**Rīga, 2018**

Latvijas Vispārējās valdības budžeta plāna projekts 2019.gadam

Saturs

[Saīsinājumu apzīmējumi 3](#_Toc527021419)

[Ievads 4](#_Toc527021420)

[Makroekonomiskās attīstības scenārijs 5](#_Toc527021421)

[Tabula 0.i). Ārējās vides pamata pieņēmumi 6](#_Toc527021422)

[Tabula 1a: Izaugsme un ar to saistītie faktori 7](#_Toc527021423)

[Tabula 1b: Patēriņa cenu izmaiņas 8](#_Toc527021424)

[Tabula 1c: Darba tirgus attīstība 8](#_Toc527021425)

[Tabula 1d: Sektoru bilances 8](#_Toc527021426)

[Fiskālā stratēģija un strukturālās bilances mērķi 9](#_Toc527021427)

[Tabula 2.a: Vispārējās valdības budžeta mērķi sadalījumā pa apakšsektoriem 10](#_Toc527021428)

[Tabula 2.b: Vispārējās valdības parāda attīstība 2018.–2019.gadā 11](#_Toc527021429)

[Tabula 2.c: Netiešās saistības 11](#_Toc527021430)

[Tabula 3: Vispārējās valdības izdevumu un ieņēmumu prognozes pie nemainīgas politikas sadalījumā pa galvenajām komponentēm 12](#_Toc527021431)

[Tabula 4.b: Izdevumi, kas tiek izslēgti no izdevumu kritērija 13](#_Toc527021432)

[Tabula 4.c Vispārējās valdības izdevumi funkciju sadalījumā 13](#_Toc527021433)

[4.c.i) Vispārējās valdības izdevumi izglītībai, veselības aprūpei un nodarbinātībai 13](#_Toc527021434)

[4.c.ii) Vispārējās valdības izdevumi funkciju sadalījumā 13](#_Toc527021435)

[Tabula 6.a: Valstu specifiskās rekomendācijas un Tabula 6.b: ES Stratēģijas noteiktie mērķi attiecibā uz izaugsmi un darbu 14](#_Toc527021436)

[Tabula 7: Salīdzinājums ar Stabilitātes programmu 2018.-2021.gadam 15](#_Toc527021437)

[Pielikums: Metodoloģiskie aspekti 16](#_Toc527021438)

# Saīsinājumu apzīmējumi

AER Atjaunojamie energoresursi

AS Akciju sabiedrība

ASV Amerikas Savienotās valstis

EK Eiropas Komisija

EKII Emisijas kvotu izsolīšanas instruments

EKS Eiropas Kontu sistēma

EM Ekonomikas ministrija

ERAF Eiropas Reģionālās attīstības fonds

ES Eiropas Savienība

ESF Eiropas Sociālais fonds

FM Finanšu ministrija

IIN Iedzīvotāju ienākumu nodoklis

IKP Iekšzemes kopprodukts

IKT Informācijas un komunikāciju tehnoloģijas

IZM Izglītības un zinātnes ministrija

MK Ministru kabinets

MUN Mikrouzņēmuma nodoklis

OECD Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizācija

OIK Obligātā iepirkuma komponente

PIKC Profesionālās izglītības kompetences centrs

PVN Pievienotās vērtības nodoklis

SAM Specifiskā atbalsta mērķis

SEG Siltumnīcefekta gāzes

SIP Stabilitātes un izaugsmes pakts

STEM Zinātne, tehnoloģijas, inženierzinātnes un matemātika (*science, technology, engineering and mathematics*)

TEN Transportlīdzekļu ekspluatācijas nodoklis

UIN Uzņēmuma ienākumu nodoklis

VARAM Vides aizsardzības un reģionālas attīstības ministrija

VID Valsts ieņēmumu dienests

VSAOI Valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas

VTBIL Vidēja termiņa budžeta ietvara likums

VTM Vidēja termiņa strukturālās bilances mērķis

ZTAI Zinātnes, tehnoloģijas attīstības un inovācijas pamatnostādnes 2014.-2020.gadam

# Ievads

Latvijas Republika Eiropas Semestra ietvaros atbilstoši Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai Nr.473/2013 “Par kopīgiem noteikumiem budžeta plānu projektu uzraudzībai un novērtēšanai un pārmērīga budžeta deficīta novēršanai *euro* zonas dalībvalstīs” iesniedz Vispārējās valdības budžeta plāna projektu 2019.gadam.

