**Ministru kabineta noteikumu projekta „Eiropas infrastruktūras savienošanas instrumenta transporta un telekomunikāciju nozares projektu saskaņošanas un īstenošanas uzraudzības kārtība” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekta (turpmāk – MK noteikumu projekts) mērķis ir noteikt kārtību, kādā:* uzraudzības iestāde sniedz viedokli par finansēšanas līguma projektu un tā grozījumiem, ja projekta īstenošanai piešķirts valsts budžeta finansējums;
* veic projekta īstenošanas uzraudzību;
* projekta iesniegums tiek iesniegts un saskaņots uzraudzības iestādē.
 |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Eiropas infrastruktūras savienošanas instrumenta projektu uzraudzības likuma (turpmāk – likums) 5.panta otrā daļa un 9.panta otrā daļa. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Eiropas Parlamenta un Padomes 2013.gada 11.decembra Regula (ES) Nr.1316/2013, ar ko izveido Eiropas infrastruktūras savienošanas instrumentu, groza Regulu (ES) Nr.913/2010 un atceļ Regulu (EK) Nr.680/2007 un Regulu (EK) Nr.67/2010 (turpmāk – Regula 1316/2013) paredz noteikumus, kas regulē Eiropas infrastruktūras savienošanas instrumenta (turpmāk – EISI) izveidi un darbību, kā arī nosaka nosacījumus, lai nodrošinātu ES finansiālo atbalstu Eiropas komunikāciju tīkliem transporta, enerģētikas un telekomunikāciju infrastruktūrās.Likuma 5.panta otrajā daļā un 9.panta otrajā daļā ir paredzēts deleģējums Ministru kabinetam noteikt EISI transporta un platjoslas tīklu jomā telekomunikāciju nozarē projektu saskaņošanas un īstenošanas kārtību projektiem, kas tiek īstenoti Latvijas teritorijā.Atbilstoši likuma 4.panta nosacījumiem EISI finansēto projektu īstenošanu, veicot Regulā 1316/2013 noteiktos dalībvalsts pienākumus transporta nozares projektos, kā arī projektos platjoslas tīklu jomā uzrauga Satiksmes ministrija.MK noteikumu projekts paredz kārtību, kādā uzraudzības iestāde veic iesniegto projektu iesniegumu izvērtēšanu un saskaņošanu, sniedz viedokli par finansēšanas līguma projektu un finansēšanas līguma grozījumiem, kā arī veic EISI finansēto transporta nozares projektu un telekomunikāciju nozarē – platjoslas tīklu projektu, īstenošanas uzraudzību.Lai nodrošinātu projekta ietvaros veikto izdevumu atbilstības pārbaudi atbilstoši Regulas 1316/2013 22.pantā noteiktajam dalībvalsts pienākumam, MK noteikumu projekts paredz kārtību, kādā tiek veikta projekta īstenošanas pārskata, starpposma un noslēguma maksājumu pieprasījumu pārbaude, izdevumu atbilstības izvērtēšana, kā arī ziņošana Eiropas Komisijas Inovāciju un tīklu aģentūrai (INEA) (turpmāk – aģentūra).MK noteikumu projekts paredz arī kārtību, kādā uzraudzības iestāde izvērtē projekta īstenošanas pārskatā un noslēguma maksājuma pieprasījumā sniegtās informācijas atbilstību un sniedz apliecinājumus aģentūrai. Apliecinājumi aģentūrai tiek sniegti saskaņā ar aģentūras veidlapām.Aģentūras veidlapās tiek ietverta informācija par projekta īstenošanas pārskatā un noslēguma maksājuma pieprasījumā iekļautās informācijas atbilstību finansēšanas līguma nosacījumiem un sniedz apliecinājumu, ka atbalsta saņēmēja sniegtā informācija ir pilnīga, ticama un patiesa.Aģentūras veidlapas pieejamas:* <https://ec.europa.eu/inea/sites/inea/files/2_asr20xx_en_final_and_guide.pdf>

(skat. Memberstate State Certification)* <https://ec.europa.eu/inea/en/connecting-europe-facility/useful-documents-and-forms> → Financial statement → Model individual financial statement → 5.lapa “5.Certification by the MS”.

