**Ministru kabineta noteikumu projekta “Valsts atbalsta pašvaldībām piešķiršanas noteikumi par sociālo pakalpojumu nodrošināšanu personas dzīvesvietā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks | Ministru kabineta noteikumu projekta “Valsts atbalsta pašvaldībām piešķiršanas noteikumi par sociālo pakalpojumu nodrošināšanu personas dzīvesvietā” (turpmāk – Noteikumu projekts) mērķis ir nodrošināt Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma 13.panta pirmās daļas 13.punktā noteikto valsts atbalstu pašvaldībām par personām, kuras ir pārtraukušas saņemt valsts finansēto ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumu institūcijā (turpmāk – VSAC), pārcēlušās uz patstāvīgu dzīvi pašvaldībā un kurām pašvaldības nodrošina sociālos pakalpojumus dzīvesvietā.  Noteikumi stāsies spēkā 2019.gada 1.janvārī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts izstrādāts, pamatojoties uz Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma 13.panta pirmās daļas 13.punktu, kurā noteikts, ka valsts nodrošina atbalstu pašvaldībām, kuras nodrošina sociālos pakalpojumus dzīvesvietā šā likuma 9.¹ panta pirmās daļas 1., 2., 3. un 4.punktā minētajām personām, kuras nesaņem valsts vai pašvaldības finansētus ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūciju pakalpojumus Ministru kabinets nosaka valsts atbalsta apmēru, kritērijus tā noteikšanai un valsts atbalsta piešķiršanas kārtību, nosakot, ka noteikumi stājas spēkā 2019.gada 1.janvārī.. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Saskaņā ar Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma 9.1 pantu VSAC pakalpojumus no valsts budžeta finansē:  1) pilngadīgām personām ar garīga rakstura traucējumiem, kuras šajās institūcijās ievietotas līdz 2003.gada 1.janvārim;  2) pilngadīgām neredzīgām personām un personām ar smagiem un ļoti smagiem garīga rakstura traucējumiem, kurām funkcionālo traucējumu smaguma pakāpes un aprūpes līmeņa dēļ nepieciešams saņemt pakalpojumu ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūcijā;  3) bērniem ar smagiem un ļoti smagiem garīgās un fiziskās attīstības traucējumiem vecumā līdz četriem gadiem, kuriem funkcionālo traucējumu smaguma pakāpes dēļ nav iespējams nodrošināt aprūpi ģimenē, pie aizbildņa vai audžuģimenē;  4) bērniem ar smagiem un ļoti smagiem garīga rakstura traucējumiem vecumā no četriem līdz 18 gadiem, kuriem funkcionālo traucējumu smaguma pakāpes dēļ nav iespējams nodrošināt aprūpi ģimenē, pie aizbildņa vai audžuģimenē;  5) bāreņiem vecumā līdz diviem gadiem - uz laiku, līdz tiek uzsākta aprūpe pie aizbildņa vai audžuģimenē, bet kopumā ne ilgāk kā sešus mēnešus, šajā periodā neieskaitot bērna adopcijas procesu, ja tas uzsākts pirmo sešu mēnešu laikā kopš bērna ievietošanas ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūcijā;  6) bez vecāku gādības palikušiem bērniem vecumā līdz diviem gadiem - uz laiku, līdz bērns atgriežas ģimenē vai tiek uzsākta viņa aprūpe pie aizbildņa vai audžuģimenē, bet kopumā ne ilgāk kā sešus mēnešus, šajā periodā neieskaitot bērna adopcijas procesu, ja tas uzsākts pirmo sešu mēnešu laikā kopš bērna ievietošanas ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūcijā.  VSAC pakalpojuma nodrošināšanai uz 01.01.2018. valstī bija izveidoti pieci valsts sociālās aprūpes centri ar 27 filiālēm un 4187 vietām (294 bērniem un 3893 pilngadīgām personām ar smagu un ļoti smagu invaliditāti), kā arī noslēgti līgumi ar 10 ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojuma sniedzējiem par 979 vietām personām ar smagiem garīga rakstura traucējumiem.  Saskaņā ar Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma 9.pantu, pašvaldībai, kuras teritorijā ir deklarēta personas dzīvesvieta, ir pienākums nodrošināt personai iespēju saņemt tās vajadzībām atbilstošus sociālos pakalpojumus un sociālo palīdzību. Pašvaldība nodrošina nepieciešamos sociālās aprūpes pakalpojumus dzīvesvietā personām ar garīga rakstura traucējumiem, kurām pēc patstāvīgas dzīves iemaņu apgūšanas sociālās rehabilitācijas programmas ietvaros nav nepieciešama VSAC pakalpojumu sniegšana un kurām pakalpojumu sniegšana pārtraukta Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma 28.panta trešajā un 3.1 daļā noteiktajā kārtībā.  Attiecībā uz pilngadīgām personām, kuras saņem VSAC pakalpojumu, ir jāmeklē risinājums, jo saskaņā ar ANO 2006.gada 13.decembra “Konvencijas par personu ar invaliditāti tiesībām”, kuru Saeima ratificēja 2010.gada 28.janvārī, 19.pantu konvencijas dalībvalstis atzīst, ka visām personām ar invaliditāti ir vienlīdzīgas tiesības dzīvot sabiedrībā ar tādu pašu izvēles brīvību kā citiem cilvēkiem. Dalībvalstīm ir jāveic efektīvi un atbilstoši pasākumi, lai atvieglotu personām ar invaliditāti šo tiesību izmantošanu, pilnīgu iekļaušanos un līdzdalību sabiedrības dzīvē. Konvenciju ir ratificējušas ne tikai atsevišķas dalībvalstis, t.sk. Latvija, bet arī Eiropas Savienība (turpmāk – ES), un Eiropas Komisija ir mērķtiecīgi norādījusi, ka pārejai uz sabiedrībā balstītu aprūpi ir jākļūst par katras dalībvalsts prioritāti.  Deinstitucionalizācijas ietvaros ir paredzēts reformēt sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumu sistēmu, nodrošinot, ka pilngadīgas personas un bērni ar funkcionāliem traucējumiem, t.sk. garīgās attīstības traucējumiem, dzīvotu ārpus lielām institūcijām, saņemot viņu vajadzībām atbilstošus sociālās rehabilitācijas un aprūpes pakalpojumus.  Virziens uz deinstitucionalizāciju, sekmējot Latvijas Republikas tiesībsarga 2013.gada 15.februāra ziņojumā Nr.1-12/2 „Par valsts sociālās aprūpes centriem pilngadīgām personām ar garīga rakstura traucējumiem” norādīto rekomendāciju ieviešanu, tika nostiprināts jau 2013.gadā, kad Ministru kabinetā tika pieņemtas „Pamatnostādnes sociālo pakalpojumu attīstībai 2014.