**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Eiropas Savienības ārkārtas atbalsta piešķiršanas kārtība lauksaimniekiem par neiesētajiem vai zaudētajiem ziemāju sējumiem”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Nav nepieciešams. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts sagatavots atbilstoši Lauksaimniecības un lauku attīstības likuma 5. panta ceturtajai daļai. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Komisijas 2018. gada 23. janvāra Īstenošanas regula (ES) 2018/108 par ārkārtas pasākumu atbalsta veidā, kurš paredzēts lauksaimniekiem sakarā ar plūdiem un spēcīgām lietusgāzēm atsevišķos Lietuvas, Latvijas, Igaunijas un Somijas apgabalos, (turpmāk – regula 2018/108) paredz piešķirt Eiropas Savienības (turpmāk – ES) atbalstu lauksaimniekiem par neiesētajām vai zaudētajām ziemas kviešu, rudzu, ziemas tritikāles, ziemas miežu, ziemas rapšu un ziemas ripšu (turpmāk – ziemāji) sējumu platībām laikā no 2017. gada augusta līdz oktobrim.  Iepriekšminētajā laikposmā Baltijas valstis un Somijas dienvidu daļu skāra spēcīgas lietusgāzes, kuru dēļ ievērojama daļa šo dalībvalstu aramzemes applūda vai to skāra pārmērīgs mitrums. Kopējais nokrišņu daudzums attiecīgajā periodā krietni pārsniedza nokrišņu daudzuma vidējo rādītāju, tāpēc plānotās platības nebija iespējams apsēt ar ziemājiem vai arī jau apsētās ziemāju platības tika zaudētas plūdu, spēcīgu lietusgāžu vai pārmērīga mitruma dēļ. Tādējādi lauksaimnieki saskarsies ar ienākumu zaudējumiem gaidāmai 2018./2019. tirdzniecības gada ražai. Lai daļēji kompensētu gaidāmos ekonomiskos zaudējumus, Eiropas Komisija ar regulu 2018/108 paredzēja ārkārtas atbalstu par neiesētajiem vai zaudētajiem ziemāju sējumiem.  Tādējādi tiesiskā regulējuma mērķis ir noteikt kārtību šī atbalsta piešķiršanai lauksaimniekiem Latvijā.  Lauku atbalsta dienests (turpmāk – LAD) administrēs, veiks nepieciešamās kontroles un piešķirs atbalstu saskaņā ar regulas 2018/108 nosacījumiem.  Ņemot vērā Ministru kabineta 2017. gada 29. augusta rīkojumu Nr.455 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu” Latvijā tika pasludināta valsts mēroga dabas katastrofa dēļ rudens lietavu un plūdu izraisītajām sekām. Tādējādi uzskatam, ka visi lauksaimnieki cieta no iepriekšminētās situācijas.  Līdz ar to ja lauksaimnieks atbildīs regulas 2018/108 un noteikumu projekta prasībām, tas varēs saņemt atbalstu par neiesētajiem vai zaudētajiem ziemāju sējumiem.  Noteikumu projekts paredz, ka lauksaimnieks piesakās atbalstam, vienotajā iesniegumā, kas iesniegts LAD saskaņā ar normatīvajiem aktiem par tiešo maksājumu piešķiršanas kārtību lauksaimniekiem (turpmāk – vienotais iesniegums), izdarot atzīmi par pieteikšanos atbalstam un papildus norādot ziemāju sējumu platību plānu 2018. gada ražai. Plānā jāietver 2017. gada rudenī apsētā ziemāju platība, kurā paredzēts novākt ražu 2018. gadā, un tās ziemāju platības, kuras tika apsētas ar ziemājiem, bet kurās sējumi tika zaudēti vai kuras nevarēja apsēt plūdu, spēcīgu lietusgāžu vai pārmērīga mitruma dēļ.  Lai saņemtu atbalstu, atbalsttiesīgo hektāru skaitam jāveido vismaz 30 % no lauksaimnieka kopējās ziemāju platības. Atbalsttiesīgo hektāru skaitu noteiks LAD, no lauksaimnieka kopējās ziemāju platības atņemot 2018. gadā vienotajam platības maksājumam vai mazo lauksaimnieku atbalsta shēmas maksājumam noteikto platību uz atbalsta izmaksas brīdi.  Lai novērstu iespēju pieteikt atbalstam nepamatoti lielu ziemāju sējumu platību plānu, LAD kā lauksaimnieka kopējo ziemāju platību izvēlēsies to, kas atbilst mazākajam no šādiem rādītājiem:  1) plānā norādītajam hektāru skaitam;  2) 115 procentiem no 2017. gadā vienotajam platības maksājumam vai mazo lauksaimnieku atbalsta shēmas maksājumam apstiprinātās ziemāju platības (tas atbilst statistiski vidējam ziemāju platību palielinājuma apmēram valstī reprezentatīvā graudkopības saimniecību daļā (saimniecības ar vairāk nekā 50 ha zemes aptver 83% visu ziemāju platību);  3) kopējā hektāru skaita, kas noteikts 2018. gada vienotajam platības maksājumam vai mazo lauksaimnieku atbalsta shēmas maksājumam uz atbalsta izmaksas brīdi.  