 Tāpat MK noteikumu projekts paredz Uzraudzības iestādei iespēju veikt ar projekta īstenošanu saistītās dokumentācijas un citu materiālo vērtību pārbaudi projekta īstenošanas vietā.Detalizēts atbalsta saņēmēja pienākumu un tiesību apraksts par juridiskajiem un administratīvajiem nosacījumiem, kā arī finanšu nosacījumiem projekta īstenošanā tiek atrunāts finansēšanas līgumā par konkrēta projekta īstenošanu, ko slēdz starp atbalsta saņēmēju un aģentūru par finansiālā atbalsta piešķiršanu no EISI līdzekļiem projekta īstenošanai transporta nozarē un telekomunikāciju nozarē – platjoslas tīklu jomā.Projektā ir paredzēta kārtība likuma nosacījumu izpildei, gadījumos, kad projekta ieviešanā tiek piemērots komercdarbības atbalsts, kā arī noteikta kārtība, kādā projekta iesniedzējs iesniedz saskaņošanai Finanšu ministrijā informāciju sākotnējā izvērtējuma saņemšanai.Ja atbilstoši Līguma par Eiropas Savienības darbību 108.pantam Eiropas Komisijā tiek iesniegts paziņojums, tad darbus pie projekta var uzsākt tikai pēc Eiropas Komisijas lēmuma par projekta saderību ar Eiropas Savienības iekšējo tirgu pieņemšanas. Ja piemēro Eiropas Komisijas 2014. gada 17. jūnija regulu (ES) Nr.651/2014, ar ko noteiktas atbalsta kategorijas atzīst par saderīgām ar iekšējo tirgu, piemērojot Līguma 107. un 108.pantu, tad darbus pie projekta var uzsākt uzreiz pēc projekta pieteikuma iesniegšanas, ja vien citi normatīvie akti attiecībā uz konkrēto pasākumu veidu nenosaka citu kārtību.Tāpat projektā ir paredzēta atbalsta kārtība atkarībā no piemērojamā komercdarbības atbalsta regulējuma: 1. Eiropas Komisijas 2014. gada 17. jūnija regulas (ES) Nr. 651/2014, ar ko noteiktas atbalsta kategorijas atzīst par saderīgām ar iekšējo tirgu, piemērojot Līguma 107. un 108.pantu (turpmāk – Regula Nr. 651/2014) piemērošanas gadījumā un
2. gadījumā, ja komercdarbības atbalsta paziņojumu nepieciešams iesniegt Eiropas Komisijā.

Pirms projekta aktivitāšu īstenošanas uzsākšanas atbalsta saņēmējs veic izvērtējumu par komercdarbības atbalstu aktivitātēs. Ja atbalsta saņēmējs konstatē visu komercdarbības atbalstu raksturojošo pazīmju vienlaicīgu izpildi, aktivitāšu īstenošanā ievēro Komercdarbības atbalsta tiesisko regulējumu. Šos nosacījumus atbalsta saņēmējs ievēro arī gadījumos, kad Eiropas Komisija, izskatot pirms-paziņojumu, sniedz atzinumu, ka projekts kopumā netiek kvalificēts kā komercdarbības atbalsts.Atbilstoši Komercdarbības atbalsta kontroles likuma 4.pantā noteiktajam komercdarbības atbalsta tiesiskais ietvars ir Komercdarbības atbalsta kontroles likums, Līgums par Eiropas Savienības darbību, Eiropas Savienības tiesību akti, Eiropas Savienības judikatūra un citi dokumenti komercdarbības atbalsta kontroles jomā, kurus piemēro, izvērtējot komercdarbības atbalsta saderīgumu ar iekšējo tirgu, kā arī citas Latvijas Republikai saistošas starptautisko tiesību normas.Ja uz attiecināmajām izmaksām nav iespējams ievērot komercdarbības atbalsta nosacījumus, piemēram, nosacījumus, kas izriet no Regulas Nr.651/2014, tad izmaksas sedzamas no līdzekļiem, kas ir brīvi no komercdarbības atbalsta. Katrs komercdarbības atbalsta gadījums tiek vērtēts atsevišķi, nepieciešamības gadījumā konsultējoties komercdarbības atbalsta uzraudzības institūcijā.Ņemot vērā to, ka komercdarbības atbalsta regulējums paredz publiskā finansējuma maksimālo apmēru atkarībā no izvēlētā atbalsta mērķa un piemērojamais aprēķins atšķiras, projektā ietvertais nosacījums par maksimālā publiskā finansējuma apmēra ievērošanu vienlīdz attiecas uz tiem gadījumiem, kad konkrētais komercdarbības atbalsta regulējums paredz maksimālās summas aprēķinu (piemēram, finanšu iztrūkumu), gan gadījumiem, kad piemērojama noteikta atbalsta intensitāte. Vienlaikus projekts paredz, ka starpību starp attiecināmajām izmaksām un maksimālo pieļaujamo publisko finansējumu atbalsta saņēmējs komercdarbības atbalsta gadījumā sedz no līdzekļiem, kas ir brīvi no komercdarbības atbalsta.Komercdarbības atbalsta kontroles likuma 4.pantā minētajā tiesiskajā ietvarā ir noteiktas prasības ar komercdarbības atbalstu saistītās projekta dokumentāciju uzglabāšanai. Piemēram, Regulas Nr. 651/2014 piemērošanas gadījumā atbalsta saņēmējs ar komercdarbības atbalstu saistīto projekta dokumentāciju uzglabā 10 gadus, sākot no dienas, kad ir piešķirts *ad hoc* atbalsts vai kad ir piešķirts pēdējais atbalsts saskaņā ar shēmu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | EISI finansējuma administrēšanā un projekta īstenošanas uzraudzībā iesaistītās puses:* uzraudzības iestāde (Satiksmes ministrija),
* atbalsta saņēmēji, kuriem ir noslēgts finansēšanas līgums ar aģentūru.
 |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Sabiedrības grupām un institūcijām projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Rādītāji | n-gads (2018) | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| n+1 (2019) | n+2 (2020) | n+3 (2021) |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+1 gadam (2019) | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam (2020) | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam (2021) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2. Budžeta izdevumi |  0 |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |
| 2.1. valsts pamatbudžets |  0 |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3. Finansiālā ietekme |  0 |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  0 |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |
| 3.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |   |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |
| 5.1. valsts pamatbudžets |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |  Nav precīzi aprēķināms |
| 5.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) |   |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Iekļauj informāciju atbilstoši instrukcijas 44.1 punktam |
| 8. Cita informācija | Šobrīd EISI ietvaros Eiropas Komisija ir apstiprinājusi trīs projektus (saistībā ar *Rail Baltica* dzelzceļa savienojuma izveidi), kuriem tiek nodrošināts valsts budžeta līdzfinansējums:1. diviem projektiem ir noslēgts finansēšanas līgums ar aģentūru par šo projektu īstenošanu;
2. vienam projektam finansēšanas līgumu plānots noslēgt 2018.gada pirmajā pusgadā.

