Ministru kabineta rīkojuma projekta

**“Par valsts nekustamā īpašuma nodošanu bez atlīdzības**

**Latvijas Universitātes īpašumā”**

sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta rīkojuma projekta “Par valsts nekustamā īpašuma nodošanu bez atlīdzības Latvijas Universitātes īpašumā” (turpmāk – rīkojuma projekts) mērķis ir nodot Latvijas Universitātes īpašumā valsts nekustamo īpašumu (nekustamā īpašuma kadastra Nr.0100 093 2159) Imantas 6.līnijā 2A, Rīgā, (turpmāk – valsts nekustamais īpašums), kas ierakstīts zemesgrāmatā uz Latvijas valsts vārda Izglītības un zinātnes ministrijas personā un nodots Latvijas Universitātes lietojumā.  Rīkojuma projekts stājas spēkā ar tā parakstīšanas brīdi. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Publiskas personas mantas atsavināšanas likuma 42.panta pirmā daļa un 43.pants. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Izglītības un zinātnes ministrijas (turpmāk – ministrija) valdījumā un Latvijas Universitātes (turpmāk – universitāte) faktiskā lietošanā atbilstoši Augstskolu likuma 76.panta pirmās daļas 4.punkta un Publiskas personas mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 5.panta pirmās daļas tiesiskajam regulējumam nodots valsts nekustamais īpašums, kuru nepieciešams nodot universitātes īpašumā, lai nodrošinātu likumā “Par Latvijas Universitātes satversmi” minēto uzdevumu izpildi – iespēju iegūt akadēmisko un profesionālo augstāko izglītību, veikt fundamentālus un lietišķus pētījumus humanitārajās, dabas, tehniskajās un sociālajās zinātnēs, kā arī organizēt atbilstošu tālākizglītību un interešu izglītību, kā arī universitātes stratēģijas izpildi.  Gadījumā, ja universitātei noteikto funkciju realizēšanai valsts nekustamais īpašums vairs nebūs nepieciešams, universitāte rīkosies saskaņā ar Publiskas personas mantas atsavināšanas likuma 42.panta pirmajā daļā noteikto.  Valsts nekustamais īpašums sastāv no zemes vienības 0,1178 ha platībā (zemes vienības kadastra apzīmējums 0100 093 2159), īpašuma tiesības nostiprinātas Latvijas valstij ministrijas personā Rīgas pilsētas Vidzemes priekšpilsētas tiesas Zemesgrāmatu nodaļas Rīgas pilsētas zemesgrāmatas nodalījumā Nr.100000572222. Konfigurācija valsts nekustamajam īpašumam ir neracionāla un nav izmantojama jaunas apbūves izveidei, tādējādi tas faktiski izmantojams vienīgi kā papildinājums blakus esošajiem īpašumiem. Valsts nekustamais īpašums atrodas līdzās universitātes pedagoģijas, psiholoģijas un mākslas fakultātes ēkai ar kadastra apzīmējumu 0100 093 2031 001, Imantas 7.līnijā 1, Rīgā (kas ir saistīta un atrodas uz zemes vienības ar kadastra apzīmējumu 0100 093 2042, Jūrmalas gatvē 60, Rīgā, un zemes vienības ar kadastra apzīmējumu 0100 093 2031, Jūrmalas gatvē 62, Rīgā) un tā izmantošanas universitātes funkciju nodrošināšanai uzskatāma par atbilstošu tā lietderīgākajam izmantošanas veidam, nodrošinot Rīgas domes 2005.gada 20.decembra saistošo noteikumu Nr. 34 “Rīgas teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi” prasību izpildi par sabiedriskai ēkai nepieciešamo infrastruktūru.  Atbilstoši Ministru kabineta 2003.gada 16.septembra noteikumu Nr.528 „Izglītības un zinātnes ministrijas nolikums” 24.19.apakšpunktam universitāte ir ministrijas padotībā esoša augstākās izglītības iestāde. Pamatojoties uz universitātes Satversmes (apstiprināta ar likumu „Par Latvijas Universitātes Satversmi”) (turpmāk – universitātes Satversme) 1.2.punktu un Augstskolu likuma 7.panta pirmo daļu, universitāte ir atvasināta publiska persona.  Pamatojoties uz Augstskolu likuma 76.panta pirmo daļu un otrās daļas 4.punktu, kā arī universitātes Satversmes 10.1.punktu, universitātei var piederēt nekustamais īpašums.  Saskaņā ar universitātes Satversmes 5.1.punktu, universitātes viena no galvenajām lēmējinstitūcijām ir Senāts. Senāts atbilstoši universitātes Satversmes 5.6.punkta 6.apakšpunktam lemj par saimnieciskās darbības būtiskiem jautājumiem, t.sk. nekustamo īpašumu iegādāšanu, ieķīlāšanu vai atsavināšanu. Senāta darbību un kompetenci nosaka “Latvijas Universitātes Senāta nolikums”, kas ir apstiprināts ar Satversmes sapulces 2001.gada 10.maija lēmumu Nr.6 (https://www.lu.lv/par/vadiba/senats/).  