-2020.gadam” (Ministru kabineta 2013.gada 4.decembra rīkojums Nr.589) (turpmāk – Pamatnostādnes), nostiprinot trīs darbības virzienus (pamatnostādņu 3.sadaļas “Sociālo pakalpojumu attīstības politikas rezultāti un rezultatīvie rādītāji to sasniegšanai” 4.punkts “Politikas rezultāti” (52.lpp)): 1) deinstitucionalizācija, 2) sabiedrībā balstīti, pēctecīgi un klienta individuālajām vajadzībām atbilstoši sociālie pakalpojumi, 3) efektīva sociālo pakalpojumu pārvaldība, paredzot vismaz trīs valsts sociālās aprūpes centru filiāļu darbības izbeigšanu, sabiedrībā balstītu sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumu attīstību un principa “nauda seko klientam” ieviešanu. Tā kā kvalitatīvu institucionālai aprūpei alternatīvu sociālo pakalpojumu dzīvesvietā un ģimeniskai videi pietuvinātu pakalpojumu pieejamības palielināšana personām ar invaliditāti un bērniem nav iespējama bez lieliem finanšu ieguldījumiem, Ministru kabinetā tika iesniegti un pieņemti Ministru kabineta 2015.gada 16.jūnija noteikumi Nr.313 “Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 9.2.2.specifiskā atbalsta mērķa "Palielināt kvalitatīvu institucionālai aprūpei alternatīvu sociālo pakalpojumu dzīvesvietā un ģimeniskai videi pietuvinātu pakalpojumu pieejamību personām ar invaliditāti un bērniem" 9.2.2.1.pasākuma "Deinstitucionalizācija" īstenošanas noteikumi”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.313), kas nosaka kārtību, kādā īsteno minētās darbības programmas atbalsta mērķa pasākumu, un deva iespēju sabiedrībā balstītu sociālo pakalpojumu attīstībai piesaistīt ES finansējumu.  Pamatnostādnes paredz, ka īstenojot turpmākās rīcības plānojumā paredzētos deinstitucionalizācijas pasākumus un attīstot sabiedrībā balstītos sociālos pakalpojumus, palielināsies bērnu, bērnu ar invaliditāti un pilngadīgu personu ar funkcionāliem traucējumiem iespējas dzīvot ģimeniskā vidē, īstenot savas pamattiesības uz neatkarīgu dzīvi. Plānots, ka klientu vietu skaits VSAC pilngadīgām personām tiks samazināts par 1000 klientu vietām un uz dzīvi sabiedrībā no minētajām institūcijām dosies 700 klienti. Savukārt VSAC pakalpojumi jauniem klientiem tiks piedāvāti tikai galējas nepieciešamības gadījumā personām ar ļoti smagiem funkcionāliem traucējumiem. Bērnu sociālās aprūpes institūciju deinstitucionalizācijas ietvaros vismaz par 60% tiks samazināts bērnu skaits, kas ir ievietoti un atrodas bērnu sociālās aprūpes iestādēs ilgāk par trīs mēnešiem (vecumā līdz 3 gadiem) vai ilgāk par sešiem mēnešiem (vecumā no 3 līdz 18 gadiem). Lai nodrošinātu sekmīgu deinstitucionalizācijas procesu, pamatnostādnēs ir paredzēti pasākumi sabiedrībā balstītu sociālo pakalpojumu attīstībai, esošo finansiālo motivācijas mehānismu alternatīvo pakalpojumu attīstīšanai pilnveidošana, kā arī jaunu instrumentu (principa „nauda seko klientam”) ieviešana. Līdz ar to plānots ka mazināsies institucionālās aprūpes pakalpojumu dominēšana, un tiks veicināta personu iekļaušanās sabiedrībā, izglītības sistēmā un darba tirgū.  Ir izstrādāti plānošanas reģionu deinstitucionalizācijas plāni, kuros, pēc mērķa grupas personu individuālo vajadzību izvērtēšanas un atbalsta plānu izstrādes, būs noteikts personām ar garīga rakstura traucējumiem, ārpusģimenes aprūpē esošiem bērniem un bērniem ar funkcionāliem traucējumiem, kas dzīvo ģimenēs, nepieciešamo sabiedrībā balstīto sociālo pakalpojumu veids, apjoms un izvietojums.  Īstenojot deinstitucionalizācijas projektus, tiek plānots sasniegt šādus rādītājus:  - personu ar garīga rakstura traucējumiem skaits, kuras uzsāk patstāvīgu dzīvi ārpus ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūcijas – 700;  - personu ar garīga rakstura traucējumiem skaits, kuras saņem Eiropas Sociālā fonda atbalstītos sociālās aprūpes pakalpojumus dzīvesvietā (arī sociālās rehabilitācijas pakalpojumus) – 2100;  - slēgto ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūciju (filiāļu) skaits – 3;  - līdz 26–45 procentiem palielināts to personu ar garīga rakstura traucējumiem īpatsvars, kuras dzīvo ārpus institūcijas un kurām pieejami sabiedrībā balstīti sociālie pakalpojumi;  - institucionālā aprūpē esošo bērnu skaita samazināšanās no 1799 līdz 720 u.c.  Plānošanas reģioni ir noslēguši sadarbības līgumus par dalību deinstitucionalizācijas projektos ar 115 pašvaldībām (97%). Būtisks nosacījums, kas tika izvirzīts no pašvaldību puses deinstitucionalizācijas plānu īstenošanai, bija nodrošināt no valsts atbalstu izveidoto sabiedrībā balstīto sociālo pakalpojumu ilgtspējas uzturēšanu pēc Deinstitucionalizācijas projektu beigām, t.i. lai sniegtu sociālos pakalpojumus ilgtermiņā projekta mērķgrupām, t.sk. personām ar garīga rakstura traucējumiem, kas pāries no VSAC uz patstāvīgu dzīvi pašvaldībās.  Saskaņā ar valsts statistikas [pārskatiem par ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumu sniegšanu](http://www.lm.gov.lv/upload/statistika/a/ilgst_aprupe_2016_29122017.xls) 2014.-2016. gadā vidēji no VSAC uz pastāvīgu dzīvi pašvaldībās pārceļas 61 persona. Minētās personas nesaņem nekādu valsts atbalstu sociālo pakalpojumu saņemšanā, izņemot gadījumu, ja persona pārceļas un dzīvi grupu mājā (dzīvoklī) vai apmeklē dienas aprūpes centru. Taču ņemot vērā sociālo pakalpojumu ierobežoto pieejamību, šāda iespēja no VSAC izgājušiem klientiem bija tikpat kā neiespējama, un pašvaldības ir spiestas pilnīgā nodrošināt visu nepieciešamo atbalstu par pašvaldības budžeta līdzekļiem.  Lielākā daļa no pašlaik VSAC dzīvojošām 700 personām, kas laika posmā līdz 2024. gadam pāries uz dzīvi sabiedrībā, to varēs izdarīt, sākot ar 2020. gadu, kad ar ERAF atbalstu pašvaldībās būs izveidota viņiem nepieciešamā sabiedrībā balstītu sociālo pakalpojumu infrastruktūra. Tiek pieņemts, ka puse no personām, kas vidēji statistiski iziet no institūcijas, nesaņems deinstitucionalizācijas projekta finansētus pakalpojumus, tāpēc viņiem valsts budžeta finansējumu vajadzēs uzreiz, t.i. valsts atbalsts nodrošinās principu “nauda seko klientam” (turpmāk – NSK). Jāņem vērā, ka 2024. gada sākumā valsts budžeta finansējums būs vajadzīgs visām 700 personām, kurām līdz 2023. gada 31.decembrim tiek plānota iziešana no VSAC, jo pēc 2023. gada deinstitucionalizācijas projektu finansējums vairs nebūs pieejams.  