Sakarā ar š.g. 6.oktobrī notikušajām Saeimas vēlēšanām, pašlaik vēl nav sagatavots gadskārtējais valsts budžeta likums. Līdz ar to Latvija iesniedz saīsinātu Vispārējās valdības budžeta plāna projektu, kas sagatavots balstoties uz Finanšu ministrijas atjaunoto makroekonomisko scenāriju un aktualizētajām fiskālajām prognozēm, kas izstrādātas pie nemainīgas politikas scenārija. Šo Vispārējās valdības budžeta plāna projektu 15.oktobrī ir apstiprinājusi pašreizējā valdība. Līdz ar jaunās valdības izveidi, tiks turpināts darbs pie budžeta izstrādes, un tiks sagatavots izvērsts Vispārējās valdības budžeta plāna projekts un iesniegts EK un Euro grupai līdz ar 2019.gada valsts budžeta likuma projekta iesniegšanu Saeimā.

# Makroekonomiskās attīstības scenārijs

Vidēja termiņa makroekonomiskās attīstības scenārijs 2018.–2021.gadam izstrādāts 2018.gada septembrī, ņemot vērā 2018.gada pirmās puses iekšzemes kopprodukta datus un līdz 2018.gada septembrim pieejamo īstermiņa makroekonomisko informāciju. Salīdzinājumā ar Latvijas Stabilitātes programmas 2018.–2021.gadam prognozēm, kas tika izstrādātas 2018.gada februārī, Latvijas iekšzemes kopprodukta (IKP) pieauguma prognoze 2018.gadam ir paaugstināta par 0,2 procentpunktiem, bet 2019.gadam samazināta par 0,4 procentpunktiem. IKP pieauguma prognozes paaugstināšana šim gadam saistīta ar spēcīgāku, nekā sagaidīts iepriekš, būvniecības nozares un investīciju attīstību, kā arī līdz šim labvēlīgāku attīstību transporta un finanšu pakalpojumu nozarēs. Attiecīgi, ņemot vērā šos bāzes efektus, izaugsme 2019.gadā būs nedaudz lēnāka, nekā tika prognozēts iepriekš, un izaugsmes tempus samazinās arī nedaudz mazāk labvēlīgā situācija pasaules ekonomikā.

Atbilstoši FM prognozēm, Latvijas IKP salīdzināmās cenās 2018.gadā palielināsies par 4,2%, pateicoties straujai izaugsmei gada pirmajā pusē, ko lielā mērā noteica straujāka nekā gaidīts investīciju izaugsme (prognoze palielināta par 2,9 procentpunktiem līdz 14,1%), kā arī eksporta pieaugums (prognoze palielināta par 1,0 procentpunktu līdz 5,0%). Sagaidāms, ka arī gada otrajā pusē un 2019.gadā turpināsies investīciju pieaugums, kas lielā mērā saistīts ar augošo ES fondu investīciju plūsmu, tomēr tas kļūs mērenāks un arī kopējie ekonomikas izaugsmes tempi 2019.–2021.gadā būs zemāki, stabilizējoties 3,0% līmenī, kas ir tuvu ekonomikas izaugsmes potenciālam.

Gada vidējā inflācija 2018. un 2019.gadam tiek prognozēta 2,5% līmenī. Salīdzinājumā ar Latvijas Stabilitātes programmas 2018.–2021.gadam prognozēm, inflācijas prognoze 2018.gadam ir pazemināta par 0,3 procentpunktiem, galvenokārt lēnāka nekā prognozēts iepriekš, pārtikas cenu pieauguma dēļ. Inflācijas prognoze 2019.gadam ir paaugstināta par 0,1 procentpunktu.