Senāts 2018.gada 23.aprīļa sēdē ir pieņēmis lēmumu Nr.207 pārņemt bez atlīdzības universitātes īpašumā valsts nekustamo īpašumu, lai nodrošinātu universitātes attīstības stratēģijas un universitātes Satversmes 2.2.punktā minēto uzdevumu izpildi - nodrošināt iespēju iegūt akadēmisko un profesionālo augstāko izglītību, veikt fundamentālus un lietišķus pētījumus humanitārajās, dabas, tehniskajās un sociālajās zinātnēs, kā arī organizēt atbilstošu tālākizglītību un interešu izglītību.  Eiropas Komisijas sagatavotā dokumenta „Komisijas paziņojums par valsts atbalsta jēdzienu saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 107.panta 1.punktu” (turpmāk – Komisijas paziņojums) 28.punktā ir noteikts, ka saskaņā ar judikatūru valsts izglītības sistēmas ietvaros nodrošinātā valsts izglītība, ko finansē un uzrauga valsts, var tikt uzskatīta par nesaimniecisko darbību. Komisijas ziņojuma 29. un 30.punktā ir noteikts, ka saskaņā ar judikatūru valsts izglītības sistēmas ietvaros nodrošinātais valsts izglītības pakalpojums, kura tikai nelielu daļu finansē no skolēnu un to vecāku mācību un uzņemšanas maksas, jeb pārsvarā, t.i. vairāk kā 50% (piecdesmit procentus) šo pakalpojumu finansē no publiskajiem resursiem, var tikt uzskatīta par nesaimniecisko darbību. Universitātes darbības izdevumi 2015.gadā no studiju un reģistrācijas maksu ieņēmumiem tika segti 12,3 % apmērā; 2016.gadā – 19,6 % apmērā, 2017.gadā – 19,1% apmērā. Ievērojot noteikto, universitātes darbība tā īpašumā nodotajos nekustamajos īpašumos var tikt uzskatīta par nesaimniecisko darbību. Savukārt Komisijas paziņojuma 203.punktā ir noteikts, ka, ja infrastruktūru nav paredzēts izmantot komerciāli, tās publiskajam finansējumam valsts atbalsta noteikumi principā nav piemērojami. Tas attiecas, piemēram, uz tādu vispārējo infrastruktūru, kura tiek izmantota darbībām, ko parasti veic valsts, īstenojot savu publisko varu, kas nav saistīta ar preču un pakalpojumu piedāvāšanu tirgū. Savukārt Komisijas paziņojuma 205.punkts nosaka, ka, ja infrastruktūru izmanto gan saimnieciskajai, gan nesaimnieciskajai darbībai, valsts atbalsta noteikumi publiskajam finansējumam ir piemērojami tikai tiktāl, cik tas sedz ar saimniecisko darbību saistītās izmaksas. Vienlaikus Komisijas paziņojuma 207.punkts paredz, ka, ja jaukta izmantojuma gadījumā infrastruktūru izmanto, galvenokārt, tikai nesaimnieciskajai darbībai, valsts atbalsta noteikumi uz attiecīgo finansējumu var vispār neattiekties ar nosacījumu, ka saimnieciskā darbība ir vienīgi papildinoša, t.i., šī darbība ir tieši saistīta ar infrastruktūras ekspluatāciju un tai nepieciešama, vai cieši saistīta ar tās galveno nesaimniecisko izmantojumu. Papildinošās saimnieciskās darbības apjomam ir jāpaliek ierobežotam attiecībā pret infrastruktūras jaudu un šajā kontekstā infrastruktūras saimniecisko izmantojumu var uzskatīt par papildinošu, ja šai darbībai ik gadu atvēlētā jauda nepārsniedz 20% no infrastruktūras kopējās gada jaudas platības vai laika, vai finanšu izteiksmē.  Saskaņā ar Eiropas Komisijas skaidrojumu atbalsts infrastruktūrai, kuru izmanto, galvenokārt, tikai nesaimnieciskajai darbībai (piemēram, izglītības un zinātnes funkciju īstenošanai), neietekmē tirdzniecību starp dalībvalstīm, ja infrastruktūrā tiek veikta papildinoša saimnieciska darbība ierobežotā apmērā. Eiropas Komisija arī skaidro, ka infrastruktūras saimniecisko izmantojumu var uzskatīt par papildinošu, ja šīs darbības ikgadējā jauda nepārsniedz 20 % no infrastruktūras kopējās gada jaudas.  Ievērojot to, ka valsts nekustamo īpašumu universitāte turpinās izmantot savu funkciju, kas norādītas iepriekš, veikšanai, kā arī to, ka papildinošā saimnieciskā darbība tajos tiks realizēta ierobežotā apmērā, valsts nekustamā īpašuma nodošana universitātes īpašumā nav kvalificējama kā komercdarbības atbalsts un uz to nav attiecināms komercdarbības atbalsta regulējums, tajā skaitā neizpildās Komercdarbības atbalsta kontroles likuma 5.panta noteiktās komercdarbības atbalsta pazīmes.  Visi ienākumi no universitātes īstenotās papildinošās saimnieciskās darbības, tajā skaitā, objekta iznomāšanas tiks novirzīti universitātes nesaimnieciskajai darbībai un īpašumā nodotā valsts nekustamā īpašuma uzturēšanai.  Ministrija aicinās universitāti reizi gadā sniegt informāciju par papildinošās saimnieciskās darbības proporcijas (20%) ievērošanu, lai universitātes darbība tās īpašumā nodotajā valsts nekustamajā īpašumā amortizācijas periodā nepārvēršas par saimniecisku darbību, tādejādi nodrošinot komercdarbības atbalsta nosacījumu ievērošanu.  Ministrijas Nekustamā īpašuma un valsts mantas apsaimniekošanas komisijas 2018.gada 14.maija (protokols Nr.8, 2.punkts) sēdē ir pieņemts lēmums par valsts nekustamā īpašuma nodošanu bez atlīdzības universitātes īpašumā (http://www.izm.gov.lv/images/nekustamie\_ipasumi/2018/Protokols\_8.pdf). |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Ministrija, universitāte. |