Nodibinājuma “Sociālo pakalpojumu aģentūra” īstenotā projektā “Drošu ģimenes vidi Latvijas bērniem!” (<http://www.krize.lv/starptautiskas-projektu-programmas>) ir veikta aptauja par esošo audžuģimeņu specializācijas iespējām, un tās provizoriskie rezultāti liecina, ka aptuveni 90 audžuģimenes varētu būt gatavas uzņemt bērnus ar garīga rakstura traucējumiem vai citiem funkcionāliem traucējumiem.  Pieņemot, ka 2018.gadā un turpmākajos gados par specializētajām audžuģimenēm kļūs gan daļa no esošajām audžuģimenēm, gan jaunas audžuģimenes un to, ka daļa ārpusģimenes aprūpē esošo bērnu, kas šobrīd saņem pakalpojumus VSAC, gadījumā, ja pašvaldība nodrošinātu atbilstošus sabiedrībā balstītus sociālos pakalpojumus dzīvesvietā, varētu atgriezties savā bioloģiskajā ģimenē, nonākt aizbildnībā, audžuģimenē vai adopcijā, tiek prognozēts, ka vidēji 160 bērni ar smagiem garīga rakstura traucējumiem vecumā no četriem līdz astoņpadsmit gadiem varētu pāriet no VSAC uz dzīvi ģimenē deinstitucionalizācijas projekta ietvaros.  Ņemot vērā, ka, sākot ar 2018. gada 1. jūliju, darbību uzsāk specializētās audžuģimenes, un ir svarīgi veicināt, lai specializēto audžuģimeņu aprūpē pēc iespējas ātrāk nonāk bērni ar smagiem funkcionāliem traucējumiem, kuri pirms tam aprūpi ir saņēmuši VSAC, noteikumu projekts paredz, ka valsts atbalsts sabiedrībā balstītu sociālo pakalpojumu finansēšanai, sākot ar 2019.gada 1. janvāri, ir attiecināms arī uz bērniem, kas pārcēlušies no VSAC uz audžuģimenēm, t.sk., specializētajām audžuģimenēm, aizbildņiem vai atgriezušies bioloģiskajās ģimenēs, sākot ar 2018. gada 1. jūliju.  Noteikumu projektā paredzētais tiesiskais regulējums nosaka:  - valsts atbalsta pašvaldībām apmēru;  - kritērijus valsts atbalsta pašvaldībām apmēra noteikšanai;  - valsts atbalsta pašvaldībām piešķiršanas kārtību.  Lai noteiktu valsts atbalsta pašvaldībām apmēru gadā, kā arī nodrošinātu “nauda seko klientam” principu, pieņemts, ka apmērs ir pielīdzināms (100% apmērā) valsts dotācijas izdevumiem par viena klienta vietas nodrošināšanu valsts sociālās aprūpes institūcijā 2019.gadā (aprēķinu skat. anotācijas III sadaļā).  Noteikumu projekts paredz, ka valsts atbalsta pašvaldībām apmērs par sociālo pakalpojumu dzīvesvietā nodrošināšanu vienai personai 1.pusgadā nepārsniedz 50% no aprēķinātā apmēra. Tas nozīmē, ka nepieciešamības gadījumā pašvaldība vienā mēnesī var sniegt atbalstu personai, kas naudas izteiksmē attiecināma 6 mēnešu izdevumu plānam, kā arī, ja personai 1.pusgadā attiecināmie valsts atbalsta pašvaldībām izdevumi nesasniedz 50%, tad 2.pusgadā personai var sniegt lielāku atbalstu, t.i., līdz konkrētās personas 100% aprēķinātā valsts atbalsta pašvaldībām apjoma. Minētais tiek ieviests, lai nodrošinātu, ka visa gada summa netiek izlietota dažu mēnešu laikā un persona tiktu nodrošināta ar sociālajiem pakalpojumiem, kas viņai kvalitatīvai patstāvīgai dzīvošanai ir nepieciešami visa gada garumā. Nav lietderīgi uzlikt attiecīgo ierobežojumu otrajam pusgadam, jo tādā veidā tiktu pasliktināta konkrētās personas situācija un netiktu dota iespēja viņai izmantot pilnu plānoto pakalpojumu apjomu.  Noteikumu projekts paredz, ka valsts atbalstu piešķir pašvaldības budžeta izdevumiem, bet nekompensē to izdevumu daļu, kas tiek segti Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto un finansēto projektu un pasākumu ietvaros, kā arī no citiem finanšu avotiem, kas nav pašvaldības budžets. Valsts atbalstu par konkrēto klientu pašvaldības varēs saņemt tikai pēc tam, kad pašvaldības/sociālo pakalpojumu sniedzējam būs izbeigta finansējuma piešķiršana no attiecīgās Eiropas Savienības politiku instrumentu programmas.  Valsts atbalsts pašvaldībām sociālo pakalpojumu dzīvesvietā nodrošināšanai pilngadīgām personām, kurām VSAC pakalpojums tika pārtraukts un pakalpojuma izmaksas tika kompensētas atbilstoši normatīvajiem aktiem par darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 9.2.2. specifiskā atbalsta mērķa "Palielināt kvalitatīvu institucionālai aprūpei alternatīvu sociālo pakalpojumu dzīvesvietā un ģimeniskai videi pietuvinātu pakalpojumu pieejamību personām ar invaliditāti un bērniem" 9.2.2.1. pasākuma "Deinstitucionalizācija" īstenošanas noteikumiem pirms 2019.gada 1.janvāra, tiek piešķirts ar dienu, kad ir izbeigta pakalpojumu izmaksas kompensēšana minētā pasākuma ietvaros.  Savukārt valsts atbalsts pašvaldībām par bērniem tiek piešķirts sociālo pakalpojumu dzīvesvietā nodrošināšanai tiem bērniem, kuriem VSAC pakalpojums tika pārtraukts ne agrāk kā no 2018.gada 1.jūlija. Minētais tiek salāgots ar faktu, ka no minētā datuma ir uzsākta specializēto audžuģimeņu atbalsta valsts programma.  Noteikumu projektā paredzētā valsts atbalsta ieviešana ļaus pašvaldībām, kas nodrošina sociālos pakalpojumus pašvaldības izveidotajās sociālo pakalpojumu sniegšanas vietās vai noslēgušas līgumus ar citiem sociālo pakalpojumu sniedzēju reģistrā reģistrētiem sociālo pakalpojumu sniedzējiem, kas sniedz aprūpi mājās (tai skaitā “drošības poga”), dienas centra, dienas aprūpes centra, grupu mājas (dzīvokļa), specializētās darbnīcas, atelpas brīža pakalpojumus, sociālās un psihosociālās rehabilitācijas pakalpojumus, speciālistu konsultāciju, individuālā atbalsta, atbalsta grupas un grupu nodarbību pakalpojumus, kā arī citus sociālos pakalpojumus dzīvesvietā, kuru nepieciešamība ir noteikta personai izstrādātajā individuālajā sociālās rehabilitācijas vai sociālās aprūpes plānā (piemēram, ģimenes asistenta pakalpojumus), ilgtermiņā uzturēt un pakāpeniski paplašināt sabiedrībā balstīto pakalpojumu klāstu, tādējādi veicinot personu skaita samazināšanos institucionālajā aprūpē. Sociālā darbinieka konsultācijas var tikt uzskatītas par atsevišķu sociālo pakalpojumu/ atbalsta veidu, ja projekta mērķa grupas personai ar garīga rakstura traucējumiem papildus sociālā gadījuma vadītāja veiktajam sociālajam darbam ir nepieciešamas laikietilpīgākas sociālā darbinieka konsultācijas konkrētu izmaiņu veicināšanai, kas var ietvert personas iekšējo resursu aktivizēšanu, prasmju attīstību u.tml., izmantojot kādu specifisku darba metodi vai pieeju.  