Līdz ar straujāku ekonomikas izaugsmi nedaudz straujāks būs arī bezdarba līmeņa kritums. 2018.gadā vidējais bezdarba līmenis prognozēts 7,7% apmērā un 2019.gadā – 7,4% apmērā, kas ir par 0,3 procentpunktiem zemāk, nekā iepriekšējās prognozēs. Attiecīgi tautsaimniecībā nodarbināto iedzīvotāju skaits augs straujāk, 2018.gadā palielinoties par 1,2% un 2019.gadā par 0,1%. Nedaudz augstāks 2018.gadā būs arī vidējās darba samaksas pieaugums – par 8,3%, mēneša vidējai bruto darba samaksai 2018.gadā sasniedzot 1003 eiro. Salīdzinot ar iepriekšējām prognozēm, darba samaksas prognoze 2018.gadam ir paaugstināta par 0,3 procentpunktiem.

Izstrādātās makroekonomisko rādītāju prognozes ir saskaņotas ar Latvijas Banku un Ekonomikas ministriju, parakstot vienošanās protokolu. Izstrādājot makroekonomisko rādītāju prognozes, FM ir konsultējusies ar Starptautiskā Valūtas fonda un Eiropas Komisijas ekspertiem. Makroekonomisko rādītāju prognozes ir arī apstiprinājusi Fiskālās disciplīnas padome. Izstrādātās makroekonomisko rādītāju prognozes tika izmantotas par pamatu Latvijas vidēja termiņa budžeta ietvara 2019.–2021.gadam izstrādei.

Makroekonomiskās attīstības scenārijs balstās uz EK 2018.gada vasaras prognožu tehniskajiem pieņēmumiem par Latvijas tirdzniecības partnervalstu ekonomisko attīstību. Kopumā situācija ārējā vidē saglabājas Latvijas ekonomikas izaugsmei labvēlīga, un atbilstoši EK scenārijam, Eiropas Savienības valstu IKP kopā 2018.gadā pieaugs par 2,1% un 2019.gadā par 2,0%, nedaudz palēninoties no 2017.gadā sasniegtajiem 2,4%. Septiņās Latvijas galvenajās ārējās tirdzniecības partnervalstīs ekonomikas izaugsme kopumā saglabāsies straujāka nekā vidēji ES, 2018.gadā veidojot 2,7% un 2019.gadā 2,3%.

Pasaules pieprasījuma dinamikai un ekonomikas izaugsmei ir labvēlīgas arī salīdzinoši stabilās izejvielu cenas un zemās procentu likmes. Savās prognozēs FM pieņēma, ka 2018.gadā vidējā naftas cena būs 73,9 dolāri par *Brent* jēlnaftas barelu un 2019.gadā – 76,5 dolāri par barelu, savukārt EUR/USD kurss 2018. un 2019.gadā būs attiecīgi 1,19 un 1,16. Procentu likmes joprojām tiek prognozētas stabilas un zemas, īstermiņa likmēm saglabājoties negatīvām -0,3% un -0,2% attiecīgi 2018.gadā un 2019.gadā.

# Tabula 0.i). Ārējās vides pamata pieņēmumi

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 | 2018 | 2019 |
| Īstermiņa procentu likme *euro* zonā (gada vidējā) |  | -0,3 | -0,2 |
| Ilgtermiņa procentu likme *euro* zonā (gada vidējā) |  | 0,5 | 0,6 |
| USD/EUR kurss (gada vidējais) | 1,13 | 1,19 | 1,16 |
| Nominālais efektīvais maiņas kurss ES | 0,8 | 7,3 | 0,3 |
| Pasaules IKP, izņemot ES, pieaugums salīdzināmās cenās, % | 3,9 | 4,2 | 4,1 |
| ES IKP pieaugums salīdzināmās cenās, % | 2,4 | 2,1 | 2,0 |
| Pasaules preču un pakalpojumu tirdzniecības apjomu izmaiņas ES eksporta tirgos, izslēdzot ES, % | 4,7 | 4,2 | 4,1 |
| Pasaules preču un pakalpojumu importa apjomu izmaiņas, izslēdzot ES, % | 5,3 | 4,9 | 4,4 |
| Naftas cena (*Brent*, USD par barelu) | 54,3 | 73,9 | 76,5 |

