**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Grozījums Ministru kabineta 2014. gada 12. augusta noteikumos Nr.471 „Parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmu drošības un tehniskās prasības”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts “Grozījums Ministru kabineta 2014. gada 12. augusta noteikumos Nr. 471 „Parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmu drošības un tehniskās prasības”” (turpmāk – noteikumu projekts) ir izstrādāts, pamatojoties uz Ministru kabineta 2016. gada 1. novembra sēdes protokola Nr. 58 4. § 3. punktā noteikto uzdevumu – līdz 2018. gada 1. janvārim izstrādāt un noteiktā kārtībā iesniegt izskatīšanai Ministru kabinetā grozījumus 2014. gada 12. augusta noteikumos Nr. 471 „Parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmu drošības un tehniskās prasības” (turpmāk – MK noteikumi). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pašreiz MK noteikumos parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkcija ir noteikta Informācijas tehnoloģiju drošības incidentu novēršanas institūcijai (turpmāk – CERT.LV). MK noteikumos noteikts, ka CERT.LV vērtē privātpersonu parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmas atbilstību MK noteikumiem, t.i., vai parakstu vākšanas sistēma atbilst noteiktām drošības un tehniskajām prasībām, un izsniedz atbilstības sertifikātu vai pieņem lēmumu par atteikumu izsniegt atbilstības sertifikātu.  Ministru kabineta 2015. gada 8. decembra sēdes protokola Nr. 66 50. §, ar kuru pieņemts zināšanai informatīvais ziņojums “Par parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas praksi un turpmāko rīcību parakstu vākšanas sistēmas drošības prasību izpildes uzraudzībai” (turpmāk – informatīvais ziņojums), 2. punktā noteikts – Aizsardzības ministrijai, veidojot vienotu, koleģiālu uzraudzības institūciju, paredzēt tai parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkciju attiecībā uz parakstu vākšanu par likumprojektu vai Satversmes grozījumu projektu.  Informatīvajā ziņojumā norādīts, ka jau sākotnēji, pievienojot parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkciju CERT.LV, tas tika uzskatīts par pagaidu risinājumu, kas tika iesviests ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes regulu (ES) Nr.211/2011 par pilsoņu iniciatīvu (turpmāk – regulas par pilsoņu iniciatīvu) un CERT.LV ekspertīzi un kompetenci. Taču CERT.LV vienību primārā funkcija ir uzturēt un aktualizēt informāciju par informācijas tehnoloģiju (turpmāk – IT) drošības apdraudējumiem, sniegt atbalstu IT drošības incidentu novēršanā, sniegt atbalstu valsts institūcijām IT drošības jomā, organizēt informatīvus un izglītojošus pasākumus gan valsts iestāžu darbiniekiem, gan IT drošības profesionāļiem un citiem interesentiem. Parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkcijas noteikšana par pastāvīgu CERT.LV pienākumu rada pretrunas institūcijas būtībā – no vienas puses tā ir atbildīga par sistēmas sertificēšanu attiecībā pret drošības un tehniskajiem parametriem, bet, no otras puses – tai ir pienākums risināt incidentus, ko var radīt šīs sistēmas drošības trūkumi vai ievainojamības. Šādu funkciju uzticēšana vienai un tai pašai institūcijai paaugstina risku kļūdu iespējamībai gan tehnisko pārbaužu, gan sertifikācijas laikā, kā arī nav uzskatāma par atbilstošu auditēšanas labajai praksei.  Ziņojumā tika norādīts, ka ņemot vērā to, ka aizsardzības ministra pakļautībā tiek veidota koleģiāla sertifikācijas komiteja (pašreiz Digitālās drošības uzraudzības komiteja), kuras sastāvā ir arī CERT.LV, kurš komitejai sniedz tehnisko atbalstu, tad parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkciju nepieciešams paredzēt sertifikācijas komitejai. Saskaņā ar Digitālās drošības uzraudzības komitejas nolikumu komitejas mērķis ir uzraudzīt un reģistrēt kvalificētus un kvalificētus paaugstinātās drošības elektroniskās identifikācijas pakalpojumu sniedzējus un to sniegtos pakalpojumus, kā arī uzraudzīt un apstiprināt uzticamus sertifikācijas pakalpojumu sniedzējus un to sniegtos pakalpojumus.  