Tāpat konsultācijas nevar attiecināt uz sociālā mentora, ģimenes asistenta, asistenta un atbalsta personas pakalpojumiem, savukārt ārstniecības personu konsultācijas primāri būtu nodrošināmas veselības aprūpes sistēmas finansēto pakalpojumu ietvaros un tikai tad, ja tas nav iespējams vai ir citi racionāli apsvērumi, šādi pakalpojumi būtu nodrošināmi sociālā pakalpojuma ietvarā (piemēram, pakalpojuma nodrošināšanas laiks, Nacionālā veselības dienesta finansēta speciālista nepieejamība, sinhronizācija ar citu pakalpojumu saņemšanu u.tml.). Speciālisti, kas ir pieejami, piemēram, dienas aprūpes centrā, atbalstu dienas aprūpes centra klientiem sniedz dienas aprūpes centra pakalpojuma ietvaros, bet personām, kas nesaņem dienas aprūpes centra pakalpojumus, atsevišķu šī pakalpojuma sniedzēju speciālistu atbalstu var nodrošināt individuālu konsultāciju veidā. Pašvaldība nodrošina, ka sociālos pakalpojumus dzīvesvietā sniedz sociālo pakalpojumu sniedzēju reģistrā reģistrēti sociālo pakalpojumu sniedzēji saskaņā ar prasībām sociālo pakalpojumu sniedzējiem, bet psihologu konsultācijas – psihologi, kuru darbība atbilst Psihologu likumā un uz tā pamata izdotajiem normatīvajiem aktiem.  Valsts atbalstu 2019. un 2020. gadā piešķirs Labklājības ministrija, pamatojoties uz pašvaldību iesniegtiem pārskatiem par sociālo pakalpojumu sniegšanu dzīvesvietā, kurus pašvaldība iesniedz līdz kārtējā ceturkšņa pirmā mēneša 15-tajam datumam, izmantojot Valsts sociālās politikas monitoringa informācijas sistēmu. Viena ceturkšņa periods noteikts, lai pašvaldībām neradītu nepieciešamību veidot lielu ieguldāmo finanšu līdzekļu apjomu un radušos izdevumus kompensētu no valsts budžeta saprātīgā laika posmā. Ja minētais periods būtu īsāks, piemēram, viens mēnesis - pašvaldībām un valstij veidojas nesamērīgs administratīvais slogs, ja ilgāks – pašvaldībās nepieciešami papildu līdzekļi pakalpojumu nodrošināšanai.  Valsts atbalstu pašvaldībām sākot ar 2021. gadu plāno un izmaksā periodam 1.janvāris- 30.jūnijs un 1.jūlijs – 31.decembris, attiecīgi izmaksa notiek divas reizes gadā, t.i. janvārī un jūlijā.  Pašvaldības sastādot pārskatu, nodrošina, ka pārskatā netiek iekļautas personas, kuras finansē saskaņā ar Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 9.2.2. specifiskā atbalsta mērķa "Palielināt kvalitatīvu institucionālai aprūpei alternatīvu sociālo pakalpojumu dzīvesvietā un ģimeniskai videi pietuvinātu pakalpojumu pieejamību personām ar invaliditāti un bērniem" 9.2.2.2. pasākuma "Sociālo pakalpojumu atbalsta sistēmas pilnveide" ietvaros, savukārt Labklājības ministrija kontrolē, vai pārskatā nav iekļautas 9.2.2.3. pasākuma "Sabiedrībā balstītu sociālo pakalpojumu sniegšana” ietvaros finansētās personas.  Līdz brīdim, kad pašvaldībām ir nodrošināta iespēja iesniegt pārskatus, izmantojot Valsts sociālās politikas monitoringa informācijas sistēmu, pārskatus iesniedz elektroniski ar drošu elektronisko parakstu. Pārskatus par Valstu atbalsta piešķiršanu pašvaldībām sociālo pakalpojumu nodrošināšanai personas dzīvesvietā tiek plānots ieviest Valsts sociālās politikas monitoringa informācijas sistēmā (SPOLIS) līdz 2020.gada 1.janvārim.  Valsts sociālās politikas monitoringa informācijas sistēmas (SPOLIS) sasaistei ar pašvaldību izmantoto sociālā palīdzības informācijas sistēmas lietojumprogrammu SOPA (turpmāk – SOPA) iepriekš minēto pārskatu iesniegšanas funkcionalitātes realizācijai SPOLIS ir paredzēti finanšu līdzekļi no Eiropas Reģionālās attīstības fonda līdzfinansētā projekta „Deinstitucionalizācijas procesu atbalsta sistēma (1.kārta)” (identifikācijas Nr. 2.2.1.1/16/I/003) īstenošanās.  Pārmaiņu rezultātā Labklājības ministrijas padotības iestāžu skaits netiks samazināts, bet samazināsies tikai Valsts sociālās aprūpes centru filiāļu skaits, kā arī, iespējams, samazināsies iepirkuma rezultātā nodrošināto valsts apmaksāto ilgstošās sociālās aprūpes institūciju klientu vietu skaits, kas kopumā var neietekmēt institūciju skaitu, ar kurām Labklājības ministrijai jāslēdz līgumi. Noteikumu projekta pieņemšanas rezultātā Labklājības ministrijai pieaug funkcijas (pakalpojuma finanšu plānošana un uzraudzība, ieskaitot ceturkšņa informācijas sagatavošanu par budžeta līdzekļu apguvi, savlaicīgu finanšu risku identifikāciju un izmaiņu veikšanu valsts budžeta apakšprogrammas finansēšanas plānā un tāmē). Līdz ar to Labklājības ministrijai būs nepieciešami papildus cilvēku resursi (amata vietas), kas tiks nodrošināti labklājības nozares pieejamo resursu ietvaros. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Noteikumu projekta izstrādē netika piesaistītas konkrētas institūcijas, bet ir izmantota informācija, ko dažādās tikšanās reizēs ir paudušas atsevišķas pašvaldības vai sociālās aprūpes centri. |
| 4. | Cita informācija | Tā kā pašvaldības sarunās ar Labklājības ministriju ir paudušas bažas, ka bērniem ar smagiem garīga rakstura traucējumiem vecumā no četriem līdz astoņpadsmit gadiem, kuri pāriet no VSAC uz dzīvi ģimenē deinstitucionalizācijas projekta ietvaros, būs nepieciešami veselības aprūpes pakalpojumi, bet veselības aprūpes jautājumus nevar iekļaut noteikumu projektā, jautājumi par veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību tiek risināti Labklājības ministrijas un Veselības ministrijas sarunās. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projektā paredzētais valsts atbalsts pašvaldībām uzlabos sabiedrībā balstītu sociālo pakalpojumu pieejamību šādām sabiedrības mērķgrupām:   * pilngadīgām neredzīgām personām un personām ar smagiem un ļoti smagiem garīga rakstura traucējumiem, kurām pārtraukts valsts finansētais ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūciju pakalpojums un nodrošināti sociālie pakalpojumi dzīvesvietā; * bērniem ar smagiem un ļoti smagiem garīgās un fiziskās attīstības traucējumiem vai garīga rakstura traucējumiem, kuriem pēc valsts finansētā ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūciju pakalpojuma pārtraukšanas nodrošināta aprūpe ģimenē, pie aizbildņa vai audžuģimenē un sociālie pakalpojumi dzīvesvietā.   