# Tabula 1a: Izaugsme un ar to saistītie faktori

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | EKS kods | 2017 | 2017 | 2018 | 2019 |
|  |  | Līmenis | Pieaugums % | | |
| 1. Reālais IKP, miljrd. *euro* | B1\*g | 22,8 | 4,6 | 4,2 | 3,0 |
| no kā |  |  |  |  |  |
| pieskaitāmi aprēķinātajai ietekmei no budžeta pasākumiem uz ekonomikas izaugsmi |  |  |  |  |  |
| 2. Potenciālais IKP |  | 22,7 | 3,3 | 3,4 | 3,4 |
| Devums |  |  |  |  |  |
| Devums pot.IKP: darba spēks |  |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Devums pot.IKP: kapitāls |  |  | 2,2 | 2,2 | 2,2 |
| Devums pot.IKP : faktoru produktivitāte |  |  | 1,1 | 1,1 | 1,2 |
| 3. Nominālais IKP | B1\*g | 27,0 | 8,0 | 7,4 | 6,2 |
| Reālā IKP komponentes |  |  |  |  |  |
| 4. Privātais patēriņš | P.3 | 14,0 | 4,1 | 4,2 | 4,2 |
| 5. Valdības patēriņš | P.3 | 3,9 | 4,1 | 3,8 | 3,5 |
| 6. Bruto pamatkapitāla veidošana | P.51 | 4,8 | 13,1 | 14,1 | 6,3 |
| 7. Izmaiņas krājumos | P.52 + P.53 |  |  |  |  |
| 8. Eksports | P.6 | 14,5 | 6,2 | 5,0 | 4,1 |
| 9. Imports | P.7 | 15,0 | 8,9 | 5,7 | 5,5 |
| Devums reālā IKP pieaugumā |  |  |  |  |  |
| 10. Kopējais iekšzemes pieprasījums |  |  | 6,3 | 4,8 | 4,1 |
| 11. Izmaiņas krājumos | P.52 + P.53 |  | 0,5 | -1,4 | -0,6 |
| 12. Preču un pakalpojumu tirdzniecības bilance | B.11 |  | -1,7 | -0,6 | -1,1 |

# Tabula 1b: Patēriņa cenu izmaiņas

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | EKS kods | 2017 | 2017 | 2018 | 2019 |
|  |  | Līmenis | Pieaugums % | | |
| 1. IKP deflators |  |  | 3,2 | 3,1 | 3,1 |
| 2. Privātā patēriņa deflators |  |  | 3,1 | 2,5 | 2,5 |
| 3. Saskaņotā patēriņa cenu indekss (SPCI) |  |  | 2,9 | 2,5 | 2,5 |
| 4. Valdības patēriņa deflators |  |  | 2,9 | 4,1 | 2,9 |
| 5. Investīciju deflators |  |  | 1,7 | 2,7 | 2,2 |
| 6. Eksporta cenu deflators |  |  | 3,5 | 3,2 | 3,1 |
| 7. Importa cenu deflators |  |  | 2,8 | 1,5 | 2,5 |

# Tabula 1c: Darba tirgus attīstība

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | EKS kods | 2017 | 2017 | 2018 | 2019 |
|  |  | Līmenis | Pieaugums % | | |
| 1. Nodarbinātība, cilvēki, tūkst. |  | 894,8 | 0,2 | 1,2 | 0,1 |
| 2. Nostrādātās stundas |  | 1687,3 | 0,5 | 0,0 | 0,0 |
| 3. Bezdarbs (%) |  |  | 8,7 | 7,7 | 7,4 |
| 4. Produktivitāte uz nodarbināto |  |  | 4,5 | 3,0 | 2,9 |
| 5. Produktivitāte stundā |  |  | 3,7 | 3,0 | 2,9 |
| 6. Darbinieku atalgojums kopā, mljrd. *euro* | D.1 | 12,5 | 8,2 | 9,6 | 6,1 |
| 7. Bruto alga, *euro* |  | 926 | 7,8 | 8,3 | 6,0 |

# Tabula 1d: Sektoru bilances

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | EKS kods | 2017 | 2018 | 2019 |
|  |  | % no IKP | | |
| 1. Neto aizdevumi/aizņēmumi attiecībā pret pārējām valstīm | B.9 | 1,4 | 2,7 | 2,1 |
| no kā |  |  |  |  |
| Preču un pakalpojumu bilance |  | 0,0 | 0,7 | 0,2 |
| Primāro ienākumu un transfēru bilance |  | 0,6 | 0,3 | 0,3 |
| Kapitāla konts |  | 0,8 | 1,7 | 1,6 |
| 2. Neto aizdevumi/aizņēmumi privātajā sektorā | B.9 | 1,9 | 3,4 | 2,8 |
| 3. Neto aizdevumi/aizņēmumi valdības sektorā | EDP B.9 | -0,5 | -0,8 | -0,7 |
| 4. Statistiskā novirze |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

# Fiskālā stratēģija un strukturālās bilances mērķi

Latvijas fiskālās politikas principi, VTM un pielietotās atkāpes sakarā ar iemaksu atjaunošanos 2.pensiju līmenī un veselības reformām nav mainīti un ir aprakstīti Stabilitātes programmā 2018.–2021.gadam.

