numerācijas datubāzes izstrāde un numerācijas datubāzē esošo datu migrācija jaunā programmatūrā.  Līdz ar to, ņemot vērā esošās numerācijas datubāzes darbības būtiskos riskus, nepieciešama nekavējoša jaunas Numerācijas datubāzes izstrāde. Kapitālieguldījumu veikšana esošajā Numerācijas datubāze salīdzinoši būtu uzskatāms kā īstermiņa risinājums un ilgtermiņā radītu augstākas uzturēšanas izmaksas, kā arī nenodrošinātu pietiekami augstu funkciju veikšanas kvalitāti. Jauna Numerācijas datubāzes izstrāde, izstrādātāju izvēloties publiskā iepirkuma rezultātā, nodrošina plašākas iespējas piesaistīt pakalpojuma sniedzēju, lielāku konkurenci piegādāju starpā un līdz ar to konkurētspējīgāku piedāvājumu nepieciešamā risinājuma mērķu sasniegšanai. Izvēloties izstrādāt jaunu Numerācijas datubāzi tiek iegūtas  arī plašākas iespējas definēt izmantojamās tehnoloģijas, noteikt vēlamos attīstības scenārijus, kā arī noteikt prasības informācijas pārvaldībai, t.sk., informācijas apmaiņai ar komersantiem.  Ņemot vērā, ka Numerācijas datubāze ir valsts informācijas sistēma, nepieciešamie līdzekļi jaunas datubāzes izveidošanai tika pieprasīti no valsts budžeta prioritāro pasākumu ietvaros. Ministru kabineta 2017.gada 8. un 12.septembra sēdēs, izskatot jautājumu par ministriju budžeta prioritārajiem pasākumiem 2018., 2019. un 2020. gadam, netika atbalstīts Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas prioritārā pasākuma pieprasījums papildu finansējumam Numerācijas datu bāzes izstrādei un uzturēšanai. Tā kā līdz šim līdzekļi šim mērķim nav piešķirti – ir izvērtēta alternatīva finanšu resursu piesaiste – daļēji izdevumus sedzot no VAS ES 2016. gada peļņas daļas.  Tā kā Numerācijas datubāzes uzturēšana VAS ES ir deleģēta ar Elektronisko sakaru likumu, līdzekļu piešķiršana valsts informācijas sistēmas Numerācijas datubāzes izveidošanai nav uzskatāma par atbalstu komercdarbībai. Dividendes saglabāšana VAS ES rīcībā jaunas Numerācijas datubāzes izveidošanai šajā gadījumā ir saskaņā ar 2015.gada 22.decembra Ministru kabineta noteikumu Nr.806 “Kārtība, kādā valsts kapitālsabiedrības un publiski privātās kapitālsabiedrības, kurās valsts ir dalībnieks (akcionārs), prognozē un nosaka dividendēs izmaksājamo peļņas daļu un veic maksājumus valsts budžetā par valsts kapitāla izmantošanu” 12.2.apakšpunktu, kas noteic: “īpašos gadījumos, lai nodrošinātu Eiropas Savienības vai Latvijas Republikas normatīvajos aktos, Latvijai saistošajos starptautiskajos līgumos noteikto, kapitālsabiedrībai ir pienākums turpmākajos pārskata gados īstenot pasākumus, kuru nodrošināšanai nepieciešams ieguldīt papildu finanšu līdzekļus, lai veicinātu kapitālsabiedrības darbības virzieniem atbilstošu pakalpojumu kvalitātes un pieejamības uzlabošanu, un (vai) samazināt pakalpojuma tarifu tā lietotājiem”.  VAS ES peļņas daļas summas apmērā ir iespējams veikt sistēmas migrāciju uz mūsdienīgām tehnoloģijām, nemainot funkcionalitāti, kā arī veikt atsevišķus uzlabojumus lietotāja saskarnei. Galvenais ieguvums būtu Numerācijas datubāzes drošības uzlabojumi. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | |
| **Rādītāji** | | **2017. gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| saskaņā ar valsts budžetu 2017. gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu 2017. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar 2017. gadu | izmaiņas, salīdzinot ar 2017. gadu | izmaiņas, salīdzinot ar 2017. gadu |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | | 162 478 303 | -56 530 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | | 162 478 303 | -56 530 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | | 162 478 303 | -56 530 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | | 162 478 303 | -56 530 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | | X | -56 530 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | | -56 530 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins: | | X | | | | | |
| 7. Cita informācija | | VARAM priekšlikums par finansējuma piešķiršanu prioritāro pasākumu ietvaros nav atbalstīts un valsts budžeta finansējumu nepieciešams rast no citām valsts budžeta programmām. | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VAS ES |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Rīkojuma projekta īstenošana tiks veikta esošo cilvēkresursu ietvaros. Rīkojuma projekts neparedz jaunu institūciju izveidi, likvidāciju vai reorganizāciju.  Rīkojuma projekts neietekmē iesaistīto institūciju funkcijas un uzdevumus. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

*Anotācijas II, IV, V un VI sadaļa – projekts šo jomu neskar.*

Ministru prezidents M.Kučinskis

Finanšu ministre D.Reizniece-Ozola

Vīza:

Pārresoru koordinācijas centra

vadītājs P.Vilks

25.10.2017. 9:00

1997

S.Ozola, 67082815

[Sarmite.Ozola@pkc.mk.gov.lv](mailto:Sarmite.Ozola@pkc.mk.gov.lv)