| 4. | Cita informācija | Ievērojot Ministru kabineta 2011.gada 1.februāra noteikumu Nr.109 „Kārtība, kādā atsavināma publiskās personas manta” 12.punktā noteikto, ja divu nedēļu laikā pēc rīkojuma projekta izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē valsts iestādes nepieprasīs īpašumu valsts pārvaldes funkcijas nodrošināšanai saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likumu, tas tiks atsavināts likumā noteiktajā kārtībā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Tiesiskais regulējums neietekmē un nemaina sabiedrības mērķgrupas tiesības un pienākumus. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Rīkojuma projekts tautsaimniecību kā valsts saimniecības nozari neietekmē un administratīvo slogu nerada. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Rīkojuma projekta tiesiskais regulējums atbilstības izmaksas neietekmē. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | | |
| Rādītāji | 2018.gads | | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2019. | | 2020. | | 2021. |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2019. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | Nav precīzi aprēķināms. | | | | | | | |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | Nav precīzi aprēķināms. | | | | | | | |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.Finansiālā ietekme | Nav precīzi aprēķināms. | | | | | | | |
| 3.1.valsts pamatbudžets | Nav precīzi aprēķināms. | | | | | | | |
| 3.2.speciālais budžets | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4.Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5.Precizēta finansiālā ietekme | X | | Nav precīzi aprēķināms | X | Nav precīzi aprēķināms. | X | Nav precīzi aprēķināms. | Nav precīzi aprēķināms. |
| 5.1.valsts pamatbudžets | Nav precīzi aprēķināms. | Nav precīzi aprēķināms. | Nav precīzi aprēķināms. | Nav precīzi aprēķināms. |
| 5.2. speciālais budžets | Nav precīzi aprēķināms. | Nav precīzi aprēķināms. | Nav precīzi aprēķināms. | Nav precīzi aprēķināms. |
| 5.3.pašvaldību budžets | Nav precīzi aprēķināms. | Nav precīzi aprēķināms. | Nav precīzi aprēķināms. | Nav precīzi aprēķināms. |
| 6.Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Nav precīzi aprēķināms. | | | | | | | |
| 6.1.detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2.detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | | |
| 8.Cita informācija | Rīkojuma projekta īstenošanai nav nepieciešami papildu līdzekļi no valsts budžeta. Universitāte segs izdevumus, kas saistīti ar valsts nekustamā īpašuma ierakstīšanu zemesgrāmatā uz universitātes vārda. | | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| Projekts šo jomu neskar | | |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Ar rīkojuma projektu netiek mainīts normatīvais regulējums, kā arī tas neparedz ieviest jaunas politiskās iniciatīvas. Līdz ar to sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes rīkojuma projekta izstrādē netika organizētas (Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 5. punkts.)  Vienlaikus norādāms, ka rīkojuma projekts un tā anotācija pēc izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē būs publiski pieejami Ministru kabineta interneta vietnē www.mk.gov.lv, kur ar tiem varēs iepazīties jebkurš interesents. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Rīkojuma projekta būtība skar Ministru kabineta kompetenci lemt par rīcību ar ministrijas valdījumā esošu valsts nekustamo īpašumu. Rīkojuma projektā risinātie jautājumi neparedz ieviest izmaiņas, kas varētu ietekmēt sabiedrības intereses. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ministrija un universitāte. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Izglītības un zinātnes ministrs K.Šadurskis

I.Rozenštoka

67047765, Ilze.Rozenstoka@izm.gov.lv