Kā jau iepriekš tika minēts, šis budžeta plāna projekts ir sagatavots pie nemainīgas politikas. Tādējādi tabulā Nr.2a vispārējās valdības budžeta bilance un tā apakšsektoru bilances līmeņi 2019. gadā ir atspoguļoti pie nemainīgas politikas un tabulā Nr.3 sniegtie fiskālie dati pašlaik ietver likumā „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2017., 2018. un 2019.gadam” un likumā „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2018., 2019. un 2020.gadam” iekļautos 2019.gada diskrecionāros ieņēmumu un izdevumu pasākumus.

Nemainīgas politikas scenārijā 2019.gadam papildus izmaiņām, kas ir veidojušās sakarā ar atjaunoto makroekonomisko scenāriju un atjaunotajām ieņēmumu un izdevumu prognozēm, ir iekļauti arī lēmumi, kurus valdība un Saeima ir pieņēmusi laika periodā starp Latvijas Stabilitātes programmu 2018.–2021.gadam un šī budžeta plāna izstrādi (detalizētāku izklāstu skat. 15.lpp.).

# Tabula 2.a: Vispārējās valdības budžeta mērķi sadalījumā pa apakšsektoriem

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | EKS kods | 2018 | 2019 |
|  |  | % no IKP | |
| Neto aizdevumi (+) vai aizņēmumi (–) (B.9) pa apakšsektoriem |  |  |  |
| 1. Vispārējā valdība | S.13 | -0,8 | -0,7 |
| 2. Centrālā valdība | S.1311 | -1,0 | -0,8 |
| 3. Štatu valdība | S.1312 |  |  |
| 4. Vietējā valdība | S.1313 | -0,3 | -0,3 |
| 5. Sociālās nodrošināšanas fondi | S.1314 | 0,6 | 0,4 |
| 6. Procentu izdevumi | D.41 | 0,8 | 0,8 |
| 7. Primārā bilance |  | 0,0 | 0,1 |
| 8. Vienreizēji un citi īslaicīgi pasākumi |  |  |  |
| 9. Reālā IKP pieaugums (%) (=1. Tabulā 1.a) |  | 4,2 | 3,0 |
| 10. Potenciālā IKP pieaugums (=2 Tabulā 1.a) |  | 3,4 | 3,4 |
| iemaksas: |  |  |  |
| - darbaspēks |  | 0,05 | 0,0 |
| - kapitāls |  | 2,2 | 2,2 |
| - kopējais faktoru ražīgums |  | 1,1 | 1,2 |
| 11. Starpība starp faktisko un potenciālo IKP (% no potenciālā IKP) |  | 1,3 | 0,9 |
| 12. Budžeta bilances cikliskā komponente (% no IKP) |  | 0,5 | 0,3 |
| 13. Cikliski koriģētā bilance (1 - 12) (% no IKP) |  | -1,3 | -1,0 |
| 14. Cikliski koriģētā primārā bilance (13 + 6) (% no IKP) |  | -0,5 | -0,3 |
| 15. Strukturālā bilance (13 - 8) (% no IKP) |  | -1,3 | -1,0 |