Attiecīgus lēmumus par valsts budžeta līdzfinansējuma nodrošināšanu ir pieņēmis Ministru kabinets - Ministru kabineta 17.02.2015. sēdes protokola Nr.9 28§; Ministru kabineta 03.11.2015. sēdes protokola Nr.57 68 §; Ministru kabineta 05.09.2017. sēdes protokola Nr.43 61§.Šobrīd nav pieejama informācija par citiem projektiem, kuriem plānots nodrošināt projekta līdzfinansējumu no valsts budžeta. Par EISI projektu iesniegumu atlases izsludināšanu lēmumu pieņem Eiropas Komisija. Atbilstoši izsludinātajai atlasei potenciālie projekta iesniedzēji gatavo projekta iesniegumus. Lai projekta īstenošanai varētu tikt nodrošināts valsts budžeta līdzfinansējumu, ir nepieciešams saņemt Ministru kabineta lēmumu par finansējuma piešķiršanu konkrētam projektam, un tas attiecas arī uz atbalsta saņēmēju, kas nav valsts budžeta iestāde. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Eiropas Parlamenta un Padomes 2013.gada 11.decembra Regula (ES) Nr.1316/2013, ar ko izveido Eiropas infrastruktūras savienošanas instrumentu, groza Regulu (EK) Nr.913/2010 un atceļ Regulu (EK) Nr.680/2007 un Regulu (EK) Nr.67/2010. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Nav. |
| 3. | Iekļauj informāciju atbilstoši instrukcijas 59. punktam, kā arī papildu informāciju pēc tiesību akta projekta izstrādātāja ieskatiem. Ja šādas informācijas nav, ieraksta "Nav" | Konstatējot, kāds Komercdarbības atbalsta kontroles likuma 4.pantā minētajā tiesiskajā ietvarā noteiktais komercdarbības atbalsta regulējums ir jāpiemēro, atbalsta saņēmējs ievēro attiecīgā regulējuma prasības, piemēram, Eiropas Komisijas 2014. gada 17. jūnija regulas (ES) Nr. 651/2014, ar ko noteiktas atbalsta kategorijas atzīst par saderīgām ar iekšējo tirgu, piemērojot Līguma 107. un 108.pantu (turpmāk – Regula Nr. 651/2014) prasības vai attiecīgo Eiropas Komisijas lēmumu. |

|  |
| --- |
| **1. tabulaTiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Eiropas Parlamenta un Padomes 2013.gada 11.decembra Regula (ES) Nr.1316/2013, ar ko izveido Eiropas infrastruktūras savienošanas instrumentu, groza Regulu (EK) Nr.913/2010 un atceļ Regulu (EK) Nr.680/2007 un Regulu (EK) Nr.67/2010 |  |
| A | B | C | D |
| 8. pants | MK noteikuma projekta 26., 33. , 41. | ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas pilnībā.Par šo saistību izpildi atbildīga ir uzraudzības iestāde. | Projekta vienības neparedz stingrākas prasības nekā minētas ES tiesību akta vienībā. |
| 22. pants | MK noteikuma projekta 26., 33. , 41. | ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas pilnībā.Par šo saistību izpildi atbildīga ir uzraudzības iestāde. | Projekta vienības neparedz stingrākas prasības nekā minētas ES tiesību akta vienībā. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | Nav. |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Nav. |
| Cita informācija | Nav. |
| **2. tabulaAr tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.Pasākumi šo saistību izpildei** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības līdzdalība nodrošināta atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktam, publicējot MK noteikumu projektu Satiksmes ministrijas mājas lapā.  |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Nav. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | MK noteikumu projektā noteikto pienākumu izpildei netiks radītas jaunas valsts institūcijas vai struktūrvienības. Esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija nav plānota. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs U.Augulis

Vīza:

Valsts sekretārs K.Ozoliņš

Zicmanis 67028046

Marcis.Zicmanis@sam.gov.lv