Lai pieteikšanās atbalstam būtu pēc iespējas vienkāršāka, kā arī lai lauksaimniekiem un LAD mazinātu pietiekumu iesniegšanas, pieņemšanas un apstrādes radīto administratīvo slogu, noteikumu projektā noteikts, ka atbalstam jāpiesakās LAD elektroniskajā pieteikšanās sistēmā, neparedzot iespēju iesniegumus un dokumentus iesniegt rakstiski.  Lai nodrošinātu atbilstību regulā 2018/108 paredzētajiem nosacījumiem, kā arī izpildītu regulas 2018/108 4. panta nosacījumus par pārbaudēm un kontrolēm, uz atbalstu var pieteikties tie lauksaimnieki, kas 2017. gadā bija pieteikuši ziemāju platības, iesniedzot vienoto iesniegumu, un ir reģistrējušies vienotajā zemkopības nozares informācijas sistēmā saskaņā ar normatīvajiem aktiem par vienoto zemkopības nozares informācijas sistēmu.  Ņemot vērā, ka lauksaimnieks atbalstam pieteiksies, iesniedzot vienoto iesniegumu, kam cita starpā saskaņā ar normatīvajiem aktiem par tiešo maksājumu piešķiršanas kārtību lauksaimniekiem var piemērot maksājuma samazinājumu par novēlotu iesniegšanu, t.i. pēc 22. maija (vienotā iesnieguma iesniegšanas gala termiņš LAD ir 15. jūnijs), projekts paredz attiecībā uz ES ārkārtas atbalstu par neiesētajiem vai zaudētajiem ziemāju sējumiem nepiemērot minēto nosacījumu par maksājuma samazināšanu.  Atbalsta likmi noteiks LAD, dalot pieejamo finansējumu ar kopējo atbalsttiesīgo hektāru skaitu valstī. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskās personas kapitālsabiedrības | LAD |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | 2017. gadā vienoto iesniegumu vienotā platības maksājuma saņemšanai iesniedza 46 027 pretendenti un iesniegumu mazo lauksaimnieku atbalsta saņemšanai iesniedza 13 408 lauksaimnieki.  Informācija par atbalsta pretendentu faktisko skaitu būs zināma pēc 2018. gada vienoto iesniegumu saņemšanas un apkopošanas.  Ar noteikumu projektu netiks pārkāpts tiesiskās paļāvības princips, jo lauksaimnieka tiesības netiek ierobežotas. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Tā kā noteikumu projekts nerada papildu informācijas sniegšanas pienākumu, tas arī neveido administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projektā ietvertie nosacījumi nerada informācijas sniegšanas pienākumus, tāpēc netiks uzlikts papildu administratīvais slogs un neradīsies administratīvās izmaksas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2018.gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2019.gads | | 2020.gads | | 2021.gads |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+1 gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 3460000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 3460000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 3460000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 3460000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Saskaņā ar regulu 2018/108 Latvijai ir piešķirts ES ārkārtas atbalsts 3 460 000 EUR apmērā, kas pilnībā ir ES maksājums. | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Nav plānotas. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | 2018. gadā plānots izmaksāt atbalstu 3 460 000 EUR apmērā no Zemkopības ministrijas budžeta apakšprogrammas 64.08.00. “Izdevumi Eiropas Lauksaimniecības garantiju fonda (ELGF) projektu un pasākumu īstenošanai (2014-2020)”.  Šo atbalstu normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā pēc šo noteikumu apstiprināšanas plānots pieprasīt no valsts budžeta programmas 80.00.00. “Nesadalītais finansējums Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai”. | | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Regula 2018/108 |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | | ES tiesību akti, no kuriem izriet saistības:  1) Regula Nr. 2018/108 | | | |
| A | | B | C | | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Regulas 2018/108  4. pants | | 3. punkts | Ieviests pilnībā. | | Netiek noteiktas stingrākas prasības. |