Tiesiskais regulējums ietekmē šādu institūciju un darbinieku darbu:   * pašvaldības sociālie dienesti; * VSAC (5 Labklājības ministrijas pakļautībā esošie centri ar kopā 27 filiālēm un līgumorganizācijas, kuras ir noslēgušas īgumus par ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumu sniegšanu par valsts budžeta līdzekļiem (2018.gadā tās ir 10 institūcijas)); * Labklājības ministrija. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projektā paredzētā valsts atbalsta administrēšanai un uzraudzībai Labklājības ministrijas darbiniekiem būs jāveic šādi papildu pienākumi:  - pakalpojuma finanšu uzraudzība un finanšu informācijas analīze, savlaicīga finanšu risku identifikācija un priekšlikumu izstrāde turpmākajai rīcībai efektīvai finanšu pārvaldībai;  - finanšu uzskaite, iesniegto atskaišu atbilstības pārbaude;  - ikgadējā atbalsta apjoma aprēķināšana, norēķinu veikšana;  - kontrole par pašvaldībām piešķirtā valsts atbalsta izlietojumu;  - u.c. pienākumi.  Papildu darbu izpilde tiks nodrošināta labklājības nozarē esošo amata vietu ietvaros.  Kopumā Labklājības ministrijas padotības iestāžu skaits nesamazinās, samazinās tikai valsts sociālās aprūpes centru filiāļu skaitu, kā arī samazinās iepirkuma rezultātā nodrošināto valsts apmaksāto ilgstošās sociālās aprūpes institūciju klientu vietu skaitu, kas neietekmē institūciju skaitu, ar kurām Labklājības ministrijai jāslēdz līgumi, un veicamā darba apjomu. Noteikumu projekta apstiprināšanas rezultātā Labklājības ministrijai pieaug funkcijas (pakalpojuma finanšu plānošana un uzraudzība, ieskaitot ceturkšņa informācijas sagatavošanu par budžeta līdzekļu apguvi, savlaicīgu finanšu risku identifikāciju un izmaiņu veikšanu valsts budžeta apakšprogrammas finansēšanas plānā un tāmē).  Netiek plānots, ka pašvaldības sociālos dienestos veidotos būtisks administratīvā sloga palielinājums, jo neatkarīgi no tā, vai no VSAC izgājušais klients saņem valsts finansējumu par pašvaldībā saņemtajiem pakalpojumiem, vai nesaņem, pašvaldība klientam nodrošina sociālos pakalpojumus pašvaldībā pieejamo sociālo pakalpojumu resursu ietvaros, un sociālo pakalpojumu nodrošināšanā tiek iesaistīti cilvēkresuri.  Arī VSAC netiek plānota administratīvā sloga izmaiņas, jo valsts finansējuma piešķiršana bijušiem klientiem, neietekmē veicamo darbu apjomu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projektā plānotā valsts atbalsta administrēšanas izdevumu nodrošināšanai Labklājības ministrijai, sākot ar 2019. gadu, būs nepieciešami papildu valsts budžeta līdzekļi 20 549 euro apmērā. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| **Rādītāji** | **2018.gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | **2019.g.** | | **2020.g.** | | **2021.g.** |
| Saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | Izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2019.gadm | Saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | Izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020.gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **1. Budžeta ieņēmumi:** | **77 634 349** | **0** | **74 927 504** | **0** | **74 962 469** | **0** | **-93 350** |
| * 1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi   tai skaitā: | 77 634 349 | 0 | 74 927 504 | 0 | 74 962 469 | 0 | -93 350 |
| *05.01.00 “Sociālās rehabilitācijas valsts programmas"* | *34 373 716* | *0* | *33 381 445* | *0* | *33 416 410* | *0* | *0* |
| *05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās"* | *39 012 016* | *0* | *37 427 442* | *0* | *37 427 442* | *0* | *-93 350* |
| *97.01.00."Labklājības nozares vadība un politikas plānošana"* | *4 248 617* | *0* | *4 118 617* | *0* | *4 118 617* | *0* | *0* |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1. **Budžeta izdevumi:** | **77 647 485** | **0** | **74 927 504** | **20 549** | **74 962 469** | **20 549** | **196 434** |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 77 647 485 | 0 | 74 927 504 | 20 549 | 74 962 469 | 20 549 | 196 434 |
| *05.01.00 “Sociālās rehabilitācijas valsts programmas"* | *34 373 716* | *0* | *33 381 445* | *0* | *33 416 410* | *0* | *269 235* |
| *05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās"* | *39 025 152* | *0* | *37 427 442* | 0 | *37 427 442* | *0* | *-93 350* |
| *97.01.00."Labklājības nozares vadība un politikas plānošana"* | *4 248 617* | *0* | *4 118 617* | 20 549 | *4 118 617* | *20 549* | *20 549* |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 3. Finansiālā ietekme: | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi)  *05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās"* | X | **0** | **x** | **20 549** | **x** | **20 549** | **289 784** |
| 0 | x | 20 549 | x | 20 549 | 289 784 |
| 0 | x | 20 549 | x | 20 549 | 289 784 |
| **5. Precizēta finansiālā ietekme:** | X | **0** | **x** | **0** | **x** | **0** | **0** |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Ar 2019.gadu valsts sniegs atbalstu pašvaldībām, kuras nodrošina sociālos pakalpojumus dzīvesvietā (aprūpi mājās, ģimenes asistenta, dienas centra, dienas aprūpes centra, grupu mājas (dzīvokļa), specializētās darbnīcas, sociālās un psihosociālās rehabilitācijas pakalpojumus, speciālistu konsultāciju, individuālā atbalsta, atbalsta grupas un grupu nodarbību pakalpojumus, kā arī citus sociālos pakalpojumus dzīvesvietā, kuru nepieciešamība ir noteikta personai izstrādātajā individuālajā sociālās rehabilitācijas vai sociālās aprūpes plānā).  