Ievērojot Ministru kabinetā nolemto un uzticēto uzdevumu, Aizsardzības ministrija ir izstrādājusi noteikumu projektu, kas paredz, ka privātpersonu parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmas atbilstību MK noteikumiem turpmāk vērtēs Digitālās drošības uzraudzības komiteja. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Aizsardzības ministrija, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Centrālā vēlēšanu komisija. |
| 4. | Cita informācija | Grozījumi tiks izdarīti arī likumā “Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu”, paredzot, ka Digitālās drošības uzraudzības komiteja izsniegs arī Eiropas pilsoņu iniciatīvas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikātu. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | | Noteikumu projekts ietekmēs tās personas, kuras parakstu vākšanu organizēs, izmantojot privātpersonas parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmu, jo, lai personas sertificētu privātpersonas parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmu, tām būs jāvēršas Digitālās drošības uzraudzības komitejā, nevis CERT.LV. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | | Saskaņā ar CERT.LV sniegto informāciju, kā arī ņemot vērā, ka līdz šim nav bijis neviens sertifikācijas pieprasījums, tad CERT.LV administratīvais slogs mainīsies tikai juridiski, bet ne praktiski.  Pēc parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkcijas pārņemšanas no CERT.LV Digitālās drošības uzraudzības komitejai administratīvais slogs palielināsies gadījumā, ja tiks saņemti iesniegumi no personām ar lūgumu izsniegt sertifikātu. Jauno funkciju veiks Digitālās drošības uzraudzības komitejas esošais personāls. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | | Tiesiskajam regulējumam nav ietekmes uz CERT.LV administratīvajām izmaksām, jo līdz šim nav bijis neviens sertifikācijas pieprasījums.  Digitālās drošības uzraudzības komitejai parakstu vākšanas tiešsaistes sistēmas atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkcija ir jāveic jau ieplānotā budžeta ietvaros. Ministru kabineta 2015. gada 27. augusta sēdē (protokola Nr. 42 3.§ 9. un 10.1. punkts par atbalstīto finansējumu neatliekamajiem pasākumiem Aizsardzības ministrijai) tika apstiprināts neatliekamais pasākums “Paaugstinātas drošības elektroniskās identifikācijas pakalpojumu sniedzēju uzraudzības institūcija” ar tai pieprasīto finansējumu 261 544 EUR 2017. gadā un 261 544 EUR 2018. gadā. Paredzētā finansējuma ietvaros tiks veikta arī parakstu vākšanas tiešsaistes atbilstības sertifikāta izsniegšanas funkcijas nodrošināšana. |
| 4. | Cita informācija | | Nav. |
|  |  | |  |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Noteikumu projekts sabiedriskajai apspriešanai publicēts Aizsardzības ministrijas mājaslapas sadaļā „Sabiedrības līdzdalība”. | |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Projekts šo jomu neskar. | |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Noteikumu projekts konceptuāli atbalstīts. | |
| 4. | Cita informācija | Nav. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Digitālās drošības uzraudzības komiteja un Aizsardzības ministrija, kas nodrošina komitejas darbu. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Jauna institūcija netiek veidota, esošās institūcijas – CERT.LV – viena no funkcijām tiek nodota citai esošai institūcijai – Digitālās drošības uzraudzības komitejai. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Anotācijas III, IV un V sadaļa – projekts šīs jomas neskar.

Aizsardzības ministrs R. Bergmanis

Vīza: valsts sekretārs J. Garisons

969

10.11.2017 14:21:00

Z. Beļavska, 67335354

[zane.belavska@mod.gov.lv](mailto:zane.belavska@mod.gov.lv)