# Tabula 2.b: Vispārējās valdības parāda attīstība 2018.–2019.gadā

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | EKS kods | 2018 | 2019 |
|  | % no IKP | | |
| 1. Bruto parāds |  | 37,5 | 38,5 |
| 2. Bruto parāda izmaiņas |  | -2,5 | 1,0 |
| Kopējā parāda izmaiņas ietekmējošie faktori | | | |
| 3. Primārā bilance |  | 0,0 | 0,1 |
| 4. Procentu maksājumi | EDP D.41 | 0,8 | 0,8 |
| 5. Krājumu izmaiņas, t.sk. |  | -3,2 | 0,3 |
| Valsts parāda netiešā procentu likme |  | 2,1 | 2,1 |
| Citi mainīgie | | | |
| 6. Likvīdi finanšu aktīvi |  |  |  |
| 7. Neto finansiālais parāds (7=1-6) |  |  |  |
| 8. Parāda amortizācija |  | 2,7 | 1,2 |
| 9. Ārvalstu valūtā denominētā parāda īpatsvars |  | 11,4 | 10,4 |
| 10. Vidējā dzēšana |  | 7,6 gadi |  |
| *Informācijai - aprēķinos izmantotie IKP dati:* |  |  |  |
| IKP faktiskajās cenās, milj.*euro* |  | 29 039,5 | 30 840,8 |

# Tabula 2.c: Netiešās saistības

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| % no IKP | 2018 | 2019 |
|
| Valsts un pašvaldību garantijas | 1,0 | 1,0 |

# Tabula 3: Vispārējās valdības izdevumu un ieņēmumu prognozes pie nemainīgas politikas sadalījumā pa galvenajām komponentēm

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | EKS kods | 2018 | 2019 |
|  |  | % no IKP | |
| 1. Kopējie ieņēmumi pie nemainīgas politikas | TR | 37,5 | 35,8 |
| t.sk. |  |  |  |
| 1.1. Ražošanas un importa nodokļi | D.2 | 14,1 | 14,2 |
| 1.2. Ienākuma un mantas kārtējie nodokļi | D.5 | 7,3 | 6,5 |
| 1.3. Kapitāla nodokļi | D.91 | 0,0 | 0,0 |
| 1.4. Sociālās iemaksas | D.61 | 9,4 | 9,4 |
| 1.5. Īpašuma ienākumi | D.4 | 0,9 | 0,6 |
| 1.6. Pārējie ieņēmumi |  | 5,8 | 5,1 |
| Nodokļu slogs (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995) |  | 30,8 | 30,1 |
| 2. Kopējie izdevumi pie nemainīgas politikas | TE | 38,2 | 36,5 |
| t.sk. |  |  |  |
| 2.1. Atlīdzība nodarbinātajiem | D.1 | 10,4 | 10,1 |
| 2.2. Starppatēriņš | P.2 | 6,1 | 5,8 |
| 2.3. Sociālie maksājumi | D.62; D.632 | 11,7 | 11,9 |
| tai skaitā bezdarbnieku pabalsti |  | 0,4 | 0,4 |
| 2.4. Procentu izdevumi | D.41 | 0,8 | 0,8 |
| 2.5. Subsīdijas | D.3 | 1,7 | 1,5 |
| 2.6. Bruto kopējā pamatkapitāla veidošana | P.51 | 5,3 | 4,8 |
| 2.7. Kapitālo izdevumu transferti | D.9 | 0,1 | 0,1 |
| 2.8. Pārējie izdevumi |  | 2,2 | 1,4 |

# 

# Tabula 4.b: Izdevumi, kas tiek izslēgti no izdevumu kritērija

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **EKS Kods** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
|  |  | milj. *euro* | % no IKP | | |
| **1. Izdevumi ārvalstu finanšu palīdzības projektiem, kas atbilst saņemtajiem ārvalstu finanšu palīdzības ieņēmumiem** |  | 480,4 | 1,3 | 1,4 | 1,9 |
| 1.a no kuriem kapitālie izdevumi (bruto pamatkapitāla veidošana), kas atbilst saņemtajiem ārvalstu finanšu palīdzības ieņēmumiem |  | 310,8 | 0,9 | 0,9 | 1,3 |
| **2. Cikliskie izdevumi bezdarbnieku pabalstiem** |  | -40,7 | -0,1 | -0,1 | -0,1 |
| **3. Diskrecionāri ieņēmumu pasākumi** |  | -70,2 | -0,1 | -0,2 | 0,0 |
| **4. Ieņēmumu palielinājums, kas apstiprināts ar likumu** |  |  |  |  |  |