Valsts atbalstu pašvaldībām piešķir, lai daļēji kompensētu pašvaldību izmaksas par sniegtajiem sociāliem pakalpojumiem dzīvesvietā pilngadīgām neredzīgām personām un personām ar smagiem un ļoti smagiem garīga rakstura traucējumiem, kurām pārtraukts valsts finansētais ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūciju pakalpojums, un bērniem ar smagiem un ļoti smagiem garīgās un fiziskās attīstības traucējumiem vai garīga rakstura traucējumiem, kuriem pēc valsts finansētā ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūciju pakalpojuma pārtraukšanas nodrošināta aprūpe ģimenē, pie aizbildņa vai audžuģimenē un sociālie pakalpojumi dzīvesvietā.  Plānots, ka līdz 2024. gadam 860 personām tiks pārtraukts pakalpojums valsts finansētā ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūcijā, *skat. zemāk. tabulu*.   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **X** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **Turpmāk ik gadu** | | 1.Pilngadīgu personu skaits, kurām pārtraukts valsts finansētais ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūciju pakalpojums\* | 61 | 122 | 183 | 244 | 700 | **700** | | ***t.sk. personu skaits ar valsts atbalstu*** | **30** | **61** | **91** | **122** | **350** | | 2. Nepilngadīgu personu skaits, kurām pārtraukts valsts finansētais ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūciju pakalpojums\*\* | 26 | 42 | 58 | 74 | 160 | **160** | | ***t.sk. personu skaits ar valsts atbalstu*** | **13** | **21** | **29** | **37** | **80** |   *\* Atbilstoši DI projektam plānots, ka līdz 2023. gada beigām VSAC pakalpojumus pārtrauc saņemt 700 personas. Tiek pieņemts, ka aptuveni puse no personām, kas vidēji iziet no institūcijas, nesaņems DI projekta finansētus pakalpojumus, tāpēc viņiem NSK vajadzēs uzreiz, pārējām personām NSK saņemšanā ir 2 gadu nobīde. Jāņem vērā, ka 2024.g.s. NSK būs vajadzīgs visām 700 personām, jo pēc 2023.g. DI projektu finansējums vairs nebūs pieejams;*  *\*\** *Atbilstoši plānotajam, līdz 2023. gada beigām VSAC pakalpojumus pārtrauc saņemt 160 personas- bērni. Tiek pieņemts, ka aptuveni puse no personām, kas vidēji iziet no institūcijas, nesaņems DI projekta finansētus pakalpojumus, tāpēc viņiem NSK vajadzēs uzreiz. Jāņem vērā, ka 2024.g.s. NSK būs vajadzīgs visām 160 personām, jo pēc 2023.g. DI projektu finansējums vairs nebūs pieejams.*  Valsts atbalsta izmaksu pašvaldībām veic Labklājības ministrija. 2019. un 2020. gadā valsts atbalstu pašvaldībām plānots piešķirt atbilstoši faktiskajiem izdevumiem iepriekšējā ceturksnī (atbilstoši Ministrijā iesniegtajam pašvaldības iesniegtajam MK noteikumu 2.pielikumam), bet sākot ar 2021. gada 1.janvāri –tiek plānots aprēķināt un izmaksāt divas reizes gadā.  2021. gada 1.pusgadam valsts atbalstu pašvaldībām aprēķinās atbilstoši pašvaldības iesniegtajam pieprasījumam (MK noteikumu pielikums Nr.1), kas tiks koriģēts atbilstoši pašvaldības iesniegtajam pieprasījuma par pašvaldības izdevumiem par sociālajiem pakalpojumiem dzīvesvietā personām 2020.gada IV ceturksnī (MK noteikumu pielikums Nr.2).  2021. gada 2.pusgadam valsts atbalstu pašvaldībām aprēķinās atbilstoši pašvaldības iesniegtajam pieprasījumam (MK noteikumu pielikums Nr.1), kas tiks koriģēts atbilstoši pašvaldības iesniegtajam pieprasījuma par pašvaldības izdevumiem par sociālajiem pakalpojumiem dzīvesvietā personām 2021.gada 1.pusgadā (MK noteikumu pielikums Nr.2).  Sākot ar 2022. gadu, valsts atbalstu pašvaldībām aprēķinās atbilstoši pašvaldības iesniegtajam pieprasījumam (MK noteikumu pielikums Nr.1), kas tiks koriģēts atbilstoši pašvaldības iesniegtajam pieprasījuma par pašvaldības izdevumiem par sociālajiem pakalpojumiem dzīvesvietā personām 2021.gada 1.pusgadā iepriekšējā pusgadā pielikums Nr.2). Valsts atbalstu pašvaldībām aprēķina un izmaksā Ministrija:   * 2019. gadā aprīlī, jūlijā un oktobrī (par kārtējā ceturkšņa izdevumiem sekojošā ceturkšņa pirmajā mēnesī); * 2020.gadā janvārī, aprīlī, jūlijā un oktobrī (par kārtējā ceturkšņa izdevumiem sekojošā ceturkšņa pirmajā mēnesī); * 2021.gadā janvārī un jūlijā (par 2020.gada IV ceturkšņa izdevumiem sekojošā pusgada pirmajā mēnesī, par plānotajiem izdevumiem 1.pusgadā - janvārī un par plānotajiem izdevumiem 2.pusgadā - jūlijā); * sākot ar 2022. gadu janvārī un jūlijā (par 1. pusgadā plānotajiem izdevumiem - janvārī, par 2.pusgadā – jūlijā. Pusgadam plānotais valsts atbalsts pašvaldībām tiek koriģēts atbilstoši iepriekšējā pusgada faktiskiem izdevumiem)   Lai noteiktu valsts atbalsta pašvaldībām apmēru 2019.gadā, kā arī nodrošinātu “nauda seko klientam” principu, pieņemts, ka apmērs ir pielīdzināms (100% apmērā) valsts dotācijas izdevumiem par viena klienta vietas nodrošināšanu valsts sociālās aprūpes institūcijā 2019.gadā.  Valsts atbalsts apmērs pašvaldībām sociālo pakalpojumu dzīvesvietā nodrošināšanai vienai personai mēnesī aprēķināts atbilstoši zemāk esošajai formulai.   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **€ 7 085.20** | **=** | **€ 31 291 850** | **-** | **€ 63 547** | **-** | **€ 808 584** | **-** | **€ 307 639** |  |  | **,kur** | | **4250** | | | | | | | | *€ 7 085.20* | *-* | *valsts līdzfinansējumu pašvaldībām vienai personai gadam;* | | | | | | | | | | | | *€ 31 291 850* | *-* | *Dotācija no vispārējiem ieņēmumiem valsts budžeta programmā 05.00.00 "Valsts sociālie pakalpojumi" apakšprogrammā 05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās” apmērs atbilstoši MK 2018.gada 10.aprīļa sēdē apstiprinātajai valsts pamatbudžeta bāzei 2019. gadam.* | | | | | | | | | | | | *€ 63 547* | *-* | *plānotais finansējums valsts sociālās aprūpes centra „Vidzeme” filiāles „Rūja” grupu dzīvokļu finansēšanai 2019.gadā;* | | | | | | | | | | | | *€ 808 584* | *-* | *Plānotais dotācijas apmērs, kas tiek novirzīts neatliekamu pasākumu finansēšanai, t.i., steidzamu, neatliekamu remontdarbu finansēšanai 2019.gadā;* | | | | | | | | | | | | *€ 307 639* | *-* | *EKK 6000 „Sociālie pabalsti” plānotais finansējums EKK 6239 „Pārējie valsts pabalsti un kompensācijas” (maksājumi personīgiem izdevumiem ilgstošas sociālās aprūpes iestādē dzīvojošai personai, ja nav pensija)2019.gadā;* | | | | | | | | | | | | *4 250* | *-* | *Plānotais klientu vietu skaits vidēji mēnesī 2019. gadā valsts ilgstošas sociālās aprūpes iestādēs apakšprogrammā 05.03.00 "Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās".* | | | | | | | | | | | |  |  |  | | | | | | | | | | |   Valsts atbalsta apmēra aprēķins vienai personai vidēji mēnesī:   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **€ 590.43** | **=** | **€ 7 085.20** | ,kur |  |  |  |  |  |  |  | | **12** |  |  |  |  |  |  |  | | *€ 590.43* | *-* | *valsts atbalsta apmērs pašvaldībām vienai personai vidēji mēnesī;* | | | | | | | | | | *€ 7 085.20* | *-* | *valsts atbalsta apmērs pašvaldībām vienai personai gadā;* | | | | | | | | | | 12 | *-* | *kalendāro mēnešu skaits gadā.* | | | | | | | | |   Gadījumā, ja objektīvu iemeslu dēļ būtiski palielināsies sociālo pakalpojumu dzīvesvietā izmaksas, ministrija ierosinās pārskatīt valsts atbalsta pašvaldībām par sociālo pakalpojumu nodrošināšanu dzīvesvietā noteikto apmēru, normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā iesniedzot Ministru kabinetā priekšlikumus normatīvā akta grozījumiem atbilstoši valsts budžeta finansiālajām iespējām.  Aprēķinu valsts atbalsta apmēram pašvaldībām vienai personai mēnesī, personu un finansējuma plūsmai skat. pielikumā:  1.pielikums “Personu un finansējuma plūsmas kopsavilkums 2019-2024”;  2.pielikums “Pilngadīgu personu un faktiskā finansējuma plūsma 2018-2024”;  3.pielikums “Nepilngadīgu personu un faktiskā finansējuma plūsma 2018  -2024”.  Plānotie **faktiskie izdevumi[[1]](#footnote-1)**, euro:   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | **2019.g.** | **2020.g.** | **2021. g.** | **2022.g.** | **2023.g** | **2024.g.** | | NSK izmaksas pilngadīgām personām ar garīga rakstura traucējumiem | 138 161 | 357 801 | 570 355 | 789 995 | 1 948 419 | 4 959 612 | | NSK izmaksas bērniem ar funkcionāliem traucējumiem | 70 852 | 127 533 | 184 214 | 240 895 | 460 535 | 1 133 626 | | NSK izmaksas **kopā** | **209 013** | **485 334** | **754 569** | **1 030 890** | **2 408 954** | **6 093 238** |   Atbilstoši Sociālo pakalpojumu attīstības pamatnostādnēm 2014.-2020. gadam (apstiprinātas ar Ministru kabineta 2013. gada 4. decembra rīkojumu Nr. 589) (turpmāk – Pamatnostādnes), plānots, ka klientu vietu skaits valsts finansētajās aprūpes institūcijās pieaugušām personām tiks samazināts par 1000 klientu vietām un uz dzīvi sabiedrībā no minētajām institūcijām dosies 700 klienti, kā rezultātā paredzēts arī slēgt trīs VSAC filiāles. Lai sasniegtu pamatnostādnēs izvirzīto mērķi, ministrija plāno samazināt arī iepirkuma procedūras rezultātā nodrošināto klientu vietu skaitu aprūpes iestādēs.  Pamatojoties uz iepriekš minēto, nepieciešamais finansējums, šajos noteikumos plānotā, valsta atbalsta nodrošināšanai apakšprogrammā 05.01.00 “Sociālās rehabilitācijas valsts programmas” pašvaldībām 2019. gadā 209 013 euro apmērā, 2020. gadā 485 334 euro apmērā, 2021.gadā 754 569 euro apmērā, 2022. gadā 1 030 890 euro un 2023. gadā 2 408 954 euro apmērā tiks nodrošināts no apakšprogrammai 05.01.00 “Sociālās rehabilitācijas valsts programmas” (samazināt iepirkuma procedūras rezultātā nodrošināto klientu vietu skaitu aprūpes iestādēs) un apakšprogrammas 05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās” plānotā finansējuma (slēgt trīs VSAC filiāles).  Papildu nepieciešamie līdzekļi līdzfinansējuma nodrošināšanai sākot ar 2024.gadu tiek prognozēti 3 684 284 euro gadā (*skat. zemāk. tabulu*).   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **x** | **2019** | | **2020** | | **2021** | | **2022** | | **2023** | | **2024** *(turpmāk ik gadu)* | | | **Budžeta izdevumi** 05.01.00 “Sociālās rehabilitācijas valsts programmas" | **209 013** | | **485 334** | | **754 569** | | **1 030 890** | | **2 408 954** | | **6 093 238** | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | **Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi)** | | | | | | | | | | | | | | 05.01.00 “Sociālās rehabilitācijas valsts programmas" | 209 013 | | 485 334 | | 485 334 | | 761 655 | | 1 523 310 | | 1 523 310 | | | 05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās" | 0 | | 0 | | 269 235 | | 269 235 | | 885 644 | | 885 644 | | | papildu nepieciešams | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 3 684 284 | | |  | | | | | | | | | | | | | | *Izmaiņas ieņēmumos no maksas pakalpojumiem un citos pašu ieņēmumos\** | | | | | | | | | | | | | | 05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās" | ***0*** | | ***0*** | | ***-93 350*** | | *-93 350* | | *-186 700* | | *-186 700* | |   *\*samazinājums pašu ieņēmumos veidojas no Valsts sociālās aprūpes centra vienas filiāles slēgšanas 2021.gadā.*  Jautājums par papildu nepieciešamo finansējumu pasākuma īstenošanai sākot no 2024.gada, skatāms likumprojekta "Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2024., 2025. un 2026.gadam" un likumprojekta "Par valsts budžetu 2024.gadam" sagatavošanas procesā, atbilstoši budžeta finansiālajām iespējām.  **Papildu nepieciešamie finanšu līdzekļi, ik gadu, sākot ar 2019. gadu:**  Darba samaksa Labklājības ministrijas speciālistam 20 549 euro (1.0 slodze x 1 380.00 euro x 12 mēn + 24.09% vecākais eksperts klasificējams 36. saimē III līmenī. Mēnešalga atbilstoši 12.mēnešalgas 3.kategorijai MK 66 "Noteikumi par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku darba samaksu un tās noteikšanas kārtību"). Izdevumi attiecināmi uz apakšprogrammu 97.01.00. “Labklājības nozares vadība un politikas plānošana”.  Labklājības ministrijas darbiniekam, lai nodrošinātu šajos noteikumos plānoto valsts atbalsta administrēšanu un uzraudzību, būs jāveic šādi pienākumi:  - novērtēt šajos noteikumos plānotā valsts atbalsta attīstību un īstenošanu;  - nepieciešamības gadījumā sniegt priekšlikumus valsts atbalsta finansēšanas modelim;  - konsultēt pašvaldības par valsts atbalsta finanšu plānošanas, piešķiršanas un saņemšanas jautājumiem;  - pakalpojuma finanšu uzraudzība un finanšu informācijas analīze, savlaicīga finanšu risku identifikācija un priekšlikumu izstrāde turpmākajai rīcībai efektīvai finanšu pārvaldībai;  - finanšu uzskaite, iesniegto atskaišu atbilstības pārbaude;  - ikgadējā atbalsta apjoma aprēķināšana, norēķinu veikšana;  - kontrole par pašvaldībām piešķirtā valsts atbalsta izlietojumu;  - u.c. pienākumi.  Darbu izpilde tiks nodrošināta labklājības nozarei noteikto amata vietu ietvaros, t.i.:   * 05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās” -1.00 amata vieta\*\*; * 97.01.00."Labklājības nozares vadība un politikas plānošana" +1.00 amata vieta.   *\*\*Amata vieta no VSAC “Vidzeme” likvidētās filiāles “Allaži”.* |