| Regulas 2018/108  2. panta 3. punkts | | 4.punkts | Ieviests pilnībā. | | Netiek noteiktas stingrākas prasības. |
| Regulas 2018/108  1. panta 1. punkts | | 5. punkts | Ieviests pilnībā. | | Netiek noteiktas stingrākas prasības. |
| Regulas 2018/108  1. panta 1.punkta “a” apakšpunkts | | 9. punkts | Ieviests pilnībā. | | Netiek noteiktas stingrākas prasības. |
| Regulas 2018/108  1. panta 2. punkts | | 10. punkts | Ieviests pilnībā. | | Netiek noteiktas stingrākas prasības. |
| Regulas 2018/108  2. panta 2. punkta “b” apakšpunkts un 2. panta 4. punkts | | 11. punkts | Ieviests pilnībā. | | Netiek noteiktas stingrākas prasības. |
| Regulas 2018/108  5. panta 1. punkts un 2. panta 3. punkts | | 12. punkts | Ieviests pilnībā. | | Netiek noteiktas stingrākas prasības. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | | Regulas 2018/108 2. panta 3. punkts paredz iespēju dalībvalstīm piešķirt papildu atbalstu par atbalstiesīgajiem hektāriem līdz pat 100% apmērā no ES piešķirtās summas, kas jāizmaksā līdz 2018. gada 30. septembrim.  Noteikumu projekta 4. punkts paredz iespēju papildu atbalstu piešķirt no pieejamajiem valsts budžeta līdzekļiem. | | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | | Regulas 2018/108 6. pantā noteikts, ka jāiesniedz informācija Eiropas Komisijai par pasākumiem saistībā ar kontrolēm, kā arī sīki izstrādāts ziņojums par regulas 2018/108 īstenošanu un maksājumu noskaidrošanu.  Latvijā informāciju Eiropas Komisijai sniegs Zemkopības ministrija, ko sagatavos LAD. | | | |
| Cita informācija | | Nav. | | | |
| **2.tabula Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem. Pasākumi šo saistību izpildei** | | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| A | B | | | C | |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | | | Informācija par to vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | |
| Projekts šo jomu neskar. | Projekts šo jomu neskar. | | | Projekts šo jomu neskar. | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| Cita informācija | Nav. | | | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes | | | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | | | Šā gada 21. februārī plānota tikšanās ar sociālajiem partneriem, lai izskatītu Ministra kabineta noteikuma projektu. |
| 2. | | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | | Jautājums par atbalsta piešķiršanu tika izskatīts divās ZM rīkotajās Lauksaimnieku konsultatīvās padomes sanāksmēs (2018. gada 10. janvārī un 7. februārī), kuras vadīja Zemkopības ministrs un kurās piedalījās ZM un LAD, Lauksaimnieku organizāciju sadarbības padome, biedrība “Zemnieku saeima”, biedrība “Lauksaimniecības statūtsabiedrību asociācija”, biedrība “Latvijas Bioloģiskās lauksaimniecības asociācija”, biedrība “Latvijas Jauno zemnieku klubs”, biedrība “Latvijas Zemnieku federācija”, Latvijas Pārtikas uzņēmumu federācijas padome, Lauksaimnieku apvienība un Latvijas lauksaimniecības kooperatīvu asociācija. Par abās sanāksmēs nolemto ir sagatavoti protokoli.. |
| 3. | | | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Lauksaimnieku konsultatīvā padome atbalstīja ZM priekšlikumus par atbalsta piešķiršanas nosacījumiem Latvijā. |
| 4. | | | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | LAD |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Noteikuma projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Zemkopības ministrs Jānis Dūklavs

Zemkopības ministrijas valsts sekretāre Dace Lucaua

Inne 67027136

Sintija.Inne@zm.gov.lv