# Tabula 4.c Vispārējās valdības izdevumi funkciju sadalījumā

# 4.c.i) Vispārējās valdības izdevumi izglītībai, veselības aprūpei un nodarbinātībai

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 | | 2019 | |
|  | % no IKP | vispārējās valdības izdevumi, % | % no IKP | vispārējās valdības izdevumi, % |
| Izglītība | 5,6 | 14,7 | 5,1 | 14,1 |
| Veselība | 4,0 | 10,6 | 4,0 | 10,9 |
| Nodarbinātība | 0,2 | 0,4 | 0,1 | 0,3 |

# 4.c.ii) Vispārējās valdības izdevumi funkciju sadalījumā

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | COFOG kods | 2018 | 2019 |
|  |  | % no IKP | |
| 1. Vispārējie sabiedriskie pakalpojumi | 1 | 4,6 | 4,2 |
| 2. Aizsardzība | 2 | 2,0 | 2,0 |
| 3. Sabiedriskā kārtība un drošība | 3 | 2,2 | 2,0 |
| 4. Ekonomiskā darbība | 4 | 5,1 | 4,6 |
| 5. Vides aizsardzība | 5 | 0,6 | 0,4 |
| 6. Mājoklis un komunālā saimniecība | 6 | 0,9 | 0,7 |
| 7. Veselība | 7 | 4,0 | 4,0 |
| 8. Atpūta, kultūra un reliģija | 8 | 1,5 | 1,3 |
| 9. Izglītība | 9 | 5,6 | 5,4 |
| 10. Sociālā aizsardzība | 10 | 11,7 | 11,9 |
| 11. Kopējie izdevumi | TE | 38,2 | 36,5 |

# Tabula 6.a: Valstu specifiskās rekomendācijas un Tabula 6.b: ES Stratēģijas noteiktie mērķi attiecibā uz izaugsmi un darbu

|  |
| --- |
| Tā kā budžeta plāns ir sagatavots pie nemainīgas politikas, tas neietver jaunus pasākumus, kas būtu saistīti ar 2018.gada rekomendācijām. Apmērā, kādā 2018.gada rekomendācijas turpina iepriekšējo gadu rekomendācijas, pasākumi ir aprakstīti Latvijas Stabilitātes programmā 2018.–2021. gadam, bet pasākumi ES Stratēģijas mērķiem izaugsmei un nodarbinātībai ir aprakstīti Latvijas Nacionālo reformu programmā 2018.gadam:  <https://ec.europa.eu/info/2018-european-semester-national-reform-programmes-and-stability-convergence-programmes_en#latvia> |

Ņemot vērā 2018.gada septembrī aktualizēto makroekonomiskās attīstības scenāriju, kā arī budžeta izpildi šā gada astoņos mēnešos, saskaņā ar FM vērtējumu vispārējās valdības budžeta deficīts 2018.gadā būs 0,8% no IKP, kas ir zemāks nekā likumā “Par vidējā termiņa budžeta ietvaru 2018., 2019. un 2020.gadam” noteiktais pieļaujamais vispārējās valdības budžeta deficīts (1,0% no IKP) un zemāks nekā tika prognozēts Stabilitātes programmā   
2018.–2021.gadam (0,9% no IKP). Salīdzinājumā ar Stabilitātes programmu zemāku budžeta deficītu pamatā nosaka lielāki nodokļu ieņēmumi nekā plānots. Lielākā plāna pārpilde vērojama uzņēmumu ienākuma nodokļa ieņēmumos, kas skaidrojama ar iemaksu straujāku kāpumu pēc deklarāciju datiem par 2017.gada rezultātiem. Laba izpilde bija arī akcīzes nodokļa ieņēmumiem, jo tika pārsniegts plāns alkoholiskajiem dzērieniem un alum, ko ietekmēja šo apritei nodoto preču apjoma pieaugums.