| 6.1. Detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. Detalizēts izdevumu aprēķins |
| Amata vietu skaita izmaiņas | Labklājības nozares kopējā amata vietu skaitā izmaiņu nav. |
| 7. Cita informācija | Valsts budžetā nepieciešamais finansējums pašvaldībām valsts atbalsta nodrošināšanai periodā 2019. – 2023. gads plānots no valsts budžeta programmā 05.00.00 “Valsts sociālie pakalpojumi” apakšprogrammā 05.03.00 "Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās" un 05.01.00 “Sociālās rehabilitācijas valsts programma” plānotā finansējuma.  Papildu nepieciešamie līdzekļi līdzfinansējuma nodrošināšanai sākot ar 2024.gadu prognozēti 3 684 284 euro gadā, pie nosacījuma, ja sasniegts plānotais rezultatīvais rādītājs – 860 personas (ja rezultatīvais rādītājs būs mazāks, finansējums tiks pieprasīts mazākā apmērā).  Jautājums par papildu nepieciešamo finansējumu pasākuma īstenošanai sākot no 2024.gada, skatāms likumprojekta "Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2024., 2025. un 2026.gadam" un likumprojekta "Par valsts budžetu 2024.gadam" sagatavošanas procesā, atbilstoši budžeta finansiālajām iespējām.  Noteikumu projekts paredz, ka valsts atbalstu pašvaldībām nodrošina par attiecīgo sociālo pakalpojumu sniegšanas izmaksu daļēju segšanu par 1.1.apakšpunktā norādītajām personām, kurām izbeigts valsts finansētais sociālās aprūpes pakalpojums un kurām nodrošināti šie pakalpojumi dzīvesvietā. Līdz ar to paplašināsies personu loks, kuras vēršas pašvaldības sociālajā dienestā un kurām tiek nodrošināti sociālie pakalpojumi. Taču ņemot vērā to, ka jau šobrīd gadā vidēji 61 persona ar GRT atstāj VSAC un pašvaldība nesaņem no valsts budžeta maksājumus par sociālo pakalpojumu nodrošināšanu pašvaldībā, tiek plānots, ka kopumā pašvaldību izdevumi samazināsies. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrība bija aicināta līdzdarboties noteikumu projekta izstrādē, 2018.gada 10.jūlijā ievietojot noteikumu projektu tīmekļa vietnē <http://www.lm.gov.lv/text/1789>, kā arī Ministru kabineta mājaslapā, lūdzot viedokli iesniegt elektroniski vai pa pastu Labklājības ministrijai līdz 2018.gada 27. jūlijam. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Līdz norādītajam termiņam priekšlikumi nav saņemti.  Projekta starpinstitucionālās saskaņošanas laikā Labklājības ministrija uzrunāja nevalstiskās organizācijas – biedrību “Rūpju bērns”, biedrību Resursu centrs cilvēkiem ar garīgiem traucējumiem „ZELDA” un biedrību „Latvijas Kustība par neatkarīgu dzīvi”, jautājot viedokli par projekta ietekmi uz mērķa auditorijas klientu nodrošināšanu ar sociālajiem pakalpojumiem. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Priekšlikumi par interneta vidē ievietoto projektu netika saņemti.  Taču deinstitucionalizācijas projekta pasākumu īstenošanā nevalstiskais sektors atbalsta personu, kuras atrodas sociālās aprūpes institūcijās ātrāku iziešanu no institūcijām, īpaši atbalstīta ir bērnu audzināšana ģimenēs (tai skaitā aizbildņu ģimenēs un audžuģimenēs). Gan nevalstisko organizāciju pārstāvji, gan pašvaldības uzskata, ka sociālo pakalpojumu attīstībai ir nepieciešams valsts atbalsts, jo pašvaldībām nav pietiekošu finanšu resursu infrastruktūras attīstībai un sociālo pakalpojumu sniegšanas uzsākšanai.  Starpinstitucionālās saskaņošanas laikā uzrunātās nevalstiskās organizācijas pauda bažas, ka ar projekta sākotnējā variantā paredzēto valsts finansējuma apjomu (65% no kalendārajā gadā plānotiem dotācijas no vispārējiem ieņēmumiem izdevumiem vidēji uz vienu klienta vietu VSAC uz kārtējā gada 1.janvāri) nebūs pietiekoši, lai klientiem nodrošinātu sociālos pakalpojumus nepieciešamajā apjomā. Līdz ar to projekta precizētajā versijā tiek paredzēts valsts finansējuma apmērs 100% no kalendārajā gadā plānotiem dotācijas no vispārējiem ieņēmumiem izdevumiem vidēji uz vienu klienta vietu VSAC uz kārtējā gada 1.janvāri.  Tāpat nevalstiskās organizācijas uzskata, ka minētais projekts motivēs pašvaldības ņemt savā aprūpē cilvēkus ar GRT, kas atgriežas no institūcijām. Resursu centrs cilvēkiem ar garīgiem traucējumiem „ZELDA” atbalsta projektu un uzsver tā nepieciešamību, jo ikdienā redz, cik smagi iet tiem, kuri ir atstājuši VSAC, reizēm pat neiespējami atrast nepieciešamos sabiedrībā balstītos pakalpojumus. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Noteikumu projekta izpildē iesaistītās institūcijas ir Labklājības ministrija un pašvaldības, kā arī sabiedrībā balstīto sociālo pakalpojumu sniedzēji. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Plānotā valsts sociālās aprūpes centru filiāļu slēgšana un klientu vietu skaita samazināšanās nav tieši saistīta ar noteikumu projekta īstenošanu, bet izriet no deintitucionalizācijas pasākumu īstenošanas. Lai nodrošinātu valsts atbalsta pašvaldībām dotācijas administrēšanu, Labklājības ministrijai būs nepieciešama viena papildus amata vieta, kas tiks nodrošināta labklājības nozarē esošo amata vietu skaita ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Labklājības ministrs J.Reirs

30.11.2018. 13:51

5883

K.Lasmane, 67021506, [Kristine.Lasmane@lm.gov.lv](mailto:Kristine.Lasmane@lm.gov.lv%20)

S.Strēle, 64331831, [Sandra.Strele@lm.gov.lv](mailto:Sandra.Strele@lm.gov.lv)

E.Grabovska, 67021671, [Elvira.Grabovska@lm.gov.lv](mailto:Elvira.Grabovska@lm.gov.lv)

1. [↑](#footnote-ref-1)