2019.gadā vispārējās valdības budžeta deficīts pie nemainīgas valdības politikas scenārija tiek prognozēts 0,7% no IKP un salīdzinājumā ar Stabilitātes programmu tas ir zemāks par 0,3procentpunktiem. Sagatavojot prognozi 2019.gadam, tika ņemts vērā aktualizētais makroekonomiskās attīstības scenārijs, kā arī faktiskā budžeta izpilde 2018.gada astoņos mēnešos. Salīdzinot ar iepriekš prognozēto, 2019.gadā tiek prognozēti lielāki nodokļu ieņēmumi, piemēram, akcīzes nodoklim un iedzīvotāju ienākuma nodoklim. 2019. gadā tiek sagaidīti lielāki iedzīvotāju ienākuma nodokļa ieņēmumi par izmaksātajām dividendēm no uzņēmumu iepriekšējo gadu uzkrātās peļņas. Tāpat pozitīvu ietekmi uz bilanci, salīdzinot ar Stabilitātes programmu, veido mazāki procentu izdevumi un iemaksas ES budžetā. Procentu izdevumi 2019.gadā samazināti, ņemot vērā 2018.gadā veikto aizņemšanos, pārfinansējot iepriekš uzņemtās valsts parāda saistības ar vēsturiski zemākajām procentu likmēm, kā arī aktualizējot vidējā termiņā plānotos aizņemšanās pasākumus finanšu tirgos. Savukārt, Latvijas iemaksu apjoms ES budžetā 2019.gadam galvenokārt samazinās saistībā ar to, ka, balstoties uz aktuālākajiem 2019.gada ES budžeta projekta datiem, kopējais ES budžeta apjoms ir ievērojami samazināts, salīdzinot ar iepriekš prognozēto, līdz ar to visu dalībvalstu, tai skaitā Latvijas, iemaksas ES budžetā proporcionāli samazinājās. Jāatzīmē, ka 2019.gada budžeta izdevumu prognozē ir ņemts vērā, ka izdevumi aizsardzībai tiek nodrošināti 2% no IKP apmērā, kā arī ņemti vērā šā gada laikā (aprīlī un septembrī) pieņemtie grozījumi likumā “Par valsts pensijām”, kas galvenokārt paredz lielākas pensiju piemaksas un piemaksu indeksāciju.

# Tabula 7: Salīdzinājums ar Stabilitātes programmu 2018.-2021.gadam

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | EKS kods | 2017 | 2018 | 2019 |
|  |  | % no IKP | | |
| Vispārējās valdības budžeta bilance | B.9 |  | | |
| Stabilitātes programma |  | -0,5 | -0,9 | -0,9 |
| Vispārējās valdības budžeta plāna projekts |  | -0,5 | -0,8 | - |
| Starpība |  | 0,0 | 0,17 | - |
| Vispārējās valdības budžeta bilance pie nemainīgas politikas | B.9 |  | | |
| Stabilitātes programma |  | -0,5 | -0,9 | -1,0 |
| Vispārējās valdības budžeta plāna projekts |  | -0,5 | -0,8 | -0,7 |
| Starpība |  | 0,0 | 0,17 | 0,3 |

# Pielikums: Metodoloģiskie aspekti

Makroekonomiskās prognozes tiek veidotas vidēja termiņa makroekonomiskajā modelī, kas nodrošina makroekonomisko likumsakarību ievērošanu prognozēs un par pamatu izmanto īstermiņa un vidēja termiņa ekonometrisko modeļu rezultātus, kā arī eksperta vērtējumus.

Sagatavojot nodokļu ieņēmumu prognozes tiek izmantotas plaši pazīstamas prognozēšanas metodes un pieņēmumi, tomēr visvairāk tiek izmantots prognozēšanai speciāli izstrādāts rīks, t.i., modelis LATIM-F. Biežāk izmantotie nodokļu ieņēmumu prognozēšanas paņēmieni:

* izmantojot detalizētu nodokļa ieņēmumu aprēķinu;
* prognozējot nodokļu ieņēmumu īpatsvaru IKP, %;
* prognozējot nodokļa reālās apliekamās bāzes/modelētās bāzes attiecību;
* izmantojot eksperta novērtējumu;
* izmantojot citus paņēmienus.

Lai aprēķinātu nodokļu ieņēmumu prognozes, FM, kā tika minēts iepriekš, izmanto nodokļu ieņēmumu prognožu modeli LATIM-F, kura galvenās sastāvdaļas ir makroekonomisko rādītāju datu bāze, faktisko nodokļu ieņēmumu datu bāze un likumdošanas izmaiņas (ieskaitot nodokļu likmes utt.). Tāpat analīzē tiek izmatota Valsts kases, Valsts ieņēmumu dienesta, Centrālās statistikas pārvaldes u.c. informācija.

Finanšu ministre D.Reizniece–Ozola

[elina.gusare@fm.gov.lv](mailto:elina.gusare@fm.gov.lv)

67083911